



2026 年山东省政府专项债券（四十三期）菏泽市牡丹区城区邻里中心建设项目

法律意见书





我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。



一、本期债券的调整要素

（一）债券名称：2026 年山东省政府专项债券（四十三期）菏泽市牡丹区城区邻里中心建设项目。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30 年期。

（五）发行总额：本期债券中本项目发行人民币 17000 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用评级为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

本所律师认为：本次债券发行已披露了本期债券主要发行要素。

二、项目基本情况

（一）项目名称

菏泽市牡丹区城区邻里中心建设项目。

（二）立项单位

菏泽城市发展集团有限公司

项目单位简介：



菏泽城市发展集团有限公司（以下简称“公司”）是一家菏泽市牡丹区属国有独资企业，前身是菏泽市牡丹区医疗卫生投资有限公司，注册资本1亿元，2017年3月经菏泽市牡丹区人民政府批准成立，2020年7月1日更名为“菏泽医投控股集团有限公司”，2021年6月28日更为今名。经营范围包含：以自有资金从事投资活动、市政设施管理、企业管理咨询、信息技术咨询服务、医疗器械销售、医院管理、医疗设备租赁、养老服务、企业管理、教育咨询服务、医疗服务、房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包、各类工程建设活动等。

（三）项目规划审批

（1）项目已在山东省投资项目在线监管平台备案，项目代码2210-371702-89-01-709382。

（2）项目完成环境影响登记表备案。

（3）项目用地已取得《不动产权证》。

（4）项目已完成招标，正在施工建设中。

（四）项目规模与主要建设内容

项目建设位置分别位于东城办事处、西城办事处、南城办事处、北城办事处和牡丹办事处。项目用地约48亩，建筑面积约50371平方米，主要建设内容包括农贸市场、便民服务中心、社区文化中心、社区医院、租赁性住房五大板块。

建设地址：菏泽市牡丹区东城办事处地址位于创伤医院以西、康庄东路以北、太原路以东、规划商住用地以南，西城办事处地址位于规划绿地以西、东方红大街以北、奥斯卡小区以东、奥斯卡小区以南，南城办事处地址位于解放街以西、环堤公园以北、国土局家属院以东、



人社局以南，北城办事处地址位于思源学校以西、环堤公园以北、解放街以东、大学路以南，牡丹办事处地址位于曹州牡丹园以西、牡丹新城以北、牡丹北路（花园路）以东、停车场以南共五处地方。

牡丹办事处邻里中心占地约 17 亩，总建筑面积约 17000 平方米，包含地上建筑面积 12000 平方米，建筑主体楼四层，裙楼整体三层。东城办事处邻里中心占地约 10 亩，规划用地面积 7057.01 平方米，方案总建筑面积 12005 平方米，其中地上建筑面积 8467 平方米，容积率 1.20，建筑密度 35.3%，绿地率 10%，机动车停车位 86 个，其中地下机动车停车位 49 个，非机动车停车位 223 个。南城办事处邻里中心占地约 5 亩，建筑面积 5000 平方米。北城办事处邻里中心占地约 5 亩，规划用地面积 3492.08 平方米，方案总建筑面积 3434.18 平方米，其中地上建筑面积 3156.07 平方米，容积率 0.91，建筑密度 45%，绿地率 3%，机动车停车位 32 个(地上)，非机动车停车位 79 个。西城办事处邻里中心占地约 13 亩，规划用地面积 8824.54 平方米、方案总建筑面积 15021 平方米，其中地上建筑面积 10045.72 平方米，容积率 1.14，建筑密度 30%，绿地率 15%。机动车停车位 153 个，其中地下机动车停车位 90 个，非机动的车停车位 206 个。五个邻里中心均配有卫生服务中心、日间照料中心、便利店、文化活动站、教育培训中心、健身房等。

（五）项目建设期限

本项目建设期为 3.5 年，于 2024 年 1 月份开工建设，预计 2027 年 6 月竣工。

三、本期债券发行文件及发行有关机关

（一）信息披露文件



山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用等级为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

菏泽江天联合会计师事务所（普通合伙）（以下简称“江天会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，江天会计师事务所现持有菏泽市经济开发区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371700672206132K）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，江天会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所



执业许可证》（统一社会信用代码为 31370000787180243F），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

1. 利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，市场利率的波动可能对债券投资者的市级投资收益产生相应不确定性。

2. 流动性风险

专项债券发行后，在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期专项债券的持有人能够随时并足额交易所持有的债券。

3. 运营风险

项目建成投产后，运营单位未能有效管理，未能及时应对内外部环境的变化，未能根据市场情况及时调整经营方针，实际运营效益将可能达不到预测值。项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将对偿还债券本息产生影响。

4. 偿付风险

本期专项债券偿付资金主要来自于建设项目运营收益，偿债较有保障，偿付风险较低。但运营收益的实现易受项目实施进度等多种因素影响，存在一定不确定性，将有可能给本期专项债券偿付带来一定



风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



经办律师：朱娟

经办律师：付曦辉

二〇二六年七月二十日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000787180243F

山东两仪

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



23717200610587938

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2017年11月10日