2026年山东省政府专项债券（七十九期）

淄博市淄川区供热管网及能效提升工程项目

法律意见书

2026年10月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《中华人民共和国民法典》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2026年山东省政府专项债券（七十九期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：30年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行7,000万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

二、项目基本情况

（一）项目名称

淄川区供热管网及能效提升工程项目

（二）立项单位

项目立项单位为淄川区供热保障服务中心，基本信息如下：

统一社会信用代码：123703024931848558

宗旨和业务范围：负责全区集中供热统一规划与行业管理，负责城区集中供热经营管理

住所：淄博市淄川区淄城东路260号

法定代表人：罗光明

（三）项目规划审批

2025年1月3日，淄博市淄川区发展和改革局作出《关于淄川区供热管网及能效提升工程项目可行性研究报告的批复》（川发改项字〔2025〕2号）。

2024年12月27日，淄博市淄川区自然资源局出具《情况说明》，说明项目不存在新占用土地的情况。

2024年12月27日，淄博市自然资源和规划局淄川规划管理办公室出具《关于淄川区供热管网及能效提升工程项目的规划意见》，说明项目无需规划许可。

2025年2月18日，淄博市生态环境局淄川分局出具《关于淄川区供热保障服务中心淄川区供热管网及能效提升工程项目的情况说明》，说明根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》（2021年版）规定，如项目不涉及环境敏感区，无需办理环评手续。

（四）项目规模与主要建设内容

城区高温水控制阀门更新改造及南部管网提升改造，更换焊接阀门 DN800，4 个；DN700，2 个；DN600，2 个；DN500，6 个；DN450，2 个；DN400，2 个；DN350，2 个；DN300，2 个；敷设高温水管道 DN400、DN300 管道约计 1,600m，淄川区供热改造工程施工，公义换热站改造，将军花园、城区供热管网改造，DN250、DN200、DN100 管道约计 750m。城区供热管网更新改造，商务局供热调配站改造;城区供热二次网 DN80DN100、DN125、DNI50、DN200、DN250、DN300 管道改造约计 46,000m。(涉及城区颐泽花园站、中医院站、集成站、东升站、般阳站、金地站、吉祥广场站、天一建工站、窑头站、泉龙站、区政府站、检察院站、西关站 13 个供热站)。社会换热站整合接收及管网改造，涉及三里社区、北关社区、菜园社区等供热面积 56 万㎡，改造供热二级网 DN80、DN100、DN125、DN150、DN200、DN250、DN300 管道改造约计 14000m。换热站升级改造，将现有换热站升级改造为系统更加稳定的水水换热模式；将现有老化严重的二次管网升级改造为新管道。共改造老旧管网 2*DN200 约 1500 米；2*DN150 约 2,000 米；2*DN100 约 3,000 米。供热户端智能调节监控系统，4.3 万供热用户入户回水管道安装智能安全监测仪，8,000 用户室内安装智能室温监测设备，建设 1 套供热安全监控管理平台及基础配套，实现供热系统的实时监测、数据分析和故障预警。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为2025年3月至2027年2月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

致同会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“致同会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，致同会计师事务所现持有北京市朝阳区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91110105592343655N）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，致同会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码31370000MD02016948），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场和证券交易所债券市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、

市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（三）偿付风险

本期债券偿付资金主要来自于供热收费现金流入，但上述现金流入存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）评级变动风险

长期以来，山东省社会经济快速发展，财政收入稳定增长，地方债务风险可控。基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为AAA。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为债券投资者带来一定的风险。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

北京市盈科（淄博）律师事务所

经办律师：

经办律师：

2026 年 10 月 20 日

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码：31370000MD02016948

北京市盈科（淄博）律师事务所，符合《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：山东省司法厅

发证日期：2019 年 02 月 27 日