

2026 年山东省政府专项债券（四十四期）  
菏泽市定陶区中医医院基础设施建设项目  
法律意见书

2026 年 7 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券发行要素

(一) 债券名称：2026 年山东省政府专项债券（四十四期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：15 年期。

(五) 发行总额：本期债券中本项目发行 20000 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用评级为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况

### (一) 项目名称

定陶区中医医院基础设施建设项目

### (二) 立项单位

菏泽市定陶区中医医院成立于 1994 年，2013 年创建“二级甲等中医医院”成功，2021 年 7 月顺利通过“二级甲等中医医院”复审；是定陶区唯一的集医疗、教学、科研、教学、科研、保健、康复于一体的二级甲等公立中医医院；是定陶区“中医适宜技术”推广培训基地；是定陶区各镇街卫生院中医医联体牵头单位；同时还是定陶区医疗保险、医疗救助、拥军优抚、人寿保险定点医院，山东省青少年近视小儿推拿防控县级基地，山东省中医院协作医院，山东省中医药大学第一临床医学院大学生实践基地。

菏泽市定陶区中医医院现占地面积 54 亩，总建筑面积约 21000 平方米，其中门诊部 7000 平方米、病房楼 11000 平方米，其它辅助房屋 3000 平方米。目前编制床位 299 张，病区全部采用双人病房及独立卫生间，安装了中央空调和功能完备的设备带。

目前，医院现有在职职工 249 人，其中副高级职称以上专业技术人员 48 人，中级职称专业技术人员 58 人。有获得“山东省名中医药专家”1 名、“山东省健康科普巡讲专家”1 名，“菏泽市中青年名中医药专家”等 4 名，市级中医重点专科 2 个，与省中医院、山东中医药大学二附院分别签约了医联体，建立 5 个省名中医药专家传承工作室。医院设置内一科、内二科、外科、妇科、急诊科、针灸科、康复科、口

腔科、麻醉科、杏林堂等 10 个临床科室，放射科、B 超室、检验科、药剂科等 4 个医技科室，其中针灸科已通过初审，正在创建市级重点专科。医院建设了万级层流手术间，配备了西门子螺旋 CT、潘太克斯消化内窥镜、飞利浦和佳能彩超、怡友口腔全景机、迈瑞全自动生化分析仪、血球计数仪、化学发光测试仪、免疫荧光分析仪等检查设备，拥有脉冲磁治疗仪、磁场刺激仪、体外冲击波治疗仪、腰椎牵引床等种类齐全的中医康复、诊疗设备。

医院按照“中西医结合，打造特色优势，差异化竞争”的发展思路，注重中医特色和优势的发挥，康复科、针灸科建立了功能完备的中医综合治疗区，其它科室也都在病区设立了中医综合治疗室，院内累计开展中医特色服务项目 32 项，形成了具有较强社会影响力的服务特色和品牌。中医、口腔、甲状腺、肛肠等专业也都有较高的治疗水平和较好的群众口碑。同时医院还定期邀请省市专家到院坐诊、查房、带教，尽可能地让群众在本区就可享受到省市级医疗服务。

### （三）项目规划审批

2023 年 10 月 27 日，菏泽市定陶区发展和改革局出具《关于定陶区中医医院基础设施建设项目可行性研究报告的批复》荷定发改审批【2023】35 号，载明同意定陶区中医医院建设定陶区中医医院基础设施建设项目，项目代码：

2309-371703-04-01-901698.

2025 年 3 月 12 日，菏泽市定陶区行政审批服务局颁发《建筑工程施工许可证》编号 371727202503120101，经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

2020 年 4 月 14 日，菏泽市定陶区自然资源局向菏泽市定陶区中医医院颁发鲁（2020）定陶区不动产权第 0001508 号不动产权证书。

2023 年 8 月 7 日，菏泽市定陶区规划服务中心出具《菏泽市定陶区中医医院基础设施建设项目申请规划选址初步意见的复函》，载明项目拟建位置位于菏泽市定陶区新城区，东邻定陶区妇幼保健院，西邻定陶区政务大厅，南邻汉源路，北临希望路。原则同意该项目选址。

2021 年 2 月 5 日，菏泽市定陶区行政审批服务局《关于菏泽市定陶区中医医院新院区项目环境影响报告表的批复》菏定行审环【2021】2 号，载明，项目在全面落实环境影响报告表各项环保措施后，能够满足污染物达标排放要求。从环境保护角度，该项目建设可行。

2023 年 10 月 26 日，菏泽市定陶区行政审批服务局《关于菏泽市定陶区中医医院基础设施建设项目节能报告的审查意见》菏定行审能【2023】5 号，载明原则同意所报项目节能报告。

#### （四）项目规模与主要内容

项目规划用地面积为 11550 平方米，总建筑面积 60640.02 平方米，一期项目建设内容：新建门诊医技综合楼，门诊医技综合楼总建筑面积 17578.36 平方米，其中地上建筑面积 13745 平方米、地下建筑面积 3833.76 平方米；二期项目建设内容：新建病房楼、新建与一期建设的门诊医技楼相连的医疗街，二期总建筑面积 43061.26 平方米，其中地上建筑面积 35329 平方米，包括病房楼建筑面积 34095 平方米，病房楼与一期建设的门诊医技楼相连的医疗街 1234 平方米；地下建筑面积 7732.26 平方米。

#### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2026 年 8 月至 2029 年 12 月。

### 三、本期债券发行文件及发行有关机构

#### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

#### （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行

的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东牡丹会计师事务所有限公司（以下简称“牡丹会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，牡丹会计师事务所现持有菏泽市经济开发区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371700720757167M）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，牡丹会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

### （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 313700004951774729），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的



资格。

#### 四、潜在风险评估

##### （一）流动性风险

本期债券发行后在上海证券交易所、深圳证券交易所、银行间债券市场交易流通，证券交易活跃程度受宏观经济环境、市场资金状况、投资者交易意愿等因素影响，在证券交易不活跃的情形下，无法保证本期债券持有人随时足额交易持有债券。

##### （二）评级变动风险

上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用级别评定为 AAA。本期债券存续期间，若宏观经济出现剧烈波动，致使山东省经济增速放缓、政府财政收入减少、政府债务风险扩大等问题，本期债券信用等级将发生调整，为本期债券投资者带来投资风险。

##### （三）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理部门的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理平等也会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

##### （四）项目收益风险

项目建成投产后，运营单位未能有效管理，未能及时应

对内外部环境的变化，未能根据市场情况及时调整经营方针，实际运营效益将可能达不到预测值。项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将对偿还债券本息产生影响。

## 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东君诚仁和律师事务所



经办律师：黄运明

经办律师：张宏强

2026年7月20日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700004951774729

山东君诚仁和 律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



23717200110257138

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2017 年 11 月 10 日