

2026 年山东省政府专项债券（五十八期）
烟台市海阳市静态交通建设运营一体化项目
收益与融资平衡专项评价报告

中立德会专审字（2026）第 11103 号

二〇二六年九月

我们接受委托,对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第3111号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料,由于预期事项通常并非如预期那样发生,并且变动可能重大,实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

本次以项目可行性研究报告、单位提供其他相关资料为基础,编制该项目现金流入预测说明。

二、基本假设

(一)国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化;

(二)国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化;

(三)预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行,项目能够如期完工并交付使用;

(四)预测期内预测的各项收入能够顺利执行,收入均在正常范围内变动;

(五)项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础;

(六)预测期内不会受到重大或有负债不利影响;

(七)无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影

响。

三、项目基本情况

（一）项目情况简介

1、项目名称

海阳市静态交通建设运营一体化项目

2、立项单位

立项单位名称：海阳智慧城市服务有限公司

立项单位简介：海阳智慧城市服务有限公司成立于 2022 年 9 月 30 日，注册资本：人民币 1,500.00 万元，统一社会信用代码：91370687MAC159XE62，注册地址：山东省烟台市海阳市方圆街道海园路 1 号。经营范围为：一般项目：市政设施管理；物业管理；家政服务；工程管理服务；城乡市容管理；停车场服务；紧急救援服务；环境卫生公共设施安装服务；企业管理咨询；水污染治理；城市绿化管理；住房租赁；信息技术咨询服务；充电桩销售；信息系统集成服务；人工智能公共数据平台；人工智能公共服务平台技术咨询服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；软件开发；软件销售；数据处理和存储支持服务；劳务服务（不含劳务派遣）；互联网设备销售；计算机软硬件及辅助设备零售；专业设计服务；物业服务评估；广告制作；广告设计、代理；广告发布；交通及公共管理用标牌销售；汽车装饰用品销售；

日用品销售；品牌管理；国内货物运输代理；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；园区管理服务；组织体育表演活动；健身休闲活动；体育赛事策划；体育经纪人服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；游乐园服务；护理机构服务（不含医疗服务）；养老服务；食用农产品初加工；休闲观光活动；人工智能行业应用系统集成服务；专业保洁、清洗、消毒服务；云计算装备技术服务；互联网数据服务；互联网安全服务；人工智能应用软件开发；物联网应用服务；数字文化创意内容应用服务；数据处理服务；人工智能双创服务平台。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程设计；建设工程施工；住宅室内装饰装修；城市生活垃圾经营性服务；互联网信息服务；在线数据处理与交易处理业务（经营类电子商务）。

（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

3、项目规划审批

2022年10月8日，项目取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码2210-370687-04-01-152252。

4、项目规模与主要建设内容

对全市特许经营期限和地域范围内路内路外停车项目、充电桩项目、公交车站点和出租车智慧化进行设计、投资、建设、

运营和维护,新建直流快充终端 TZD-H-L250(60KW)、交流五代桩 TCDZ-AC/07S(7KW)、交流六代桩 TCDZ-AC/220/070(7KW)等充电桩 1460 个,168 台闸机,车位 344 个。

5、项目建设期限

本项目预计工期为 2023 年 12 月至 2026 年 12 月。

(二) 投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。其中,项目单位自有资金 1,300.00 万元,已发行专项债券 2,600.00 万元,本期拟发行专项债券 2,100.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额(万元)	占比	备注
估算总投资	6,000.00		
一、资本金	1,300.00	21.67%	
(一) 自有资金	1,300.00		
(二) 专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金(不含用作资本金部分)	4,700.00	78.33%	
(一) 已发行专项债券	2,600.00		
(二) 本期拟发行专项债券	2,100.00		
(三) 后续拟发行专项债券			
(四) 银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目预期产生的现金流入主要来源于停车场现金流入、充电桩现金流入。

（注：以下现金流入非特别说明指含税现金流入。）

1、停车场现金流入

根据烟台市发展和改革委员会《关于进一步明确烟台市停车服务收费管理有关事宜的通知》（烟发改价格〔2022〕77号）规定：“小（中）型机动车1元/半小时，不足半小时按半小时计费，连续停放的，每24小时收费额最高不超过20元”，以及烟台市发展和改革委员会《关于延期执行〈关于进一步明确烟台市停车服务收费管理有关事宜的通知〉等文件的通知》（烟发改价格〔2025〕80号）文件：延期执行《关于进一步明确烟台市停车收费管理有关事宜的通知》（烟发改价格〔2022〕77号）。

本项目共修建344个停车位，项目收费标准按2.00元/时计取，运营期第一年利用率按照80%计算，逐年递增5%直至达到90%利用率，以后年度均按照90%利用率测算。每年按365天，每天按10小时计取。每5年上涨5%测算。

经测算，项目运营后第一年停车场现金流入为200.90万元（ $344 \text{ 个} \times 80\% \times 2.0 \text{ 元/小时} \times 10 \text{ 小时} \times 365 \text{ 天} / 10000$ ）。

2、充电桩现金流入

根据可行性研究报告，项目设置充电桩 1460 个，充电桩充电费 1.00 元/度，服务费 0.20 元/度，电动汽车从没电到充满平均 3 个小时，一次充电需要 30 度左右，第一年利用率为 80%，逐年递增 5%直至达到 90%利用率，以后年度均按照 90%利用率测算。每天按照 6 小时，每年按 365 天计取。运营后，每 5 年上涨 5%。

经测算，项目运营后第一年充电桩现金流入为 3,069.50 万元（ $1460 \text{ 个} \times 80\% \times 30 \text{ 度} \times 2 \text{ 次} \times 1.20 \text{ 元/度} \times 365 \text{ 天} / 10000$ ）。

（二）项目成本预测

项目的成本费用主要包括外购燃料及动力费用、工资及福利费、修理费、其他费用和相关税费。

1、外购燃料及动力费用

电力年需要量为 3197.40 万 kW·h，单价 0.84 元/kW·h。运营期 2027 年、2028 年分别按照 80%、85%达产率，2029 年及以后年度均按照 90%测算。运营后，每 5 年上涨 5%。

2、工资及福利费

项目劳动定员 10 人，年平均工资及福利费 9.12 万元/人。考虑后期因经济发展和物价上涨等因素，运营后，每 5 年，工资及福利费在原来的基础上上涨 5%。

3、修理费

项目年折旧费的 10%计算。

4、其他费用

其他费用是在管理费用、运营费用中扣除工资、折旧费、修理费后的费用。按年运营现金流入的 8%估算。

5、相关税费

增值税：根据国家规定的增值税税率估算，停车场现金流入增值税税率为 9%，充电桩现金流入按混合销售增值税税率 13%。

附加税：城市维护建设税、教育费附加及地方教育费附加分别按应纳增值税的 7%、3%、2%测算。

企业所得税：按照应纳税所得额的 25%计算。

注：本期为最后一期发债，运营期最后一年现金流入、成本按 8 个月计算。

（三）应付本息情况

本项目 2025 年 6 月已发行专项债券 2,600.00 万元，发行期限为 15 年，发行利率为 1.94%；本期拟发行专项债券 2,100.00 万元，假设债券期限为 30 年，债券利率为 4.20%。在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 2-1 本项目 2025 年 6 月已发行专项债券还本付息情况

（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	2026 年增加 金额	2026 年偿还 金额	期末本金余额	融资 利率	应付利息	还本付息 合计
2025 年		2,600.00		2,600.00	1.94%	25.22	25.22
2026 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2027 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2028 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2029 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2030 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2031 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2032 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2033 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2034 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2035 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2036 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2037 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2038 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2039 年	2,600.00			2,600.00	1.94%	50.44	50.44
2040 年	2,600.00		2,600.00	0.00	1.94%	25.22	2,625.22
合计		2,600.00	2,600.00			756.60	3,356.60

表 2-2 本项目本期拟发行专项债券还本付息情况

(单位: 万元)

债券存续期	期初本金余额	2026 年增加 金额	2026 年偿还 金额	期末本金余额	融资 利率	应付利息	还本付息 合计
2026 年		2,100.00		2,100.00	4.20%		0.00
2027 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2028 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2029 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2030 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2031 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2032 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2033 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2034 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2035 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20

2036 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2037 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2038 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2039 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2040 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2041 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2042 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2043 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2044 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2045 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2046 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2047 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2048 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2049 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2050 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2051 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2052 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2053 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2054 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2055 年	2,100.00			2,100.00	4.20%	88.20	88.20
2056 年	2,100.00		2,100.00	0.00	4.20%	88.20	2,188.20
合计		2,100.00	2,100.00			2,646.00	4,746.00

(四) 项目资金平衡测算表

表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2024 年建设期	2025 年建设期	2026 年建设期	2027 年	2028 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	122,949.56				3,270.40	3,474.80
经营活动支出	B	94,194.41				2,518.94	2,669.58
支付的各项税费	C	16,327.34				109.58	352.65
经营活动现金净流量	D=A-B-C	12,427.81	0.00	0.00	0.00	641.89	452.57
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	5,924.34	300.00	3,074.78	2,549.56		
流动资金支出	F	0.00					
投资活动现金净流量	G=-E-F	-5,924.34	-300.00	-3,074.78	-2,549.56	0.00	0.00
三、融资活动产生的现金	—						
资本金 (自有资金)	H	1,300.00	300.00	500.00	500.00		
专项债券	I	4,700.00		2,600.00	2,100.00		
银行借款	J	0.00					
偿还债券本金	K	4,700.00					
偿还银行借款本金	L	0.00					
支付债券利息	M	3,402.60	0.00	25.22	50.44	138.64	138.64
支付银行借款利息	N	0.00					
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-2,102.60	300.00	3,074.78	2,549.56	-138.64	-138.64
四、期初现金	P			0.00	0.00	0.00	503.25
期内现金变动	Q=D+G+O	4,400.87	0.00	0.00	0.00	503.25	313.93
五、期末现金	R=P+Q	4,400.87	0.00	0.00	0.00	503.25	817.17

项目/年度	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
一、经营活动产生的现金							
经营活动收入	3,679.20	3,679.20	3,679.20	3,863.16	3,863.16	3,863.16	3,863.16
经营活动支出	2,820.22	2,820.22	2,820.22	2,960.36	2,960.36	2,960.36	2,960.36
支付的各项税费	485.84	485.84	485.84	514.26	514.26	514.26	514.26
经营活动现金净流量	373.14	373.14	373.14	388.54	388.54	388.54	388.54
二、投资活动产生的现金							
建设成本支出							
流动资金支出							
投资活动现金净流量	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三、融资活动产生的现金							
资本金（自有资金）							
专项债券							
银行借款							
偿还债券本金							
偿还银行借款本金							
支付债券利息	138.64	138.64	138.64	138.64	138.64	138.64	138.64
支付银行借款利息							
融资活动现金净流量	-138.64	-138.64	-138.64	-138.64	-138.64	-138.64	-138.64
四、期初现金	817.17	1,051.67	1,286.17	1,520.67	1,770.57	2,020.46	2,270.36
期内现金变动	234.50	234.50	234.50	249.90	249.90	249.90	249.90
五、期末现金	1,051.67	1,286.17	1,520.67	1,770.57	2,020.46	2,270.36	2,520.26

项目/年度	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
一、经营活动产生的现金							
经营活动收入	3,863.16	4,056.32	4,056.32	4,056.32	4,056.32	4,056.32	4,259.13
经营活动支出	2,960.36	3,107.51	3,107.51	3,107.51	3,107.51	3,107.51	3,262.01
支付的各项税费	514.26	544.11	544.11	544.11	550.41	556.72	588.06
经营活动现金净流量	388.54	404.70	404.70	404.70	398.40	392.09	409.07
二、投资活动产生的现金							
建设成本支出							
流动资金支出							
投资活动现金净流量	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三、融资活动产生的现金							
资本金（自有资金）							
专项债券							
银行借款							
偿还债券本金					2,600.00		
偿还银行借款本金							
支付债券利息	138.64	138.64	138.64	138.64	113.42	88.20	88.20
支付银行借款利息							
融资活动现金净流量	-138.64	-138.64	-138.64	-138.64	-2,713.42	-88.20	-88.20
四、期初现金	2,520.26	2,770.15	3,036.22	3,302.28	3,568.34	1,253.32	1,557.21
期内现金变动	249.90	266.06	266.06	266.06	-2,315.02	303.89	320.87
五、期末现金	2,770.15	3,036.22	3,302.28	3,568.34	1,253.32	1,557.21	1,878.08

项目/年度	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年
一、经营活动产生的现金							
经营活动收入	4,259.13	4,259.13	4,259.13	4,259.13	4,472.09	4,472.09	4,472.09
经营活动支出	3,262.01	3,262.01	3,262.01	3,262.01	3,424.24	3,424.24	3,424.24
支付的各项税费	588.06	588.06	588.06	588.06	620.96	620.96	620.96
经营活动现金净流量	409.07	409.07	409.07	409.07	426.89	426.89	426.89
二、投资活动产生的现金							
建设成本支出							
流动资金支出							
投资活动现金净流量	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三、融资活动产生的现金							
资本金（自有资金）							
专项债券							
银行借款							
偿还债券本金							
偿还银行借款本金							
支付债券利息	88.20	88.20	88.20	88.20	88.20	88.20	88.20
支付银行借款利息							
融资活动现金净流量	-88.20	-88.20	-88.20	-88.20	-88.20	-88.20	-88.20
四、期初现金	1,878.08	2,198.95	2,519.82	2,840.69	3,161.56	3,500.25	3,838.94
期内现金变动	320.87	320.87	320.87	320.87	338.69	338.69	338.69
五、期末现金	2,198.95	2,519.82	2,840.69	3,161.56	3,500.25	3,838.94	4,177.63

项目/年度	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金							
经营活动收入	4,472.09	4,472.09	4,695.70	4,695.70	4,695.70	4,695.70	3,130.46
经营活动支出	3,424.24	3,424.24	3,594.58	3,594.58	3,594.58	3,594.58	2,396.38
支付的各项税费	620.96	620.96	655.51	655.51	655.51	655.51	429.66
经营活动现金净流量	426.89	426.89	445.61	445.61	445.61	445.61	304.42
二、投资活动产生的现金							
建设成本支出							
流动资金支出							
投资活动现金净流量	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三、融资活动产生的现金							
资本金（自有资金）							
专项债券							
银行借款							
偿还债券本金							2,100.00
偿还银行借款本金							
支付债券利息	88.20	88.20	88.20	88.20	88.20	88.20	88.20
支付银行借款利息							
融资活动现金净流量	-88.20	-88.20	-88.20	-88.20	-88.20	-88.20	-2,188.20
四、期初现金	4,177.63	4,516.33	4,855.02	5,212.43	5,569.83	5,927.24	6,284.65
期内现金变动	338.69	338.69	357.41	357.41	357.41	357.41	-1,883.78
五、期末现金	4,516.33	4,855.02	5,212.43	5,569.83	5,927.24	6,284.65	4,400.87

(五) 本息覆盖倍数

表 4 现金流覆盖情况表 (单位: 万元)

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	2,100.00	2,646.00	4,746.00	12,427.81
已发行债券	2,600.00	756.60	3,356.60	
后续拟发行债券				
银行贷款				
融资合计	4,700.00	3,402.60	8,102.60	
覆盖倍数	1.53			

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 12,427.81 万元,融资本息合计 8,102.60 万元,项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.53。

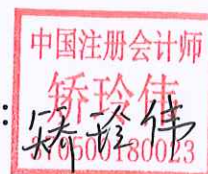
五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求,并根据上述对项目的分析评价,本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析,我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

山东中立德会计师事务所有限公司



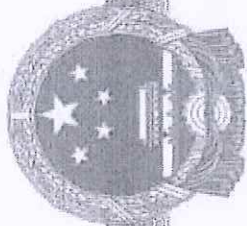
中国注册会计师:



中国注册会计师:



二〇二六年九月二日



营业执照

(副本)

2-1

统一社会信用代码

91370602720720049M

扫描市场主体身份
码了解更多登记、
备案、许可、监管
信息，体验更多应
用服务。



名称 山东中立德会计师事务所有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 蔡瑞先

经营范围 许可项目：注册会计师业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

一般项目：工程造价咨询业务；财务咨询；价格鉴证评估；社会稳定风险评估；招投标代理服务；企业管理咨询；信息技术咨询服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；破产清算服务；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；财政专项资金项目预算绩效评价服务；税务服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

注册资本 贰佰万元整

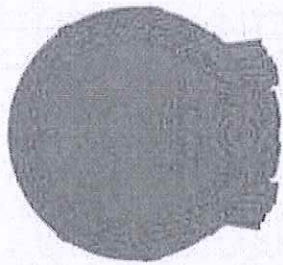
成立日期 1999年12月09日

住所 山东省烟台莱山区兴科路686号

登记机关



2025年01月15日



会计师事务所 执业证书

名称：山东中立德会计师事务所有限公司

首席合伙人：

主任会计师：蔡瑞先

经营场所：山东省烟台市莱山区兴科路686号

组织形式：有限责任

执业证书编号：37050018

批准执业文号：鲁财会协字[1999]95号

批准执业日期：1999年11月16日

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：山东省财政厅

2025年2月20日



中华人民共和国财政部制