

2026 年山东省政府专项债券（七十六期）

聊城市冠县润昌农商行开发地块

2021-13、2021-38 地块项目

法律意见书

（法）字【2026】第 357 号



2026 年 10 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2026 年山东省政府专项债券（七十六期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：7 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 2700 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

（一）项目名称

冠县润昌农商行开发地块 2021-13、2021-38 地块

（二）立项单位

项目立项单位为聊城市冠县土地开发整理中心，已纳入全国土地储备机构名录。

名称	冠县土地开发整理中心
统一社会信用代码	12371525MB27981404
宗旨和业务范围	贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，开展土地开发、复垦、整理工作
住所	冠县冠宜春西路 82 号
法定代表人	李秀丽
经费来源	财政拨款
开办资金	1 万元
举办单位	冠县自然资源和规划局
有效期	自 2022 年 03 月 17 日至 2027 年 03 月 31 日
单位状态	正常
登记管理机关	冠县事业单位监督管理局

（三）项目规划审批

本项目地块已列入《冠县 2026 年度土地储备计划表》，并纳入冠县 2026 年土地储备计划，已经县政府批准。

（四）项目规模与主要内容

本项目包含 2 宗地块，相关信息如下：

序号	地块名称	用地性质	项目性质 (存量/新增)	所在位置	土地面积 (公顷)
1	润昌农商行开发 地块 2021-13 地 块	城镇住 宅用地	回收闲置 存量土地	冠宜春路北侧、兴业 路西侧	0.95431
2	润昌农商行开发 地块 2021-38 地 块	商务金 融用地	回收闲置 存量土地	和平路东侧、新城名 都小区北侧	0.635697
合计					1.590007

（五）项目建设期限

本项目工期为 2026 年 4 月至 2026 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的

债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查,上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91310110132206721U)以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》,上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为,上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

(三) 项目收益与融资平衡专项评价报告

北京政德会计师事务所(普通合伙)(以下简称“政德会计师事务所”)就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查,政德会计师事务所现持有北京市市场监督管理局核发的《营业执照》(统一社会信用代码:91110107MA01J6FL5E)以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》,证书编号为 11010329。经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,政德会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

(四) 法律意见书

经本所律师自查,本所现持有北京市司法局核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码:31110000MD019798XX),经办律师均持有北京市司法局核发

的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）债券流动性风险

土储专项债二级市场交易活跃度有限，投资者变现能力较弱，存在一定流动性风险。

（二）项目建设相关风险

收储土地需完成净地交付，涉及产权清理等环节，推进周期可能延迟。

（三）项目收益相关风险

债券偿债依赖土地未来出让收益，当前房地产市场仍处于调整期，土地出让价格存在不及预期的风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式两份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。



经办律师：刘一

经办律师：刘红梅

2026 年 10 月 10 日

附件：律师事务所执业许可证

律师事务所执业许可证	
北京诺德	31110000MD019798XX
统一社会信用代码：	
律师事务所，符合《律师法》	
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并	
执业。	
北京市司法局	2020 年 07 月 02 日
发证机关：	发证日期：
	
No. 70123726	
中华人民共和国司法部监制	

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码： 31110000MD019798XX

北京诺德 律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：



24日



律师事务所登记事项（一）

名 称	北京诺德律师事务所
住 所	北京市石景山区古城南街9号院1号楼6层609号
负 责 人	姚海林
组织形式	个人
设立资产	98.5万元
主管机关	北京市石景山区司法 局
批准文号	京司许律[2018]666号
批准日期	2018-09-20

律师事务所登记事项（二）

合 伙 人	
-------	--

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2025年度
考核结果	合格
考核机关	北京市石景山区司法局
考核日期	2026年6月—2027年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

备 注

注 意 事 项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录
核验网址：www.cslaw.org.cn

No. 50160955