

2026 年山东省政府专项债券（六十六期）  
泰安市肥城市  
集中供热设施建设和改造、更新工程(一期项目)  
法律意见书

二零二六年九月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称：2026 年山东省政府专项债券（十六期）泰安市肥城市集中供热设施建设和改造、更新工程（一期项目）

(二) 发行人：山东省人民政府。

(三) 发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限：15 年期。

(五) 发行金额：本期债券中本项目发行 2,000.00 万元。

(六) 信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式：存续期内每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。

(九) 发行方式：招标发行。

(十) 发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

肥城市集中供热设施建设和改造、更新工程(一期项目)

### （二）立项单位

项目立项单位为肥城市城市热力有限公司，该公司成立于 2010 年 8 月，位于肥城市王瓜店街道孙牛路 068 号，注册资本金 3200 万元，统一信用代码证 91370983561411475C，隶属于肥城市住房和城乡建设局，是集热力供应、管网设计、施工为一体的国有企业，主要负责肥城市主城区公用和民用采暖工程的运营管理。

### （三）项目规划审批

2023 年 9 月，肥城市发展和改革局以《关于肥城市集中供热设施建设和改造、更新工程(一期项目)可行性研究报告的批复》（肥发改审批字[2023]38 号）批准立项。

2024 年 4 月，肥城市住房和城乡建设局出具了《关于肥城市集中供热设施建设和改造、更新工程(一期项目)不占用地情况说明》确认该工程不占用土地，也不需要新增建设土地。

2024 年 4 月，肥城市住房和城乡建设局出具了《关于肥

城市集中供热设施建设和改造、更新工程(一期项目)不单独进行节能审查的说明》。

2024 年 7 月，肥城市自然资源和规划局颁发了建字第 370983202410041 号《建设工程规划许可证》，该工程符合国土空间规划和用途管制要求。

2026 年 5 月，肥城市发展和改革委员会以《关于肥城市集中供热设施建设和改造、更新工程(一期项目)调整部分建设内容及概算的批复》（肥发改审批字[2026]6 号）同意项目调整部分建设内容和概算。

该项目不涉及占地、征地等内容，不需办理相关土地手续。

#### （四）项目规模与主要建设内容

本项目主要实施管网和换热站建设及改造更新工程，数字供热升级改造，水处理工程建设及改造更换工程。拟新建一级供热管网 11.82 千米，二级供热管网 31.02 千米；改造一级供热管网 18.92 千米，二级供热管网 18 千米；新建换热站 9 座、改造换热站 33 座；数字供热升级换热站 23 座并更新改造 57 套水处理设施。

#### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 5 月-2028 年 11 月。

### 三、本期债券发行文件及发行有关机构

#### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

#### （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

聊城正坤有限责任公司会计师事务所就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，聊城正坤有限责任公司会计师事务所现持有聊城经济技术开发区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：913715004951756537）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，聊城正坤有限责任公司会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

### （四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码31370000312894090U），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

## 四、潜在风险评估

### （一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，

市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

## （二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

## （三）偿付风险

本期债券根据“财预〔2016〕155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。虽然聊城正坤有限责任公司会计师事务所就本申请项目出具了《专项评价报告》，偿债较有保障，偿付风险低。但该项目相关收益的实现易受项目实施进度、市场经济环境等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

#### （四）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

#### 五、结论意见

1.发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2.募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3.项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4.本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5.与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公

章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



经办律师：胡水江

经办律师：杨仁益

2026 年 9 月 18 日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000312894090U

山东名硕

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2020 年 11 月 16 日