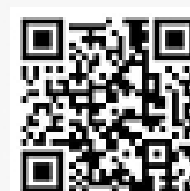


2026 年山东省政府专项债券（六十六期）
泰安市中国物流标准化载具租赁数据平台项目
法律意见书

【2026】众成清泰（泰安）律意字第 34 号

山东众成清泰（泰安）律师事务所

二零二六年九月



CS 扫描全能王

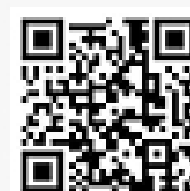
3亿人都在用的扫描App

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。



一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2026 年山东省政府专项债券（六十六期）

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：15 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 4000 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

中国物流标准化载具租赁数据平台项目

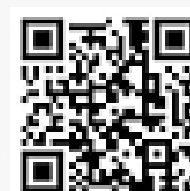
(二) 立项单位

立项单位：泰安市新型产业投资发展有限公司

统一社会信用代码：91370926MA94QJ0X0P

法定代表人：肖斌

住所：山东省泰安市徂汶景区滨河片区汶河国家湿地公园招商中



心

经营范围：包括一般项目：以自有资金从事投资活动；建筑材料销售；金属材料销售；木材销售；专用化学产品销售（不含危险化学品）；非金属矿及制品销售；建筑陶瓷制品销售；五金产品零售；金属制品销售；机械电气设备销售；橡胶制品销售；建筑装饰材料销售；针纺织品销售；小微型客车租赁经营服务；汽车零配件零售；日用杂品销售；日用百货销售；家具零配件销售；日用品销售；工艺美术品及收藏品批发（象牙及其制品除外）；农副产品销售；食用农产品批发；玩具销售；礼品花卉销售；服装服饰零售；鞋帽零售；棉、麻销售；化肥销售；粮油仓储服务；健身休闲活动；工程管理服务；咨询策划服务；社会经济咨询服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；劳务服务（不含劳务派遣）；非居住房地产租赁；会议及展览服务；日用木制品销售；货物进出口；技术进出口；有色金属合金销售；食用农产品零售；保健食品（预包装）销售；新鲜水果零售；新鲜蔬菜批发；新鲜蔬菜零售；新鲜水果批发；塑料制品销售；办公设备耗材销售；日用化学产品销售；文具用品零售；农作物种子经营（仅限不再分装的包装种子）；肥料销售；农作物病虫害防治服务；农业生产托管服务；林业有害生物防治服务；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；农业机械销售；农业机械服务；灌溉服务；土地整治服务；土壤污染治理与修复服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：林木种子生产经营；住宿服务；餐饮服务；建筑劳务分包；自来水生产与供应；食品销售；酒类经营；烟草制品零售；乳制品生产；农药批发；农药零售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营



活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)

(三) 项目规划审批

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，中国物流标准化载具租赁数据平台项目取得批复文件及审核文件如下：

本项目完成山东省建设项目备案登记，项目代码为：2511-370902-04-01-457362。

2025年11月，本项目编制了《中国物流标准化载具租赁数据平台项目可行性研究报告》。

2025年11月，汶河新区住房和城乡建设部出具了《关于中国物流标准化载具租赁数据平台项目意见书》。

2025年11月25日，汶河新区规划科单位出具了《关于中国物流标准化载具租赁数据平台项目用地情况说明》本项目利用现有厂房进行建设，不涉及新增建设用地，无需办理相关规划手续和施工许可手续。

(四) 项目规模与主要内容

项目位于汶河新区现代农业产业园内，利用现有厂房 22600 平方米，建设物联网设备管理系统、大数据分析平台及应急调度指挥中心，包含仓库内智能作业机器人及温控监测系统；通过集成 RFID 电子标签、GPS 定位和传感器技术，实现载具实时追踪与状态监控，同时购置标准化周转箱，可折叠保温箱，发泡聚乙烯托盘，可组合托盘车，MFJQ.NR2 型便携式遥控折叠装卸机器人，开发标准化租赁管理平台，整合供需数据、路径优化算法及信用评价体系，并嵌入区块链技术建立可信溯源体系，支持物资“一箱贯通”全流程管理码，同时推动可降解材料载具规模化应用。本项目不涉及新增算力或存储资源。

(五) 项目建设期限



本项目预计工期为 2026 年 6 月至 2027 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

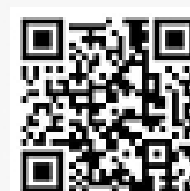
上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用等级为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东致信联合会计师事务所（以下简称“致信会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，致信会计师事务所现持有泰安市泰山区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370902796195121E）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业



证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，致信会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 31370000MD0264361Y），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）收益风险

本期债券根据《地方政府专项债务预算管理办法》第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。但本项目收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（二）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（三）流动性风险

本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券



在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（四）评级变动风险

在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而对本期债券投资者带来一定的风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

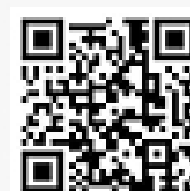
3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式三份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东众成清泰(泰安)律师事务所
经办律师:郭长满
经办律师:刘辉
2026年9月18日



律师事务所分所执业许可证

31370000MD0264361Y

统一社会信用代码:



山东众成清泰(泰安)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

山东省司法厅

2021年10月26日

发证日期:



CS 扫描全能王
3亿人都在用的扫描App