

沂南县生活垃圾收转运设施提升改造项目 实施方案

项目单位：沂南县综合行政执法局（沂南县城市管理局）

主管单位：沂南县人民政府

财政部门：沂南县财政局

2026 年 9 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

沂南县生活垃圾收转运设施提升改造项目。

（二）立项单位

单位名称：沂南县综合行政执法局（沂南县城市管理局）；

负责人：刘晓利；

统一社会信用代码：113713210043347456；

（三）项目规划审批

项目已完成的审批手续如下：

1.立项手续：2025年10月11日，项目单位取得沂南县行政审批服务局出具的《沂南县行政审批服务局关于沂南县生活垃圾收转运设施提升改造项目可行性研究报告的批复》（沂行审投资许字〔2025〕88号），项目代码为2510-371321-04-03-148583。

2.规划手续：2025年10月11日，项目单位取得沂南县行政审批服务局下发的《关于生活垃圾收转运设施提升改造项目规划手续办理的意见》表明该项目无需办理规划许可手续。

3.土地手续：2025年10月11日，项目单位取得沂南县自然资源和规划局下发的《关于沂南县生活垃圾收转运设施提升改造项目拟用地的规划意见》（NO.111）。

4.环评手续：2025年10月11日，项目单位取得临沂市

生态环境局沂南县分局下发的《关于沂南县生活垃圾收转运设施提升改造项目办理环评手续的说明》。

（四）项目规模与主要建设内容

项目位于沂南县全域，主要建设内容为改造生活垃圾压缩中转站 3 座，更新后日转运量合计 170 吨。更新新能源车辆及其配套使用的设备设施，更新的车辆共计 69 辆，主要包括新能源压缩式垃圾车、新能源垃圾挂桶车、新能源勾臂车、新能源垃圾自卸车、新能源垃圾装载机等；同时更新垃圾桶 27,000 个，分类收集垃圾箱 800 套。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为 2026 年 3 月至 2026 年 12 月，项目已完成可行性研究报告批复、初步设计及概算批复，项目无需办理用地、环评、规划等相关手续，现正在组织进行采购询价招标相关程序。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- 1.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
- 2.《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
- 3.《中华人民共和国统计法》(国家主席令第 15 号，2009 年修正，自 2010 年 1 月 1 日起施行)；
- 4.中国国际工程咨询公司《投资项目可行性研究指南》；

- 5.原国家计委发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）及现行财税制度；
- 6.《建设项目投资估算编制规程》（CECA/GC1-2007）；
- 7.同类工程及相关工程的投资估算有关数据；
- 8.工程所在地的人工、材料、机械预算价格等；
- 9.现行工程投资估算的有关规定；
- 10.项目《可行性研究报告》。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

本项目估算总投资 12,330.09 万元，其中：项目单位自有资金 7,330.09 万元，本期拟发行专项债券 1,000 万元，后续拟发行专项债券 4,000 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	12,330.09	100.00%	
一、资本金	7,330.09	59.44%	
（一）自有资金	7,330.09	59.44%	
（二）专项债券			
1.已发行专项债券			
2.本期拟发行专项债券			
3.后续拟发行专项债券			

资金来源	金额（万元）	占比	备注
二、债务资金（不含用作资本金部分）	5,000.00	40.56%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	1,000.00	8.11%	
（三）后续拟发行专项债券	4,000.00	40.56%	
（四）银行融资			

3.项目总投资、资本金到位情况

无。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	合计	2026 年	2027 年	2028 年
一、经营活动产生的现金				
经营活动收入	40,081.61		954.33	1,090.65
经营活动支出	19,852.13		642.48	646.57
支付的各项税费	1,934.98			
经营活动现金净流量	18,294.50		311.85	444.08
二、投资活动产生的现金				
建设成本支出	12,330.09	12,330.09		
流动资金支出				
投资活动现金净流量	-12,330.09	-12,330.09		
三、融资活动产生的现金				
资本金（自有资金）	7,330.09	7,330.09		
专项债券	5,000.00	5,000.00		
银行借款				
流动资金	800.00	800.00		
偿还债券本金	5,000.00			

项目/年度	合计	2026 年	2027 年	2028 年
偿还银行借款本金				
偿还流动资金	800.00			
支付债券利息	4,500.00	-	150.00	150.00
支付银行借款利息				
融资活动现金净流量	2,830.09	13,130.09	-150.00	-150.00
四、期初现金			800.00	961.85
期内现金变动	8,794.50	800.00	161.85	294.08
五、期末现金	8,794.50	800.00	961.85	1,255.93

(续)

项目/年度	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	1,226.99	1,363.32	1,363.32	1,363.32	1,363.32
经营活动支出	650.66	654.75	654.75	660.75	660.75
支付的各项税费	8.97	42.03	42.03	40.53	40.53
经营活动现金净流量	567.36	666.54	666.54	662.04	662.04
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金				800.00	
支付债券利息	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00

项目/年度	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-150.00	-150.00	-150.00	-950.00	-150.00
四、期初现金	1,255.93	1,673.29	2,189.83	2,706.37	2,418.41
期内现金变动	417.36	516.54	516.54	-287.96	512.04
五、期末现金	1,673.29	2,189.83	2,706.37	2,418.41	2,930.45

(续)

项目/年度	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	1,363.32	1,363.32	1,363.32	1,363.32	1,363.32
经营活动支出	660.75	660.75	660.75	667.05	667.05
支付的各项税费	40.53	40.53	40.53	38.96	38.96
经营活动现金净流量	662.04	662.04	662.04	657.31	657.31
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-150.00	-150.00	-150.00	-150.00	-150.00
四、期初现金	2,930.45	3,442.49	3,954.53	4,466.57	4,973.88

项目/年度	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
期内现金变动	512.04	512.04	512.04	507.31	507.31
五、期末现金	3,442.49	3,954.53	4,466.57	4,973.88	5,481.19

(续)

项目/年度	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
一、经营活动产生的现金				
经营活动收入	1,363.32	1,363.32	1,363.32	1,363.32
经营活动支出	667.05	667.05	667.05	673.66
支付的各项税费	38.96	38.96	38.96	37.30
经营活动现金净流量	657.31	657.31	657.31	652.36
二、投资活动产生的现金				
建设成本支出				
流动资金支出				
投资活动现金净流量				
三、融资活动产生的现金				
资本金（自有资金）				
专项债券				
银行借款				
流动资金				
偿还债券本金				
偿还银行借款本金				
偿还流动资金				
支付债券利息	150.00	150.00	150.00	150.00
支付银行借款利息				
融资活动现金净流量	-150.00	-150.00	-150.00	-150.00
四、期初现金	5,481.19	5,988.50	6,495.81	7,003.12
期内现金变动	507.31	507.31	507.31	502.36
五、期末现金	5,988.50	6,495.81	7,003.12	7,505.48

(续)

项目/年度	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	1,363.32	1,363.32	1,363.32	1,363.32	1,363.32
经营活动支出	673.66	673.66	673.66	673.66	680.61
支付的各项税费	37.30	37.30	77.89	100.97	99.23
经营活动现金净流量	652.36	652.36	611.77	588.69	583.48
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-150.00	-150.00	-150.00	-150.00	-150.00
四、期初现金	7,505.48	8,007.84	8,510.20	8,971.97	9,410.66
期内现金变动	502.36	502.36	461.77	438.69	433.48
五、期末现金	8,007.84	8,510.20	8,971.97	9,410.66	9,844.14

(续)

项目/年度	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年
一、经营活动产生的现金					
经营活动收入	1,363.32	1,363.32	1,363.32	1,363.32	1,363.32
经营活动支出	680.61	680.61	680.61	680.61	687.90

项目/年度	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年
支付的各项税费	99.23	99.23	99.23	99.23	97.41
经营活动现金净流量	583.48	583.48	583.48	583.48	578.01
二、投资活动产生的现金					
建设成本支出					
流动资金支出					
投资活动现金净流量					
三、融资活动产生的现金					
资本金（自有资金）					
专项债券					
银行借款					
流动资金					
偿还债券本金					
偿还银行借款本金					
偿还流动资金					
支付债券利息	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00
支付银行借款利息					
融资活动现金净流量	-150.00	-150.00	-150.00	-150.00	-150.00
四、期初现金	9,844.14	10,277.62	10,711.10	11,144.58	11,578.06
期内现金变动	433.48	433.48	433.48	433.48	428.01
五、期末现金	10,277.62	10,711.10	11,144.58	11,578.06	12,006.07

(续)

项目/年度	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金				
经营活动收入	1,363.32	1,363.32	1,363.32	1,363.32
经营活动支出	687.90	687.90	687.90	440.97
支付的各项税费	97.41	97.41	127.41	237.95
经营活动现金净流量	578.01	578.01	548.01	684.40
二、投资活动产生的现金				

项目/年度	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
建设成本支出				
流动资金支出				
投资活动现金净流量				
三、融资活动产生的现金				
资本金（自有资金）				
专项债券				
银行借款				
流动资金				
偿还债券本金				5,000.00
偿还银行借款本金				
偿还流动资金				
支付债券利息	150.00	150.00	150.00	150.00
支付银行借款利息				
融资活动现金净流量	-150.00	-150.00	-150.00	-5,150.00
四、期初现金	12,006.07	12,434.08	12,862.09	13,260.10
期内现金变动	428.01	428.01	398.01	-4,465.60
五、期末现金	12,434.08	12,862.09	13,260.10	8,794.50

（二）专项债券应付本息情况

本期拟发行专项债券 1,000 万元，后续拟发行专项债券 4,000 万元，假设债券期限为 30 年，年利率 3%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下：

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存 续期	期初本金 余额	本期增加金 额	本期偿还 金额	期末本金余 额	应付利息	还本付息合 计
2026 年		5,000.00		5,000.00		
2027 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00

债券存 续期	期初本金 余额	本期增加金 额	本期偿还 金额	期末本金余 额	应付利息	还本付息合 计
2028 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2029 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2030 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2031 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2032 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2033 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2034 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2035 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2036 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2037 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2038 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2039 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2040 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2041 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2042 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2043 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2044 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2045 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2046 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2047 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2048 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2049 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2050 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2051 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2052 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2053 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2054 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00
2055 年	5,000.00			5,000.00	150.00	150.00

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	应付利息	还本付息合计
2056 年	5,000.00		5,000.00		150.00	5,150.00
合计		5,000.00	5,000.00		4,500.00	9,500.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 18,294.50 万元，融资本息合计 9,500 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.93 倍。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

沂南县综合行政执法局（沂南县城城市管理局）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1.工期风险：工期延误造成机械、人力资源投入增加，债券利息增加导致成本增加。

2.质量风险：质量问题造成的返工、工期延误影响成本。

3.安全风险：发生安全事故造成成本增加，且安全事故会造成工期延误，从而导致成本增加。

4.环境破坏、环境保护风险。

5.财政和经济风险：通货膨胀、汇率的变动、税费的变化、材料价格变化。

6.材料风险：供暖、新工艺的引进，消耗定额变化，材料价格变化等。

7.资金风险：资金筹措方式不合理、资金不到位、资金短缺。

8.自然灾害风险：洪水、地震、火灾、台风、塌方、雷电等自然灾害或恶劣天气。

9.人员及工资风险：技术人员、管理人员、一般工人的素质及工资的变化。

10.设备风险：施工设备选型不当，出现故障，安装失误。

（二）与项目收益相关的风险

1.数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果项目建成后相关数量和质量距离预期差距过大，将会对项目的收益带来一定风险。

2.运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

六、项目绩效情况

（一）项目概况

沂南县生活垃圾收转运设施提升改造项目主管部门为沂南县人民政府，项目单位为沂南县综合行政执法局（沂南县城城市管理局），本次拟发行专项债券 1,000 万元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

沂南县生活垃圾收转运设施提升改造项目总体绩效目标为改造生活垃圾压缩中转站 3 座，更新后日转运量合计 170 吨。更新新能源车辆及其配套使用的设备设施，更新的车辆共计 69 辆，主要包括新能源压缩式垃圾车、新能源垃圾挂桶车、新能源勾臂车、新能源垃圾自卸车、新能源垃圾装载机等；同时更新垃圾桶 27,000 个，分类收集垃圾箱 800 套。

项目的收益来源主要为居民生活垃圾处理收费收入与非居民生活垃圾处理收费收入，通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量 18,294.50 万元，融资本息合计 9,500 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.93 倍。

2026 年项目绩效目标为改造生活垃圾压缩中转站 3 座，更新后日转运量合计 170 吨。更新新能源车辆及其配套使用的设备设施，更新的车辆共计 69 辆，主要包括新能源压缩式垃圾车、新能源垃圾挂桶车、新能源勾臂车、新能源垃圾自卸车、新能源垃圾装载机等；同时更新垃圾桶 27,000 个，分类

收集垃圾箱 800 套。垃圾收转运设施提升是可以进一步提升道路积尘精细化治理水平，通过更新作业车辆装备，全方位无死角清除道路积尘，有效遏制积尘源，推动道路积尘负荷治理工作，有效提升了城市高效深度清洁的水平和效果，为文明城市建设奠定了坚实设备保障。

（三）评估内容

1.项目实施的必要性

（1）项目建设符合国家相关产业政策

本项目符合产业结构调整指导目录(2024 年本)第一类鼓励类第四十二项环境保护与资源节约综合利用第 3 条:城镇污水垃圾处理:高效、低能耗污水处理与再生技术开发,城镇垃圾、农村生活垃圾、城镇生活污水、农村生活污水、污泥及其他固体废弃物减量化、资源化、无害化处理和综合利用工程,餐厨废弃物资源化利用技术开发及设施建设,垃圾分类技术、设备、设施,城镇、农村分布式小型化有机垃圾处理技术开发,污水处理厂污泥协同处置工程。

（2）是加快更新沂南县环卫设施的需要

城市环卫设施是保障城市功能正常运转的重要基础设施,项目的建设能极大的提高城市环卫作业质量,很大程度上提高沂南县环卫设施管理的整体水平,满足国民经济和城市建设的發展要求。项目更新购置设备主要用于城市环卫作业等。建成后可以有效提高能源使用效率,减少环境污染,提升公共服务水平,创造更大的社会、环境和经济效益,这

也是整个环卫设施行业发展的必然趋势。

项目的建设将带动并影响沂南县一、二、三产业的快速发展，亦将提高项目建设区域人民的生活水平。随着物质生活水平的提高将有力地促进城市的快速发展，这将最终提高城区居民的生活质量。

（3）项目建设体现“以人为本、执政为民”的理念

环卫设施设备更新是一项崭新的工作，它符合“以人为本”“执政为民”的政府科学发展观执政理念，能够加强城市应对市政基础维护的能力，彰显政府处理问题能力，是一项利民便民、服务于民，实现最广大人民根本利益的项目。加强和促进基础设施设备更新，是提升城市综合承载能力、改善市民生活品质的关键。

（4）是加快沂南县环卫事业建设的需要

目前沂南县现有垃圾转运基础设施落后，多数小型转运站和收集点建成年代久远，站点无密封性，环境不易控制、能耗高、车辆多、转运成本高，在运输过程中抛洒滴漏严重，容易造成二次污染、交通压力大、渗滤液处理困难、无法满足环保要求，常年被周边居民投诉，无法贯彻实施国家发展改革委、住房城乡建设部对生活垃圾分类制度，更不能满足国家垃圾分类的要求。

为了有效地控制和消除城市生活垃圾带来的不利影响，尽量使城市垃圾做到无害化、减量化、资源化，提高环境卫生质量和人民的生活水平，达到国家卫生城市的要求。沂南

县垃圾压缩转运站的更新，不仅可以提高生活垃圾的转运效率，增强城市载体功能，改善城市的卫生面貌，提高居民生活质量，同时美化县城，为县城人民创造洁净优美、生态健全的工作和生活环境。因此该项目的实施是十分必要的。近年来，随着沂南县经济社会快速发展，路网也在不断延伸和完善，项目单位现有的道路作业设备已经无法满足道路日益发展的需要。急需更新环卫设备，解决环卫作业设备短、缺、老化问题，为环卫建设提供有力设备支撑，提升环卫服务水平。

沂南县的现有环卫设备较为落后，而将环卫设备的更新为当下新型设备，可以有效提高环卫工作效率。随着科技的进步，新型环卫设备具有更高的自动化和智能化水平，能够显著提高清扫效率和质量，减少人工成本，从而提升环卫工作的整体效率。新型的设备能够快速清理街道，减少人工清扫的时间和人力成本，这对于提高环卫工作的效率至关重要。

综上所述，通过更新环卫设备，不仅能够提高环卫工作的质量和效率，还能够提升城市的整体形象和环境质量。因此，项目建设是十分必要的。

2.项目实施的公益性

垃圾收转运设施提升是可以进一步提升道路积尘精细化治理水平，通过更新作业车辆装备，全方位无死角清除道路积尘，有效遏制积尘源，推动道路积尘负荷治理工作，有

效提升了城市高效深度清洁的水平和效果，为文明城市建设奠定了坚实设备保障。

3. 项目实施的收益性

本项目实施后，项目的收益来源主要为居民生活垃圾处理收费收入与非居民生活垃圾处理收费收入，通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量 18,294.50 万元，融资本息合计 9,500 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.93 倍。

4. 项目投资合规性

本项目属于《产业结构调整指导目录（2024 年本）》中“鼓励类”第四十二类“环境保护与资源节约综合利用”中的第 3 条“城镇污水垃圾处理”的范畴。项目的建设符合国家产业政策属于国家鼓励发展的项目。项目已依法完成立项备案等关键环节的报批报建工作，各项批准文件齐全、有效。在资金筹措、招标投标、安全生产等方面均已建立完善的合规管理体系，确保项目投资建设全过程合法合规，为项目的顺利实施奠定了坚实基础。

5.项目成熟度

本项目取得当地政府大力支持，在土地、资金和政策上给予优惠政策；通过调查研究，项目建设也取得了当地企业和居民的广大支持和拥护。

6.项目资金来源和到位可行性

项目通过发行专项债券筹资 5,000 万元，剩余资金自筹解决。项目实施单位已会同财政等部门解决资金问题。

7.项目收入、成本、收益预测合理性

根据国家相关财务政策、同类项目收入成本收益数据及项目单位提供的资料进行预测，本项目收入、成本、收益预测数据较为合理。

8.债券资金需求合理性

项目建设单位根据国家政策要求及项目实际情况，确定申请专项债券资金占项目总投资的 40.56%，本比例符合相关政策和实际情况要求，较为合理。

9.项目偿债计划可行性和偿债风险点

根据财务计划现金流量表，项目经营期内现金流量及累计盈余资金充裕，运营期净现金流量达到 18,294.50 万元，且各年均为正值，项目资金覆盖倍数为 1.93 倍，具备较强的偿债能力。

说明项目实现自身资金平衡的可能性较大，具有较强的生存能力。

10.绩效目标合理性

沂南县生活垃圾收转运设施提升改造项目设置年度和长期绩效目标，科学规划、设置合理，便于精准实施，可以有效利用项目资金。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 18,294.50 万元，融资本息合计 9,500 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.93 倍，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。