

峡山区特色农作物标准化种植项目 实施方案

项目单位：潍坊国骏建设投资有限公司

财政部门：潍坊峡山生态经济开发区财政金融局

2026 年 9 月



一、项目基本情况

（一）项目名称

峡山区特色农作物标准化种植项目

（二）项目单位

1.项目单位名称：潍坊国骏建设投资有限公司

2.项目单位简介：潍坊国骏建设投资有限公司成立于2016年12月8日，注册地位于山东省潍坊市峡山区怡峡街197号3号楼10楼，注册资本为70000万元，法定代表人为申来凤。经营范围包括一般项目：项目投资（不含国家有专项规定的项目），国有资产管理、维护，基础设施项目建设，园林绿化，房屋建设及销售，物业管理服务，建设项目管理及咨询；园区开发及运营管理；停车场服务；会议及展览展示服务；市场营销策划；招商运营管理；电子商务平台的运营管理。

（三）项目规划审批

2026年7月2日，取得山东省建设项目备案证明，项目代码：2607-370793-89-01-624762。

（四）项目规模与主要建设内容

项目位于峡山区，其中种植位于王家庄街道解戈庄村，占地500亩，展示中心位于怡峡街以南农博金街，主要建设内容为：新建10座日光温室育苗大棚，配套育苗苗床、智能补光、水肥一体化及环境智能控制系统；建设380亩高标准特色农作物繁育露天种植基地，配套大田智能水肥等基础设



施，开展特色农作物扩繁、新品种试验种植。搭建成果转化产业示范展示中心，建设园区数字化管控平台等设施，实现温室、大田等全产业链智慧联网管控。项目建成后，将进一步优化区域农业产业结构，赋能乡村产业振兴。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为 2026 年 9 月至 2028 年 9 月，项目已于 2026 年 9 月 4 日发布招标公告，目前正在招标过程中，尚未正式开工建设。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 1.国家发展改革委、建设部《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》
- 2.《产业结构调整指导目录（2024 年本）》
- 3.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
- 4.《中共中央 国务院关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见》（2026 年中央一号文件）
- 5.《全国农业可持续发展规划（2015-2030 年）》
- 6.《山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
- 7.《中共山东省委 山东省人民政府关于进一步深化农村改革在全面推进乡村振兴上再加力的实施意见》（2026 年山东省委一号文件）
- 8.《山东省促进乡村产业振兴行动计划的通知》



9.《山东省乡村全面振兴规划（2025-2027 年）》

10.《山东省人民政府办公厅关于发展现代设施农业的
实施意见》

11.《潍坊市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

12.《潍坊市人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农
村现代化的实施意见》

13.《潍坊市全面推进乡村振兴加快实现农业农村现代化
指标体系》

14.国家其他有关法律法规、规划及政策

15.现行有关技术经济规范、标准和定额资料

16.建设单位关于编制本项目可行性研究报告的委托合
同

17.项目建设单位提供的有关技术基础资料

18.《峡山区特色农作物标准化种植项目可行性研究报告》

（二）资金筹措方案

1.资金筹措原则

（1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融
资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2.资金来源

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券方式。
其中，项目单位自有资金 1,500.00 万元，发行专项债券
5,800.00 万元，其中：本期拟发行专项债券 2,800.00 万元，



后续拟发行专项债券 3,000.00 万元。

表 1：项目资本金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	7300.00	100.00%	
一、资本金	1500.00	20.55%	
（一）自有资金	1500.00		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	5800.00	79.45%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	2800.00		
（三）后续拟发行专项债券	3000.00		
（四）银行融资			

3.项目总投资、资本金到位情况

本项目总投资 7300.00 万元，其中资本金 1500.00 万元（占项目总投资的 20.55%），项目资本金正在筹集中。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表





表 2：项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、经营活动产生的现金	-								
经营活动收入	A	18,871.69	-	-	109.08	509.06	581.78	654.51	654.51
经营活动支出	B	2,951.33	-	-	21.31	86.65	88.07	89.52	90.25
支付的各项税费	C	1,469.98	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	14,450.37	-	-	87.77	422.41	493.71	564.99	564.26
二、投资活动产生的现金	-								
建设成本支出	E	6,985.00	873.13	3,492.50	2,619.38	-		-	-
流动资金支出	F	-							
投资活动现金净流量	G=E-F	-6,985.00	-873.13	-3,492.50	-2,619.38	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	-	-							
资本金（自有资金）	H	1,500.00	187.50	750.00	562.50	-	-		
专项债券	I	5,800.00	3,600.00	2,200.00	-	-	-		
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	5,800.00	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	5,220.00	-	141.00	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+J+K+L-M-N	-3,720.00	3,787.50	2,809.00	388.50	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00
四、期初现金	P		-	2,914.38	2,230.88	87.77	336.18	655.89	1,046.87
期内现金变动	Q=D-G+O	3,745.37	2,914.38	-683.50	-2,143.11	248.41	319.71	390.99	390.26
五、期末现金	R=P+Q		2,914.38	2,230.88	87.77	336.18	655.89	1,046.87	1,437.13

(续表)

项目/年度	公式	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51
经营活动支出	B	91.01	91.80	92.63	93.45	94.31	95.20	96.12	97.05
支付的各项税费	C	20.09	27.95	27.74	27.54	27.32	27.10	26.87	26.64
经营活动现金净流量	D=A-B-C	543.41	534.76	534.14	533.52	532.88	532.21	531.51	530.82
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E	-	-						
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—								
资本金（自有资金）	H								
专项债券	I								
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J+K+L+M+N	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00
四、期初现金	P	1,437.13	1,806.55	2,167.31	2,527.45	2,886.97	3,245.85	3,604.06	3,961.57
期内现金变动	Q=O+G+O	369.41	360.76	360.14	359.52	358.88	358.21	357.51	356.82
五、期末现金	R=P+Q	1,806.55	2,167.31	2,527.45	2,886.97	3,245.85	3,604.06	3,961.57	4,318.39



(续表)

项目/年度	公式	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51
经营活动支出	B	98.01	99.00	100.02	101.07	102.16	103.29	104.44	105.63
支付的各项税费	C	26.41	75.85	76.89	76.63	76.35	76.07	75.77	75.47
经营活动现金净流量	D=A-B-C	530.10	479.67	477.60	476.80	476.00	475.16	474.30	473.42
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E								
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=E-F								
三、融资活动产生的现金	—								
资本金（自有资金）	H								
专项债券	I								
银行借款	J								
偿还债券本金	K	-							
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+J+K+L-M-N	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00
四、期初现金	P	4,318.39	4,674.49	4,980.15	5,283.75	5,586.56	5,888.55	6,189.71	6,490.01
期内现金变动	Q=D+G+O	356.10	305.67	303.60	302.80	302.00	301.16	300.30	299.42
五、期末现金	R=P+Q	4,674.49	4,980.15	5,283.75	5,586.56	5,888.55	6,189.71	6,490.01	6,789.43



(续表)

项目/年度	公式	2049年	2050年	2051年	2052年	2053年	2054年	2055年	2056年	2057年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51	654.51
经营活动支出	B	106.85	108.10	109.39	110.74	112.13	113.55	115.00	116.52	118.07
支付的各项税费	C	75.16	74.84	74.51	74.17	73.82	73.45	73.08	72.70	107.56
经营活动现金净流量	D=A-B-C	472.50	471.57	470.61	469.59	468.56	467.51	466.43	465.29	428.89
二、投资活动产生的现金	—									
建设成本支出	E									
流动资金支出	F									
投资活动现金净流量	G=E-F									
三、融资活动产生的现金	—									
资本金（自有资金）	H									
专项债券	I									
银行借款	J									
偿还债券本金	K								3,600.00	2,200.00
偿还银行借款本金	L									
支付债券利息	M	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00	174.00	33.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M+N	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00	-174.00	-3,774.00	-2,233.00
四、期初现金	P	6,789.43	7,087.92	7,385.49	7,682.10	7,977.70	8,272.26	8,565.77	8,858.20	5,549.49
期内现金变动	Q=D+G+O	298.50	297.57	296.61	295.59	294.56	293.51	292.43	-3,308.71	-1,804.11
五、期末现金	R=P+Q	7,087.92	7,385.49	7,682.10	7,977.70	8,272.26	8,565.77	8,858.20	5,549.49	3,745.37



（二）应付本息情况

本期拟发行专项债券 2,800.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.0%，2026 年后续拟发行专项债券 800.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.0%，2027 年后续拟发行专项债券 2,200.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.0%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	-	3,600.00		3,600.00	3.00%	-	-
2027 年	3,600.00	2,200.00		5,800.00	3.00%	141.00	141.00
2028 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2029 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2030 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2031 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2032 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2033 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2034 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2035 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2036 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2037 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2038 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2039 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2040 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2041 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2042 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2043 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2044 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2045 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2046 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2047 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2048 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2049 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2050 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2051 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00



债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2052 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2053 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2054 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2055 年	5,800.00			5,800.00	3.00%	174.00	174.00
2056 年	5,800.00		3,600.00	2,200.00	3.00%	174.00	3,774.00
2057 年	2,200.00		2,200.00	-	3.00%	33.00	2,233.00
合计		5,800.00	5,800.00			5,220.00	11,020.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 14,450.37 万元，融资本息合计 11,020.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.31。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1. 技术风险

项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生重大变化，运营成本增加，市场状况达不到预期要求。

2. 工程风险



工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

3.组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，从而导致企业在市场竞争中失败。

4.政策风险

由于政府在税收、金融、环保、产业政策等的政策调整，使税率、税种、利率、汇率、通货膨胀率发生变化，导致项目原定目标难以实现甚至无法实现。

5.外部协作条件风险

交通运输、供水、供电等外部配套设施和外购、外协件的配套关系发生重大变化，给项目建设、生产和运营带来困难。

6.社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

（二）与项目收益相关的风险

1.数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2.运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是原辅材料、人员、大修和安



全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、项目绩效情况

（一）项目概况

峡山区特色农作物标准化种植项目主管部门为峡山区农博金街科创中心，项目单位为潍坊国骏建设投资有限公司，本期拟申请专项债券 2800 万元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

1.项目总体绩效目标

（1）预期产出指标

通过建立特色农作物培育、智能种养、全域推广的现代农业发展模式，打造区域内可复制的现代农业发展样板田。在种植领域，筛选适配区域气候与土壤条件的高产优质品种，配套建设智能灌溉、物联网监测等现代化设施，推动农业科研成果落地应用。

（2）融资成本指标

结合项目建设周期及资金需求特点，构建多元化融资体系，合理搭配政府专项债券，优化融资结构。严格遵循市场化融资原则，通过充分调研金融市场利率走势、对比不同金融机构融资条件，选择成本最优的融资方案，有效控制综合融资成本。建立融资成本动态监测机制，实时跟踪市场利率变化及融资协议执行情况，及时调整融资策略，确保融资成本控制在预期范围内。同



时，规范融资资金使用管理，保障资金专款专用，提高资金使用效率，降低资金闲置成本。

（3）偿债风险指标

构建全周期偿债风险防控体系，通过精准的收益测算制定科学的偿债计划，将偿债责任与项目各阶段收益挂钩。项目前期依托政策补贴与股东资本金覆盖初始投入，降低债务依存度；建设期合理安排债务偿还节点，与项目产能释放节奏相匹配，确保还款资金来源稳定。

建立风险预警机制，实时监控资产负债、现金流等关键指标，提前储备应急资金，有效防范因市场波动、政策调整等因素引发的偿债风险，确保债务按期足额偿还。

（4）综合效益指标

经济效益方面，通过智慧农业设施与数字化管控体系集成应用，大幅提升特色农作物繁育、规模化种植的生产效率，降低农业生产与运营成本；依托特色农作物优质产品输出与产业示范品牌打造，提升农产品市场溢价能力，保障项目长效可持续运营。同时带动周边农户融入特色农作物繁育产业链，通过技术帮扶、订单种植、园区就业等多元方式助力农户增收，持续优化区域农业产业结构。

社会效益上，有效吸纳农村剩余劳动力就地就业，培育一批精通智慧种植、特色农作物培育的新型职业农民和农业技术骨干。通过标准化绿色智慧种养模式示范推广，精准管控水肥投入，减少化肥、农药粗放使用，有效降低农业面源污染，改善区



域乡村生态环境，加速农业科技成果落地落地，全面赋能乡村产业振兴与农业现代化发展。

2.2026 年项目绩效目标

2026 年作为项目建设期的开局年份，绩效目标聚焦于阶段性建设内容落地、年度产出达成及综合效益初步释放，同时持续把控融资成本与偿债风险的可控性，为项目两年建设期稳步推进筑牢开局基础。

（1）2026 年建设内容

2026 年作为项目实施的开局关键推进年，重点推进各大核心板块阶段性施工建设。全力推进育苗大棚主体工程建设，同步开展育苗苗床、智能补光、水肥一体化、环境智能控制系统等配套设施的采购与安装；稳步推进高标准特色农作物繁育露天种植基地平整、大田智能水肥等基础设施搭建，启动区域适配性特色农作物扩繁、新品种试验种植工作。有序推进成果转化产业示范展示中心、智慧仓储中心基础工程施工，启动园区数字化管控平台开发搭建，统筹推进项目整体建设进度，积极协调解决施工衔接、技术落地、设施配套等各类问题，确保项目严格按照工期计划有序推进，为后续主体完工、试运行运营奠定坚实基础。

（2）预期产出

项目 2026 年阶段性建设成效稳步落地，日光温室育苗大棚主体结构基本完工，配套智能种养设施设备安装初见成效；高标准特色农作物繁育基地基础设施框架基本成型，初步完成适配峡山区水土气候的优质农业特色农作物筛选与试验扩繁工作。



产业示范展示中心、智慧仓储中心完成基础建设施工，园区数字化管控平台搭建取得阶段性突破，初步实现温室育苗、大田种植局部环节的智能化、数字化管控。项目特色农作物繁育、智慧农业示范的发展格局初步显现，农业科研成果落地转化初见成效，区域现代农业标准化、智慧化发展势头良好，阶段性完成产业升级初步目标，为项目后续全面建成、全产业链投用、长效效益释放提供有力支撑。

（3）融资成本与偿债风险

2026 年将持续优化融资结构，根据项目建设进度按需支取各类融资资金，减少资金闲置产生的财务成本；通过与供应商协商分期付款、集中采购降低设备成本等方式，进一步压缩项目建设的综合成本，间接降低融资规模与成本。在偿债风险方面，基于年度项目产出的效益数据，动态调整偿债计划，利用当年节能降耗产生的成本节约资金作为偿债储备；加强项目财务审计与风险评估，及时识别潜在的偿债风险点并制定应对措施，确保年度债务偿还任务按时完成，维持项目良好的信用记录。

（4）综合效益

项目建设将释放多元综合效益。经济效益方面，有效推动峡山区项目片区土地集约化流转，让农户获得稳定土地流转租金收益；项目基建施工、设施安装及初期试验种植可提供大量就业岗位，优先吸纳本地农户就近就业，增加农户劳务收入，持续拓宽农户增收渠道。

社会效益方面，启动现代农业种养、特色农作物繁育、智慧



设备操作等技能培训，培育一批懂技术、会操作的新型职业农民与基层技术骨干，助力乡村人才振兴。

产业效益方面，完善区域特色农作物繁育、智慧种植、成果示范的现代农业产业布局，推动传统农业向标准化、数字化、集约化转型，初步提升区域农业产业核心竞争力，带动农业技术服务、仓储配套等关联产业起步发展。

（三）事前绩效评估内容

1.项目实施的必要性

（1）政策相关性

①《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》中指出：坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，健全推动乡村全面振兴长效机制，大力发展现代农业，推动农村基本具备现代生活条件，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，缩小城乡发展差距，加快建设农业强国。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，推进产需衔接、结构优化、品质提升，提高农业劳动生产率和科技进步贡献率。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。深入实施种业振兴行动，加强种质资源保护利用，健全商业化育种体系，强化育种联合攻关，培育高产优质、抗逆广适新品种，提升种源安全保障水平。实施农机装备高质量发展行动，促进良田特色农作物良机良法集成增效，农作物耕种收综合机械化率提高到80%以上。围绕核心种源、农机装备、农业节水等加强关键核心技术攻关，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系，培育



农业科技领军企业。健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系。积极推广地理标志产品和品牌。

②《中共中央国务院关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见》（2026年中央一号文件）中指出：培育壮大县域富民产业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合。支持发展绿色高效种养，推进农产品精深加工，培育农业精品品牌，促进全产业链开发。实施农村电商高质量发展工程，推动电商平台下沉赋能，加强产地预冷、仓储保鲜、分拣加工等设施建设。规范农产品直播带货。深化农文旅融合，推进乡村旅游提档升级，发展“小而美”文旅业态。积极发展林草产业，培育壮大林下经济、森林康养等业态。优化茧丝绸产业区域布局。发展各具特色的县域经济，培育中小企业特色产业集群，推动兴业、强县、富民一体发展。拓展农民参与产业发展渠道和方式，完善公平分享产业发展收益机制，引导新型农业经营主体带动农民增收致富。强化产业项目统筹规划和科学论证，避免一哄而上、大起大落。完善省级农业及相关产业统计评价体系。

③《全国农业可持续发展规划（2015-2030年）》中指出：加强科技体制机制创新。加强农业可持续发展的科技工作，在种业创新、耕地地力提升、化学肥料农药减施、高效节水、农田生态、农业废弃物资源化利用、环境治理、气候变化、草原生态保护、渔业水域生态环境修复等方面推动协同攻关，组织实施好相关重大科技项目和重大工程。创新农业科研组织方式，建立全国



农业科技协同创新联盟，依托国家农业科技园区及其联盟，进一步整合科研院所、高校、企业的资源和力量。健全农业科技创新的绩效评价和激励机制。充分利用市场机制，吸引社会资本、资源参与农业可持续发展科技创新。

④《农业农村部关于发展现代设施农业的指导意见》中指出：到2030年，全国现代设施农业规模进一步扩大，区域布局更加合理，稳产保供能力显著提升，设施蔬菜产量占蔬菜总产量比重提升到40%，畜牧养殖规模化率达到83%，设施水产品产量占水产品养殖总产量比重达到60%；设施农业绿色发展全面推进，设施农产品质量安全抽检合格率稳定在98%以上；科技装备条件显著改善，设施农业科技进步贡献率与机械化率分别达到70%和60%，设施农业的劳动生产率、土地产出率和资源利用率大幅提高，发展质量效益和竞争力不断增强，从事设施农业生产的农民收入持续增长；设施农业作为农业强国建设的标志性工程取得明显进展。

⑤《全国农业可持续发展规划（2015-2030年）》中指出：统筹强化粮食与“菜篮子”产品稳产保供，坚持存量改造与增量拓展并重，发展节能节本、高产高效新型现代设施种植业，加强非耕地资源开发利用，创新研发一批引领性、前瞻性关键技术，推进绿色化标准化机械化智能化生产，稳步提升优质果蔬等的供给能力。

⑥依据《产业结构调整指导目录（2024年本）》，本项目建设符合《产业结构调整指导目录（2024年本）》鼓励类“一、农



林牧渔业”中“6、智慧农业及新型农业技术开发：蔬菜、瓜果、花卉设施栽培（含无土栽培）先进技术开发与应用，智能养殖管理系统开发与应用，优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用，农业生物技术开发与应用，农业生产数字化改造和智慧农业建设”的要求，属于国家鼓励建设的项目，符合国家产业政策。

⑦《山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》中指出：大力发展农业新质生产力。提升农业科技创新体系整体效能，组织实施农业重大科技创新工程，推动关键核心技术持续突破，开展乡村振兴创新提振行动，加强现代化农业产业技术体系和技术推广体系建设，到2030年农业科技进步贡献率超71%。培育壮大农业科技企业，打造全国一流的农业科研机构和研究型农业高校。高水平建设黄河三角洲农业高新技术产业示范区、潍坊国家农业开放发展综合试验区、枣庄国家可持续发展议程创新示范区，支持省级农高区等农业科技园区建设。深入开展种业振兴行动，实施农业特色农作物工程和现代种业提升工程，高标准建设南繁基地，建好用好农作物、水产、果蔬、林草、抗旱耐盐碱植物等种质资源库和畜禽遗传资源基因库，做大做强优势种业企业，提升发展设施农业、农业工厂和高效节水灌溉农业，开展农机装备补短板行动，大力发展新型智能农机装备，推动种养加全链条先进适用农机装备广泛应用。推进农业绿色低碳发展，加强农业资源集约利用和废弃物资源化利用，推进化肥、农药、兽用抗菌药等农业投入品科学施用增效。

⑧《中共山东省委山东省人民政府关于进一步深化农村改



革在全面推进乡村振兴上再加力的实施意见》中指出：健全农业农村用地保障机制。在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下，稳妥推进以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治。新编县乡国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。强化现代设施农业重点项目用地保障，确需新增建设用地的由市县两级优先给予用地保障，纳入省重大项目清单的由省级统筹给予用地保障。发展壮大优势特色产业。推进石榴、肉牛、深海鱼等14个优势特色农业全产业链提质增效试点。持续建设国家特色农业产业集群、现代农业产业园，推介特色产业专业镇村。扶持发展食用菌、兔、贝类、藻类等特色产业。强化农产品质量安全监管，优化提升产业标准，培育精品农业品牌。

⑨《山东省乡村全面振兴规划（2025-2027年）》中指出：实施乡村振兴科技创新提振行动，围绕高效农机、绿色投入品等领域，开展关键技术集成创新和成果转化应用示范，健全基层农技推广体系，培育农业科技型企业。建设山东省现代农业大科学中心。开展农机装备补短板行动，巩固提升粮食生产全程机械化，提高林果、设施种植、畜禽水产规模养殖、农产品初加工等机械化水平，全力推进粮食产地烘干能力建设，加快老旧农机更新换代。大力发展现代设施农业，推动冬暖式大棚、大小拱棚现代化改造，鼓励发展工厂化养殖、立体养殖等新型养殖设施。建设一批智慧农业园区。

⑩《潍坊市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》中



指出：做强“十大”优势集群。谋划实施“一县一品”特色农业提升行动，推动农业产业集群深度联动、协同发展。峡山重点发展白羽肉鸡、有机鱼、生姜、高端芦笋、艾草中草药等，建设现代高效农业走廊与峡山湖生态种养基地。

⑪《潍坊市人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》中指出：推动农村一二三产业融合发展。实施农业全产业链培育计划，培育 10 家全链条龙头企业、10 个产业化联合体、10 个优势特色产业集群，统筹布局农产品生产、加工、流通，把产业链主体留在县域。大力发展农产品初加工、精深加工，年内新认定一批农产品加工示范企业和示范园。加强资源整合、政策集成，以县（市、区）为单位开展省、市级农业现代化示范区创建。

项目与国家及省、市、区相关行业宏观政策和发展规划相关。

（2）职能相关性

本项目聚焦农业科技成果落地转化、特色农作物繁育创新与现代农业产业示范核心职能，以数字智慧农业为支撑、区域乡村产业振兴为目标，整合峡山区生态与农业资源优势。通过建设智能化日光温室育苗体系、大田智能种植设施及园区数字化管控平台，配套水肥一体化、环境智能调控、物联网监测等先进系统，实现农业育苗、规模化种植、仓储管护全流程自动化调控、智能化管理与绿色标准化生产。项目串联科研成果转化、特色农作物试验扩繁、智慧种养示范、农业技术推广等多元核心场景，



建成集特色农作物培育、智能种植、示范展示、智慧仓储于一体的综合性现代农业基地，打造引领区域农业转型升级的标杆示范项目。

（3）需求相关性

本项目的建设具有以下几点必要性：

①响应农业现代化政策导向，补齐智慧农业发展短板

当前国家持续深化科技兴农战略，大力推进农业数字化、智能化、现代化转型升级，将科研成果落地转化、智慧农业推广作为乡村产业振兴的重要抓手。峡山区传统农业生产模式较为粗放，农业科技成果落地应用不足。本项目精准契合国家智慧农业、科技助农政策导向，有效补齐区域智慧农业设施短板与科技赋能短板，推动区域农业由传统经验式种养向数字化、精准化、智能化科技种养转型。

②完善农业产业体系，提升区域农业核心竞争力

本项目搭建特色农作物扩繁与新品种试验种植基地，从源头筛选培育适配本地水土气候的高产优质特色农作物，夯实农业生产基础；同步配套建设产业示范展示中心，依托数字化管控平台实现温室育苗、大田种植全链条标准化、智慧化管控，构建“科研转化-特色农作物繁育-示范推广”的完整现代农业产业体系。有效补齐区域农业产业链短板，优化农业产业结构，提升农产品品质与产出效率，全面增强峡山区现代农业核心竞争力与行业影响力。

③赋能乡村振兴实践，拓宽农民增收致富路径



峡山区乡村产业支撑薄弱，农业就业岗位有限、农户收入渠道单一，缺乏高端农业项目带动与先进技术赋能，制约乡村产业振兴提质增效。本项目建设期间可带动本地基建、设备配套、劳务服务等相关产业发展，激活区域乡村经济活力；项目运营后，特色农作物繁育、温室育苗、大田试验种植、园区运维、成果示范等多个环节可提供稳定就业岗位，优先吸纳本地农户就近就业，有效盘活农村劳动力资源。同时项目以示范基地为载体，通过技术培训、田间指导、特色农作物推广等方式带动周边农户开展标准化、科学化种植，提升农户种养技术水平与种植收益。依托项目科技示范引领作用，持续推动农业新技术、新品种落地普及，集聚农业产业资源，持续拓宽农户增收渠道，为区域乡村产业振兴、人才振兴提供坚实支撑。

综上所述，项目属于国家鼓励建设项目。项目的建设具有较好的社会效益、环境效益及国民经济效益，项目的建设是十分必要且有意义的。

2.项目实施的公益性

（1）科创赋能稳产保供，夯实民生保障基础

本项目以标准化育苗、特色农作物繁育、规范化智慧种植为核心，构建科学化、规模化的农业生产体系，有效提升区域农业生产质量与稳产保供能力。通过筛选推广优质高产特色农作物、推行标准化种养模式，从源头改善农产品品质，丰富区域优质农产品供给。项目产出的优质农业产品与特色农作物资源面向社会普惠供给，持续优化城乡居民饮食结构、筑牢食品安全防线，



让周边群众就近享受优质、绿色的农业发展成果，切实保障民生福祉，具备极强的基础性公益属性。

（2）智慧种养绿色低碳，守护乡村生态基底

项目立足生态农业发展理念，摒弃传统粗放种植模式，全面应用水肥一体化、环境智能调控、精准物联网监测等智慧农业技术，实现农业生产节水、节肥、精准化管控。通过科学化管控水肥投入，有效减少化肥、农药过量施用，大幅降低农业面源污染，缓解资源浪费问题，推动区域农业向低碳环保、绿色可持续方向转型升级。通过系统性优化农田种养生态体系，持续改善峡山区乡村农业生态环境，筑牢乡村生态屏障，实现农业生产与生态保护协同发展，彰显生态公益价值。

（3）普惠赋能富民兴村，激活乡村振兴动能

针对峡山区乡村产业支撑薄弱、农业就业岗位有限、农户收入渠道单一，缺乏高端农业项目带动与先进技术赋能，制约乡村产业振兴提质增效的现状，本项目发挥极强的公益带动作用。项目建设期间，可有效带动本地基建、设备配套、劳务服务等上下游产业发展，充分激活区域乡村经济活力；项目运营后，特色农作物繁育、温室育苗、大田试验种植、园区运维、成果示范等多个业态环节，可提供大量稳定就业岗位，优先吸纳本地农户就近就业，有效盘活农村闲置劳动力资源。同时，项目以标准化示范基地为核心载体，通过常态化技术培训、田间实操指导、优质特色农作物普惠推广等方式，带动周边农户开展标准化、科学化种植，全面提升农户种养技术水平与种植收益。依托项目科创示范



引领作用，持续推动农业新技术、新品种落地普及，集聚优质农业产业资源，持续拓宽农户增收致富渠道，为区域乡村产业振兴、人才振兴提供坚实支撑。

3.项目实施的收益性

根据《峡山区特色农作物标准化种植项目可行性研究报告》，项目建成后，收益来源为租赁收入。

4.项目投资合规性

（1）投入成本合理性

根据《峡山区特色农作物标准化种植项目可行性研究报告》，本项目依据以下几个方面来进行投资估算；

国家发展改革委《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；设备生产厂家的近期报价资料，并考虑运输费用和一定程度的上浮因素；项目建设单位提供的总体规划资料等。结合当地建材市场价格，参考建筑工程预算测定。项目投入成本合理，成本测算依据充分。

（2）成本控制措施有效性

为严格控制项目前期的成本投入，主要制定了以下措施：

①人工成本控制

加强项目部管理水平，选用劳务水平较高的队伍，确保有效用工；

制定科学、合理的施工方案，减少无效用工；

尽量采用新材料、新技术、新工艺，提高劳动效率。

②机械成本控制



对于机械费用的支出，应“确保不赔，稍有盈余”，积极地进行机械成本的控制。具体如下：

在机械台班定额的标准上，结合市场行情，确定合理的机械租赁价格，可通过招标竞争形式，择优选择；

根据合理的施工方案，最大限度地缩短机械的使用周期，最大限度地发挥机械使用率，防止机械闲置或机械工作任务不饱满，降低机械租赁的成本支出；

保管、维护好租赁来的机械，防止损毁，避免赔偿。

③材料成本控制

在工程制造过程中，材料的消耗占了整个工程成本的 65% 左右，因此，加强材料成本的控制是提高工程施工利润最有效、最直接的方法。

材料采购成本控制主要通过对材料的价格、质量、数量三个方面进行控制。第一，按照工程的实际需用量，制定详细、准确的材料采购计划，最大限度地控制材料采购费用的支出；第二，材料的采购尽可能从厂家或厂家代理商手里直接采购；第三，材料保管人员在材料进场时，一定要认真核实实际进场材料的质量和数量是否与所要采购的材料相一致，特别是大体积的灰、砂、石之类的材料，质量和数量均不易核准，这就要求材料保管人员必须具备一定的专业素质，熟练掌握相关的材料知识。

5.项目成熟度

项目建设期限为 2026 年 9 月-2028 年 9 月，项目设立期限明确，项目规划、环评等前期相关手续已完成。



6.项目资金来源和到位可行性

项目总投资 7300.00 万元，申请地方政府专项债券 5800.00 万元，项目单位自筹 1500.00 万元，资金来源渠道符合相关规定；根据《峡山区特色农作物标准化种植项目可行性研究报告》，资金筹措程序较科学规范，相关论证程序较完善。

7.项目收入、成本、收益预测合理性

（1）项目收入合理性

根据《峡山区特色农作物标准化种植项目可行性研究报告》，本项目营业收入为租赁收入。

（2）项目成本合理性

根据《峡山区特色农作物标准化种植项目可行性研究报告》，本项目的成本构成主要包括：动力费、工资及福利费、修理费、其他费用。其中，动力费取值单价为参照国家相关能源收费标准计取；工资及福利为参照峡山区相关行业的现行平均工资及福利拟定的；修理费按建筑物折旧费用进行取值；其他费用为参照相关行业经验数据进行计取。

（3）项目收益合理性

根据《峡山区特色农作物标准化种植项目可行性研究报告》，本项目年均收入 654.51 万元，在相关行业收益测算的合理范围内。

8.债券资金需求合理性

依据《峡山区特色农作物标准化种植项目可行性研究报告》，本项目总投资金额为 7300.00 万元，根据项目前期相关规



划，从实际出发，拟定发债额度为 5800.00 万元，符合国家及山东省对于政府专项债申报的相关要求；《可行性研究报告》对债券资金需求，关论证程序较完善。

9.项目偿债计划可行性和偿债风险点

（1）项目偿债计划可行性

根据《国务院关于调整固定资产投资项目资本金比例的通知》最低资本金比例大于 20%的。项目资金来源为资本金和发行地方政府专项债券。其中，项目资本金 1500.00 万元，由项目单位自筹解决，资本金比例 20.55%；拟申请专项债券 5800.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.00%。在债券存续期每半年支付债券利息，到期还本并支付最后一次利息，还本付息资金来源为租赁收入。

项目偿债计划明确，偿债资金来源有保障，因此偿债计划可行。

（2）偿债风险可控性

依据《峡山区特色农作物标准化种植项目可行性研究报告》，本项目的主要风险点为现金流不稳定导致的不能按时还本付息；为及时应对相关偿债风险的发生，聘用专业的财务团队对项目运营过程中的财务情况进行全面把控，降低成本，将收益最大化。

10.绩效目标合理性

（1）目标明确性

本项目绩效目标设定明确，基本覆盖了预期的产出及效益



情况，与峡山区长期规划目标、年度工作目标相一致；受益群体为新型农业经营主体、区域农业从业者及广大社会公众，定位准确；绩效目标和指标设置与项目高度相关。

（2）目标合理性

本项目绩效目标与项目预计解决的问题及现实需求相匹配；绩效指标分别从产出、效益和满意度三个方面进行细化、量化，指标值设置合理。

（四）评估结论

峡山区特色农作物标准化种植项目可用于资金平衡的息前净现金流为 14,450.37 万元，融资本息合计 11,020.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.31，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。

