

2026 年山东省政府专项债券（七十五期）烟台市本级
潍烟高铁（烟台南站及动车所项目）
法律意见书

2026 年 10 月



我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

(一) 债券名称: 2026 年山东省政府专项债券 (七十五期)。

(二) 发行人: 山东省人民政府。

(三) 发行品种: 项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

(四) 债券期限: 10 年期。

(五) 发行金额: 本期债券中本项目发行 42400 万元。

(六) 信用级别: 由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定, 本期债券的信用级别为 AAA, 该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

(七) 债券利率: 本期债券为固定利率债券, 票面利率在债券存续期内固定不变。

(八) 还本付息方式: 存续期内每半年支付一次债券利息, 到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

(九) 发行方式: 招标发行。

(十) 发行对象: 全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者 (国家法律、法规禁止购买者除外)。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

潍烟高铁 (烟台南站及动车所项目)。

(二) 立项单位

烟台交通集团有限公司(曾用名:烟台市轨道交通集团有限公司),该公司持有烟台市行政审批服务局于2025年5月21日颁发、统一社会信用代码为91370600MA3R7XUT3Y的《营业执照》,成立日期为2019年12月17日,企业类型为有限责任公司(国有控股),注册资本为壹佰零柒亿捌仟万元整,法定代表人为孙韶波,住所为山东省烟台市莱山区初家街道金都路369号,经营范围为一般项目:工程管理服务;市政设施管理;规划设计管理;工程造价咨询业务;以自有资金从事投资活动;房屋拆迁服务;土地使用权租赁;住房租赁;非居住房地产租赁;建筑工程机械与设备租赁;轨道交通运营管理系统开发;停车场服务;国内货物运输代理;电动汽车充电基础设施运营;高铁设备、配件制造;物业管理;货物进出口;技术进出口;企业管理咨询;广告制作;广告设计、代理;供应链管理服务;非金属矿及制品销售;建筑材料销售;会议及展览服务。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)许可项目:建设工程施工;建设工程设计;建设工程监理;建设工程勘察;建设工程质量检测;公共铁路运输;公路管理与养护;路基路面养护作业。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)

(三) 项目规划审批

项目已取得的批复文件:

2020年6月29日,山东省发展和改革委员会作出的《山东省发展和改革委员会关于新建潍坊至烟台铁路可行性研究报告的批复》(鲁发改项审〔2020〕21号)。

2020年12月1日,山东省生态环境厅作出的《山东省生态环境厅关于新建潍坊至烟台铁路环境影响报告书的批复》(鲁环审〔2020〕38号)。

2023年4月21日,山东省交通运输厅作出的《山东省交通运输厅关于新建潍坊至烟台铁路烟台南站及动车运用所工程初步设计的批复》(鲁交铁机〔2023〕12号)。

2025年2月7日,山东铁路投资控股集团有限公司作出的《关于新建潍坊至烟台铁路烟台南站及动车运用所工程开工的批复》(鲁铁投建字〔2025〕9号)。

(四) 项目规模与主要建设内容

潍烟铁路位于山东省东北部潍坊、青岛、烟台市境内,线路自济青高铁潍坊北站起,利用在建潍莱铁路潍坊北至昌邑南段(线路长度25.052km),新建线路采用方向别型式由昌邑南站引出,途经潍坊昌邑市,青岛平度市,烟台莱州市、招远市、龙口市、蓬莱市、烟台开发区、福山区、芝罘区,正线接入青烟直通线芝罘站,利用既有烟威联络线和新建烟台南站立折反

到线连通烟台南站及荣成方向，同时修建联络线连通青烟直通线烟台站方向。新建贯通正线线路长度为 236.438km（其中潍坊市境内 19.17km，青岛市境内 13.91km，烟台市境内 203.36km），桥梁 76 座 156.18km，隧道 11 座 14.435km，桥隧比 72.2%。全线共设 10 座车站，分别为昌邑南站、平度西站、莱州站、招远站、龙口市站、蓬莱市站、大季家站、福山南站、芝罘站、烟台南站；线路所 3 个，分别为史家、刘家、蓁山线路所；动车所 1 个，为烟台南站动车运用所。

烟台南站及动车运用所项目为潍烟铁路重要组成部分，烟台南站站场规模 5 台 11 线，站房规模 5.8 万平方米，型式为侧式+高架候车室；烟台南动车所内设 6 条检查库线及 30 条存车线，远期预留 4 条检查库线及 13 条存车线，占地约 1400 亩，同步新建动车走行线 7.98 公里和立折线 1.8 公里。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2024 年 9 月至 2027 年 9 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东昊德会计师事务所有限公司（以下简称“昊德会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》（昊德专评字【2026】第 038 号）。

经本所律师适当核查，昊德会计师事务所现持有烟台市莱山区行政审批服务局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91370613771005790P）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，昊德会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 31370000493759532W），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券根据“财预〔2016〕155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基

金预算管理。本期债券偿付资金主要来自于本项目的土地出让收入，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目产生的运营收益的实现易受到项目实施进度、市场供求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）评级变动风险

由发行人确定的评级机构对本期债券信用等级进行评级，在本期债券存续期期间，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东地区经济增长速度放缓，政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东鑫士铭律师事务所



经办律师：吴、威

Handwritten signature of the lawyer Wu Wei in black ink.

经办律师：初美彤

Handwritten signature of the lawyer Chu Meitong in black ink.

2026 年 10 月 10 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000493759532W

山东鑫士铭

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 09 月 30 日