

莒南县南部片区产业融合项目 实施方案

项目单位：山东长利建设工程有限公司

主管部门：莒南县国有资产管理服务中心

财政部门：莒南县财政局

2026年9月

一、项目基本情况

（一）项目名称

莒南县南部片区产业融合项目。

（二）项目单位

单位名称：山东长利建设工程有限公司；

法定代表人：滕华员；

社会信用统一代码：91371327MA3UC1008W；

单位地址：山东省临沂市莒南县南环路 24 号；

经营范围：一般项目：工程管理服务；园林绿化工程施工；市政设施管理；建筑材料销售；建筑砌块销售；土地整治服务；水产品批发；谷物种植；农业专业及辅助性活动；食用农产品批发；中草药种植。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程施工；施工专业作业；住宅室内装饰装修；水产养殖。

（三）项目审批情况

项目已取得的批复手续如下：

1.立项手续：2025 年 11 月 23 日，项目单位取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码：2511-371327-04-01-742173；

2.土地手续：

2026 年 9 月 1 日，山东长利建设工程有限公司与莒南县洙边镇环河净埠社区签订《土地流转合同》，租赁面积为 2,000

亩，租期为 30 年；

2026 年 9 月 1 日，山东长利建设工程有限公司与莒南县洙边镇清水涧社区签订《土地流转合同》，租赁面积为 1,000 亩，租期为 30 年；

山东长利建设工程有限公司与莒南县城建设投资有限公司签订《建设用地租赁合同》，租赁面积为 150 亩，租期为 30 年。

（四）项目规模与主要建设内容

1.通过整治宜耕农用地和未利用地，整治面积 5,100 亩，预计新增耕地 4,500 亩，来源包括乔木林地、坑塘水面等；修建灌溉设施、田间道路、防护林及配套智慧农业设备。

2.流转土地 3,000 亩，其中 1,700 亩种植富硒小麦、高油酸花生等高端粮食作物，1,000 亩种植大田蓝莓，100 亩藏红花种植、100 亩灵芝菇、100 亩鹿茸菇，以数字化、智能化赋能农业现代化。

3.莒南县农副产品产业融合工程规划用地面积约 150 亩，项目总建筑面积 165,332 平方米，容积率 1.65。其中综合服务中心建筑面积 36,480 平方米，标准化智能车间建筑面积 74,000 平方米，智能恒温库建筑面积 9,120 平方米，冷库建筑面积 9,120 平方米，仓库建筑面积 20,000 平方米，综合利用建筑面积 16,612 平方米。

项目建成后将形成集种植、质检、交易、结算、运输于一体的电商综合服务平台，打造高端作物种植推广与农文旅融合发展的产业示范基地。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为 2026 年 10 月至 2028 年 6 月，项目已完成前期手续办理，计划 2026 年 10 月份开工。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

1. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

2. 《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

3. 《临沂市人民政府关于印发临沂市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知（临政发〔2021〕3 号）》；

4. 《产业结构调整指导目录（2024 年本）》；

5. 《中华人民共和国统计法》（国家主席令第 15 号，2009 年修正，自 2010 年 1 月 1 日起施行）；

6. 中国国际工程咨询公司《投资项目可行性研究指南》；

7. 原国家计委发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）及现行财税制度；

8. 《建设项目投资估算编制规程》（CECA/GC1-2007）；

9. 同类工程及相关工程的投资估算有关数据；
10. 工程所在地的人工、材料、机械预算价格等；
11. 现行工程投资估算的有关规定；
12. 项目《可行性研究报告》；
13. 国家、省、市的其他有关政策、规定；
14. 项目单位提供的相关资料。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

本项目估算总投资 87,500 万元，其中，项目单位自有资金 43,800 万元，本期拟行专项债券 43,700 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	87,500.00	100.00%	
一、资本金	43,800.00	50.06%	
（一）自有资金	43,800.00	50.06%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	43,700.00	49.94%	
（一）已发行专项债券			

资金来源	金额（万元）	占比	备注
（二）本期拟发行专项债券	43,700.00	49.94%	
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

3.项目总投资、资本金到位情况

项目未开工，目前尚未投入资金。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表2 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	合计	2026 年	2027 年	2028 年
一、经营活动产生的现金				
经营活动收入	134,095.83			1,281.43
经营活动支出	17,715.70			419.67
支付的各项税费	15,869.43			
经营活动现金净流量	100,510.70			861.76
二、投资活动产生的现金				
建设成本支出	85,533.50	47,700.00	18,689.00	19,144.50
流动资金支出				
投资活动现金净流量	-85,533.50	-47,700.00	-18,689.00	-19,144.50
三、融资活动产生的现金				
资本金（自有资金）	43,800.00	4,000.00	20,000.00	19,800.00
专项债券	43,700.00	43,700.00		
银行借款				
流动资金				
偿还债券本金	43,700.00			
偿还银行借款本金				
偿还流动资金				
支付债券利息	39,330.00		1,311.00	1,311.00

项目/年度	合计	2026 年	2027 年	2028 年
支付银行借款利息				
融资活动现金净流量	4,470.00	47,700.00	18,689.00	18,489.00
四、期初现金				
期内现金变动	19,447.20			206.26
五、期末现金	19,447.20			206.26

(续)

项目/年度	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	3,408.32	4,260.39	4,260.39	4,260.39	4,483.04
经营活动支出	589.82	606.86	606.86	606.86	614.16
支付的各项税费	354.26	442.82	442.82	442.82	466.02
经营活动现金净流量	2,464.24	3,210.71	3,210.71	3,210.71	3,402.86
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	1,311.00	1,311.00	1,311.00	1,311.00	1,311.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00
四、期初现金	206.26	1,359.50	3,259.21	5,158.92	7,058.63

项目/年度	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
期内现金变动	1,153.24	1,899.71	1,899.71	1,899.71	2,091.86
五、期末现金	1,359.50	3,259.21	5,158.92	7,058.63	9,150.49

(续)

项目/年度	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	4,483.04	4,483.04	4,483.04	4,483.04	4,709.00
经营活动支出	614.16	614.16	614.16	614.16	621.67
支付的各项税费	466.02	466.02	466.02	466.02	489.59
经营活动现金净流量	3,402.86	3,402.86	3,402.86	3,402.86	3,597.74
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	1,311.00	1,311.00	1,311.00	1,311.00	1,311.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00
四、期初现金	9,150.49	11,242.35	13,334.21	15,426.07	17,517.93
期内现金变动	2,091.86	2,091.86	2,091.86	2,091.86	2,286.74
五、期末现金	11,242.35	13,334.21	15,426.07	17,517.93	19,804.67

(续)

项目/年度	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	4,709.00	4,709.00	4,709.00	4,709.00	4,936.95
经营活动支出	621.67	621.67	621.67	621.67	629.37
支付的各项税费	489.59	489.59	489.59	489.59	513.16
经营活动现金净流量	3,597.74	3,597.74	3,597.74	3,597.74	3,794.42
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	1,311.00	1,311.00	1,311.00	1,311.00	1,311.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00
四、期初现金	19,804.67	22,091.41	24,378.15	26,664.89	28,951.63
期内现金变动	2,286.74	2,286.74	2,286.74	2,286.74	2,483.42
五、期末现金	22,091.41	24,378.15	26,664.89	28,951.63	31,435.05

（续）

项目/年度	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	4,936.95	4,936.95	4,936.95	4,936.95	5,195.23
经营活动支出	629.37	629.37	629.37	629.37	637.83
支付的各项税费	513.16	513.16	513.16	513.16	596.88

项目/年度	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年
经营活动现金净流量	3,794.42	3,794.42	3,794.42	3,794.42	3,960.52
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	1,311.00	1,311.00	1,311.00	1,311.00	1,311.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00
四、期初现金	31,435.05	33,918.47	36,401.89	38,885.31	41,368.73
期内现金变动	2,483.42	2,483.42	2,483.42	2,483.42	2,649.52
五、期末现金	33,918.47	36,401.89	38,885.31	41,368.73	44,018.25

（续）

项目/年度	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年
一、经营活动产生的现金				
经营活动收入	5,195.23	5,195.23	5,195.23	5,195.23
经营活动支出	637.83	637.83	637.83	637.83
支付的各项税费	596.88	596.88	596.88	716.41
经营活动现金净流量	3,960.52	3,960.52	3,960.52	3,840.99
二、投资活动产生的现金				
建设成本支出				

项目/年度	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年
流动资金支出				
投资活动现金净流量				
三、融资活动产生的现金				
资本金（自有资金）				
专项债券				
银行借款				
流动资金				
偿还债券本金				
偿还银行借款本金				
偿还流动资金				
支付债券利息	1,311.00	1,311.00	1,311.00	1,311.00
支付银行借款利息				
融资活动现金净流量	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00
四、期初现金	44,018.25	46,667.77	49,317.29	51,966.81
期内现金变动	2,649.52	2,649.52	2,649.52	2,529.99
五、期末现金	46,667.77	49,317.29	51,966.81	54,496.80

（续）

项目/年度	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金				
经营活动收入	5,456.87	5,456.87	5,456.87	3,633.20
经营活动支出	646.53	646.53	646.53	430.92
支付的各项税费	1,054.30	1,054.30	1,054.30	576.00
经营活动现金净流量	3,756.04	3,756.04	3,756.04	2,626.28
二、投资活动产生的现金				
建设成本支出				
流动资金支出				
投资活动现金净流量				
三、融资活动产生的现金				

项目/年度	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
资本金（自有资金）				
专项债券				
银行借款				
流动资金				
偿还债券本金				43,700.00
偿还银行借款本金				
偿还流动资金				
支付债券利息	1,311.00	1,311.00	1,311.00	1,311.00
支付银行借款利息				
融资活动现金净流量	-1,311.00	-1,311.00	-1,311.00	-45,011.00
四、期初现金	54,496.80	56,941.84	59,386.88	61,831.92
期内现金变动	2,445.04	2,445.04	2,445.04	-42,384.72
五、期末现金	56,941.84	59,386.88	61,831.92	19,447.20

（二）专项债券应付本息情况

项目本期拟发行专项债券 43,700 万元，假设债券期限为 30 年，年利率为 3%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下：

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿还 本金	期末本金余 额	应付利息	还本付息合 计
2026 年		43,700.00		43,700.00		
2027 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2028 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2029 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2030 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2031 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2032 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿还 本金	期末本金余 额	应付利息	还本付息合 计
2033 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2034 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2035 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2036 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2037 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2038 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2039 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2040 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2041 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2042 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2043 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2044 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2045 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2046 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2047 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2048 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2049 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2050 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2051 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2052 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2053 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2054 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2055 年	43,700.00			43,700.00	1,311.00	1,311.00
2056 年	43,700.00		43,700.00		1,311.00	45,011.00
合计		43,700.00	43,700.00		39,330.00	83,030.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 100,510.70 万

元，融资本息合计 83,030 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.21。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

山东长利建设工程有限公司保证严格按照政府债券管理规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1.工期风险:工期延误造成机械、人力资源投入增加，债券利息增加导致成本增加。

2.质量风险:质量问题造成的返工、工期延误影响成本。

3.安全风险:发生安全事故造成成本增加，且安全事故会造成工期延误，从而导致成本增加。

4.环境破坏、环境保护风险。

5.财政和经济风险:通货膨胀、汇率的变动、税费的变化、材料价格变化。

6.材料风险:供暖、新工艺的引进，消耗定额变化，材料价格变化等。

7.资金风险:资金筹措方式不合理、资金不到位、资金短

缺。

8.自然灾害风险:洪水、地震、火灾、台风、塌方、雷电等自然灾害或恶劣天气。

9.人员及工资风险:技术人员、管理人员、一般工人的素质及工资的变化。

10.设备风险:施工设备选型不当,出现故障,安装失误。

(二) 与项目收益相关的风险

1.流动性风险

由于社会环境、人口政策变化、宏观经济环境、法律法规调整等因素,致相关数量及价格发生较大变化,导致预测数据与实际情况之间出现差异,从而产生收入的不确定性,进而影响项目的现金流量。

2.运营成本增加风险

项目建成后的运营管理,存在一定的风险,项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

六、项目事前绩效评估

(一) 项目概况

莒南县南部片区产业融合项目主管单位为莒南县国有资产管理服务中心,由山东长利建设工程有限公司负责实施,项目本期拟发行专项债券 43,700 万元。

（二）项目绩效目标

莒南县南部片区产业融合项目总体绩效目标：

1.通过整治宜耕农用地和未利用地，整治面积 5,100 亩，预计新增耕地 4,500 亩，来源包括乔木林地、坑塘水面等；修建灌溉设施、田间道路、防护林及配套智慧农业设备。

2.流转土地 3,000 亩，其中 1,700 亩种植富硒小麦、高油酸花生等高端粮食作物，1,000 亩种植大田蓝莓，100 亩藏红花种植、100 亩灵芝菇、100 亩鹿茸菇，以数字化、智能化赋能农业现代化。

3.莒南县农副产品产业融合工程规划用地面积约 150 亩，项目总建筑面积 165,332 平方米，容积率 1.65。其中综合服务中心建筑面积 36,480 平方米，标准化智能车间建筑面积 74,000 平方米，智能恒温库建筑面积 9,120 平方米，冷库建筑面积 9,120 平方米，仓库建筑面积 20,000 平方米，综合利用建筑面积 16,612 平方米。

项目的主要收益为综合服务中心、标准化智能车间、智能恒温库、冷库、仓库、综合利用租赁收入及物业管理费收入。通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 100,510.70 万元，融资本息合计 83,030 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.21。

2026 年项目绩效目标为完成 5,100 亩宜耕农用地及未利

用地整治工程（含灌溉设施、田间道路、防护林及智慧农业设备配套），完成 3,000 亩土地流转及数字化种植布局，完成 150 亩工程规划用地的基础施工及部分主体建设。本项目项目建成后将形成集种植、质检、交易、结算、运输于一体的电商综合服务平台，打造高端作物种植推广与农文旅融合发展的产业示范基地。

（三）事前绩效评估内容

1.项目实施的必要性

（1）严守耕地红线的战略需要，筑牢国家粮食安全根基

“食为政首，粮安天下”，耕地作为粮食生产的“命根子”，是保障国家粮食安全的核心要素。当前我国粮食供需长期处于紧平衡状态，耕地紧约束与质量提升需求并存，而莒南县作为农业大县，虽已累计建成高标准农田 78.90 万亩，但南部片区仍存在土地资源利用不充分的问题——5,100 亩宜耕农用地及未利用地（含乔木林地、坑塘水面等）处于闲置或低效状态，部分现有农田碎片化严重、耕作条件较差，制约了粮食生产潜力释放。

项目通过科学整治上述土地资源，新增 4,500 亩优质耕地，正是落实“像保护大熊猫一样保护耕地”要求的具体实践，直接响应了《全国高标准农田建设规划(2021—2030 年)》中“挖掘耕地后备资源”的号召。同时，配套建设灌溉设施、田间道路及智慧农业设备，将整治区域打造为“旱涝保收、宜机作业”的高标准农田，与莒南县“2025 年确保粮食总产

量稳定在 45.50 万吨以上”的目标形成刚性支撑。从战略层面看，项目不仅补充了区域耕地数量，更通过质量提升增强了粮食生产的稳定性，为国家粮食安全战略在县域层面的落地提供了坚实保障。

（2）破解产业发展瓶颈的现实需要，推动农业提质增效

莒南县虽已形成花生等特色产业优势，市级以上农业龙头企业数量居全市第一，但南部片区农业发展仍面临“结构单一、附加值低、科技薄弱”的三重瓶颈。区域内传统粮食种植占比过高，富硒、高油酸等优质品种推广不足；特色经济作物种植分散，缺乏规模化布局；农业生产多依赖“摸土看天”的传统模式，数字化技术应用滞后，与全县“32 家农产品加工企业开展数实融合转型”的整体态势存在差距。

项目的实施精准靶向这些痛点：通过 3,000 亩土地流转实现规模化经营，布局 1,700 亩高端粮食作物种植，既巩固了莒南县花生产业优势，又通过品种升级提升了粮食附加值；1,000 亩大田蓝莓及 300 亩特色种养的布局，填补了区域高价值作物的空白，形成“粮经互补”的产业结构。更重要的是，项目引入智慧农业设备与数字化管理平台，推动物联网、大数据技术与生产全流程融合，这正是破解“科技赋能不足”瓶颈的关键举措，能够有效降低生产成本、提升农产品品质，助力区域农业从“规模扩张”向“质量效益”转型。

（3）践行乡村振兴战略的必然需要，激活乡村发展内生动力

《乡村全面振兴规划（2024—2027 年）》明确提出，要以产业振兴为核心，推动农业全面升级、农民全面发展。莒南县南部片区部分村庄存在集体经济薄弱、农民增收渠道单一等问题，虽已实现较高比例的土地流转，但小农户与现代农业的衔接仍不够紧密，村党支部领办合作社的带动作用有待进一步释放。项目的建设为破解这些问题提供了有效路径，是乡村振兴战略在区域层面的具体实践。

在农民增收方面，项目通过土地流转保底收益、产业务工工资、收益分红等多元机制，构建起稳定的联农带农体系，与莒南县“村党支部领办合作社带动农户年增收 6,000 余万元”的模式形成叠加效应。以规模化种植基地为基础，还能带动农产品加工、物流运输等配套产业发展，创造更多就业岗位。在集体经济发展方面，项目通过整合区域资源，打造特色农产品品牌，提升产业抗风险能力与综合效益，为村集体注入持续增收动力。同时，项目配套的道路、灌溉等基础设施建设，直接改善了农村生产生活条件，契合“乡村建设提升”的核心要求，推动乡村振兴从“政策驱动”向“内生驱动”转变。

（4）顺应农业现代化趋势的时代需要，培育产业发展新质生产力

当前，智慧农业已成为农业现代化的核心方向，农业农村部明确提出“推动智慧农业从‘盆景’走向‘风景’”，通过技术创新激活农业发展新动能。莒南县虽在农产品数实

融合方面取得一定进展，但南部片区农业数字化水平仍处于较低阶段。项目以数字化、智能化赋能农业生产，正是顺应这一时代趋势的必然选择。

项目通过部署土壤墒情传感器、智能灌溉设备等硬件设施，搭建“感知-决策-作业”一体化管理平台，实现对作物生长全周期的精准调控，能够有效降低水资源消耗 30%以上，提升农机作业效率 50%以上，这与《全国智慧农业行动计划（2024—2028 年）》中“提升农业资源利用效率”的目标高度一致。同时，项目的智慧农业实践将为莒南县其他区域提供可复制的经验，助力打造“数字农业示范县”，推动农业新质生产力在县域落地生根。从产业长远发展来看，数字化转型还能为农产品溯源、品牌建设提供支撑，增强区域农产品在市场中的竞争力，为产业持续发展注入科技活力。

（5）承接政策红利的发展需要，实现区域资源精准变现

当前，从中央到地方已构建起支持农业产业融合的完整政策体系：中央层面，《乡村全面振兴规划（2024—2027 年）》明确支持土地整治、特色产业培育及数字乡村建设；省级层面，山东省鼓励各地依托资源禀赋发展优质农产品，优化农业要素供给；市级层面，临沂市聚焦精品粮油等产业链，加大对规模化种植基地的扶持力度。莒南县也已出台土地流转补贴、农业龙头企业培育等配套政策，为项目落地提供了良好的政策环境。

项目的建设内容与各级政策导向高度契合，能够精准承

接政策红利——土地整治可申请高标准农田建设专项补贴，特色种养符合“山东省农产品出口标杆县”的产业升级方向，智慧农业设备可享受农机购置补贴及分时电价优惠。这种“政策-项目”的精准对接，不仅能够降低项目建设成本，更能借助政策资源撬动社会资本参与，推动区域农业资源优势转化为产业优势、经济优势，实现“政策红利”向“发展实效”的转化，为莒南县打造“国家花生创新研发中心”等目标提供有力支撑。

综上所述，莒南县南部片区产业融合项目的建设，既是保障国家粮食安全的战略举措，也是破解区域农业发展瓶颈的现实路径，更是推动乡村振兴、培育农业新质生产力的必然选择。项目的实施将实现“耕地保护、产业升级、农民增收、乡村振兴”的多重效益，为莒南县农业高质量发展树立示范标杆，其必要性体现在战略、现实、时代等多个维度，具有不可替代性和紧迫性。

2.项目实施的公益性

（1）通过项目的建设，将提升耕地质量，确保粮食播种面积和产量稳定，从而增强粮食和重要农产品的供给保障能力。这将有助于保障国家粮食安全，促进农业可持续发展。

（2）项目的实施将有助于提高农民收入，促进农村经济社会发展。高标准农田建设将提高土地生产率和农业综合效益，为农民带来更多的经济收益。同时，项目的建设也将带动相关产业的发展，如农业机械、农业科技等，为农村经济

发展注入新的活力。

（3）项目的实施还将有利于推进乡村振兴和新时代美丽乡村建设。通过提升农村基础设施水平，改善农村生产生活条件，增强农村吸引力，引导农民返乡创业就业，推动乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

3.项目实施的收益性

本项目实施后，项目的收益来源主要为综合服务中心、标准化智能车间、智能恒温库、冷库、仓库、综合利用租赁收入及物业管理费收入，通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的还本付息金额为 100,510.70 万元，融资本息合计为 83,030 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.21。

4.项目建设投资合规性

本项目属于《产业结构调整指导目录》（2024 年本）中第一类“鼓励类”第一项“农林牧渔业”“6.智慧农业及新型农业技术开发：蔬菜、瓜果、花卉设施栽培（含无土栽培）先进技术开发与应用，智能养殖管理系统开发与应用，优质、高产、高效标准化栽培技术开发与应用，农业生物技术开发与应用，农业生产数字化改造和智慧农业。

5.项目成熟度

本项目取得当地政府大力支持，在土地、资金和政策上给予优惠政策；通过调查研究，项目建设也取得了当地企业和居民的广大支持和拥护，一方面可满足当地居民的居住需

求，另一方面又可改善城市面貌和投资环境。

6.项目资金来源和到位可行性

项目通过专项债券形式筹资 43,700 万元，剩余资金自筹解决。项目实施单位已会同财政等部门解决资金问题。

7.项目收入、成本、收益预测合理性

根据国家相关财务政策、同类项目收入成本收益数据及项目单位提供的资料进行预测，本项目收入、成本、收益预测数据较为合理。

8.债券资金需求合理性

项目建设单位根据国家政策要求及项目实际情况，确定本期拟发行专项债券资金占项目总投资的 49.94%，本比例符合相关政策和实际情况要求，较为合理。

9.项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

根据财务计划现金流量表，项目经营期内现金流量及累计盈余资金充裕，运营期净现金流量各年均为正值，项目资金覆盖倍数为 1.21 具备较强的偿债能力。

说明项目实现自身资金平衡的可能性较大，具有较强的生存能力。

10.绩效目标合理性

莒南县南部片区产业融合项目设置年度和长期绩效目标，科学规划、设置合理，便于精准实施，可以有效利用项目资金。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 100,510.70 万元，融资本息合计 83,030 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.21 合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。