

济宁医学院太白湖校区文体馆建设项目实施方案

项目单位：济宁医学院

主管部门：山东省教育厅

财政部门：山东省财政厅

2026 年 9 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

济宁医学院太白湖校区文体馆建设项目

（二）立项单位

单位名称：济宁医学院

法定代表人：李栋

宗旨和业务范围：面向社会培养高级医疗卫生技术人才，开展医学成人高等教育，从事教学科学研究

经费来源：财政补贴

开办资金：158,428.62 万元

举办单位：山东省卫生健康委员会(山东省中医药管理局)

住所：济宁市北湖新区荷花路 133 号

济宁医学院始建于 1952 年，是一所以医学教育为主体，医、理、工、管、文等多学科协调发展的省属普通本科高等学校。2011 年获批服务国家特殊需求硕士人才培养项目，2024 年获批硕士学位授予单位，是全国首批卓越医生教育培养计划高校、山东省首批应用型本科高校。

（三）项目规划审批

2025 年 7 月 28 日，山东省发展和改革委员会出具《关于济宁医学院太白湖校区文体馆建设项目可行性研究报告的批复》（鲁发改项审〔2025〕290 号）同意建设本项目，并对项

目建设地点、主要建设内容、项目总投资和项目建程序要求进行了批复。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目为室内体育用房，规划用地面积 1.9987 公顷，地上四层，总建筑面积 15145 平方米，设计观众席 2250 座，室外配套工程为文体馆周边硬化广场、绿化、道路等附属设施。项目建成后，室内体育用房基本可以满足全校室内体育用房的使用需求，满足太白湖校区全面开展各类体育运动、体质测试空间的需要。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为 2026 年 3 月至 2027 年 3 月。目前进展现状为：1-11 轴北楼部分基础联系梁已浇筑混凝土，楼承板按施工进度进场，一层顶板已浇筑混凝土；北楼整体钢结构施工完成 95%；南楼钢柱目前已安装钢柱 80%，预计 9 月中旬完成钢结构。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

1. 《中华人民共和国教育法》（2021 年修正）
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）
3. 《中华人民共和国建筑法》（2019 年修正）
4. 《中共中央国务院关于深化教育改革全面推进发展教

育的决定》

5. 《中国教育现代化 2035》
6. 《国家教育事业发展规划“十四五”规划》（2021-2025）
7. 《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》
（国发〔2014〕46号）
8. 《“健康中国 2030”规划纲要》
9. 《国务院办公厅关于印发体育强国建设纲要的通知》
（国办发〔2019〕40号）
10. 《体育总局教育部关于印发深化体教融合 促进青少年健康发展意见的通知》（体发〔2020〕1号）
11. 《教育部等五部门关于全面加强和改进新时代学校卫生与健康教育工作的意见》（教体艺〔2021〕7号）
12. 《“十四五”时期教育强国推进工程实施方案》（发改社会〔2021〕671号）
13. 《普通高等学校建筑面积指标》（建标 191-2018）
14. 《普通高等学校体育场馆设施配备目录》
15. 《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》
16. 《山东省“十四五”教育事业发展规划》
17. 《山东省高水平大学建设实施方案》
18. 《关于深入推动山东高等教育高质量发展的若干措

施》

19. 山东省教育厅等 8 部门《关于印发山东省全面加强和改进新时代学校卫生与健康教育工作的实施方案的通知》（鲁教体字〔2024〕1 号）

20. 《济宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

21. 《济宁医学院“十四五”事业发展规划（2021 年—2025 年）》

22. 《济宁医学院太白湖校区文体馆建设项目可研报告》

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

本项目估算总投资 12,260.00 万元，其中，项目单位自有资金 3,260.00 万元，已发行专项债券 2,000.00 万元，本期拟发行专项债券 1,100.00 万元，后续拟发行专项债券 5,900.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	12,260.00	100.00%	
一、资本金	3,260.00	26.59%	
（一）自有资金	3,260.00	26.59%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	9,000.00	73.41%	
（一）已发行专项债券	2,000.00	16.32%	
（二）本期拟发行专项债券	1,100.00	8.97%	
（三）后续拟发行专项债券	5,900.00	48.12%	
（四）银行融资			

3. 项目总投资、资本金到位情况

本项目估算总投资 12,260.00 万元，其中，项目单位自有资金（资本金）3,260.00 万元，资本金已到位 3,260.00 万元。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	项目建设期		项目运营期										
			第 1 年	第 2 年	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	第 8 年	...	第 29 年	第 30 年
			2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年		2056 年	2057 年
一、经营活动产生的现金	—														
经营活动收入	A	86,925.11			2,897.50	2,897.50	2,897.50	2,897.50	2,897.50	2,897.50	2,897.50	2,897.50		2,897.50	2,897.50
经营活动支出	B	40,747.50			1,358.25	1,358.25	1,358.25	1,358.25	1,358.25	1,358.25	1,358.25	1,358.25		1,358.25	1,358.25
支付的各项税费	C														
经营活动现金净流量	D=A-B-C	46,177.61			1,539.25	1,539.25	1,539.25	1,539.25	1,539.25	1,539.25	1,539.25	1,539.25		1,539.25	1,539.25
二、投资活动产生的现金	—														
建设成本支出	E	12,073.27	6,322.72	5,750.55											
流动资金支出	F														
投资活动现金净流量	G=-E-F	-12,073.2	-6,322.72	-5,750.55											
三、融资活动产生的现金	—														
资本金 (自有资金)	H	3,260.00	3,260.00												
专项债券	I	9,000.00	3,100.00	5,900.00											
银行借款	J														
偿还债券本金	K	9,000.00												3,100.00	5,900.00
偿还银行借款本金	L														
支付债券利息	M	6,696.00	37.28	149.45	223.20	223.20	223.20	223.20	223.20	223.20	223.20	223.20		185.92	73.75
支付银行借款利息	N														
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-3,436.00	6,322.72	5,750.55	-223.20	-223.20	-223.20	-223.20	-223.20	-223.20	-223.20	-223.20		-3,285.92	-5,973.75
四、期初现金	P		0.00	0.00	0.00	1,316.05	2,632.11	3,948.16	5,264.22	6,580.27	7,896.32	9,212.38		36,849.51	35,102.84
期内现金变动	Q=D+G+O	30,668.35	0.00	0.00	1,316.05	1,316.05	1,316.05	1,316.05	1,316.05	1,316.05	1,316.05	1,316.05		-1,746.66	-4,434.50
五、期末现金	R=P+Q	30,668.35	0.00	0.00	1,316.05	2,632.11	3,948.16	5,264.22	6,580.27	7,896.32	9,212.38	10,528.43		35,102.84	30,668.35

（二）应付本息情况

本项目 2026 年 6 月已发行专项债券 2,000.00 万元，债券期限 30 年，利率 2.41%；本期拟发行专项债券 1,100.00 万元，利率 2.50%；后续拟发行专项债券 5,900.00 万，利率 2.50%。假设债券期限为 30 年，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率 1	融资利率 2	应付利息	还本付息合计
2026 年 6-12 月	0.00	2,000.00		2,000.00	2.41%		28.12	28.12
2026 年 9-12 月	2,000.00	1,100.00		3,100.00	2.41%	2.50%	9.17	9.17
2027 年	3,100.00	5,900.00		9,000.00	2.41%	2.50%	149.45	149.45
2028 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2029 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2030 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2031 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2032 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2033 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2034 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2035 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2036 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20

2037 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2038 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2039 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2040 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2041 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2042 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2043 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2044 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2045 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2046 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2047 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2048 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2049 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2050 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2051 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2052 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2053 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2054 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2055 年	9,000.00			9,000.00	2.41%	2.50%	223.20	223.20
2056 年	9,000.00		3,100.00	5,900.00	2.41%	2.50%	185.92	3,285.92

2057 年	5,900.00		5,900.00	0.00		2.50%	73.75	5,973.75
合计		9,000.00	9,000.00				6,696.00	15,696.00

（三）本息覆盖倍数

表 4 现金流覆盖情况表（单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	1,100.00	825.00	1,925.00	46,177.61
已发行债券	2,000.00	1,446.00	3,446.00	
后续拟发行债券	5,900.00	4,425.00	10,325.00	
银行贷款				
融资合计	9,000.00	6,696.00	15,696.00	
覆盖倍数	2.94			

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 46,177.61 万元，融资本息合计 15,696.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 2.94。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1. 组织管理风险

管理风险是指由于项目管理模式不合理,项目内部组织不当、管理混乱或者主要管理者能力不足等情况,导致工程质量出现问题、投资大量增加,项目不能按期建成投产造成损失的可能性。通过对本项目组织管理模式的分析,可能出现的风险如下:

(1) 项目建设过程中手续办理繁琐,有不能按时完成的可能。

(2) 施工过程中产生的噪声、扬尘等的污染受到社会舆论和学生的抵制。

(3) 本项目从设计到施工有一定的周期,涉及的环节也较多,在此期间,如果出现一些人力不可抗拒的意外事件,或某个环节出现问题,或整个宏观经济形势发生较大变化,都将会影响项目的进展。

2. 政策风险

政策风险主要指国内外政治经济条件发生重大变化或者政策调整,项目原定目标难以实现的可能性。

3. 环境与社会风险

环境风险是由于对项目的环境生态影响分析深度不够,或者是环境保护措施不当,带来重大的环境影响,引发社会矛盾,从而影响项目的建设和运营。社会风险是指由于对项目的社会

影响估计不足，或者项目所处的社会环境发生变化，给项目建设和运营带来困难和损失的可能性。

4. 社会稳定风险

根据《山东省发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》的有关规定，在本省行政区域内建设实施，由省发展改革委审批、核准或者核报省人民政府审批，并符合下列条件之一的重大固定资产投资项目需要单独做社会稳定风险分析。

- (1) 建设项目征地涉及农用地转用 50 亩以上的；
- (2) 国有土地上房屋征收涉及被征收人超过 500 户的；
- (3) 按照《建设项目环境影响评价分类管理名录》规定应编制环境影响报告书的；
- (4) 国内或当地类似项目发生过群体性事件等其他可能引发社会稳定风险的。

本项目不属于上述四种条件之一，因此不需要单独做社会稳定风险分析。

5. 资金筹措风险

本项目投资较多，后期可能存在建设资金不能及时筹措的风险。

6. 施工期过程风险

施工期的场地平整，涉及破碎、挖土、填土、压实、装载等作业，将排放一定量的扬尘，会在短期内降低局部的空气质

量。土方工程如基坑开挖、土方回填、弃渣装卸及运输等，将产生较严重的施工扬尘。机械设备及运输车辆的尾气排放。施工期的大气污染物最主要的是扬尘。施工区的扬尘量与地面的尘土量、运输车辆的流量、行驶速度、载重量以及风速等因素成正相关的关系—地面尘土量越多、运输车辆的车流量越大、行驶速度越高、载重量越大、风速越高，其产生的扬尘量就越多。

施工过程中以燃油为动力的施工机械和运输车辆在施工场地附近排放一定量的废气，虽然使所在地区废气排放量在总量上有所增加，但只要加强设备及车辆的养护，严格执行关于机动车辆的规定，其对周围大气环境将不会有明显的影响。

本项目噪声与振动影响主要存在于施工期。工程施工噪声源主要来自施工机械、运输车辆。施工现场的各类机械设备包括装载机、挖掘机、推土机、重型吊车等，因此施工期振动噪声源为动力式施工机械产生的振动噪声。施工中土石方调配，设备和材料运输，都将动用大量运输车辆，其中的重型汽车噪声辐射强度较高，对其频繁行使经过的施工现场、施工便道和既有线路周围环境将产生较大干扰。

固体废弃物主要为施工期间的工程弃土和建筑垃圾。弃土或回填土堆放场如果不采取有效的防雨水冲刷措施，可能因雨水冲刷导致水土流失。工程施工中的材料运输和弃土清运走行

于部分市区道路，运输车辆抛洒散落也给市容环境卫生产生一定的负面影响。

7. 对教学秩序的影响

拟建项目位置靠近学生宿舍，对教学秩序的影响主要体现在噪音、灰尘和停电等方面，这些问题会直接影响到学生的学习和生活环境。施工过程中会产生大量的灰尘，这些灰尘不仅会影响空气质量，还可能附着在学生的衣物和物品上，影响健康。特别是在宿舍附近进行施工时，灰尘和异味可能会严重影响学生的居住环境。此外，停电也是施工过程中的一个常见问题。施工可能导致电力供应不稳定或中断，尤其是在高温天气下，没有空调和风扇的教室会让学生难以集中精力学习。

8. 项目危大工程内容

本项目的危险性较大的分部分项工程主要包含以下部分，应进行专项设计论证通过评审后实施：

（1）本工程基坑开挖深度超过 3m，其土方开挖、支护、降水应由具有相应设计资质的单位进行设计并组织专家进行专项评审论证通过后，由有相应施工资质的单位施工。

（2）混凝土大模板支撑工程：跃层柱模板工程以及搭设高度 5m 及以上，或搭设跨度 10m 及以上，或施工总荷载（荷载效应基本组合的设计值，以下简称设计值） 10kN/m^2 及以上，或集中线荷载（设计值） 15kN/m 及以上，或高度大于支撑水

平投影宽度且相对独立无联系构件的混凝土模板支撑工程。应进行专门的施工设计并确保施工安全。

(3) 起重吊装及起重机械安装拆卸工程：1) 采用非常规起重设备、方法，且单件起吊重量在 10kN 及以上的起重吊装工程；2) 采用起重机械进行安装的工程；3) 起重机械安装和拆卸工程。应进行专门的施工设计并确保施工安全。

(4) 脚手架工程：1) 搭设高度 24m 及以上的落地式钢管脚手架工程（包括采光井、电梯井脚手架）；2) 附着式升降脚手架工程；3) 悬挑式脚手架工程；4) 高处作业吊篮；5) 卸料平台、操作平台工程；6) 异型脚手架工程。应进行专门的施工设计并确保施工安全。

(5) 其它：1) 建筑幕墙安装工程；2) 钢结构雨蓬、采光顶等结构安装工程；3) 大跨屋面网架的安装；4) 钢梁、钢柱的吊装及安装。

9. 运营期风险

本项目在运营期可能存在自然灾害、人员伤亡等风险。

(1) 场所所在的位置可能面临自然灾害风险，包括地震、洪水、台风等。

(2) 在日常运营中，可能存在导致人员伤亡的风险因素，比如，由于人流密集，可能发生踩踏；设备设施故障导致发生意外等。

(二) 与项目收益相关的风险

1. 招生数量达不到预期风险

项目收益对招生数量较为敏感,如果市场供需态势发生较大变化,招生数量波动较大,将会对项目的收益带来一定的风险。

2. 运营成本增加风险

项目完成后的管理,日常维护方面存在一定的风险,项目管理部门的管理水平直接关系到项目投入使用后的安全及效益。

六、项目绩效情况

(一) 项目概况

济宁医学院太白湖校区文体馆建设项目主管部门为山东省教育厅,项目单位为济宁医学院,2026年6月该项目已发行专项债券2,000.00万元,2026年9月拟发行专项债券1,100.00万元,后续拟申请专项债券5,900.00万元,用于项目建设。

(二) 项目绩效目标

济宁医学院太白湖校区文体馆建设项目总体绩效目标为新增学校室内体育用房面积15154平方米;项目按计划开工及完工,开工率及完工率均大于90%;项目按计划竣工验收,合格率100%;建设单位成本每平方米造价小于10,000.00元。融资成本年利率小于等于2.6%,每年支付利息违约率等于0,到期还本违约率小于10%,师生满意度大于等于95%。项目建

成后，能够大幅提升太白湖校区室内体育用房面积，改善学校体育活动基础设施条件，促进学校教育事业可持续发展。

2026 年为全面建设阶段，开展基础施工与主体结构工程，预计工程支出 6630 万元。

（三）事前绩效评估内容

1. 项目实施的必要性

（1）项目的建设符合国家产业政策的要求

《产业结构调整指导目录（2024 年本）》中将我国产业主要分为鼓励类、限制类以及淘汰类。本项目为普通高等教育类建设项目，未列入《产业结构调整指导目录》（2024 年本），为国家允许建设项目，符合国家的产业政策。

（2）项目的建设符合教育部《高等学校体育工作基本标准》的要求

教育部《高等学校体育工作基本标准》提出：“全面贯彻党的教育方针，服务立德树人根本任务，将学校体育纳入学校全面实施素质教育的各项工作，认真执行国家教育发展规划、规章制度及各项要求。”“统筹规划学校体育发展，把增强学生体质和促进学生健康作为学校教育的基本目标之一和重要工作内容，纳入学校总体发展规划，全面发挥体育在学校人才培养、科学研究、社会服务和文化传承中不可替代的作用。”

“体育场馆、设施和器材等符合国家配备、安全和质量标准，完善配备、管理、使用等规章制度，基本满足学生参加体育锻

炼的需求。定时维护体育场馆、设施，及时更新、添置易耗、易损体育器材。体育场馆、设施在课余和节假日向学生免费或优惠开放。”

本项目的建设符合《高等学校体育工作基本标准》的有关要求，是贯彻落实高校体育素质教育的有力方针，是发展济宁医学院体育教学建设的重要基石。

（3）项目的建设是提升学校教育水平、改善学校硬件环境、促进学生身心健康的迫切需要

体育是一个国家和地区综合实力与社会文明程度的重要体现。大力发展体育运动，不仅能够增强人民体质、提高人民的健康水平，而且能够培养人们健康合理的生活方式，创造文明和谐的社会环境，对于全面建设小康社会、构建和谐社会具有重要意义。体育事业的发展，离不开体育设施的建设。

青少年体育教育是一项基础性、战略性产业，是科教兴国的重要组成部分。体育事业的兴衰，事关下一代的成长，事关全体人民整体素质的提高，事关经济社会的长远发展，事关全面建设小康社会的进程。室外运动场的建设是提高竞技运动水平，促进青少年进行锻炼、增强体质，丰富学生文化生活必不可缺的物质条件，也是发展教育事业的民生工程，在群众生活中发挥着极为重要的作用。

济宁医学院现有运动设施无法满足校内师生健身和体育教学的需要，本项目对于改善学校基础设施，提升学校形象及

推动文化体育事业的繁荣、发展，解决青少年的体育锻炼，促进青少年身心健康、体魄强健、意志坚强、充满活力具有重要意义。

（4）项目的建设是基于学校校园建设规划的迫切需要

《济宁医学院“十四五”事业发展规划（2021-2025年）》中提出：“十四五”时期是学校事业高质量发展的关键五年。经过五年努力，学校总体办学水平得到显著提高，核心竞争力和办学活力显著增强，力争进入省一流重点建设高校行列，为建设特色鲜明、国内知名应用型现代医药科技大学夯实基础。稳步推进校园基本建设，按照教育现代化指标体系、大学设置标准和学校事业发展需要，推进太白湖校区南邻用地和高校生活园C区南邻用地手续办理，完成太白湖校区整体规划，启动建设一批基本建设项目，逐步改善师生员工的教学、科研、生活条件。本项目的建设可有效改善学校体育活动基础设施条件，促进学校教育事业可持续发展。

（5）项目的建设是学校可持续发展的迫切需要

《济宁医学院“十四五”事业发展规划（2021-2025年）》提出，到2025年，学校全日制普通本科生稳定在17000人左右；全日制研究生达到1000人左右。目前太白湖校区无室内体育用房，无法满足校内师生健身和体育教学的需求。随着在校人数的增加，学生对于室内运动用房的需求不断增加，体育用房不足的问题更加凸显，影响学校教育事业可持续发展。

综上所述,本项目的实施可以缓解校内运动场地不足的问题,改善校园运动环境,满足校内人员运动及体育教学的需求,有利于校内学生的全面发展,保持校内师生的身心健康,同时有助于学校体育教学的顺利开展,增强学校的体育文化氛围,进一步提升学校的整体形象及品牌建设,是济宁医学院现实情况和提升发展的迫切需要。本项目建设符合国家、山东省经济社会发展规划、教育事业发展及体育强国战略的要求,能够改善学校体育活动基础设施条件,促进学校教育事业可持续发展。因此,项目的建设是必要的。

2. 项目实施的公益性

高校是培养创新人才的摇篮,是人们学习和接受各类教育的重要场所,是推动社会发展,优化产业结构,解决国民经济重大科技问题,实现技术转移、成果转化的生力军。高校的发展和壮大可以为城市带来人才、信息、技术等发展必须的高端资源,提升城市的总体品牌与城市形象。

实施文体馆建设项目可以解决学校文体设施不足、功能单一的问题,丰富师生体育文化生活,有利于提升学生身心健康发展水平,增强校园文化活力,间接带动体育器材、建筑材料、室内装修等相关产业的需求,刺激经济增长,同时也会促进餐饮、零售、交通等服务行业的繁荣。在建设过程中,需要大量建筑工人、技术人员和管理人员等,为当地劳动力提供了短期就业岗位;文体馆的建成使用还将吸引更多体育、文艺、管理

等方面的人才,带动周边服务业发展,创造更多长期就业机会。

总之,济宁医学院文体馆建设项目的实施对于促进学生全面发展、提升校园文化内涵具有显著的社会效益。

3. 项目实施的收益性

本项目具有稳定的学费和住宿费收入,同时可积极承接场地租赁服务,项目的投资建设资金可通过项目的投入使用进行回收,因此本项目具有稳定的收益。

4. 项目投资合规性

项目投资领域是公共卫生与学校教育,社会效益显著,经济效益明显,属于公共财政投入范围。因此该项目投资合规性强。项目的实施,符合国家、山东省经济社会发展规划、教育事业发展规划,有利于医药卫生人才的培养,为推动医教研发展提供保障。

5. 项目成熟度

该项目选址合理,项目实施进度安排合理,工程设计和功能要求规范,消防,环保,和劳动卫生符合有关规范要求。从项目实施角度来看,该项目的实施是可行的。

6. 项目资金来源和到位可行性

本项目学校自筹资金 3,260.00 万元,占总投资的 26.59%;已发行专项债券 2000.00 万元,占总投资的 16.32%;本期拟发行债券 1,100.00 万元,占总投资的 8.97%;后续拟发行专项债券 5,900.00 万元,占总投资的 48.12%。资金来源渠道及

筹措程序合规。本项目总投资 12,260.00 万元，主要通过自筹资金、发行专项债筹集，资金支持方式科学，到位可行性强。

7. 项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入是在结合济宁及济宁周边地区相同业务基础上，参照国家发改委、建设部颁发的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）规定的原则和要求进行预测，估算数据合理。

8. 债券资金需求合理性

项目总投资为 12,260.00 万元，发行专项债券筹资 9,000.00 万元，共占总投资的 73.41%，本项目资本金 3,260.00 万元，在占总投资的 26.59%，项目资本金高于项目总投资的 20%，因此债券资金需求合理。

9. 项目偿债计划可行性和偿债风险点

本项目收入主要为学生公寓学费及住宿费，后续场地面向社会租赁及使用收费。结合项目所处区域及行业情况，合理考虑该项目投入使用后的收入，通过测算本期覆盖倍数及收益平衡抗压测试，项目偿债计划可行性。

本工程项目投资大、耗用资源较多，并且项目建成后经营收入受到宏观经济及市场的影响，若未能按计划实现收入将导致不能偿还到期债券本息。

若某一年度内，上述假设条件未能满足，导致相关收益不能按进度足额到位，出现债务还本付息资金短缺，项目实施单位拟通过增加项目资本金方式进行弥补，确保项目顺利实施。

10. 绩效目标合理性

项目绩效目标设定较为明确，合理，建议项目单位围绕项目建设的直接产出和预期实现的目标进一步聚集、优化指标，使绩效指标清晰、细化、可衡量，确保项目实施过程中各绩效指标填报的规范性、合理性。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 46,177.61 万元，融资本息合计为 15,696.00 万元，项目本息覆盖倍数为 2.94，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。本项目建设符合国家及省教育发展规划，为师生开展丰富的体育文化活动提供平台与空间，完善学校基础设施，为实现学校战略目标提供强有力的保障，因此，本项目对促进社会稳定和经济发展均具有重要意义。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。