

聊城市东昌府区
东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目

实施方案

项目单位：聊城市东昌府区中医院

主管部门：聊城市东昌府区卫生健康局

财政部门：聊城市东昌府区财政局

2026 年 2 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目

（二）立项单位

项目建设单位：聊城市东昌府区中医院

聊城市东昌府区中医院暨聊城正骨医院是一所以中医为特色，以骨伤科、康复医学科、结石病科、肿瘤科为品牌科室，集手足外科、内科、外科、妇产科、儿科、心脑血管病科、肛肠科、口腔科、急诊科等为一体的“二级甲等中医医院”。有两个院区，总建筑面积 32600 平方米，现有职工 493，专业技术人员 446 人，中高级 259 人，先后涌现出多位国家级、省级、市级名中医药专家。

医院拥有核磁共振、124 层螺旋 CT、彩色多普勒超声诊断仪、电子胃镜、冲击波碎石机、康复治疗设备、钬激光治疗机、椎间孔镜、膝关节镜等万元以上医疗设备 350 余台（件）。

医院秉承“发挥中医药特色优势，大医精诚、博爱济世”的宗旨，开展了中医经典、中医外治技术、中医康复、中医治未病、中医护理“五个全科化”建设。2023 年，医院服务门诊 283665 人次，住院 11913 人次。

推拿科被评为“山东省中医药临床重点专科”；骨伤科、肾病科、肿瘤科为“县域中医药龙头科室”；康复科、脑病科荣获

“山东省齐鲁中医药优势专科集群建设单位”及聊城市“十四五”中医药重点专科建设项目单位。“省会经济圈 1+6 中医药一体化发展联盟” “山东省疼痛医学会安宁疗护实践基地”等先后在医院落户。医院先后被授予“山东省中医工作先进单位” “山东省文明医院” “山东省中医工作先进集体”等荣誉称号。

面对新的时代，新的要求，加强内涵，科技兴院；以人为本，传承创新；突出特色，打造名牌。东昌府区中医院全体职工致力于将医院建设成为“中医特色突出，综合实力较强”的鲁西地区知名中医医院。打造一所立足水城，面向全国，技术服务一流，中西医并重的现代化中医医院。

（三）项目规划审批

2024 年 5 月，中恒和咨询有限公司出具了《聊城市东昌府区中医院东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目可行性研究报告》；

2024 年 5 月 15 日，聊城市东昌府区财政局出具《东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目资金来源说明》；

2024 年 5 月 20 日，聊城市东昌府区中医院出具了《不单独进行节能审查的固定资产投资项项目能耗说明和节能承诺》；

2024 年 5 月 23 日，取得聊城市东昌府区发展和改革局《关于聊城市东昌府区中医院东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（东昌

发改审批〔2024〕17号）；

2025年4月16日，聊城市东昌府区行政审批服务局出具了《关于东昌府区中医院东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目无需办理施工许可的说明》；

2025年10月13日，项目环境影响登记表在聊城市生态环境局东昌府区分局完成备案，备案号：202537150200000094。

（四）项目规模与主要内容

该项目为东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目，主要是对18个东昌府区紧密型县域医共体组成单位进行医疗设备迭代升级，淘汰X线计算机断层扫描仪（CT）、磁共振成像系统、内窥镜摄像系统（电子胃肠镜）、数字化X线摄影（DR）、全数字彩色多普勒超声诊断仪等老旧设备276台（套），购置更新X线计算机断层扫描仪（CT）、磁共振成像系统、内窥镜摄像系统（电子胃肠镜）、数字化X线摄影（DR）、全数字彩色多普勒超声诊断仪等医疗设备247台（套）。

项目通过对东昌府区紧密型县域医共体18个组成单位的医疗设备进行迭代升级，淘汰老旧设备并更新为先进的医疗设备，能够优化医疗资源配置、强化基层服务能力，满足群众日益增长的健康需求，全面提升东昌府区医疗卫生服务水平，推动紧密型县域医共体的高质量发展。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为 2026 年 10 月至 2028 年 7 月，项目目前已完成前期手续，项目进度达 3%。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

1. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
2. 《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》（中发〔2020〕5 号）；
3. 《国务院办公厅关于印发“十四五”中医药发展规划的通知》（国办发〔2022〕5 号）；
4. 《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见〉的通知》（2023 年）；
5. 《国务院办公厅关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》（国办发〔2015〕70 号）；
6. 《“健康中国 2030”规划纲要》；
7. 《国务院办公厅关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18 号）；
8. 《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》（发改社会〔2021〕893 号）；
9. 《公立医院高质量发展促进行动（2021—2025 年）》；
10. 《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和

2035 年远景目标纲要》；

11. 《山东省“十四五”卫生与健康规划》；

12. 《聊城市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

13. 《聊城市“十四五”卫生与健康规划》；

14. 《东昌府区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

15. 《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

16. 《国家发展改革委关于印发投资项目可行性研究报告编写大纲及说明的通知》（发改投资规〔2023〕304号）；

17. 《聊城市东昌府区中医院东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目可行性研究报告》；

18. 聊城市造价信息（聊城价）；

19. 类似工程造价资料；

20. 现行投资估算的有关规定。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

本项目估算总投资 21,296.42 万元，其中，项目单位自有资金 20,296.42 万元，本期拟发行专项债券 1,000.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	21,296.42	100.00%	
一、资本金	20,296.42	95.30%	
（一）自有资金	20,296.42	95.30%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	1,000.00	4.70%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	1,000.00	4.70%	
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

3.项目总投资、资本金到位情况

本项目估算总投资 21,296.42 万元，资本金到位 100.00 万元。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	19,360.00				2,420.00	2,420.00
经营活动支出	B	16,877.76				2,109.72	2,109.72
支付的各项税费	C	—					
经营活动现金净流量	D=A-B-C	2,482.24	—	—		310.28	310.28
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	21,216.42	6,000.00	10,256.42	4,960.00		
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F	-21,216.42	-6,000.00	-10,256.42	-4,960.00		
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	20,296.42	5,000.00	10,296.42	5,000.00		
专项债券	I	1,000.00	1,000.00				
银行借款	J	—					
偿还债券本金	K	1,000.00					
偿还银行借款本金	L	—					
支付债券利息	M	400.00		40.00	40.00	40.00	40.00
支付银行借款利息	N	—					
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	19,896.42	6,000.00	10,256.42	4,960.00	-40.00	-40.00
四、期初现金	P	—	—	—	—	—	270.28
期内现金变动	Q=D+G+O	1,162.24	—	—	—	270.28	270.28
五、期末现金	R=P+Q	1,162.24	—	—	—	270.28	540.56

表2 项目资金测算平衡表（单位：万元）（续表）

项目/年度	公式	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年
一、经营活动产生的现金							
经营活动收入	A	2, 420. 00	2, 420. 00	2, 420. 00	2, 420. 00	2, 420. 00	2, 420. 00
经营活动支出	B	2, 109. 72	2, 109. 72	2, 109. 72	2, 109. 72	2, 109. 72	2, 109. 72
支付的各项税费	C						
经营活动现金净流量	D=A-B-C	310. 28	310. 28	310. 28	310. 28	310. 28	310. 28
二、投资活动产生的现金							
建设成本支出	E						
流动资金支出	F						
投资活动现金净流量	G=-E-F						
三、融资活动产生的现金							
资本金（自有资金）	H						
专项债券	I						
银行借款	J						
偿还债券本金	K						1, 000. 00
偿还银行借款本金	L						
支付债券利息	M	40. 00	40. 00	40. 00	40. 00	40. 00	40. 00
支付银行借款利息	N						
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-40. 00	-40. 00	-40. 00	-40. 00	-40. 00	-1, 040. 00
四、期初现金	P	540. 56	810. 84	1, 081. 12	1, 351. 40	1, 621. 68	1, 891. 96
期内现金变动	Q=D+G+O	270. 28	270. 28	270. 28	270. 28	270. 28	-729. 72
五、期末现金	R=P+Q	810. 84	1, 081. 12	1, 351. 40	1, 621. 68	1, 891. 96	1, 162. 24

（二）应付本息情况

1. 专项债券

本项目本期拟发行专项债券 1,000.00 万元，假设债券期限为 10 年，利率为 4.0%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资 利率	应付利息	还本付息合 计
2026 年	-	1,000.00		1,000.00	4.00%		-
2027 年	1,000.00			1,000.00	4.00%	40.00	40.00
2028 年	1,000.00			1,000.00	4.00%	40.00	40.00
2029 年	1,000.00			1,000.00	4.00%	40.00	40.00
2030 年	1,000.00			1,000.00	4.00%	40.00	40.00
2031 年	1,000.00			1,000.00	4.00%	40.00	40.00
2032 年	1,000.00			1,000.00	4.00%	40.00	40.00
2033 年	1,000.00			1,000.00	4.00%	40.00	40.00
2034 年	1,000.00			1,000.00	4.00%	40.00	40.00
2035 年	1,000.00			1,000.00	4.00%	40.00	40.00
2036 年	1,000.00		1,000.00	-	4.00%	40.00	1,040.00
合计		1,000.00	1,000.00	-		400.00	1,400.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 2,482.24 万元，融资本息合计 1,400.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.77。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

任何项目都是在一定的经济、市场、法律、政策等环境下存在和发展的，外界环境如财税、金融、法律法规的变化、通货膨胀、汇率变化、自然环境的变化等都可能会在不同程度上对项目产生一定的影响。

由于此类风险是外界客观存在的，不以人的意志为转移，项目有关各方不能防止风险的发生，但可通过合理的分散或转移等手段来降低由于风险带来的损失。此外，项目有关各方也应密切注意与项目有关的财税、产业政策和法律法规及技术标准等的变更或可能发生的变化，以便及时制定相应的应对措施。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

六、项目绩效情况

（一）项目概况

东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目主管部门为聊城市东昌府区卫生健康局，项目单位为聊城市东昌府区中医院，本次拟申请专项债券 0.1 亿元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

1、总体绩效目标

（1）预期产出

1)数量指标：对 18 个东昌府区紧密型县域医共体组成单位进行医疗设备迭代升级，淘汰 X 线计算机断层扫描仪(CT)、磁共振成像系统、内窥镜摄像系统（电子胃肠镜）、数字化 X 线摄影（DR）、全数字彩色多普勒超声诊断仪等老旧设备 276 台（套），购置更新 X 线计算机断层扫描仪（CT）、磁共振成像系统、内窥镜摄像系统（电子胃肠镜）、数字化 X 线摄

影（DR）、全数字彩色多普勒超声诊断仪等医疗设备 247 台（套）。2）质量指标：工程验收合格。3）时效指标：2026 年 3 月开工建设，2027 年 12 月竣工验收。4）成本指标：总投资不超 21296.42 万元。

（2）融资成本和偿债风险

项目总投资 21,296.42 万元，其中，本期拟发行专项债券 1,000.00 万元，其余 21,296.42 万元区财政将纳入年度预算予以保障，债券存续期内还本付息总支出控制在 1,400.00 万元，融资成本处于合理区间；

债券存续期内，项目营业收入合计 21,780.00 万元，经营成本 18,987.48 万元，预计项目收益为 2,482.24 万元；预计项目还本付息总支出合计 1,400.00 万元，收益覆盖率 1.77 倍。因此，债券存续期内，本项目累计收益可以覆盖偿还本息支出，实现融资与收益平衡，有效降低偿债风险。

2、2026 年绩效目标

（1）产出目标

投资完成：足额完成 2026 年度 19,000.00 万元投资计划，资金拨付及时、使用规范，无违规挪用、浪费等情况，资金使用合规率 100%。

设备淘汰：完成老旧设备淘汰总量的 60%以上（不少于 166 台/套），重点淘汰 18 个组成单位中技术落后、能耗高、

维修成本高、无法满足诊疗需求的 CT、彩超、常规检验设备等，淘汰设备处置合规、流程规范，处置率 100%。

设备购置：完成 247 台（套）更新设备购置总量的 55% 以上（不少于 136 台/套），重点优先购置 18 个组成单位急需的核心诊疗设备（如基层卫生院彩超、检验设备，中医院核心手术、影像设备），设备采购流程合规、质量合格，符合国家医疗设备相关标准，采购合格率 100%。

建设推进：完成不少于 10 个医共体组成单位的设备淘汰及部分新设备进场、安装工作，设备安装调试合规，初步具备试运行条件，安装调试合格率 100%。

流程管理：建立健全项目管理制度、设备采购制度、资金管理制度及安全管理制度，明确责任分工，确保项目建设有序推进，制度健全率 100%。

（2）效益目标

社会效益：初步优化区域医疗资源配置，部分组成单位诊疗设备得到更新，基层医疗服务能力有所提升，减少简单诊疗、基础检查转诊人次，群众就近就医便利性初步改善，就医获得感有所提升。

管理效益：完善项目建设管理体系，规范设备采购、淘汰、安装等流程，提升医共体设备统筹管理能力，为 2027 年项目收尾奠定坚实基础。

可持续效益：优先更新的核心设备逐步投入使用，推动医共体诊疗服务标准化、规范化，为区域医疗卫生事业可持续发展提供设备支撑。

（3）满意度目标

医共体各组成单位对 2026 年度项目建设进度、资金使用、设备采购质量的满意度不低于 90%；初步使用新设备的医护人员满意度不低于 85%。

2026 年项目绩效目标拟对园区配套基础设施建设及改造提升、服务设施完善提升及蔬菜市场入场系统智能化改造提升。

（三）事前绩效评估内容

1. 项目实施的必要性

（1）项目的建设能够满足分级诊疗对基层医疗资源的需求

《国务院办公厅关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》（国办发〔2015〕70 号）指出“建立分级诊疗制度，是合理配置医疗资源、促进基本医疗卫生服务均等化的重要举措，是深化医药卫生体制改革、建立中国特色基本医疗卫生制度的重要内容，对于促进医药卫生事业长远健康发展、提高人民健康水平、保障和改善民生具有重要意义。县级医院主要提供县域内常见病、多发病诊疗，以及急危重症患者抢救和疑难复杂疾病

向上转诊服务。”

本项目建成后能够大大提高东昌府区基层医疗卫生服务能力，有利于全面提升公立医院综合医疗服务能力，有利于缓解群众“看病难、看病贵”问题，符合公立医院综合改革和分级诊疗制度建设的精神要求。

（2）项目的建设是满足当地人民群众就医需求和医疗机构发展的需要

目前，东昌府区紧密型县域医共体 18 个组成单位部分医疗设施超过设备使用年限，零配件停产或无法替代零配件，无法维修并影响使用安全，属于落后或已淘汰医疗技术的设备，维修成本过高。部分设备采用的技术已不再是市场上的主流或先进技术，严重限制了医疗服务的质量和效率且与现代医疗信息系统（如电子病历、远程医疗等）的兼容性差，影响数据交换和共享。还有些设备在准确性、稳定性、响应速度等方面出现明显下降，影响诊断或治疗的精准性，故障率上升，需要频繁维修，增加了维护成本和停机时间。个别设备存在安全隐患，如电气安全、辐射安全等方面的问题。本项目为东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目，实施后能够有效改善医疗机构基本医疗条件，打造一个更加高效、便捷的现代医疗卫生服务体系，为广大群众带来优质的就医体验，对于进一步优化医疗卫生资源布局，扩大优质医疗卫生资源总量，满足人民群众

看病就医需求，促进区域经济社会协调发展，都具有重要作用。

项目通过东昌府区紧密型县域医共体 18 个组成单位医疗设备迭代升级，提高医疗机构硬件条件和诊疗水平，促进医疗机构高质量发展，满足人民群众日益增长的就诊需求。

（3）项目建设是东昌府区卫生健康系统高质量发展的需要

项目通过对东昌府区紧密型县域医共体 18 个组成单位进行医疗设备迭代升级，引入具备更高的准确性、稳定性和可靠性的新一代医疗设备，能够提供更精准的诊疗服务，缩短诊疗时间，提高诊疗效率，从而提高医疗服务质量。通过引进先进的医疗设备，医疗机构可以提高自身的诊疗能力和水平，开展更多的新技术、新项目，推动医疗技术的创新和发展。同时，通过更新医疗设备，医疗机构可以提高自身的公共卫生应急能力，更好地应对各种突发公共卫生事件，促进区域医疗协同发展，有助于提升整个区域的医疗服务水平，满足人民群众日益增长的医疗需求。

项目建设能够加快推动紧密型县域医共体建设，持续增进民生福祉，推动城乡资源共享、均衡发展的龙头和重要载体。目前医学影像、临床诊断等医疗设备老旧，使用年限长，工作效率低、故障率高与医院保持健康和持续的需求存在较大矛盾，与体现责任担当和带动作用存在较大差距。本项目的实施将通

过医疗设备的新旧替换，提高诊疗精度，更早、更准确地发现和诊断疾病，帮助医患制定行之有效的治疗方案，提高治疗效果。同时，先进设备可有效通过降低辐射剂量，提供精确手术指导等方法，减少医疗事故的发生，增强患者生命安全保障能力。并且，采用现代化设备对于通过提升患者诊疗舒适度、缩短治疗过程，可以有效提升人民群众就医满意度、防止医患矛盾发生的隐患；更加符合最新法规和标准，降低运维成本，促进节能减耗，减少非必要成本，提高医院运作效率。

综上所述，项目的建设符合聊城市医疗卫生事业的发展规划，通过更新医疗设备，提高医疗机构服务质量、促进医疗技术创新、加强基层医疗服务能力、优化资源配置、提升公共卫生应急能力以及促进区域医疗协同发展，对于东昌府区卫生健康系统高质量发展具有积极作用，项目的建设是十分必要的。

2.项目实施的公益性

项目立足东昌府区紧密型县域医共体建设，聚焦群众健康需求，无盈利导向，核心体现在三个方面：一是优化医疗资源均衡配置，通过为 18 个医共体组成单位（含基层卫生院、社区卫生服务中心）更新设备，补齐基层医疗短板，缩小城乡、区域医疗服务差距，让基层群众就近享受优质诊疗服务；二是聚焦民生刚需，淘汰老旧落后设备、更新先进诊疗设备，覆盖影像、检验、康复、妇幼等多个领域，精准匹配群众常见病、

多发病诊疗及健康管理需求，降低群众就医成本和转诊负担；三是推动医疗服务普惠化，依托原有人员运营、不新增冗余支出，集中资金投向设备升级，提升区域医疗卫生服务同质化水平，助力实现“小病不出村、常见病不出乡、大病不出区”的民生目标，切实增强群众就医获得感、幸福感、安全感，彰显医疗卫生事业公益属性。

综上所述，项目建设能够更好地满足人民日益增长的医疗卫生服务需求，是满足当地人民群众就医需求，也是促进医院自身发展的重要举措。

3. 项目实施的收益性

本项目专项债券本息优先从自身项目现金流入中偿还，可以覆盖项目融资本息的合计，具有收益性。

4. 项目建设投资合规性

本项目总投资为 21,296.42 万元，申请政府专项债券 1,000.00 万元，自筹资金 20,296.42 万元。项目概算精细化程度高、依据较为充分，与市场价格标准相吻合，符合国家相关规定，总体经费指标合理。

5. 项目成熟度

2024 年 5 月，中恒和咨询有限公司出具了《聊城市东昌府区中医院东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目可行性研究报告》；

2024 年 5 月 15 日，聊城市东昌府区财政局出具《聊城市东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目资金来源说明》；

2024 年 5 月 20 日，聊城市东昌府区中医院出具了《不单独进行节能审查的固定资产投资项项目能耗说明和节能承诺》；

2024 年 5 月 23 日，取得聊城市东昌府区发展和改革局《关于聊城市东昌府区中医院东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（东昌发改审批〔2024〕17 号）；

2025 年 4 月 16 日，聊城市东昌府区行政审批服务局出具了《关于聊城市东昌府区中医院东昌府区紧密型县域医共体医疗设备更新项目无需办理施工许可的说明》；

2025 年 10 月 13 日，项目环境影响登记表在聊城市生态环境局东昌府区分局完成备案，备案号：202537150200000094。

6. 项目资金来源和到位可行性

本项目估算总投资 21,296.42 万元，其中，项目单位自有资金 20,296.42 万元，拟发行专项债券 1,000.00 万元。

7. 项目收入、成本、收益预测合理性

项目现金流入、成本和收益预测都参考可研报告进行披露，具备合理性。

8. 债券资金需求合理性

按照“资金跟着项目走”原则，该项目 2026 年拟申请债

券资金 1,000.00 万元，与投资支出进度相匹配，需求合理。

9. 项目偿债计划可行性和偿债风险点

项目建成后，每年可产生稳定的现金流，能够满足偿债资金充足性的要求。

10. 绩效目标合理性

《山东省政府专项债项目资金绩效管理办法》（鲁财预〔2021〕53号），该项目设置了决策、管理、产出和效益四个一级指标，项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、债券还本付息、信息公开、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益等二级指标，以及多个具体细化的三级指标。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 2,482.24 万元，融资本息合计为 1,400.00 万元，项目本息覆盖倍数为 1.77，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。