

2026 年山东省政府专项债券（五十九期）

烟台市牟平区武宁街道排水管网提升改造

项目收益与融资平衡专项评价报告

中立德会专审字（2026）第 11107 号

二〇二六年九月

我们接受委托,对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第3111号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料,由于预期事项通常并非如预期那样发生,并且变动可能重大,实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础,编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

(一)国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化;

(二)国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化;

(三)预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行,项目能够如期完工并交付使用;

(四)预测期内预测的各项收入能够顺利执行,收入均在正常范围内变动;

(五)项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础;

(六)预测期内不会受到重大或有负债不利影响;

(七)无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影

响。

三、项目基本情况

（一）项目情况简介

1、项目名称

烟台市牟平区武宁街道排水管网提升改造项目

2、立项单位

立项单位名称：烟台市牟平区人民政府武宁街道办事处

立项单位简介：烟台市牟平区人民政府武宁街道办事处，统一社会信用代码：1137061200422997XT，注册地址：牟平区武五路 603 号。

3、项目规划审批

2024 年 12 月 18 日，烟台市牟平区行政审批服务局出具《关于烟台市牟平区武宁街道排水管网提升改造项目可行性研究报告的批复》（烟牟审批投〔2024〕123 号）。

4、项目规模与主要建设内容

对牟平区武宁街道金牛山路等 17 条道路管网及设施，更新改造 28.9 公里。其中：更换为管径 DN400 的 HDPE 管道 17.8 公里，管径 DN600 的 HDPE 管道 11.1 公里，更换检查井 725 座。路面拆除及恢复 51000 m²。更新改造 D600-D2000 钢筋混凝土雨水管线 31.2 公里，DN315 HDPE 雨水口连接管 19.5 公里；更新改造检查井 781 座，更新改造雨水口 781 座，排水口

改造 4 处。路面拆除及恢复 80000 m²。

5、项目建设期限

本项目预计工期为 2026 年 1 月到 2027 年 12 月。

(二) 投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券方式。其中，项目单位自有资金 6,175.00 万元，已发行专项债券 15,000.00 万元，本期拟发行专项债券 8,100.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	29,275.00		
一、资本金	6,175.00	21.09%	
（一）自有资金	6,175.00		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	23,100.00	78.91%	
（一）已发行专项债券	15,000.00		
（二）本期拟发行专项债券	8,100.00		
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

(一) 项目现金流入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目预期产生的现金流入主要来源于污水处理现金流入。

2025 年 12 月 19 日，烟台市牟平区人民政府武宁街道办事处与烟台市牟平区综合行政执法局正式签署《烟台市牟平区武宁街道排水管网提升改造项目运营协议》。根据协议约定，烟台市牟平区综合行政执法局将牟平区西城区污水处理收费权限依法授权至烟台市牟平区人民政府武宁街道办事处，协议授权运营期限为 2028 年 1 月至 2056 年 12 月。本项目建成投用后，区域污水将通过新建改造排水管网统一输送至烟台市牟平区鱼鸟河污水处理厂集中处置，依托污水处理服务授权形成持续稳定的现金流入。

（以下现金流入除非特别说明指含税现金流入）

按照谨慎性原则，本项目从 2028 年运营期开始，2028 年雨污排水管网设施负荷率为 85%，2029 年设施负荷率为 90%，以后年度均按照 95% 运转。

根据牟平区执行的全国性涉企行政事业性收费目录清单（2022 年 5 月更新）中第九条污水处理费，征收标准为：污水处理费按缴纳义务人的用水量计征；建设施工临时排水、基坑疏干排水已安装排水计量设备的按计量设备显示的量值计征污水处理费；未安装排水计量设备或者计量设备不能正常使用的按施工规模定额征收污水处理费。污水处理费的征收标准，由各城市人民政府制定，具体征收标准由各城市人民政府价格主管部门会同财政、建设行政主管部门根据当地污水处理

厂和排污管网、排污泵站等设施的建设、运行和维护成本，按照保本微利的原则提出意见，报当地人民政府批准后执行。

根据《烟台市物价局烟台市财政局关于调整市区居民用水污水处理收费标准及市区居民用水销售价格的通知》（烟价〔2017〕61号），参考同类项目价格对比与市场调查，居民污水处理收费标准为 0.95 元/m³，非居民污水处理收费标准为 1.40 元/m³。本工程为城市生活污水处理，不考虑未来通货膨胀及未来现金流入增长等因素，保守估算，本项目运营期居民污水处理收费单价按 0.95 元/m³价格计算，非居民污水处理收费单价按 1.40 元/m³价格计算。根据可研，预计牟平区现有污水处理厂年污水处理能力为 3,160.00 万 m³/年，其中居民污水处理 960.00 万 m³/年，非居民污水处理 2,200.00 万 m³/年。运营后，每 5 年，在原来的基础上上涨 5%。运营期第一年污水处理现金流入(1.40 元/m³*2,200.00 万 m³/年+0.95 元/m³*960.00 万 m³/年)*85%=3,393.20 万元。

（二）项目成本预测

项目成本费用主要包括原辅材料费、外购燃料及动力费、工资及福利费、修理费、其他费用、相关税费。

1、原辅材料费

原辅材料费主要是药剂费。按照污水处理现金流入的 3% 计算。

2、外购燃料及动力费

燃料动力主要为项目用电、用水及用油等。出于谨慎性原则,全年外购燃料及动力费按照年运营现金总流入的 2%测算。

3、工资及福利费

项目劳动定员 10 人,年平均工资及福利费 9.12 万元/人,考虑后期因经济发展和物价上涨等因素,运营后,每 5 年,工资及福利费在原来的基础上上涨 5%。

4、修理费

项目修理费按年折旧额的 10%计算。

5、其他费用

其他费用是在制造费用、管理费用、运营费用中扣除工资、折旧费、修理费后的费用。其他费用按照运营总现金流入的 1%测算。

6、相关税费

增值税:项目污水处理现金流入增值税税率按 6%计算。

附加税:附加税按照城建税 7%、教育费附加 3%、地方教育附加 2%计算。

企业所得税:按应纳税所得额的 25%计算。

《企业所得税法》第二十七条第三项及其实施条例第八十八条规定,“符合条件的环境保护、节能节水项目,包括公共污水处理、公共垃圾处理、沼气综合开发利用、节能减排技术

改造、海水淡化等。从事前款规定的符合条件的环境保护、节能节水项目的所得，自项目取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起，第一年至第三年免征企业所得税，第四年至第六年减半征收企业所得税。”本项目暂定享受“三免三减半”税收优惠。

注：本期为最后一期发债，运营期最后一年现金流入、成本费用按 8 个月计算。

（三）应付本息情况

本项目 2026 年 1 月已发行专项债券 15,000.00 万元，发行期限为 15 年，发行利率为 2.38%；本期拟发行专项债券 8,100.00 万元，假设债券期限为 15 年，债券利率为 4.20%。在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 2-1 本项目 2026 年 1 月已发行专项债券还本付息情况

（单位：万元）

债券 存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2026 年		15,000.00		15,000.00	2.38%	178.50	178.50
2027 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2028 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2029 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2030 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2031 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2032 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00

债券 存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2033 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2034 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2035 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2036 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2037 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2038 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2039 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2040 年	15,000.00			15,000.00	2.38%	357.00	357.00
2041 年	15,000.00		15,000.00	0.00	2.38%	178.50	15,178.50
合计		15,000.00	15,000.00			5,355.00	20,355.00

表 2-2 本项目本期拟发行专项债券还本付息情况

(单位: 万元)

债券 存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2026 年		8,100.00		8,100.00	4.20%		0.00
2027 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2028 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2029 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2030 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2031 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2032 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2033 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2034 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2035 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2036 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2037 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2038 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2039 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20

债券 存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2040 年	8,100.00			8,100.00	4.20%	340.20	340.20
2041 年	8,100.00		8,100.00	0.00	4.20%	340.20	8,440.20
合计		8,100.00	8,100.00			5,103.00	13,203.00

(四) 项目资金平衡测算表

表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2026 年建设期	2027 年建设期	2028 年	2029 年
一、经营活动产生的现金	—					
经营活动收入	A	53,604.08			3,393.20	3,592.80
经营活动支出	B	5,685.20			380.07	392.05
支付的各项税费	C	5,300.29			0.00	0.00
经营活动现金净流量	D=A-B-C	42,618.60	0.00	0.00	3,013.13	3,200.75
二、投资活动产生的现金	—					
建设成本支出	E	28,399.30	25,921.50	2,477.80		
流动资金支出	F	0.00				
投资活动现金净流量	G=E-F	-28,399.30	-25,921.50	-2,477.80	0.00	0.00
三、融资活动产生的现金	—					
资本金 (自有资金)	H	6,175.00	3,000.00	3,175.00		
专项债券	I	23,100.00	23,100.00			
银行借款	J	0.00				
偿还债券本金	K	23,100.00				
偿还银行借款本金	L	0.00				
支付债券利息	M	10,458.00	178.50	697.20	697.20	697.20
支付银行借款利息	N	0.00				
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-4,283.00	25,921.50	2,477.80	-697.20	-697.20
四、期初现金	P		0.00	0.00	0.00	2,315.93
期内现金变动	Q=D+G+O	9,936.30	0.00	0.00	2,315.93	2,503.55
五、期末现金	R=P+Q	9,936.30	0.00	0.00	2,315.93	4,819.48

项目/年度	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
一、经营活动产生的现金								
经营活动收入	3,792.40	3,792.40	3,792.40	3,982.02	3,982.02	3,982.02	3,982.02	3,982.02
经营活动支出	404.02	404.02	404.02	419.96	419.96	419.96	419.96	419.96
支付的各项税费	0.00	229.80	229.80	251.51	503.02	503.02	503.02	503.02
经营活动现金净流量	3,388.38	3,158.58	3,158.58	3,310.55	3,059.04	3,059.04	3,059.04	3,059.04
二、投资活动产生的现金								
建设成本支出								
流动资金支出								
投资活动现金净流量	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三、融资活动产生的现金								
资本金（自有资金）								
专项债券								
银行借款								
偿还债券本金								
偿还银行借款本金								
支付债券利息	697.20	697.20	697.20	697.20	697.20	697.20	697.20	697.20
支付银行借款利息								
融资活动现金净流量	-697.20	-697.20	-697.20	-697.20	-697.20	-697.20	-697.20	-697.20
四、期初现金	4,819.48	7,510.66	9,972.04	12,433.42	15,046.77	17,408.61	19,770.45	22,132.29
期内现金变动	2,691.18	2,461.38	2,461.38	2,613.35	2,361.84	2,361.84	2,361.84	2,361.84
五、期末现金	7,510.66	9,972.04	12,433.42	15,046.77	17,408.61	19,770.45	22,132.29	24,494.13

项目/年度	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金				
经营活动收入	4,181.12	4,181.12	4,181.12	2,787.41
经营活动支出	436.69	436.69	436.69	291.13
支付的各项税费	597.48	747.41	747.41	484.80
经营活动现金净流量	3,146.94	2,997.02	2,997.02	2,011.49
二、投资活动产生的现金				
建设成本支出				
流动资金支出				
投资活动现金净流量	0.00	0.00	0.00	0.00
三、融资活动产生的现金				
资本金（自有资金）				
专项债券				
银行借款				
偿还债券本金				23,100.00
偿还银行借款本金				
支付债券利息	697.20	697.20	697.20	518.70
支付银行借款利息				
融资活动现金净流量	-697.20	-697.20	-697.20	-23,618.70
四、期初现金	24,494.13	26,943.88	29,243.69	31,543.51
期内现金变动	2,449.74	2,299.82	2,299.82	-21,607.21
五、期末现金	26,943.88	29,243.69	31,543.51	9,936.30

(五) 本息覆盖倍数

表 4 现金流覆盖情况表 (单位: 万元)

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	8,100.00	5,103.00	13,203.00	42,618.60
已发行债券	15,000.00	5,355.00	20,355.00	
后续拟发行债券				
银行贷款				
融资合计	23,100.00	10,458.00	33,558.00	
覆盖倍数	1.27			

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 42,618.60 万元,融资本息合计 33,558.00 万元,项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.27。

五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求,并根据上述对项目的分析评价,本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析,我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

山东中立德会计师事务所有限公司



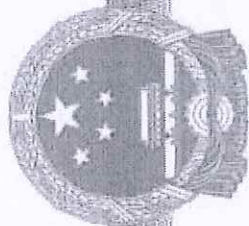
中国注册会计师:



中国注册会计师:



二〇二六年九月二日



营业执照

(副本)

2-1

统一社会信用代码

91370602720720049M

扫描市场主体身份
码了解更多登记、
备案、许可、监管
信息，体验更多应
用服务。



名称 山东中立德会计师事务所有限公司

注册资本 贰佰万元整

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

成立日期 1999年12月09日

法定代表人 蔡瑞先

住所 山东省烟台市莱山区兴科路686号

经营范围

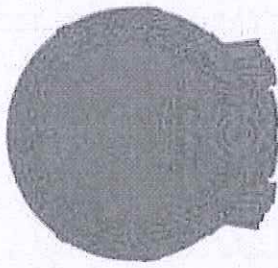
许可项目：注册会计师业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

一般项目：工程造价咨询业务；财务咨询，价格鉴证评估，社会稳定风险评估，招投标代理服务；企业管理咨询；信息技术咨询服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；破产清算服务；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；财政专项资金项目预算绩效评价服务；税务服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）



2025年01月15日

登记机关



会计师事务所
执业证书

名称：山东中立德会计师事务所有限公司

首席合伙人：

主任会计师：蔡瑞先

经营场所：山东省烟台市莱山区兴科路686号

组织形式：有限责任

执业证书编号：37050018

批准执业文号：鲁财会协字[1999]95号

批准执业日期：1999年11月16日

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：山东省财政厅

2025年2月20日



中华人民共和国财政部制