

2026 年山东省政府专项债券（五十八期）
淄博市淄川区高效农业科技创新项目（三期）项目

法律意见书



2026 年 9 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《中华人民共和国民法典》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称: 2026 年山东省政府专项债券 (五十八期)。

(二) 发行人: 山东省人民政府。

(三) 发行品种: 项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限: 30 年期。

(五) 发行金额: 本期债券中本项目发行 2,200 万元。

(六) 信用级别: 由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定, 本期债券的信用级别为 AAA, 该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率: 本期债券为固定利率债券, 票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式: 存续期内每半年支付一次债券利息, 到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式: 招标发行。

(十) 发行对象: 全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者 (国家法律、法规禁止购买者除外)。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

淄川区高效农业科技创新项目 (三期) 项目

(二) 立项单位

项目立项单位为淄博韵川智慧农业发展有限公司，基本信息如下：

统一社会信用代码：91370302MAE2FYAB27

经营范围：一般项目：农业科学研究和试验发展；智能农业管理；新兴能源技术研发；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；花卉种植；园艺产品种植；礼品花卉销售；肥料销售；生物有机肥料研发；非主要农作物种子生产；生物农药技术研发；农业园艺服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；农作物栽培服务；农业专业及辅助性活动；食用菌种植；中草药种植；农业机械服务；日用百货销售；塑料制品销售；太阳能热利用装备销售；国内货物运输代理；雨水、微咸水及矿井水的收集处理及利用；余热余压余气利用技术研发；非常规水源利用技术研发。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：肥料生产；农作物种子经营；农药生产；农药批发；农药零售；道路危险货物运输；水路普通货物运输；建设工程施工；施工专业作业。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

住所：山东省淄博市淄川钟楼街道望娘沟社区七星河路
121 号生物医药产业园 A11 幢 9 楼 938 室

法定代表人：谢鑫静

注册资本：20,000 万元

成立日期：2024 年 10 月 12 日

（三）项目规划审批

2024 年 12 月 22 日，项目取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码：2412-370302-89-01-733507。

2024 年 12 月 11 日，山东省淄博市淄川区罗村镇大窠桥村村民委员会与淄博市淄川区罗村镇人民政府签订《农村土地承包经营权流转转出委托书》，约定土地面积共 150 亩用于设施农业项目，淄博市淄川区罗村镇人民政府代理山东省淄博市淄川区罗村镇大窠桥村村民委员会所承包土地的承包经营权流转给受让方。2024 年 12 月 29 日，淄博市淄川区罗村镇人民政府与淄博韵川智慧农业发展有限公司签订《土地经营权流转合同》，淄博市淄川区罗村镇人民政府将 150 亩设施农用地流转给淄博韵川智慧农业发展有限公司。

2024 年 12 月 23 日，淄博市淄川区罗村镇人民政府出具《关于淄川区高效农业科技创新项目（三期）设施农用地备案的意见》，说明该项目用地符合设施农用地条件，同意备案。

2024 年 12 月 23 日，项目完成环境影响登记表备案，备案号 202437030200000332。

2024 年 12 月 30 日，淄博市自然资源和规划局淄川规划管理办公室出具《关于淄川区高效农业科技创新项目（三期）的规划意见》，意见为项目均利用设施农用地，无需办理建设用地规划许可及建设工程规划许可。

2024 年 12 月 30 日，淄博市淄川区行政审批服务局出具《关于淄川区高效农业科技创新项目（三期）无需办理施工许可的说明》，说明该项目不涉及各类房屋建筑、城镇市政施工及乡村限额以上建设工程的施工，无需办理建筑工程施工许可证。

2025 年 3 月 10 日，淄博市淄川区人民政府出具《关于淄川区高效农业科技创新项目（三期）政府出资的说明》，说明项目数智化鲜花温室大棚 3 座由国有资本投资建设，本年度计划申请政府专项债券资金 5,300 万元，全部用于该项目中国有资本投资建设部分。2026 年 8 月 24 日，淄博市淄川区人民政府出具《关于淄川区高效农业科技创新项目（三期）政府出资的说明》，说明项目数智化鲜花温室大棚 3 座由国有资本投资建设，本年度计划申请政府专项债券资金 2,200 万元，全部用于该项目中国有资本投资建设部分。

2025 年 3 月 12 日，淄博韵川智慧农业发展有限公司出具

2025 年第一次股东会决议，通过了项目发行专项债券及项目租赁收益偿还专项债券本息的决议。2026 年 8 月 12 日，淄博韵川智慧农业发展有限公司出具 2026 年第一次股东会决议，通过了项目发行专项债券及项目租赁收益偿还专项债券本息的决议。

（四）项目规模与主要内容

项目通过土地流转获取淄川区罗村镇大窰桥村工矿废弃等低效未利用地，规划建设现代农业 4.0 智慧型产业园，项目总占地面积 150 亩，主要建设数智化鲜花温室大棚 3 座，建筑面积 9.18 万 m²（其中温室花卉种植区面积为 8.064 万 m²），同时相应建设水肥一体化系统、分拣包装车间、鲜花套装恒温储存物流仓库、销售大厅等附属配套设施。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 3 月至 2027 年 2 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

致同会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“致同会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，致同会计师事务所现持有北京市朝阳区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91110105592343655N）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，致同会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码31370000MD02016948），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场和证券交易所债券市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券偿付资金主要来自于数智化温室大棚租赁现金

流入、分拣包装车间租赁现金流入、恒温储存物流仓库租赁现金流入、销售大厅租赁现金流入，但上述现金流入存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）评级变动风险

长期以来，山东省社会经济快速发展，财政收入稳定增长，地方债务风险可控。基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为 AAA。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为债券投资者带来一定的风险。

（五）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和

规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

北京市盈科（淄博）律师事务所



经办律师：

经办律师：

2026年9月2日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码： 31370000MD02016948

北京市盈科（淄博）

律师事务所，符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

山东省司法厅

发证日期：

2019 年 02 月 27 日