

2026 年山东省政府专项债券（七十三期）
泰安市泰山景区公共设施及数智标识系统建设

项目收益与融资平衡专项评价报告

鲁东岳所咨字【2026】第 086 号

山东东岳联合会计师事务所

二〇二六年十月九日



我们接受委托,对泰山景区公共设施及数智标识系统建设项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的评价是依据《中国注册会计师其他鉴证业务准则第3111号——预测性财务信息的审核》及相关部门提供的资料进行的。由于预期事项通常并非如预期那样发生,并且变动可能重大,实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

一、编制基础

以项目可行性研究报告及单位提供的其他相关资料为基础,编制项目现金流入与成本费用等预测预案。

二、基本假设

(一) 国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化;

(二) 国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化;

(三) 预测期内项目的建设计划、融资计划等能够顺利执行,项目能够如期完工并交付使用;

(四) 预测期内预测的各项收入能够顺利执行,收入均在正常范围内变动;

(五) 项目收入和支出预测数据均以收付实现制为基础;

(六) 预测期内不会受到重大或有负债不利影响;

(七) 无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影

响。

三、项目基本情况

（一）项目情况简介

1、项目名称

泰山景区公共设施及数智标识系统建设项目

2、立项单位

项目立项单位：泰安市泰山风景名胜区管理委员会（泰山林场）

统一社会信用代码：123709004951838803

开办资金：185,141.7 万元

注册地址：泰安市红门路 45 号

法定代表人：刘式堃

经营范围：依照有关法律法规和联合国世界遗产保护公约等章程的规定，保护、管理、规划、建设泰山风景名胜区。

泰安市泰山风景名胜区管理委员会作为市委、市政府派出机构，代表市委、市政府对泰山景区范围内的经济、行政、社会事务实行统一领导和管理，行使市委、市政府及市直有关职能部门赋予或委托的管理权；实行一级财政管理，统管景区内的财政、税收征管和国有资产管理；实行相对集中行政处罚权，泰山管理行政执法局集中行使风景名胜、文物、林业园林、旅游等 14 大类 538 项行政处罚权；管辖 1 个乡（大津口

乡)、1 个村街管理中心及所属 13 个行政村(居), 乡村人口 2 万多人。市委、市政府高度重视泰山的保护管理发展事业,2019 年以来, 全力推行“管委会+公司”改革, 将景区机关 15 个局室重组为 8 个部和纪工委监工委; 重新组建泰山旅游集团, 履行开发、经营等职能; 组建市政府直属机构景区社会事务服务中心, 统一管理所属乡镇村居的经济社会事务; 双重管理公安、税务、市场监管、自然资源和规划、司法、生态环境等派驻部门。实施相对集中许可权改革, 组建景区行政审批服务部, 集中行使市、县级审批服务事项 700 余项。

3、项目规划审批

2026 年 2 月 12 日, 项目取得泰安市行政审批服务局《关于泰山景区公共设施及数智标识系统建设项目可行性研究报告的批复》(泰审批投资〔2026〕14 号), 项目代码 2602-370900-89-01-661023。

本项目不涉及征地、规划许可及施工许可等文件。

4、项目规模与主要建设内容

项目将围绕景区导示服务升级与数智化改造, 覆盖 7 条游览线路、1 条专题游览线、3 个游客中心、2 个客运站及泰山博物馆相关区域, 主要建设内容包括: 一是安装涵盖位置、导向、平面示意图等 8 类标准化标识牌; 二是部署数智导览大屏、数智灯杆及指路机器人等智能终端, 同步建设 1 处后台管理中

心及约 50 千米数据传输网络，构建集智能导航与多语种解说于一体的数智导览体系；三是拆除景区内原有老旧、不规范标识牌并清理废弃物。项目共计安装各类标识牌及智能设备约 1.5 万块/台，施工过程将严格依托景区现有道路及管线廊道进行，不新增土地开挖，全面补齐现有标识系统短板。

5、项目建设期限

项目建设期初步确定为 18 个月（含前期准备时间）。项目前期工作于 2026 年 1 月开始，预计到 2027 年 6 月底全部竣工。

（二）投资估算与资金筹措方式

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券的方式。项目估算总投资 4083.42 万元，其中：项目单位自有资金 1,083.42 万元、本期拟发行专项债券 1,000 万元、后续计划发行 2,000 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	4,083.42	100%	
一、资本金	1,083.42	26.53%	
（一）自有资金	1,083.42	26.53%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	3,000.00	73.47%	

资金来源	金额（万元）	占比	备注
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	1,000.00	24.49%	
（三）后续拟发行专项债券	2,000.00	48.98%	
（四）银行融资			

四、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

根据可行性研究报告及项目单位提供的相关资料，该项目预期产生的现金流入主要来源于泰山门票。

2021 年-2025 年进山人数与收入情况如下：

2021 年，泰山进山游客总数 310.7 万人，实现门票总收入 3.88 亿元；2022 年，泰山进山游客总数 214.76 万人，实现门票总收入 2.68 亿元；2023 年，泰山进山游客总数 861.97 万人，实现门票总收入 8.15 亿元；2024 年进山游客总数 806.3 万人，实现门票总收入 8.16 亿元；2025 年累计接待进山游客 802.9 万人，门票收入 6.66 亿元。

根据 2021-2025 年进山总人数和收入情况分析，自疫情后，收入起伏较大，2025 年度趋于成熟稳定，本次保守预测运营期第一年可实现门票现金流入 6 亿元，不考虑增长率；结合景区同期债券发行情况，本次债券相关收入按谨慎原则，取现金流入的 25%进行测算，下面所述成本配比的比例取高按 38%计取。

（二）项目成本预测

项目成本主要包括人员经费、公务运行经费、生产管理发展建设支出等基本支出，扣除专项收支，直接运营费用如下：

1、工资福利支出：主要包括景区员工基本工资、津贴补贴、奖金及社会保障缴费等；本项费用不与收入同比例增减，但有增长趋势，故运营期正常年度取五年平均值，并考虑年增幅 5%（十年之后每 5 年增长 5%）。

2、生产管理发展建设支出：主要包括防火、防虫、防汛管理经费、旅游公路游客、农业保障支出、组织保障支出、林业基础设施维护、文物基础设施维修、旅游基础设施维护等运行费用。本项费用不与收入同比例增减，但有增长趋势，故运营期正常年度取五年平均值，并考虑年增幅 8%（十年之后每 5 年增长 5%）。

近五年，门票收入占景区一般公共预算收入的 60%、63%、79%、35%、59%，除 2020 年度因疫情导致数据异常没有参考价值外，上述门票收入占比平均值为 65.25%，可作为项目运营收入与配比成本测算的依据，故按 65%进行成本测算。另外因结合景区同期债券发行情况，本项目债券相关收入按谨慎原则，取现金流入的 25%进行测算，对应配比成本取高按 38%计取。

3、税金及附加

税金及附加：根据现行会计制度及税收政策，从营运现金流中可直接扣除的主要税金及其附加有：

增值税：项目单位运营收益按旅游服务业 3% 简易征收税率。其他附加税：城市维护建设税（流转税的 7%）、教育费附加（流转税的 3%）、地方教育费附加（流转税的 2%）。

（三）应付本息情况

本次拟发行专项债券 1,000 万元，后续计划发行 2,000 万元，假设年化利息 3%，期限 15 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。还本付息测算如下：

表 2 项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年		1,000.00		1,000.00			-
2027 年	1,000.00	2,000.00		3,000.00	3.00%	60.00	60.00
2028 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00
2029 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00
2030 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00
2031 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00
2032 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00
2033 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00
2034 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00
2035 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00
2036 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00
2037 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00
2038 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00
2039 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00
2040 年	3,000.00			3,000.00	3.00%	90.00	90.00

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2041 年	3,000.00		1,000.00	2,000.00	3.00%	90.00	1,090.00
2042 年	2,000.00		2,000.00	0.00	3.00%	30.00	2,030.00
		3,000.00	3,000.00			1,350.00	4,350.00

(四) 项目资金平衡测算表

表 3 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年
一、经营活动产生现金	—										
经营活动收入	A	225,000.00			15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00
经营活动支出	B	208,252.17			10,077.60	10,581.48	11,116.78	11,685.56	12,290.05	12,932.60	13,615.75
支付的各项税费	C	7,339.81			489.32	489.32	489.32	489.32	489.32	489.32	489.32
经营活动现金净流量	D=A-B-C	9,408.02			4,433.08	3,929.20	3,393.90	2,825.12	2,220.63	1,578.08	894.93
二、投资活动产生的现金	—										
建设成本支出	E	4,023.42	1,500.00	2,523.42							
流动资金支出	F	-									
投资活动现金净流量	G=E-F	-4,023.42	-1,500.00	-2,523.42	-						
三、融资活动产生现金	—										
资本金 (自有资金)	H	1,083.42	500.00	583.42							
专项债券	I	3,000.00	1,000.00	2,000.00							
银行借款	J										
偿还债券本金	K	3,000.00									
偿还银行借款本金	L										
支付债券利息	M	1,350.00		60.00	90.00	90.00	90.00	90.00	90.00	90.00	90.00
支付银行借款利息	N										
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-266.58	1,500.00	2,523.42	-90.00	-90.00	-90.00	-90.00	-90.00	-90.00	-90.00
四、期初现金	P			-	-	4,343.08	8,182.28	11,486.18	14,221.30	16,351.93	17,840.01
期内现金变动	Q=D+G+O	5,118.02	-	-	4,343.08	3,839.20	3,303.90	2,735.12	2,130.63	1,488.08	804.93
五、期末现金	R=P+Q	5,118.02	-	-	4,343.08	8,182.28	11,486.18	14,221.30	16,351.93	17,840.01	18,644.94

(续)

项目/年度	公式	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
一、经营活动产生现金	—								
经营活动收入	A	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00
经营活动支出	B	14,342.19	15,114.84	15,936.79	15,936.79	15,936.79	15,936.79	15,936.79	16,811.36
支付的各项税费	C	489.32	489.32	489.32	489.32	489.32	489.32	489.32	489.32
经营活动现金净流量	D=A-B-C	168.49	-604.16	-1,426.11	-1,426.11	-1,426.11	-1,426.11	-1,426.11	-2,300.68
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E								
流动资金支出	F								
投资活动现金净流量	G=E-F								
三、融资活动产生现金	—								
资本金（自有资金）	H								
专项债券	I								
银行借款	J								
偿还债券本金	K							1,000.00	2,000.00
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	90.00	90.00	90.00	90.00	90.00	90.00	90.00	30.00
支付银行借款利息	N								
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-90.00	-90.00	-90.00	-90.00	-90.00	-90.00	-1,090.00	-2,030.00
四、期初现金	P	18,644.94	18,723.43	18,029.26	16,513.15	14,997.04	13,480.92	11,964.81	9,448.70
期内现金变动	Q=D+G+O	78.49	-694.16	-1,516.11	-1,516.11	-1,516.11	-1,516.11	-2,516.11	-4,330.68
五、期末现金	R=P+Q	18,723.43	18,029.26	16,513.15	14,997.04	13,480.92	11,964.81	9,448.70	5,118.02

(五) 本息覆盖倍数

表 4 现金流覆盖情况表 (单位: 万元)

融资方式	借贷本息支付			项目净现金流入
	本金	利息	本息合计	
本次发行债券	1,000.00	450.00	1,450.00	9,408.02
已发行债券				
后续拟发行债券	2,000.00	900.00	2,900.00	
银行贷款				
融资合计	3,000.00	1,350.00	4,350.00	
覆盖倍数	2.16			

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 9,408.02 万元, 融资本息合计 4,350 万元, 项目净现金流覆盖融资本息的倍数为 2.16。

五、评估结论

基于财政部对地方政府发行专项债券的要求, 并根据上述对项目的分析评价, 本项目可以通过发行专项债券方式进行融资以满足资金筹措需求。根据对本项目收益与融资平衡情况的分析, 我们未注意到本期专项债券在存续期间内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

山东东岳联合会计师事务所



中国·泰安市

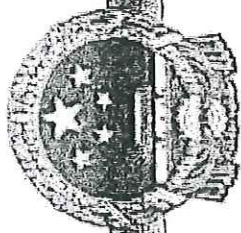
中国注册会计师:



中国注册会计师:



2026 年 10 月 9 日



营业执照

(副本)

1-1

统一社会信用代码
91370900706132072D

扫描二维码
可了解更多
企业信息



名称	山东泰安联合会计师事务所	出资额	叁佰万元整
类型	普通合伙企业	成立日期	1998 年 11 月 26 日
执行事务合伙人	张峰	主要经营场所	山东省泰安市泰山区谢过城街123号

经营范围
审查企业会计报表，验证企业资本，办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关审计报告，承接建设和安装工程的可
行性研究、施工图预算、决算、工程结算、编制和审查业务，代
理工程招标、投标、政府采购、代理、政府采购及绩效评价
咨询服务；受托对政府财政支出、财政预算、政府采购开展绩效
评价服务业务；（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营
活动）



登记机关

2023 年 10 月 31 日



会计师事务所

执业证书



名称：山东岳联合会计师事务所
首席合伙人：张峰
主任会计师：
经营场所：山东省泰安市泰山区谢过城街123号

组织形式：普通合伙
执业证书编号：37080010
批准执业文号：鲁财会协字[1998]56号
批准执业日期：1998年11月01日

证书序号：0018898

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：山东省财政厅
二〇二三年九月二十日

中华人民共和国财政部制