

高唐县城区供热管网改造提升工程 项目实施方案



项目单位：高唐县兴明供热有限公司



财政部门：高唐县财政局

2026 年 07 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

高唐县城区供热管网改造提升工程

（二）立项单位

项目立项单位为高唐县兴明供热有限公司,统一社会信用代码: 91371526MA3CDCHJ0K,法定代表人: 王大海,注册资本: 800 万元,成立日期: 2016-07-07,企业类型: 有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资),注册地址: 山东省聊城市高唐县汇鑫街道官道北路 9 号,经营范围: 热力供应与服务; 供热管网投资与运营; 供热技术咨询及服务; 供热供气设备销售与维护(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)。

（三）项目规划审批

2024 年 1 月 30 日,该项目环境影响登记表已经完成备案,备案号: 202437152600000005。

2024 年 6 月 14 日,高唐县发展和改革委员会就本项目作出《关于高唐县城区供热管网改造提升工程项目的批复》(高发改审字[2024]15 号),原则同意建设高唐县城区供热管网改造提升工程项目,通过了项目建设规模与内容、建设地点、建设周期、项目总投资的批复。项目代码: 2406-371526-04-01-971001。

2025 年 5 月 19 日项目完成线性工程规划许可证办理：线字第 3715262025GG0027548 号。

（四）项目规模与主要建设内容

项目建设位置为高唐县城区，共建设城区一次供热管网 40.654 km，建设二次供热管网 10.456 km，管道材质均采用螺旋钢管。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2026 年 01 月至 2028 年 12 月，项目现状正在建设中。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》；
- 2、《山东省新型城镇化规划(2014-2020 年)》；
- 3、《聊城市城市总体规划》(2013-2030)；
- 4、《高唐县城区供热管网改造提升工程项目可行性研究报告》。

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资 37349 万元，项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式，其中，项目单位自有资金 11149 万元，申请政府债券 26200 万元，本期拟发行专项债券 2200 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	37349		
一、资本金	11149	29.85%	
（一）自有资金	11149		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	26200	70.15%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	2200		
（三）后续拟发行专项债券	24000		
（四）银行融资			

3. 项目总投资、资本金到位情况

项目总投资 37349 万元，资本金根据工程进度逐年到位：2026 年到位 3700 万元，2027 年到位 3700 万元，2028 年到位 3749 万元。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	142200.00				4740.00	4740.00	4740.00
经营活动支出	B	24708.00				823.60	823.60	823.60
支付的各项税费	C							
经营活动现金净流量	D=A-B-C	117492.00				3916.40	3916.40	3916.40
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	31733.60	5860.10	15368.20	14906.90	-1100.40	-1100.40	-1100.40
流动资金支出	F							
投资活动现金净流量	G=-E-F	-31733.60	-5860.10	-15368.20	-14906.90	1100.40	1100.40	1100.40
三、融资活动产生的现金	—							
资本金 (自有资金)	H	11149.00	3700.00	3700.00	3749.00			
专项债券	I	26200.00	2200.00	12000.00	12000.00			
银行借款	J							
偿还债券本金	K	26200.00						
偿还银行借款本金	L							
支付债券利息	M	33012.00	39.90	331.80	842.10	1100.40	1100.40	1100.40
支付银行借款利息	N							
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-21863.00	5860.10	15368.20	14906.90	-1100.40	-1100.40	-1100.40
四、期初现金	P						3916.40	7832.80
期内现金变动	Q=D+G+O	63895.40				3916.40	3916.40	3916.40
五、期末现金	R=P+Q	63895.40				3916.40	7832.80	11749.20
项目/年度	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年
一、经营活动产生的现金								

经营活动收入	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00
经营活动支出	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60
支付的各项税费										
经营活动现金净流量	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40
二、投资活动产生的现金										
建设成本支出	-1100.40									
流动资金支出										
投资活动现金净流量	1100.40									
三、融资活动产生的现金										
资本金（自有资金）										
专项债券										
银行借款										
偿还债券本金										
偿还银行借款本金										
支付债券利息	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40
支付银行借款利息										
融资活动现金净流量	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40
四、期初现金	11749.20	15665.60	18481.60	21297.60	24113.60	26929.60	29745.60	32561.60	32561.60	32561.60
期内现金变动	3916.40	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00
五、期末现金	15665.60	18481.60	21297.60	24113.60	26929.60	29745.60	32561.60	35377.60	35377.60	35377.60
项目/年度	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2047 年	2047 年
一、经营活动产生的现金										
经营活动收入	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00
经营活动支出	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60
支付的各项税费										
经营活动现金净流量	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40

三、融资活动产生的现金											
资本金（自有资金）											
专项债券											
银行借款											
偿还债券本金											
偿还银行借款本金											
支付债券利息	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40	1100.40
支付银行借款利息											
融资活动现金净流量	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40	-1100.40
四、期初现金	55705.60	58521.60	61337.60	64153.60	66969.60	69785.60	72601.60	75417.60	78233.60	81059.60	83876.60
期内现金变动	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00	2816.00
五、期末现金	58521.60	61337.60	64153.60	66969.60	69785.60	72601.60	75417.60	78233.60	81059.60	83876.60	86692.60
项目/年度											
一、经营活动产生的现金											
经营活动收入	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00	4740.00
经营活动支出	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60	823.60
支付的各项税费											
经营活动现金净流量	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40	3916.40
二、投资活动产生的现金											
建设成本支出											
流动资金支出											
投资活动现金净流量											
三、融资活动产生的现金											
资本金（自有资金）											
专项债券											
银行借款											

偿还债券本金		12000.00	12000.00						
偿还银行借款本金									
支付债券利息	1060.50	768.60	258.30						
支付银行借款利息									
融资活动现金净流量	-1060.50	-12768.60	-12258.30						
四、期初现金	78233.60	81089.50	72237.30						
期内现金变动	2855.90	-8852.20	-8341.90						
五、期末现金	81089.50	72237.30	63895.40						

（二）应付本息情况

1、专项债券

本项目本期拟发行专项债券 2200 万元，假设利率 4.2%，期限 15 年，在债券存续期内，每半年支付一次债券利息，到期一次偿还本金；后续拟于 2027 年 6 月发行专项债券 12000 万元，假设利率 4.2%，期限 30 年，在债券存续期内，每半年支付一次债券利息，到期一次偿还本金；后续拟于 2028 年 6 月发行专项债券 12000 万元，假设利率 4.2%，期限 30 年，在债券存续期内，每半年支付一次债券利息，到期一次偿还本金。专项债券还本付息情况如下：

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

年度	期初本金余额	本期新增	本期偿还金额	期末本金余额	应付利息	应付本息合计
2026 年		2200.00		2200.00		
2027 年	2200.00	12000.00		14200.00	344.40	344.40
2028 年	14200.00	12000.00		26200.00	848.40	848.40
2029 年	26200.00			26200.00	1100.40	1100.40
2030 年	26200.00			26200.00	1100.40	1100.40
2031 年	26200.00			26200.00	1100.40	1100.40
2032 年	26200.00			26200.00	1100.40	1100.40
2033 年	26200.00			26200.00	1100.40	1100.40

2034 年	26200.00			26200.00	1100.40	1100.40
2035 年	26200.00			26200.00	1100.40	1100.40
2036 年	26200.00			26200.00	1100.40	1100.40
2037 年	26200.00			26200.00	1100.40	1100.40
2038 年	26200.00			26200.00	1100.40	1100.40
2039 年	26200.00			26200.00	1100.40	1100.40
2040 年	26200.00			26200.00	1100.40	1100.40
2041 年	26200.00		2200.00	24000.00	1100.40	3300.40
2042 年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2043 年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2044 年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2045 年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2046 年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2047 年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2048 年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2049 年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2050 年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2051 年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2052 年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2053	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00

年						
2054年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2055年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2056年	24000.00			24000.00	1008.00	1008.00
2057年	24000.00		12000.00	12000.00	756.00	12756.00
2058年	12000.00		12000.00		252.00	12252.00
合计		26200.00	26200.00		31626.00	57826.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 117492.00 万元，融资本息合计 57826 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 2.03 倍。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

（1）自然环境和施工条件

风险识别：自然环境和施工条件风险主要是指恶劣的自然条件，恶劣的气候和环境，恶劣的现场条件以及不利的地理环境等。项目存在因自然环境和施工条件的因素而形成的风险，如地震，风暴，异常恶劣的雨、雪、洪水暴发等；未能预测到的特殊地质条件，如泥石流、河塘、流沙、泉眼等；恶劣的施工现场条件或考古文物保护等都会造成工期的拖延和财产的损失。

风险控制措施：由自然环境和施工条件造成的风险最好的控制措施是通过购买保险等方式进行风险转移，风险转移是向保险公司投保，将项目部分风险损失转移给保险公司承担，本项目在建设期按照国家规定强制购买工程一切险，本项目保险费已按规定计入项目总投资其它建设费用类，另针对地质条件政府及勘察设计单位应加强项目前期勘察论证。

（2）来源于政府方的风险

风险识别：来源于政府方的风险主要是政府方作为项目管理的甲方，立项手续不完备、土地指标不明确、招标程序不合规、设计变更频繁、资金来源不落实、监管不到位、验收不及时等。

风险控制措施：政府方，尤其是项目实施主体，应做好项

目前期立项手续，本项目前期立项手续已完备，不存在立项手续不完备风险，下一步政府将合法合规选择施工实施主体，择优选择设计单位，并聘请工程监理公司，代表政府加强对项目实施过程的监督管理，合理统筹项目资金，及时根据已完工程量拨付资金，隐蔽工程、关键部位专人现场参与验收，当施工单位提交竣工验收申请报告时，及时组织专业的团队组织竣工验收，确保项目尽早投入使用，进入运营期。

（3）来源于施工方的风险因素

风险识别：施工方的风险因素主要由施工技术不当、管理方案不完善导致。管理者及工程人员的水平和工作态度的影响；施工管理不善、发包方、承包方、监理方不行形成高效的合作机制；建筑原材料、成品、半成品质量的影响；施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响。

风险控制措施：在招标和工程实施中应确保相关人员的素质和水平，特别是设计负责人和专业负责人、总监理工程师、施工项目经理、业主代表及各类管理人员，正式施工之前各方主体做好充分的交底。对建筑原材料（如水泥、砂石、钢材，机械设备、电线电缆、管材以及其它成品、半成品等），必须严格从招标、签定合同、出厂合格证、进场检测、现场保管、安装调试、工程验收等各个环节把好关，杜绝不合格产品和材料用于工程建设，另要求设计方、施工单位做好项目交底。

（4）资金落实情况

风险识别：资金落实风险主要是因融资、拨款等环节的各种客、主观原因，资金不能及时到位，导致项目建设停工或拖延；或是利率变化导致融资成本升高而形成的。

风险控制措施：准确把握国家宏观经济政策、国家及地方产业发展政策，充分利用有利条件，在其变化时及时调整策略。加强对项目的资金管理，落实建设资金，保证工程按期完工。

（5）工程事故

风险识别：工程事故风险主要存在于施工过程中，施工中的不安全行为、物的不安全状态、作业环境的不安全因素和管理缺陷是项目发生工程事故的主要原因，必须采取有针对性的控制措施。

风险控制措施：工程事故问题是建设工程项目的核心问题，存在较大风险。在项目前期招标过程中，选定设计、监理、施工、设备材料供应商时，应把安全和防止质量事故作为重要因素考虑。在审查相关单位设计文件、监理实施细则、施工组织设计、设备招标文件以及签订合同时都应给予足够重视。项目建设期间，必须在安全危险源识别、评估基础上，编制施工组织设计和施工方案，制定安全技术措施和施工现场临时用电方案；对危险性较大分部分项工程，编制专项安全施工方案。应派驻经验丰富的甲方代表加强该方面工作，遇到质量、安全

隐患及时提出整改要求。

（二）与项目收益相关的风险

（1）经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注项目收入情况，保证还本付息及发行费用资金。因项目取得的专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

（2）市场风险

风险识别：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

（3）财务风险

风险识别：在项目实施过程中，受市场因素影响，项目施

工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目实施进度，以及项目施工期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目实施方案编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目实施过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制施工成本。

六、项目绩效情况

（一）项目概况

本项目单位为高唐县兴明供热有限公司，本次拟申请专项债券 0.22 亿用于项目建设。

（二）项目绩效目标

项目总体绩效目标为完成城区供热管网改造，建设城区一次供热管网 40.654 km，建设二次供热管网 10.456 km。2026 年项目绩效目标为完成投资 5600 万元，改造供热管网 18.17 km。

（三）事前绩效评估内容

1、项目实施必要性

当前高唐县城区现有供热管网配套不完善，老旧管网存在供热效率低、损耗大、稳定性差等问题，难以满足城区居民及商户稳定采暖需求。本次新建 40.654 km 一次管网、10.456 km 二次管网，采用优质螺旋钢管材质，可补齐城区供热基础设施

短板，优化城区供热管网布局。有效解决区域供热覆盖不足、供热不均衡等问题，提升供热系统稳定性与安全性，适配城区城镇化发展节奏，保障民生采暖刚需，助力城市基础配套提档升级。

2、项目实施的公益性

本项目属于城市民生基础设施公益工程，无经营性盈利属性，核心服务于城区群众采暖需求。完善的供热管网可扩大集中供热覆盖范围，替代零散燃煤取暖方式，有效减少废气、废渣排放，改善城区空气质量与人居环境。同时，稳定的集中供热能降低居民采暖成本、提升居住舒适度，切实保障群众基本民生权益，优化城市宜居环境，助力县域生态环境保护与民生福祉提升，推动城市公共服务均等化发展。

3、项目实施的收益性

项目建设完成后，收入来源主要为居民供热管网流量费收入，工业蒸汽流量费收入。项目建设资金来源于实施单位自筹资金和发行政府专项债券募集资金。通过对项目收入估算，项目收益能够满足还本付息所需资金，具有一定收益性。

4、项目建设投资合规性

本项目总投资为 37349 万元。投入项目资本金 11149 万元；拟发行政府专项债券 26200.00 万元。项目概算精细化程度高、依据较为充分，与市场价格标准相吻合，符合国家相关规定，

总体合理。项目投资概算编制明确了任务内容、概算金额主要因素，绩效目标具备一定的可行性，项目成本与预期产出、效果具有一定的匹配程度。且项目整体概算未超社会平均水平，成本控制较为有效。

5、项目成熟度

2024 年 1 月 30 日，该项目环境影响登记表已经完成备案，备案号：202437152600000005。

2024 年 6 月 14 日，高唐县发展和改革委员会就本项目作出《关于高唐县城区供热管网改造提升工程项目的批复》（高发改审字[2024]15 号），原则同意建设高唐县城区供热管网改造提升工程项目，通过了项目建设规模与内容、建设地点、建设周期、项目总投资的批复。项目代码：2406-371526-04-01-971001。

2025 年 5 月 19 日项目完成线性工程规划许可证办理：线字第 3715262025GG0027548 号。

6、项目资金来源和到位可行性

高唐县城区供热管网改造提升工程项目总投资为 37349 万元，资本金按年度均匀投入建设项目，专项债券分年度申请发行计划，项目资金按工程进度投入，保证项目施工进度。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目现金流入、成本和收益预测都参考可研报告进行披

露，具备合理性。

8、债券资金需求合理性

按照“资金跟着项目走”原则，该项目本次拟申请债券资金 2200 万元，与投资支出进度相匹配，需求合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

高唐县兴明供热有限公司高度重视债务管理工作，深入领悟并贯彻《预算法》等法规文件精神，专门成立了领导小组来强化债务管理，防控政府债务风险，健全债务风险化解和应急处置机制，并严格按照制定的债务管理制度，控制和化解地方政府性债务风险，规范债务资金的借、管、用、还，并采取有效措施控制新债，偿还旧债，确保做好债券的还本付息工作。

为切实规范项目资金管理，保障资金安全、高效运行，发挥资金使用效益，特制定以下管理方案：

（1）项目资金实行“专人管理、专户储存、专账核算、专项使用”。

（2）项目资金实行市财政监管制，资金拨付资料报市财政审批。审批通过后资金拨付一律转账结算，杜绝现金支付。

（3）资金的拨付本着专款专用的原则，严格执行项目资金批准使用计划和项目批复内容，不准擅自调项、扩项、缩项，更不准拆借、挪用、挤占和随意扣压；资金拨付动向中，按不同专项资金的要求发执行，不准任意改变；

(4) 严格专项资金初审、审核、审核制度，不准缺项和越程序办理手续，各类专项资金审批程序，以该专项资金审批表所列内容和文件要求为准。

(5) 项目资金报账拨付要附真实、有效、合法的凭证。

(6) 积极引入第三方审计机构，加强审计监督，实行单项工程决算审计，整体项目验收审计，年度资金收支审计。

(7) 对项目资金定期或不定期进行督查，确保项目资金专款专用。

(8) 对工程项目资金所发生的隐蔽工程，负责资金结算的工作人员，必须至现场签证认可，否则不予结算。

10、绩效目标合理性

(1) 目标的明确性

本项目绩效目标对项目预期工作任务做了概述，与项目实施内容具有较强的相关性，与拟解决的问题、现实需求也具有较高的匹配度。目标对项目预期绩效成果的描述较为具体，绩效目标设置较明确。

(2) 目标的合理性

项目设立了绩效目标指标表，项目总体绩效目标明确，对绩效目标进行相应的优化、细化。项目产出数量对应的计划成本已详细列明，但项目完成时间以及项目预计取得的社会效益、经济效益等其他绩效目标及目标值没有详细列明。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 117492.00 万元，融资本息合计为 57826 万元，项目本息覆盖倍数为 2.03 倍，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。

