成武县城乡垃圾分类暨资源化回收利用综合产业园项目实施方案

项目单位：成武县市政园林环卫综合服务中心

主管部门：成武县市政园林环卫综合服务中心

财政部门：成武县财政局

2026 年 10 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

城乡垃圾分类暨资源化回收利用综合产业园项目

（二）立项单位

本项目实施单位为成武县市政园林环卫综合服务中心，统一社会信用代码：12371723706212857W，法定代表人：胡国栋，宗旨和业务范围：为市政维护、道路照明、园林绿化、环境卫生等相关工作提供服务；为组织实施市政维护、道路照明、园林绿化、环境卫生等工作提供服务，为制定行业管理规划、工作计划、行业标准、管理规范提供基础性服务。

（三）项目规划审批

2025 年 4 月 8 日，成武县发展和改革局出具《关于城乡垃圾分类暨资源化回收利用综合产业园项目可行性研究报告的批复》，载明同意成武县市政园林环卫综合服务中心建设城乡垃圾分类资源化回收利用综合产业园项目。

2021 年 11 月 28 日，成武县行政审批服务局出具的《关于城乡垃圾分类暨资源化回收利用综合产业园项目用地和选址情况说明》，载明项目拟用地不占压生态保护红线，不涉及永久基本农田。

2026 年 8 月 20 日，成武县自然资源和规划局向成武县

市政园林环卫综合服务中心颁发鲁（2026）成武县不动产权第 0014051 号《不动产权证书》，载明成武县市政园林环卫综合服务中心在成武县中心城区滨湖大道以北、硕父天街以南、小台路以西，土地使用权面积 32585 平方米，土地用途为公共设施用地，土地取得方式为划拨。

（四）项目规模与主要建设内容

项目建设地点位于菏泽市成武县，建设规模及内容：采用分类、分拣和粉碎技术处理生活垃圾和建筑渣土，形成可回收利用的橡胶，塑料，钢等制品和复合型建筑物料，购置建筑渣土粉碎设备 1 套;购置垃圾转运站压缩设备及相关配套设备 1 套，预计建成后可形成 30 万吨/年的建筑渣土处理能力。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为 2026 年 10 月至 2027 年 10 月，项目目前尚未进行建设。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

1.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

2.《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

3.《菏泽市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

4.《成武县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

5.《生活垃圾处理处置工程项目规范》（GB55012-2021）

6.《生活垃圾转运站技术规范》（CJJ/T47-2016）

7.《城乡生活垃圾分选处理技术规范》（DB37/T5146-2019）；

8.国家发改委和建设部〔2006〕1325 号文发布的《关于建设项目经济评价工作的若干规定》和《建设项目经济参数》（第三版）

9.《产业结构调整指导目录（2024年本）》

10.国家发展改革委、建设部《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

11.国家发展计划委员会办公厅关于出版《投资项目可行性研究指南（试用版）》的通知（计办投资〔2002〕15号）

12.《城乡垃圾分类暨资源化回收利用综合产业园项目可行性研究报告》

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

本项目估算总投资 9,880.00 万元，其中，项目单位自有资金 4,880.00 万元，本期拟发行专项债券 5,000.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	9,880.00	100.00%	
一、资本金	4,880.00	49.39%	
（一）自有资金	4,880.00		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	5,000.00	50.61%	
（一）已发行专项债券	-		
（二）本期拟发行专项债券	5,000.00		
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

3.项目总投资、资本金到位情况

本项目估算总投资 9,880.00 万元，资本金尚未到位。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
一、经营活动产生的现金	—									
经营活动收入	A	44,277.70	-	-	3,279.83	3,279.83	3,279.83	3,279.83	3,279.83	3,279.83
经营活动支出	B	23,793.13	-	-	1,748.49	1,748.49	1,748.49	1,748.49	1,748.49	1,763.98
支付的各项税费	C	4,606.36	-	-	347.21	347.21	347.21	347.21	347.21	342.61
经营活动现金净流量	D=A-B-C	15,878.22	-	-	1,184.14	1,184.14	1,184.14	1,184.14	1,184.14	1,173.25
二、投资活动产生的现金	—	-								
建设成本支出	E	9,680.00	6,376.11	3,303.89	-	-	-	-		
流动资金支出	F	200.00	-	200.00						
投资活动现金净流量	G=-E-F	-9,880.00	-6,376.11	-3,503.89	-	-	-			
三、融资活动产生的现金	—	-								
资本金（自有资金）	H	4,880.00	1,376.11	3,503.89	-	-	-	-		
专项债券	I	5,000.00	5,000.00	-	-	-	-	-		
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-		
偿还债券本金	K	5,000.00	-	-	-	-	-	-		
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-		
支付债券利息	M	2,800.00			200.00	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00
支付银行借款利息	N	-				-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	2,080.00	6,376.11	3,503.89	-200.00	-200.00	-200.00	-200.00	-200.00	-200.00
四、期初现金	P			-	-	984.14	1,968.27	2,952.41	3,936.54	4,920.68
期内现金变动	Q=D+G+O	8,078.22	-	-	984.14	984.14	984.14	984.14	984.14	973.25
五、期末现金	R=P+Q	8,078.22	-	-	984.14	1,968.27	2,952.41	3,936.54	4,920.68	5,893.92

项目/年度	公式	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	3,279.83	3,279.83	3,279.83	3,279.83	3,279.83	3,279.83	3,279.83	1,639.91
经营活动支出	B	1,763.98	1,763.98	1,763.98	1,763.98	1,780.24	1,780.24	1,780.24	890.12
支付的各项税费	C	342.61	342.61	342.61	342.61	337.79	337.79	337.79	143.89
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,173.25	1,173.25	1,173.25	1,173.25	1,161.81	1,161.81	1,161.81	605.90
二、投资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-	-	-
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-	-	-
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	5,000.00
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-200.00	-200.00	-200.00	-200.00	-200.00	-200.00	-200.00	-5,200.00
四、期初现金	P	5,893.92	6,867.17	7,840.41	8,813.66	9,786.90	10,748.71	11,710.51	12,672.32
期内现金变动	Q=D+G+O	973.25	973.25	973.25	973.25	961.81	961.81	961.81	-4,594.10
五、期末现金	R=P+Q	6,867.17	7,840.41	8,813.66	9,786.90	10,748.71	11,710.51	12,672.32	8,078.22

（二）应付本息情况

本期拟发行专项债券 5000.00 万元，假设债券期限为 15 年，利率为 4%，在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	-	5,000.00	-	5,000.00	4.00%	-	-
2027 年	5,000.00	-	-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2028 年	5,000.00	-	-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2029 年	5,000.00	-	-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2030 年	5,000.00	-	-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2031 年	5,000.00	-	-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2032 年	5,000.00	-	-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2033 年	5,000.00	-	-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2034 年	5,000.00		-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2035 年	5,000.00		-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2036 年	5,000.00		-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2037 年	5,000.00		-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2038 年	5,000.00		-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2039 年	5,000.00			5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2040 年	5,000.00		-	5,000.00	4.00%	200.00	200.00
2041 年	5,000.00		5,000.00	-	4.00%	200.00	5,200.00
合计	-	5,000.00	5,000.00			3,000.00	8,000.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 15,878.22 万元，融资本息合计 8,000.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.98 倍。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

成武县市政园林环卫综合服务中心保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款

专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，成武县市政园林环卫综合服务中心应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1.项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平等也会对项目建设产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

2.风险控制措施

（1）深化各阶段设计方案，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期或造成报废工程；

（2）选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度，通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同（包括在承包商不能履行合同时确定损失额的条款）切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

（二）与项目收益相关的风险

1.流动性风险

专项债券发行后，在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期专项债券的持有人能够随时并足额交易所持有的债券。

2.运营风险

项目建成投产后，运营单位未能有效管理，未能及时应对内外部环境的变化，未能根据市场情况及时调整经营方针，实际运营效益将可能达不到预测值。项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将对偿还债券本息产生影响。

六、项目绩效情况

（一）项目概况

城乡垃圾分类暨资源化回收利用综合产业园项目实施方案主管部门、项目单位为成武县市政园林环卫综合服务中心，本次拟申请专项债券5,000.00万元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

本项目建成后，将全面增强成武县居民垃圾分类意识，构建城乡垃圾分类暨资源化回收利用体系，减少生活垃圾对环境的污染，实现建筑垃圾资源化利用，促进循环经济与和谐社会建设。项目总投资 9,880.00 万元，其中项目单位自有

资金 4,880.00 万元、本期拟发行专项债券 5,000.00 万元，融资成本不高于 4%；项目建成后年处理建筑垃圾 30 万吨，正常年可实现再生材料销售及建筑垃圾处理处置收入合计 3,279.83 万元，项目息前净现金流 15,878.22 万元，本息覆盖倍数 1.98，能够满足专项债券还本付息要求，经济效益和社会效益显著。

2026 年项目绩效目标为：重点完成项目前期审批手续办理、主要生产厂房及配套设施土建施工、再生材料生产及建筑垃圾处理设备购置安装等主体工程建设，推动项目于 2026 年 10 月按期开工建设，为 2027 年 10 月建成投产、早日形成稳定的再生材料销售和建筑垃圾处理处置收益奠定基础。

（三）事前绩效评估内容

1. 项目实施的必要性

（1）项目建设符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》指出：“构建集污水、垃圾、固废、危废、医废处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系，形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境

基础设施网络。推进城镇污水管网全覆盖，开展污水处理差别化精准提标，推广污泥集中焚烧无害化处理，城市污泥无害化处置率达到 90%，地级及以上缺水城市污水资源化利用率超过 25%。建设分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。以主要产业基地为重点布局危险废弃物集中利用处置设施。加快建设地级及以上城市医疗废弃物集中处理设施，健全县域医疗废弃物收集转运处置体系。

丰富爱国卫生工作内涵，促进全民养成文明健康生活方式。加强公共卫生环境基础设施建设，推进城乡环境卫生整治，强化病媒生物防治。深入推进卫生城镇创建。加强健康教育和健康知识普及，树立良好饮食风尚，制止餐饮浪费行为，开展控烟限酒行动，坚决革除滥食野生动物等陋习，推广分餐公筷、垃圾分类投放等生活习惯。”

（2）项目建设符合《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》指出：“积极倡导绿色生活方式。扩大绿色产品供给，培育绿色消费市场，推行政府绿色采购制度。广泛开展绿色生活创建活动，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校和绿色社区。推进绿色建筑高质量发展，大力推广绿

色建材和装配式建筑，加快推进智能建造与建筑工业化协调发展，因地制宜推进既有居住建筑、公共建筑节能改造。推进“无废城市”建设，加强塑料污染全链条防治，倡导减量包装、可降解包装，推进设区市垃圾分类处置全覆盖。加强城市公共交通和慢行系统建设管理，鼓励公众降低私家车使用强度。坚持不懈制止餐饮浪费。创建生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、环境保护模范城市”。

（3）垃圾分类是“打造共建共治共享的社会治理格局”的必然要求

随着中国特色社会主义建设事业的不断进步，社会主要矛盾也在不断发生变化，社会建设与治理的理念也在与时俱进和不断升华。党的十七大之前一直沿用“管理”，到党的十八届三中全会开始使用“治理”，再到十九大正式提出“打造共建共治共享的社会治理格局”，就是对社会主要矛盾的有效应答，也是对社会全面进步的科学引导。垃圾分类是一项牵一发而动全身的社会治理工作，离不开政府、居民、企业、社会组织等多元主体的共同参与。只有多元主体共同参与垃圾分类，才能充分促进政府、居民、企业、社会组织等利益相关方自我及相互管理、服务、教育、监督，形成垃圾分类人

人参与、人人尽责的良好局面，让人民群众有实实在在的获得感、幸福感、安全感。

（4）垃圾分类是经济高质量发展的必然要求

以速度和数量取胜的我国产业在全球产业链、价值链中的分工地位总体上处在中低端，亟待打破“锁定”，实现产业链、价值链升级。与此同时，我国社会消费需求已经从满足数量型转向追求质量型，但供给结构仍然重视量的扩张而忽视质的提高，一方面相当一部分中低端产能严重过剩，另一方面不少高品质消费需求得不到满足。垃圾是生产和消费的末端产物，粗放式、碎片化、被动式的垃圾管理在一定程度上助长了“大量生产，大量消费，大量废弃”成为主流的经济增长模式，而垃圾分类是对垃圾的精细化、全过程、主动式管理，会从末端对上游的生产和消费环节产生倒逼重整作用，促进相关法律法规、制度、规范的逐步完善，引导绿色生产、绿色生活，实现产业结构优化和转型升级，从而促进经济高质量发展。

（5）垃圾分类是化解“邻避效应”的必然要求

我国生活垃圾处理成就巨大，与经济社会的高速发展保持了高度的同步。2020 年，我国城市生活垃圾无害化处理率达到了 98.2%，卫生填埋和焚烧发电并举的技术格局基本形

成，可为垃圾分类提供基本的硬件保障，而这样现代化、多元化的基本硬件保障在我国开始试点推行垃圾分类时是完全不存在的。我国城市生活垃圾在我国各类固体废物管理中独占鳌头，在发展中国家一枝独秀，但与人民群众不断增长的环境卫生和环境质量需求相比，还存在较大的差距，依然是环保投诉的重点领域和“邻避效应”的高发领域。究其原因，在自上而下的单向线性“管理”理念主导下，长期以来垃圾处理由政府及处理企业“唱独角戏”，被动满足不断“高速增长”的末端处理能力需求，而人民群众、社会组织、生产企业未能充分参与其中，对垃圾问题相对“无感”，认为垃圾处理与自己无关，干好干坏都是政府的事，缺乏减量和分类的驱动力，也缺乏参与监督的正当性。只有人民群众、社会组织、生产企业充分参与到垃圾分类工作中，才能化“旁观者”为“建设者”、化“批评者”为“监督者”，进而提高垃圾处理系统效率和二次污染控制水平，建立政府与民众、企业与民众之间的互信，形成多元主体共建共治共享格局，为化解垃圾处理设施的“邻避效应”找到一把钥匙。

2. 项目实施的公益性

垃圾分类回收利用是对垃圾进行前处置的重要环节。通过分类投放、分类收集，把有用物资，从垃圾中分离出来重

新回收、利用，变废为宝。既提高垃圾资源利用水平，又可减少垃圾处置量。是实现垃圾减量化和资源化的重要途径和手段。垃圾通过分类收集后便于对不同类型垃圾进行分类处置。垃圾分类回收利用处理，可以减少污染，节省资源。垃圾处理的方法还大多处于传统的堆放填埋方式，传统填埋方式占用上万亩土地，并且虫蝇乱飞，污水四溢，臭气熏天，严重地污染环境。因此进行垃圾分类收集可以减少垃圾处理量和处理设备，降低处理成本，减少土地资源的消耗，具有社会、经济、生态三方面的效益。

3. 项目实施的收益性

本项目运营收入来源于再生材料销售收入和建筑垃圾处理处置收入，项目建设资金来源于项目资本金、发债募集资金。根据计算公式覆盖倍数=（收入-成本-税金-利息）/本息之和，测算得出本项目可用于资金平衡的息前净现金流为15,878.22 万元，融资本息合计 8,000.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.98，项目收益能够满足还本付息所需资金，具有一定收益性。

通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目资金来源渠道符合相关规定；通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目资金筹措程序科学规范，经过

相关论证，论证资料齐全；经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，项目资金筹措能够体现财权与事权相匹配。

4.项目建设投资合规性

2025 年 4 月 8 日，成武县发展和改革局出具《关于城乡垃圾分类暨资源化回收利用综合产业园项目可行性研究报告的批复》，载明同意成武县市政园林环卫综合服务中心建设城乡垃圾分类资源化回收利用综合产业园项目。

5. 项目成熟度

2025 年 4 月 8 日，成武县发展和改革局出具《关于城乡垃圾分类暨资源化回收利用综合产业园项目可行性研究报告的批复》，载明同意成武县市政园林环卫综合服务中心建设城乡垃圾分类资源化回收利用综合产业园项目。

2021 年 11 月 28 日，成武县行政审批服务局出具的《关于城乡垃圾分类暨资源化回收利用综合产业园项目用地和选址情况说明》，载明项目拟用地不占压生态保护红线，不涉及永久基本农田。

2026 年 8 月 20 日，成武县自然资源和规划局向成武县市政园林环卫综合服务中心颁发鲁（2026）成武县不动产权第 0014051 号《不动产权证书》，载明成武县市政园林环卫

综合服务中心在成武县中心城区滨湖大道以北、硕父天街以南、小台路以西，土地使用权面积 32585 平方米，土地用途为公共设施用地，土地取得方式为划拨。

6. 项目资金来源和到位可行性

本项目估算总投资 9,880.00 万元，其中，项目单位自有资金 4,880.00 万元，本期拟发行专项债券 5,000.00 万元。

7. 项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入、成本预测采取科学、谨慎的原则开展，项目收益预测合理。

8. 债券资金需求合理性

依据《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》要求，基础设施项目维持 20%不变，社会民生等领域的补短板基础设施项目，在投资回报机制明确、收益可靠、风险可控的前提下，可以适当降低项目最低资本金比例，但下调不得超过 5 个百分点。综合考虑，当前债券资金需求合理。

9. 项目偿债计划可行性和偿债风险点

（1）项目偿债计划可行。

按照当前偿债计划，债券存续期间，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 15,878.22 万元，融资本息合计 8,000.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆

盖倍数为 1.98 倍，项目收益可以覆盖融资成本，资金偿还能力较强。

（2）偿债风险点

经现场调研，通过查看项目《可行性研究报告》及其他有关资料，专项债券资金支持数额未定，存在一定的筹资风险；项目资金来源渠道为单位自筹和发行专项债券。但资金落实前可能存在资金审减的风险，项目单位未对上述风险制定明确的应对措施，筹资风险防控措施缺失；项目单位尚未对筹资预期风险制定明确的应对措施，筹资风险防控措施缺失，筹资风险防控措施有效性不足；项目具有一定收益且能够实现收益与融资自求平衡，债券资金用于项目资本性支出，项目属于政府主导，经济社会效益明显。

10. 绩效目标合理性

为了衡量项目目标实现程度，项目实施单位编制了项目绩效指标体系，根据项目可行性研究报告和项目实施方案，建立各指标考核内容和目标值，绩效指标体系基本完善。

经分析论证，项目绩效总体目标明确，具有一定的前瞻性和挑战性，符合城乡垃圾分类暨资源化回收利用综合产业园项目长期发展规划目标，项目绩效指标体系与项目建设目标高度相关，绩效指标基本做到细化、量化，指标值与项目

实施方案相匹配。总体评估认为，项目绩效目标合理。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为15,878.22万元，融资本息合计8,000.00万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为1.98倍，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。