# 2026年山东省政府专项债券（八十一期）
# 菏泽市成武县中心城区小区庭院内老化、病害地下管网更新改造工程法律意见书

2026年10月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券发行要素

（一）债券名称：2026年山东省政府专项债券（八十一期）

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：15年期。

（五）发行总额：本期债券中本项目发行10000万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用评级为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

## 二、项目基本情况

（一）项目名称

成武县中心城区小区庭院内老化、病害地下管网更新改造工程。

（二）立项单位

项目立项单位：成武县住房和城乡建设局；统一社会信用代码：12371723MB2377020Q；住所：成武县吕台路中段路东；负责人：侯国光。职能范围：贯彻执行住房和城乡建设方面法律、法规，拟订全县住房和城乡建设方面的政策、规范性文件、发展规划并组织实施。参与拟订全县城市建设和市政公用设施的政策、措施和规划等。负责建立全县科学规范的工程建设标准体系。组织实施工程建设实施阶段的国家标准、全国统一定额和行业标准定额。负责规范建筑市场和建筑工程质量安全监管。负责指导全县村镇建设。负责推进新型城镇化建设，提高城镇化质量。负责全县建设工程抗震管理工作。负责推进建筑节能、墙体材料革新、建设领域可再生能源推广。负责城镇中等偏下收入和低收入家庭住房保障工作。研究拟订国有土地上房屋征收补偿中长期规划、年度计划并监督实施。拟订全县房地产行业发展规划和产业政策并组织实施。负责全县物业管理活动的政策指导、行业发展规划和监督管理工作。管理全县住房和城乡建设行业对外经济技术合作与交流。负责全县住房和城乡建设领域人才队伍建设，配合有关部门做好本行业专业技术职称评审工作。负责住房和城乡建设行业执业人员资格管理工作。完成县委、县政府交办的其他任务。职能转变。基本建设项目初步设计以及概算审批问题。关于农村人居环境改善工作。关于与县

行政审批服务局的职责分工。关于自然资源统一确权登记。城市水务管理。

（三）项目规划审批

2024 年 12 月 29 日，成武县发展和改革局核发《关于成武县中心城区小区庭院内老化、病害地下管网更新改造工程可行性研究报告的批复》，载明同意成武县住房和建设局建设成武县中心城区小区庭院内老化、病害地下管网更新改造工程。

2025 年 2 月 13 日，成武县住房和建设局将成武县中心城区小区庭院内老化、病害地下管网更新改造工程的建设项目环境影响登记表完成备案，备案号：2025371723000000013。

（四）项目规模与主要建设内容

项目建设地点在菏泽市成武县。1、改造金帝花园室内 259 户燃气管道 2.7 公里，其中庭院埋地燃气管道 1.5 公里、户外立管 1.2 公里；改造附属燃气表 259 块、金属波纹管 259 根、报警器 259 套；改造蓝水湾一期 566 户室内管道及附属燃气表 566 块、属波纹管 566 跟、报警器 566 套等。2、更换城区内居民用户软管约 1 万根，加装报警器约 2 万套，改造燃气表约 3 万块。3、更新改造中心城区内 14 个小区 DN250-DN350 供热管网 9 公里，改造升级 14 座换热站，入户装置套数约 8000 户。4、改造富达六区等 32 个小区 DN400-DN600 雨水管道 33.99 公里，其中 DN400 管道 13.6 公

里、DN600 管道 20.39 公里。5、改造富达六区等 32 个小区 DN400-DN600 污水管道 33.99 公里，其中 DN400 管道 18.71 公里，DN600 管道 15.28 公里。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2025 年 11 月至 2027 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东牡丹会计师事务所有限公司（特殊普通合伙）（以下简称“牡丹会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，牡丹会计师事务所现持有菏泽市经济开发区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371700720757167M）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，牡丹会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码31370000495177472 9），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

**四、潜在风险评估**

（一）流动性风险

本期债券发行后在上海证券交易所、深圳证券交易所、银行间债券市场交易流通，证券交易活跃程度受宏观经济环境、市场资金状况、投资者交易意愿等因素影响，在证券交易不活跃的情形下，无法保证本期债券持有人随时足额交易持有债券。

（二）评级变动风险

上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用级别评定为 AAA。本期债券存续期间，若宏观经济出现剧烈波动，致使山东省经济增速放缓、政府财政收入减少、政府债务风险扩大等问题，本期债券信用等级将发生调整，为本期债券投资者带来投资风险。

（三）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平等也会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

（四）项目收益风险

项目建成投产后，运营单位未能有效管理，未能及时应对内外部环境的变化，未能根据市场情况及时调整经营方针，实际运营效益将可能达不到预测值。项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将对偿还债券本息产生影响。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的机关法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东君诚仁和律师事务所

经办律师：

经办律师：

2026 年 10 月 20 日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31370000495177472 9

山东君诚仁和 律师事务所，符合《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

23717200110257138

发证机关：山东省司法厅

发证日期：2017 年 11月 10日