

2026 年山东省政府专项债券（六十六期）  
泰安市东平县彭集街道乡村振兴农业提升与基础设施  
建设项目  
法律意见书

（2026）蓝天法意字第 010027 号

二〇二六年九月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2026 年山东省政府专项债券（六十六期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：15 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 4300 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况

（一）项目名称

东平县彭集街道乡村振兴农业提升与基础设施建设项目。

(二) 立项单位

1、立项单位名称：山东云创智慧农业科技有限公司。

2、住所：山东省泰安市东平县滨河新区电商大楼 401 室。

3、法定代表人：杜峰。

4、统一社会信用代码：91370923MA3PXWWR7P

5、注册资本：10000 万人民币

6、经营范围：一般项目：农业科学研究和试验发展；粮食收购；粮油仓储服务；初级农产品收购；谷物销售；农作物栽培服务；谷物种植；水果种植；中草药种植；草种植；树木种植经营；蔬菜种植；豆类种植；花卉种植；园艺产品种植；新鲜蔬菜批发；新鲜水果批发；新鲜蔬菜零售；智能农业管理；农作物种子经营（仅限不再分装的包装种子）；农作物病虫害防治服务；农业机械服务；农业机械销售；农业园艺服务；农业专业及辅助性活动；化肥销售；肥料销售；农用薄膜销售；灌溉服务；农业生产托管服务；农业机械租赁；农林牧渔业废弃物综合利用；休闲观光活动；社会经济咨询服务；农、林、牧、副、渔业专业机械的销售；农产品智能物流装备销售；食用农产品批发；食用农产品初加工；食用农产品零售；食品进出口；国内贸易代理；供应链管理服务；互联网销售（除销售需要许可的商品）；会议及展览服务（出国办展须经相关部门

审批)；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；金属结构销售；水环境污染防治服务；水污染治理；环境卫生管理（不含环境质量监测，污染源检查，城市生活垃圾、建筑垃圾、餐厨垃圾的处置服务）；市政设施管理；畜禽粪污处理利用；农业面源和重金属污染防治技术服务；陆地管道运输；水资源管理；水利相关咨询服务；停车场服务；电动汽车充电基础设施运营；机动车充电销售；集中式快速充电站；充电桩销售；太阳能热发电装备销售；光伏设备及元器件销售；光伏发电设备租赁；太阳能热发电产品销售；太阳能发电技术服务；电力电子元器件销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：污水处理及其再生利用；城市生活垃圾经营性服务；危险废物经营；天然水收集与分配；建设工程施工；建设工程设计；发电业务、输电业务、供（配）电业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

7、企业类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）。

8、经查询中国执行信息公开网等，未查询到该公司存在失信被执行案件信息。

### （三）项目规划审批

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日东平县乡村振兴农业提升与基础设施建设项目取得批复文件及审核文件如下：

2026 年 7 月 8 日项目单位取得《山东省建设项目备案证明》，代码：2607-370923-89-05-743181。项目单位名称为山东云创智慧农业科技有限公司，对项目单位基本情况、项目情况等进行了备案。

2026 年 7 月 14 日，东平县自然资源和规划局出具《东平县彭集街道乡村振兴农业提升与基础设施建设项目情况说明》：东平县彭集街道乡村振兴农业提升与基础设施建设项目位于东平县彭集街道，主要涉及柳营村、苇子河村、北张圈村、赵楼村、常庄村、程村、小刘庄村、大孟村、小孟村、裴寨村、马流泽村等。项目建设内容主要包括暖棚提升改造工程、冷棚提升改造工程、育苗温室改建工程以及配套设施工程。项目实施不涉及新增占地，符合街道国土空间规划管控要求。

2026 年 7 月 24 日，项目单位填报《建设项目环境影响登记表》，已经完成备案，备案号：202637092300000129。

#### （四）项目规模与主要建设内容

根据项目文件，项目主要开展大棚设施提升改造与专业化育苗温室新建工程，项目总占地面积约 1791.50 亩，包含冷棚 1240.20 亩、冬暖式温室大棚 539.80 亩、育苗温室大棚

11.50 亩。其中冷棚提升改造工程完成棚膜、压膜带、防虫网、裙膜等围护材料更换，配套搭建侧部及顶部全自动通风系统，完成棚体覆土、棚门安装及遮阳网布设，同时配套建设智能感知监测系统与灌溉系统；暖棚提升改造工程重点完善棚体围护结构，加装保温棉被、大五轴卷帘机及配套钢结构，改造前后风口通风系统，增设挡风墙保温防护设施与棚内通风设备，同步配套搭建智能环境监测系统，配置水肥一体化成套设备等，实现暖棚环境与水肥智能管控；此外项目新建四类专业化育苗温室，包含双供双膜连栋温室、双供双膜玻璃温室、智能玻璃温室、日光温室，配套完成全部土建与主体结构施工，补齐园区专业化种苗繁育硬件短板，全面夯实设施农业发展硬件基础，助力乡村产业提质增效。

#### （六）项目建设期限

建设期限自 2026 年 9 月至 2028 年 8 月。

### 三、本期债券发行文件及发行有关机构

#### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

## （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

## （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东东岳联合会计师事务所（普通合伙企业）（以下简称“东岳联合会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，东岳联合会计师事务所现持有泰安市工商行政管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370900706132072D）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，山东东岳联合会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

#### （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 313700005543681652），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

#### 四、潜在风险评估

##### （一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

##### （二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

##### （三）项目收益风险

本期债券根据《地方政府专项债务预算管理办法》第三条

规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。根据项目收益与融资自求平衡专项评价报告：本项目项目项目净现金流覆盖融资本息倍数为 1.33。但本项目收益的实现易受项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

#### （四）项目建设风险

本项目已获得项目备案证明，应继续按照相关法律、法规及规范性文件的规定办理相关手续进行建设。项目建设过程受建设参与人员、原材料、市场、政策、不可抗力等不确定因素影响。

### 五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服

务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下为签章页，无正文）

山东泰山蓝天律师事务所

经办律师：

经办律师：王文韬

二〇二六年九月十八日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700005543681652

山东泰山蓝天

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018年03月06日

No. 70078054

中华人民共和国司法部监制 LAWYER

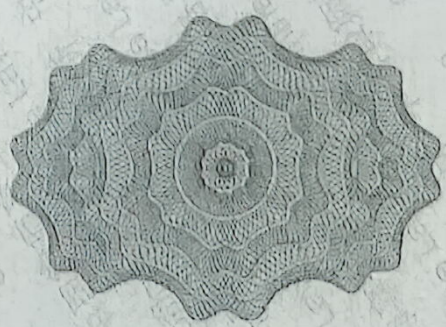
律 师 事 务 所  
执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码:313700005543681652

山东泰山蓝天 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件,准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:



2018 年 03 月 06 日

律师事务所变更登记（八）

| 退出合伙人姓名 | 日期    |
|---------|-------|
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |
|         | 年 月 日 |

律师事务所年度考核记录

|      |                                      |
|------|--------------------------------------|
| 考核年度 | 二零一七年度                               |
| 考核结果 | 合格                                   |
| 考核机关 | 山东省泰安市司法局<br>泰安市律师协会<br>泰安市律师年度考核委员会 |
| 考核日期 | 二零一八年五月                              |

|      |                                      |
|------|--------------------------------------|
| 考核年度 | 二零一八年度                               |
| 考核结果 | 合格                                   |
| 考核机关 | 山东省泰安市司法局<br>泰安市律师协会<br>泰安市律师年度考核委员会 |
| 考核日期 | 二零一九年五月                              |

|      |                                      |
|------|--------------------------------------|
| 考核年度 | 二零一九年度                               |
| 考核结果 | 合格                                   |
| 考核机关 | 山东省泰安市司法局<br>泰安市律师协会<br>泰安市律师年度考核委员会 |
| 考核日期 | 二零二零年五月                              |



律师事务所年度考核记录

|      |         |
|------|---------|
| 考核年度 | 二零二一年度  |
| 考核结果 | 合格      |
| 考核机关 |         |
| 考核日期 | 二零二一年五月 |



|      |         |
|------|---------|
| 考核年度 | 二零二一年度  |
| 考核结果 | 合格      |
| 考核机关 |         |
| 考核日期 | 二零二一年五月 |



|      |         |
|------|---------|
| 考核年度 | 二零二一年度  |
| 考核结果 | 合格      |
| 考核机关 |         |
| 考核日期 | 二零二一年五月 |



律师事务所处罚记录

| 处罚事由 | 处罚种类 | 处罚机关 | 处罚日期 |
|------|------|------|------|
|      |      |      |      |
|      |      |      |      |
|      |      |      |      |
|      |      |      |      |
|      |      |      |      |
|      |      |      |      |



二零二三年度

合格

二零二四年五月

二零二四年度

合格

二零二五年度

二零二五年度

合格

二零二六年度



## 注意事项

一、《律师事務所执业许可证》是律師事務所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律師事務所年度检查考核专用章（首次发证之日起至首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律師事務所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律師事務所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律師事務所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律師事務所变更登记事项，应将本证到原发证机关办理变更登记。律師事務所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律師事務所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律師事務所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律師事務所详细信息，请登录

核验网址：\_\_\_\_\_。

No. 50078054

