

淄博市临淄区妇幼保健院（齐都医院）养老服务中心
改造项目实施方案

项目单位：临淄区妇幼保健院（齐都医院）

主管部门：淄博市临淄区卫生健康局

财政部门：淄博市临淄区财政局

2026 年 10 月



一、项目基本情况

（一）项目名称

临淄区妇幼保健院（齐都医院）养老服务中心改造项目

（二）立项单位

单位名称：临淄区妇幼保健院（齐都医院）

统一社会信用代码：123703054931961943

法定代表人：刘稳

地 址：临淄区齐园路 123 号

宗旨和业务范围：提供医疗、预防、康复、保健、养老服务与培训、托育服务与培训等服务职能。承担全区妇幼保健和计划生育服务职责。

（三）项目规划审批

2025 年 06 月 24 日，临淄区发展和改革局出具《关于临淄区妇幼保健院（齐都医院）养老服务中心改造项目可行性研究报告的批复》（临发改项审（2025）15 号），确定了项目建设内容与规模、项目建设地点及建设周期等。

（四）项目规模与主要内容

项目对院内原综合楼进行提升改造，建设养老服务中心，建筑面积 5670 平方米，设置养老床位 130 张。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为 2026 年 10 月至 2027 年 10 月。项目

尚未开工。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

1. 《“健康中国 2030”规划纲要》（中发〔2016〕23 号）；
2. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》；
3. 《山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》；
4. 《山东省建筑工程概算定额》；
5. 《山东省安装工程概算定额》；
6. 《山东省建设工程概算费用编制规定（2018 版）》

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

本项目估算总投资 4,150.00 万元，其中，项目单位自有资金 2,150.00 万元，本期拟发行专项债券 2,000.00 万元。项目建设中根据资金需求及融资进度、成本等变化进行科学、合理的调整。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	4,150.00	100.00%	
一、资本金	2,150.00	51.81%	
（一）自有资金	2,150.00		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	2,000.00	48.19%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	2,000.00		
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

3.项目总投资、资本金到位情况

项目总投资 4150 万元，其中资本金 2150 万元，已到位资本金 200 万元。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、经营活动产生的现金	—	-							
经营活动收入	A	12,843.46	-	-	358.20	382.08	405.96	429.84	453.72
经营活动支出	B	6,343.51	-	-	197.15	199.38	201.60	203.83	206.05
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	6,499.96	-	-	161.05	182.70	204.36	226.01	247.67
二、投资活动产生的现金	—	-							
建设成本支出	E	4,080.00	2,200.00	1,880.00	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	70.00	-	70.00	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-4,150.00	-2,200.00	-1,950.00	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-							
资本金 (自有资金)	H	2,150.00	200.00	1,950.00	-	-	-	-	-
专项债券	I	2,000.00	2,000.00	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-							
偿还债券本金	K	2,000.00	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-							
支付债券利息	M	2,030.00	-	-	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	120.00	2,200.00	1,950.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00
四、期初现金	P		-	-	-	91.05	203.75	338.11	494.12
期内现金变动	Q=D+G+O		-	-	91.05	112.70	134.36	156.01	177.67
五、期末现金	R=P+Q		-	-	91.05	203.75	338.11	494.12	671.79

(续)项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	453.72	453.72	453.72	453.72	453.72	453.72	453.72	453.72
经营活动支出	B	211.78	211.78	211.78	211.78	211.78	217.80	217.80	217.80
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	241.94	241.94	241.94	241.94	241.94	235.92	235.92	235.92
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—								
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J								
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00
四、期初现金	P	671.79	843.73	1,015.67	1,187.61	1,359.55	1,531.49	1,697.41	1,863.33
期内现金变动	Q=D+G+O	171.94	171.94	171.94	171.94	171.94	165.92	165.92	165.92
五、期末现金	R=P+Q	843.73	1,015.67	1,187.61	1,359.55	1,531.49	1,697.41	1,863.33	2,029.25

(续)项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	453.72	453.72	453.72	453.72	453.72	453.72	453.72	453.72
经营活动支出	B	217.80	217.80	224.12	224.12	224.12	224.12	224.12	230.76
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	235.92	235.92	229.60	229.60	229.60	229.60	229.60	222.96
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—								
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J								
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00
四、期初现金	P	2,029.25	2,195.17	2,361.09	2,520.69	2,680.29	2,839.89	2,999.49	3,159.09
期内现金变动	Q=D+G+O	165.92	165.92	159.60	159.60	159.60	159.60	159.60	152.96
五、期末现金	R=P+Q	2,195.17	2,361.09	2,520.69	2,680.29	2,839.89	2,999.49	3,159.09	3,312.05

(续)项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	453.72	453.72	453.72	453.72	453.72	453.72	453.72	378.10
经营活动支出	B	230.76	230.76	230.76	230.76	237.73	237.73	237.73	200.01
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	222.96	222.96	222.96	222.96	215.99	215.99	215.99	178.10
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—								
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J								
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	2,000.00
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00	70.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-70.00	-2,070.00
四、期初现金	P	3,312.05	3,465.01	3,617.97	3,770.93	3,923.89	4,069.88	4,215.87	4,361.86
期内现金变动	Q=D+G+O	152.96	152.96	152.96	152.96	145.99	145.99	145.99	-1,891.91
五、期末现金	R=P+Q	3,465.01	3,617.97	3,770.93	3,923.89	4,069.88	4,215.87	4,361.86	2,469.96

（二）应付本息情况

本项目本期拟发行专项债券 2,000.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.50%。在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	-	2,000.00		2,000.00	3.50%		-
2027 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2028 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2029 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2030 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2031 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2032 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2033 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2034 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2035 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2036 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2037 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2038 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2039 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2040 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2041 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2042 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2043 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2044 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2045 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2046 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2047 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2048 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2049 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2050 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2051 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2052 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2053 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2054 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2055 年	2,000.00			2,000.00	3.50%	70.00	70.00
2056 年	2,000.00		2,000.00	-	3.50%	70.00	2,070.00
合计		2,000.00	2,000.00			2,100.00	4,100.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 6,499.96 万元，融资本息合计 4,100.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.59。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位临淄区妇幼保健院（齐都医院）（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位临淄区妇幼保健院（齐都医院）（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、工程风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

2、资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

3、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的运营策略，而导致项目在市场竞争中失败。

4、外部协作条件风险

交通运输、供水、供电等外部配套设施和外购、外协件的配套关系发生重大变化，给项目建设、生产和运营带来困难。

5、社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设带来损失。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量

较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常维护、安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

3、经营管理风险

项目单位因经营管理不善而导致预期收益不能实现，取决于项目单位及职工的自身素质，包括对市场的预测能力和在设计、施工、营销、服务等环节的经营管理水平。

4、市场风险

老年人口结构、健康状况、收入水平以及对养老服务的偏好等因素都可能随时间而变化，如果项目不能及时适应这些变化，可能会导致服务与需求脱节，影响入住率和收益。

5、财务管理风险

财务管理风险主要表现在如何保证资金正常运作，确保资金的流动性和安全性。

六、项目绩效情况

（一）项目概况

临淄区妇幼保健院（齐都医院）养老服务中心改造项目主管部门为淄博市临淄区卫生健康局，项目单位为临淄区妇幼保

健院（齐都医院），本期拟申请专项债券 2000 万元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

临淄区妇幼保健院（齐都医院）养老服务中心改造项目总体绩效目标为：项目对院内原综合楼进行提升改造，建设养老服务中心，改造建筑面积 5670 平方米，设置养老床位 130 张，扩大养老床位供给。项目专项债融资利率控制在 3.5% 以内，制定偿债计划和应急预案，降低偿债风险。

2026 年项目绩效目标为：进行屋面防水、建筑外立面保温及装饰、门窗、给排水系统、电气系统等施工。工程质量达标率 100%，带动就业人数 30 人以上。

（三）事前绩效评估内容

1.项目实施的必要性

（1）项目符合国家产业政策

本项目为临淄区妇幼保健院（齐都医院）养老服务中心改造项目，符合国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录（2024 年本）》“鼓励类”“四十、养老与托育服务”“1. 老龄服务：养老设施建设”，本项目属于国家鼓励建设的项目。

（2）项目符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

《纲要》第四十章“积极应对人口老龄化”提出，深入实

施积极应对人口老龄化国家战略，健全养老事业和产业协同发展政策机制，促进老有所养、老有所为、老有所乐。完善城乡养老服务网络。统筹规划养老服务设施布局，优化基本养老服务供给，推动养老服务扩容提质增效。深化养老服务改革发展，有序推进养老机构分类改革。发展社区嵌入式养老服务，培育专业化、品牌化、连锁化社区养老服务机构。发展家庭养老床位，推进居家适老化改造。发展互助性养老服务。健全失能失智老年人照护体系，增加养老机构护理型床位供给，积极推进医养结合。推行长期护理保险，健全统一的老年人能力评估制度。推进养老服务人员队伍职业化建设，提升养老服务综合监管质效。加强高龄独居老人和空巢老人关爱帮扶。

（3）项目符合《山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

《纲要》第五十七章 建设老年友好型社会提出，深入实施积极应对人口老龄化国家战略，发展综合为老服务，促进老有所养、老有所为、老有所乐，构建“政府有为、市场有效、社会有情、家庭有爱”的老龄工作高质量发展格局。健全养老服务体系。加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络，贯通协调居家、社区、机构三类养老服务形态，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，不断扩大普惠养老服务供给。深化全国医养结合示范省建设，

鼓励医疗卫生机构、医养结合机构开展居家社区延伸服务，支持养老机构、二级及以下医疗机构转型为医养结合机构。推动以街道为单位运营社区养老服务设施，发展嵌入式社区养老服务，推进居家适老化改造和家庭养老床位建设。建立完善覆盖城乡的长期护理保险制度，健全失能失智老年人照护体系，扩大生活照料、康复护理、安宁疗护服务供给。普及公共基础设施无障碍建设，将适老化改造纳入城镇老旧小区改造、农村人居环境整治提升工程统筹推进。探索建立乡村振兴片区统筹农村养老服务资源机制，推动设施统建共用、资源整合共享、服务便捷优质。推进乡镇(街道)敬老院等养老机构转型升级，鼓励开展村级互助性养老服务。规范发展助老食堂，打造可持续的老年助餐服务体系。健全养老服务标准和评价体系，加强省级智慧养老综合服务平台建设，完善养老机构登记备案管理。

(4) 应对我国步入老龄化社会的迫切需求

随着中国人口老龄化趋势的加剧，老年人口比例不断上升，对养老服务的需求日益增长。本项目的建设，能够提供 130 张养老床位，有效缓解当地老年人对专业养老服务的迫切需求，提高老年人的生活质量，实现老有所养、老有所依的社会目标。

(5) 促进养老服务业高质量发展的需要

当前，临淄地区的养老服务质量与老年人的期望存在一定

差距。本项目的建设将通过高标准设计、专业的康复设施配备，以及完善的室内外配套设施，显著提升养老服务的质量和效率，满足老年人对美好生活的向往。

2.项目实施的公益性

（1）满足医养需求，保障特殊群体权益

随着老龄化程度加深，失能、半失能老人对医养结合服务需求迫切。本项目提供 130 张养老床位，将医疗与养老服务深度融合，老人在患病或身体机能下降时，无需在医院和养老机构间辗转，可及时获得专业医疗护理和生活照料。对于慢性疾病老人，能在熟悉的养老环境中接受持续治疗和康复训练，减轻家庭照护负担，保障老年人享有有尊严、高质量的晚年生活，维护其健康权和生活权益。

（2）优化资源配置，提升公共服务效率

项目依托原综合楼改造，盘活闲置医疗资源，避免重复建设，实现资源高效利用。改造后的给排水、电气、消防等系统，以及更新的电梯、提升的食堂等基础设施，不仅满足医养结合需求，也为周边居民提供更优质医疗服务。适老化和智慧化改造，降低老年人生活风险，提高服务响应速度和管理效率，实现公共资源效益最大化。

（3）促进社会和谐，推动公益事业发展

医养结合模式缓解家庭养老压力，使家庭成员能更专注工

作和生活,减少社会矛盾。项目为社会提供医养结合示范样本,吸引更多社会力量参与养老事业,推动养老服务产业发展和公益事业进步。同时,创造护理、管理等就业岗位,吸纳周边居民就业,促进社会稳定。

3.项目实施的收益性

本项目收入主要是养老床位费收入、护理费收入等。通过对收入以及相关营运成本、税费的估算,测算得出本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 6,499.96 万元,融资本息合计 4,100.00 万元,项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.59。预期收入能够合理保障偿还总融资本金、利息及费用,实现项目收益和融资自求平衡。

4.项目建设投资合规性

项目已于 2025 年 6 月取得立项批复。项目已取得国有建设用地使用权证书。项目严格按照基本建设程序,建设投资合规。

5.项目成熟度

项目已取得立项批复以及土地使用权证,项目计划于 2026 年 10 月开工,成熟度较好。

6.项目资金来源和到位可行性

本项目估算总投资 4150 万元,其中,项目单位自有资金 2150 万元,拟发行专项债券 2000 万元,其中本期拟发行专项

债券 2000 万元。

通过精确测算项目建设各阶段经费需求，本着债券资金“逐次到位”“按需发放”“精准保障”“债券资金拨付与库款支出进度的衔接匹配”的原则，合理确定债券资金需求。除债券资金外，项目所需其余资金由项目单位自有资金解决，项目资金来源可靠，到位可行。

7.项目收入、成本、收益预测合理性

根据项目实际情况对本项目收入、成本情况进行合理预测。本项目预期收入主要来源于养老床位费收入、护理费收入等。价格主要参考市场价格确定，项目运营成本主要包括外购燃料动力费、职工薪酬费、修理费、其他费用等。项目收入、成本、收益预测合理。

8.债券资金需求合理性

项目本次申请债券资金 2000 万元，与投资支出进度相匹配，需求合理。

9.项目偿债计划可行性和偿债风险点

（1）项目偿债计划

本次拟发行债券为三十年期固定利率，每半年付息一次，到期一次偿还本金。

项目偿债计划符合专项债券特征，偿债金额与每年运营收益相匹配，发行期内各阶段均可顺利还款，项目偿债计划合理

可行。

（2）偿债风险

①经营风险

由于市场情况存在一定的不确定性，项目在运营过程存在一定风险。

②财务风险

若财务结构不合理、融资不当使项目可能丧失偿债能力而导致预期收益下降的风险。

（3）偿债风险的应对措施

①偿债专项小组人员安排

在本次债券发行前成立偿债专项小组，专项小组自本期债券发行之日起履行职责，全面负责本期债券存续期的各项事务，并在兑付日执行相关兑付工作。并视需要在本期债券兑付完成后执行后续相关工作。

②建立财务预警分析指标体系，防范财务风险

市场竞争中，竞争的基本动机和目标是实现最大化收入。但是，竞争者的预期利益目标并不是总能实现的，实际上，竞争本身也会使竞争者面临不能实现其预期利益目标的危险，甚至在经济利益上受到损失。这种实际实现的利益与预期利益目标发生背离的可能性，就是竞争者面对的风险。风险是由不确定性因素而造成损失或获益的可能性。所以对项目而言建立财

务预警系统是非常有必要的，在建立短期财务预警系统的同时，还要建立长期财务预警系统。对其中获利能力、偿债能力、经济效率、发展前景进行综合性的剖析。

③管理风险

预防负责人管理不善，造成项目运营受阻；管理经验不足，各部门不能紧密合作，协调发展。对此健全管理机制，加强奖惩制度，实现经营管理的良性循环，保障运营效益。

10.绩效目标合理性

根据《山东省政府专项债项目资金绩效管理办法》（鲁财预〔2021〕53号），本项目设设置了产出、效益、满意度三个一级指标，产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益等二级指标，以及多个具体细化的三级指标。项目绩效目标围绕设施建设与服务开展，以提升低空经济服务能力，实现经济效益和社会效益，符合项目实际情况与发展需求。因此，本项目绩效目标合理。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为6,499.96万元，融资本息合计为4,100.00万元，项目本息覆盖倍数为1.59，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，

可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。