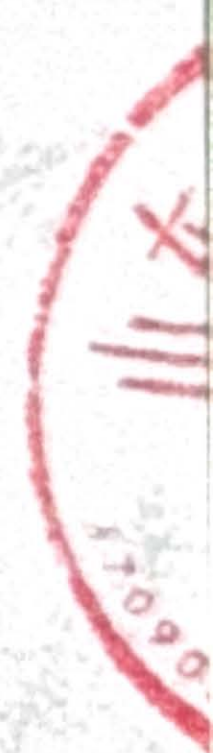


2026 年山东省政府专项债券（四十五期）
泰安市社区居家普惠养老服务网络建设项目
法律意见书

2026 年 7 月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

- (一) 债券名称：2026 年山东省政府专项债券（四十五期）。
- (二) 发行人：山东省人民政府。
- (三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- (四) 债券期限：10 年期。
- (五) 发行金额：本期债券中本项目发行 2000 万元。
- (六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。
- (七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。
- (八) 还本付息方式：每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。
- (九) 发行方式：招标发行。
- (十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

泰安市社区居家普惠养老服务网络建设项目

(二) 立项单位

(1) 单位名称：山东寿比泰山医养管理有限公司

(2) 企业类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）

(3) 成立日期：2024 年 4 月 12 日

(4) 法定代表人：石磊

(5) 注册资本：10000 万元

(6) 经营范围：一般项目：技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；养老服务；企业总部管理；医院管理；托育服务；以自有资金从事投资活动；远程健康管理服务；健康咨询服务（不含诊疗服务）；养生保健服务（非医疗）；中医养生保健服务（非医疗）；护理机构服务（不含医疗服务）；家政服务；智能家庭消费设备销售；人工智能行业应用系统集成服务；可穿戴智能设备销售；数字视频监控销售；家具安装和维修服务；对外承包工程；工程管理服务；母婴生活护理（不含医疗服务）；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；体育健康服务；健身休闲活动；康复辅具适配服务；信息系统集成服务；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；农副产品销售；大数据服务；信息技术咨询服务；咨询策划服务；物业管理；餐饮管理；专业保洁、清洗、消毒服务；会议及展览服务；日用百货销售；保健食品（预包装）销售；服务消费机器人销售；第一

类医疗器械销售；第一类医疗设备租赁；第二类医疗器械销售；第二类医疗设备租赁；软件开发；软件销售；业务培训（不含教育培训、职业技能培训等需取得许可的培训）；病人陪护服务；非居住房地产租赁；停车场服务；专用设备修理；养老服务（机构养老服务）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：医疗服务；诊所服务；中药饮片代煎服务；非急救转运服务；检验检测服务；第三类医疗器械经营；医疗美容服务；保健食品生产；婴幼儿配方食品生产；医疗器械互联网信息服务；住宅室内装饰装修；餐饮服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

（7）统一社会信用代码：91370900MADHDBEL8K

（三）项目规划审批

本项目已取得以下批复文件：

泰安市社区居家普惠养老服务网络建设项目备案证明，项目代码：2407-370900-04-01-209412。

本项目为既有住宅小区配建的养老和社区服务设施用房改造，不涉及用地预审与选址意见书、环评、节能及规划、施工许可等行政许可审批。

（四）项目规模与主要内容

项目总投资 10200 万元，拟在泰山区和岱岳区的岱庙、泰

前、财源等 7 个街道，将现有住宅小区配建但尚未利用起来的养老和社区服务设施用房进行改造，建设 7 个街道综合性养老服务中心，以及英才社区、望岳园社区等 5 个社区居家养老服务中心，总计改建面积约 2.05 万 m²，新增护理型养老床位 520 张；根据条件在英才等社区增设老年食堂、老年大学等功能。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 10 月至 2026 年 12 月，项目现状：已完成英才社区养老服务中心、财源街道养老服务中心、洪沟社区日间照料中心的建设并投入运营，其余网点正在选址和规划设计阶段，建设进度 30%。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查,上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91310110132206721U)以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》,上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为,上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

(三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

新联谊会计师事务所(特殊普通合伙)泰安分所(以下简称“新联谊会计师事务所”)就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查,新联谊会计师事务所(特殊普通合伙)泰安分所现持有泰安市市场监督管理局核发的《营业执照》核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91370900MA3TW00C14)以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》,经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,新联谊会计师事务所(特殊普通合伙)泰安分所具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查,本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码313700005543681652),经办律师均持有山东省司法厅核发的

《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券偿付资金主要来自于项目本身收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目收益的实现易受到项目实施进度等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东泰山蓝天律师事务所

经办律师：

经办律师：

2026年7月20日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700005543681652

山东泰山蓝天

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关: 山东省司法厅
发证日期: 2018年03月06日

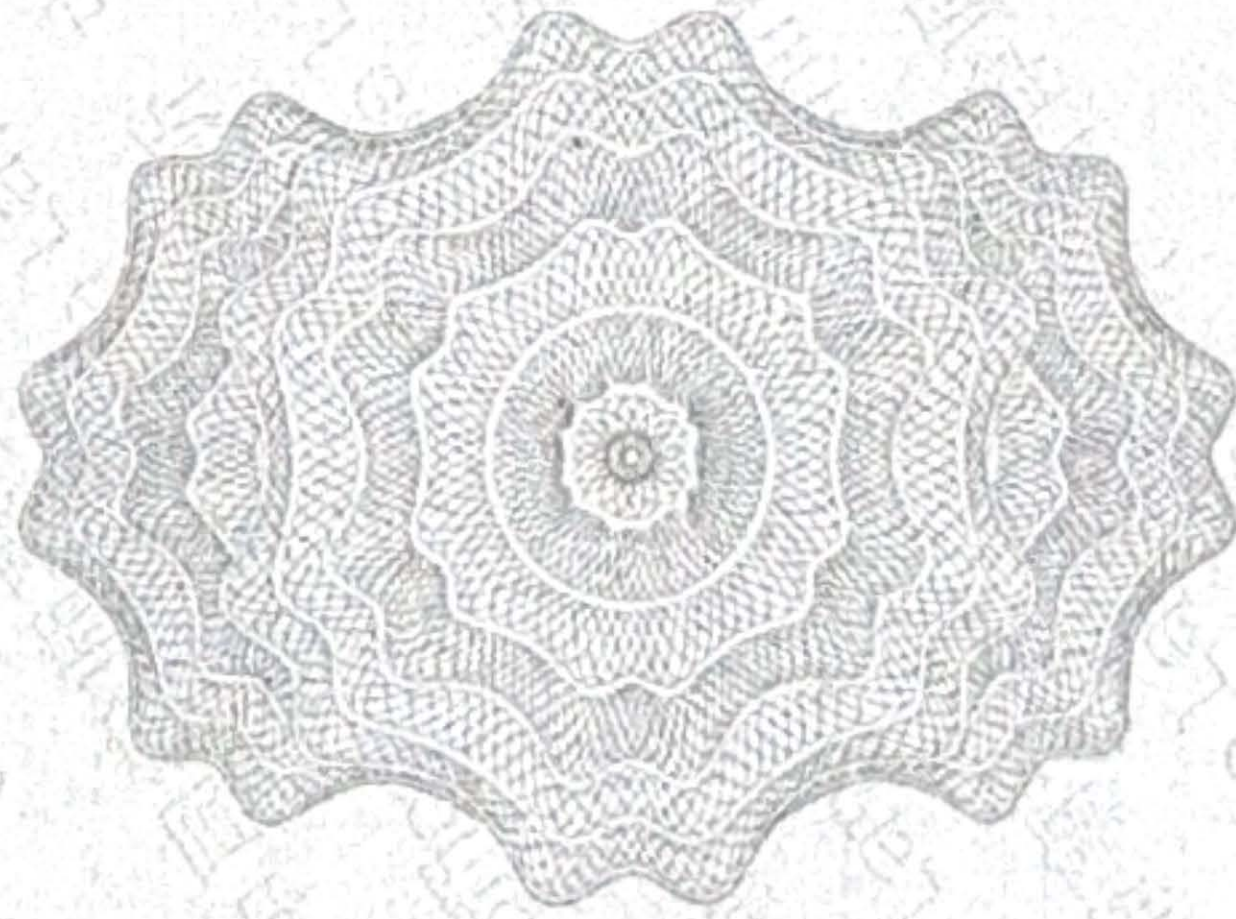
律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码 313700005543681652

山东泰山蓝天 律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。



发证机关：

发证日期：



律师事务所登记事项 (一)

名称	山东泰山蓝天律师事务所					
住所	山东省泰安市泰山区东岳大街409号望山大厦四楼					
负责人	郭桂林					
组织形式	普通合伙					
设立资产	32万元					
主管机关	泰安市司法局					
批准文号	鲁司发改[1994]105号					
批准日期	1994年09月13日					

律师事务所登记事项 (二)

合伙人	毕秀梅, 郭桂林, 解志松, 李海军, 李 晓冰, 梁光彬, 马玲燕, 乔建奎, 王 军, 王燕, 王霞, 张立国
-----	---



律师事务所变更登记 (二)

事项	变更	日期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产	375	2020年12月28日
	100万元	2020年10月16日
	160万元	2020年3月19日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



律师事务所变更登记 (三)

加入合伙人姓名	日期
郭朋鸟	2018年10月12日
田华、穆潇、王辟	2020年12月28日
赵永洪	2021年3月23日
朱宝民、戚桂花、杨翠萍	2023年1月1日
张芳、孙平	2023年3月27日
	年 月 日
高鹏、高德刚、王杉	2024年00月 日
邹海宁	2025年00月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所变更登记 (六)

退出合伙人姓名	日期
梁光彬	2018年10月12日
解志松、李海军	2021年3月23日
田华	2023年3月2日
王彦	2024年10月17日
王群	2025年12月1日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日

律师事务所变更登记 (七)

退出合伙人姓名	日期
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日
	年月日



律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二零一七年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一八年五月

山东省泰安市司法局
专用章
泰安市律师协会
年度检查考核

考核年度	二零一八年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零一九年五月

山东省泰安市司法局
专用章
泰安市律师协会
年度检查考核

考核年度	二零一九年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零二零年五月

山东省泰安市司法局
专用章
泰安市律师协会
年度检查考核



律师事务所年度考核记录

考核年度	二零二一年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零二一年五月

山东省泰安市司法局
泰安市律师协会
律师事务所年度考核专用章

考核年度	二零二一年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零二一年五月

山东省泰安市司法局
泰安市律师协会
律师事务所年度考核专用章

考核年度	二零二一年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	二零二一年五月

山东省泰安市司法局
泰安市律师协会
律师事务所年度考核专用章

律师事务所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期



二零二三年度

合格

二零二四年五月

二零二四年度

合格

二零二五年五月

二零二五年度

合格

二零二六年五月



注意事 项

- 一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。
- 二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。
- 三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。
- 四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。
- 五、了解律师事务所详细信息，请登录

核验网址：