

2026 年山东省政府专项债券（六十六期）

泰安市新泰市城区供水管网漏损
治理及智能化改造项目

法律意见书

山东浩远律师事务所

2026 年 9 月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号），以及财政部《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法规文件有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行政策法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2026 年山东省政府专项债券（六十六期）。

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：15 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 4,000 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

新泰市城区供水管网漏损治理及智能化改造项目。

（二）立项单位

项目立项单位：新泰市城市建设发展集团有限公司。

新泰市城市建设发展集团有限公司为新泰市国有资产运营中心出资成立的国有独资有限责任公司，公司成立于 2022 年 8 月，统一社会信用代码：91370982MABUMG083G，位于泰安市新泰市青云街道青云路平步青云 2 幢 3-1 号，注册资本 5 亿元，法定代表人柏恩龙。集团主要职责定位是搭建国有企业融资平台、实施城建投资开发、城市特许经营、进行土地资源和国有资产经营等。主要经营范围包括：建设工程施工，建设工程设计，房地产开发经营，建筑劳务分包，施工专业作业，电气安装服务，水利工程建设监理，特种设备制造，特种设备安装改造修理等。集团整合新建一级子公司 12 家、二级子公司 57 家，三级子公司 18 家，进行实际管理未划入股权的公司 7 家。设置了八大板块，实现“集团总部+8+N”运营架构模式。目前集团 AA+评级已通过远东资信评级内部过会，子公司新泰市城市建设发展集团有限公司获评中证鹏元主体 AA 评级，子公司山东鑫泰建设集团有限公司具备 AA 评级规模。

（三）项目规划审批

2025 年 12 月，项目取得新泰市行政审批服务局《关于新泰市城区供水管网漏损治理及智能化改造项目的核准意见》（新行

审投资核准〔2025〕22号），项目代码：2512-370982-89-01-520815。

2025年12月，项目取得新泰市自然资源和规划局《关于新泰市城区供水管网漏损治理及智能化改造项目无需办理建设用地手续的说明》。

（四）项目规模与主要内容

对新泰市青云街道、新汶街道漏损供水管网进行改造，通过老旧供水管网更新及智能化改造，提升供水安全韧性及运行效能，保障居民用水安全：一是改造城区漏损供水管道总长度69540米。其中，DN1000球墨铸铁管3200米，DN800球墨铸铁管7000米，DN600球墨铸铁管4000米，DN500球墨铸铁管11700米，DN400球墨铸铁管15500米，DN300球墨铸铁管6300米，De50PE管3000米，De110PE管1980米，De160PE管3450米，De200PE管8000米，De315PE管4210米，De500PE管1200米。二是对改造的供水管网加装智慧化物联感知设备。包括流量监测、压力监测等设备74套。

（五）项目建设期限

项目建设的工期2年，计划2026年5月开工建设，预计2028年4月完工交付使用。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用评级级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东安明会计师事务所（普通合伙）（以下简称“山东安明会计事务所”）就本次债券发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，山东安明会计事务所现持有济南市槐荫区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：

91370103MAD2MNQ435)以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》(证书编号:37010132),经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,山东安明会计事务所具备为本次债券发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查,本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码:31370000680688282G),经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》,本所具备为本次债券发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

(一) 与项目建设相关的风险

1、项目建设风险:如果发生供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础配套设施不完善,可能导致项目不能按期完工。

应对措施:提前与市政、供电、通讯等部门对接,明确施工期间配套设施保障方案,签订施工配合协议;制定施工进度计划,设置关键节点考核,延期15天以上启动预警机制,增加施工人员和设备投入;选择具备市政公用工程施工总承包一级资质的单位承担施工任务,保障施工质量和进度。

2、项目运营风险:如果发生政策调整或者项目运营方经营

不善，可能导致项目收益不能达到预期。

应对措施：建立供水价格动态调整机制，根据当地物价水平和供水成本，按程序申请价格调整；加强运营团队建设，引入水务智能化管理专业人才，开展定期培训；建立运营数据监控体系，实时监测管网漏损率、设备运行状态，及时发现并解决问题。

（二）与项目收益相关的风险

1、融资风险：本项目建设资金通过发行债券、项目单位自筹解决等方式筹措，如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面，或遇国家政策发生重大变化，则项目可能出现资金筹措困难；另外，启动资金能否按时到位，亦将对项目进度产生影响。

应对措施：拓宽资金筹措渠道，除专项债券和自有资金外，提前与银行对接，申请备用流动资金贷款，应对项目建设资金缺口；制定债券资金使用计划，严格按进度使用，避免资金闲置或挪用；密切关注国家专项债券政策变化，及时调整申报和使用策略。

2、投资估算的风险：项目单位对项目进行投资建设，对项目的建设成本进行了估算，这种估算不可避免地会存在系统偏差。同时，今后政策、法律、市场等因素的变化可能对投资估算产生影响，最终可能影响项目单位在本项目的投入。

应对措施：委托第三方造价咨询机构对项目投资估算进行复核，确保估算准确性；在项目总投资中计提5%的预备费，用于应对材料价格上涨、工程量调整等突发情况；与主要材料供应商签订长期供货协议，锁定材料价格，降低成本波动风险。

3、运营成本增加风险：随着项目使用年限增长，如果运营维护措施不当，可能导致设备等的运营维护成本增加，从而导致项目收益减少。

应对措施：建立设备全生命周期管理体系，定期开展设备维护和保养，降低设备故障率和维修成本；利用智能化监测设备，优化供水调度方案，降低供水能耗；通过规模化采购、集中运维等方式，降低运营管理成本。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的市属国有企业，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师

事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



经办律师：臧运杰

经办律师：邵美芳

2026年9月18日



律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码:31370000680688282G

山东浩远

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期: 2018年03月21日



律师事务所登记事项 (一)

名 称	山东浩远律师事务所
住 所	山东省潍坊市诸城市兴华西路39号
负 责 人	臧运杰
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	诸城市司法局
批准文号	鲁司字[2008]316号
批准日期	2008年09月24日



律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	臧运杰, 董志仁, 郑美芳
-------	---------------

2023年度

2024年度
备注

合格

合格



有效期：
2024年5月至2025年5月

有效期：
2025年5月至2026年5月

注意事项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日起至首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录

核验网址：_____。

No. 50077606