
2026 年山东省政府专项债券（五十二期）

济宁市微山县南部乡镇供水提升改造工程

法律意见书

二〇二六年八月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2026年山东省政府专项债券（五十二期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行12,000.00万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

微山县南部乡镇供水提升改造工程

(二) 立项单位

山东省微山湖投资发展集团有限公司成立于 2007 年 5 月 11 日，现持有微山县市场监督管理局为其核发的《营业执照》，统一社会信用代码：9137082666196769XP，法定代表人：朱长道，类型：有限责任公司（国有控股），住所：山东省济宁市微山县夏镇街道新河北街 2 号，公司注册资本：55850 万元，登记状态：在营（开业）企业。经营范围：许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；水产养殖；矿产资源勘查；旅游业务；餐饮服务；住宿服务；城市配送运输服务（不含危险货物）；水产苗种生产；食品生产；自来水生产与供应；煤炭开采。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：以自有资金从事投资活动；土地整治服务；土地使用权租赁；土石方工程施工；砼结构构件销售；建筑砌块销售；水泥制品销售；轻质建筑材料销售；煤炭及制品销售；煤炭及制品销售（禁燃区内不得含有原煤、散煤、煤矸石、煤泥、煤粉、水煤浆、型煤、焦炭、兰炭等）；建筑材料销售；石棉水泥制品制造；砖瓦销售；农业机械服务；农作物栽培服务；水果种植；地产中草药（不含中药饮片）购销；中草药种植；中草药收购；畜禽收购；牲畜销售；水产品收购；水产品批发；水产品零售；日用百货销售；农副产品销售；初级农产品收购；食用农产品初加工；饲料原料销售；

农业机械销售；建筑装饰材料销售；建筑防水卷材产品销售；机械设备销售；智能输配电及控制设备销售；金属制品销售；办公设备销售；保健食品（预包装）销售；非居住房地产租赁；煤炭洗选；煤制活性炭及其他煤炭加工；非金属矿及制品销售；矿山机械销售；五金产品零售；农业科学研究和试验发展；土壤污染治理与修复服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；智能农业管理；物业管理；住房租赁；工程管理服务；会议及展览服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；餐饮管理；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；低温仓储（不含危险化学品等需许可审批的项目）；建筑物清洁服务；酒店管理；房屋拆迁服务；机械设备租赁；建筑工程机械与设备租赁；普通机械设备安装服务；金属门窗工程施工；园林绿化工程施工；承接总公司工程建设业务；防腐材料销售；包装服务；谷物销售；食用农产品批发；食用农产品零售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

（三）项目规划审批

经本所律师核查，截至法律意见书出具之日，本项目已取得批复文件如下：

1. 2026年2月7日，立项单位通过山东省投资项目在线审批监管平台填报项目信息，经备案机关审核通过完成项目备案，并取得《山东省建设项目备案证明》，项目名称：微山县南部乡镇供水提升改造工程，项目代码：2602-370826-89-01-580100。

2. 2026年2月7日，微山县自然资源和规划局出具《关于申请办理微山县南部乡镇供水提升改造工程建设用地规划许可证、建设工程规划许可证的复函》，该项目均为原址改造更新，不新增建设用地、不涉及《中华人民共和国城乡规划法》规定的“在城市、镇规划区内进行建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程建设”，无需办理建设用地建设工程规划许可。

3. 2026年2月7日，微山县行政审批服务局出具关于《关于申请办理微山县南部乡镇供水提升改造工程项目施工许证的函》的复函，该项目无需办理施工许可证。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目计划对微山县南部区域的昭阳街道、韩庄镇和微山岛镇等三个乡镇供水设施设备进行提升改造。主要对三个乡镇现有水厂进行标准化改造，在对昭阳街道和韩庄镇内约 91000 米主管网和约 196500 米支线进行清淤改造更新，在建设排气装置 138 套和阀门井 96 座及其他配套设施等；在微山岛镇新建供水主管网约 19200 米和支线约 20400 米，在建设排气装置 36 套和阀门井 47 座和其他设施等。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2026 年 9 月至 2027 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东顺明会计师事务所（普通合伙）（以下简称“顺明会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，顺明会计师事务所现持有济宁市任城区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370811MACP0WHW98）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，顺明会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000798851129L），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

本期债券可能存在的风险因素有流动性风险、偿付风险、评级变动风险等。

（一）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）偿付风险

本期债券偿付资金受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（三）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（四）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、

项目承建单位的施工技术及管理水平的均会对项目建设内容、建设期限产生影响，并可能会导致预测的项目总投资、项目回收期、现金流量等发生变化。

（五）项目运营风险

项目建成后，项目运营单位的能力、运营管理方式、市场变化等，均会对项目的持续运营产生影响。

五、结论意见

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。
2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。
3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。
4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。
5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书经本所律师签字并加盖本所公章后生效。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文，下接法律意见书签署页）

(本页无正文，为法律意见书签署页)

北京德恒(济南)律师事务所

经办律师：



蒋云

经办律师：



李倍倍

二〇二六年八月十三日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000798851129L

北京德恒(济南)

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 02 月 08 日

No. 70077044

中华人民共和国司法部监制