淄博市博山区低空经济基础设施综合建设项目实施方案

项目单位：淄博市政空间运营管理有限公司

主管部门：淄博市博山区发展和改革局

财政部门：淄博市博山区财政局

2026 年 10 月

一、项目基本情况

（一）项目名称

淄博市政空间运营管理有限公司博山区低空经济基础设施综合建设项目

（二）立项单位

项目单位名称：淄博市政空间运营管理有限公司

统一社会信用代码：91370304MABWYJGF8T

法定代表人：孙彬

注册地址 ：山东省淄博市博山区域城镇西外环路328号

成立日期：2022-08-04

企业类型：有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)

经营范围：一般项目：企业总部管理；物业管理；停车场服务；航空运营支持服务；电子专用设备制造；人工智能行业应用系统集成服务；航空运输货物打包服务；对外承包工程；市政设施管理；住房租赁；非居住房地产租赁；充电桩销售；机动车充电销售；金属结构销售；航空商务服务；信息系统运行维护服务；工程管理服务；集中式快速充电站；广告制作；卫星导航服务；广告设计、代理；运输设备租赁服务；业务培训（不含教育培训、职业技能培训等需取得许可的培训）；广

告发布；共享自行车服务；小微型客车租赁经营服务；组织文化艺术交流活动；社会经济咨询服务；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；会议及展览服务（出国办展须经相关部门审批）；娱乐性展览；摄像及视频制作服务；市场营销策划；商业综合体管理服务；体验式拓展活动及策划；园区管理服务；城市绿化管理；信息系统集成服务；文化场馆管理服务；企业管理；网络与信息安全软件开发；集贸市场管理服务；企业形象策划；企业管理咨询；以自有资金从事投资活动；办公用品销售；文具用品零售；办公设备耗材销售；电动汽车充电基础设施运营；环境监测专用仪器仪表销售；环境保护专用设备销售；自有资金投资的资产管理服务；建筑材料销售；土地整治服务；土石方工程施工；树木种植经营；建筑工程机械与设备租赁；国内货物运输代理；装卸搬运；数字文化创意技术装备销售；卫星通信服务；气象信息服务；工程和技术研究和试验发展；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；紧急救援服务；消防技术服务；公共事业管理服务；生态资源监测；气象观测服务；水文服务；旅游开发项目策划咨询；咨询策划服务；认证咨询。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建设工程质量检测；城市生活垃圾经营性服务；人防工程防护

设备安装；馆藏文物修复、复制、拓印；建设工程施工；出版物零售；自来水生产与供应；污水处理及其再生利用；公路管理与养护；建筑劳务分包；城市建筑垃圾处置（清运）；道路货物运输（不含危险货物）；住宿服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

（三）项目规划审批

2026 年 6 月 30 日项目进行备案，取得山东省建设项目备案证明，项目代码 2606-370304-89-01-889831。

（四）项目规模与主要建设内容

布设 32 套无人机自动起降设备设施；同步配套通信、导航、监视、气象等低空飞行保障设施，配备 6 套 RTK 地基增强设备，369 套 RemoteID 地面接收站及全域气象探测设备等；配套建设低空安全保障设施，布设 7 套低空安全防护设备以及光电识别追踪设备等；搭建低空智慧应用平台及低空飞行服务系统等配套设施；打造飞行器试验及检测平台；统筹建设全域低空垂直起降网络，包含 1 个二级低空起降枢纽和 13 个三级低空起降点。本项目设施包含智能化设备布设、安装调试、软件平台搭建等内容。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为2026年10月至2027年12月。项目未开工，已完成初步设计。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

2、《山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

3、《淄博市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

4、《山东省建设工程概算定额》、《山东省安装工程概算定额》及相应的费用定额

5、项目可行性研究报告

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资43590万元，其中，项目单位自有资金21890万元，本期拟发行专项债券10,500.00万元，后续拟发行专项债券11,200.00万元。项目建设中根据资金需求及融资进度成本等变化进行科学、合理的调整。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	43,590.00	100.00%	
一、资本金	21,890.00	50.22%	
（一）自有资金	21,890.00		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	21,700.00	49.78%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	10,500.00		
（三）后续拟发行专项债券	11,200.00		
（四）银行融资			

3、项目总投资、资本金到位情况

本项目总投资 43590 万元，项目资本金 21890 万元，资本金已到位 300 余万元。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
一、经营活动产生的现金	—	-								
经营活动收入	A	55,440.00	-	-	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00
经营活动支出	B	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	55,440.00	-	-	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00
二、投资活动产生的现金	—	-								
建设成本支出	E	42,830.50	18,500.00	24,330.50	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	759.50	-	759.50	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-43,590.00	-18,500.00	-25,090.00	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-								
资本金（自有资金）	H	21,890.00	300.00	21,590.00	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	21,700.00	21,700.00	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-								
偿还债券本金	K	21,700.00	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-								
支付债券利息	M	22,025.50	-	-	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-135.50	22,000.00	21,590.00	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50
四、期初现金	P		-	3,500.00	-	1,220.50	2,441.00	3,661.50	4,882.00	6,102.50
期内现金变动	Q=D+G+O		3,500.00	-3,500.00	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50
五、期末现金	R=P+Q		3,500.00	-	1,220.50	2,441.00	3,661.50	4,882.00	6,102.50	7,323.00

续表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00
经营活动支出	B	-	-	-	-	-	-	-	-
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—								
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J								
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50
四、期初现金	P	7,323.00	8,543.50	9,764.00	10,984.50	12,205.00	13,425.50	14,646.00	15,866.50
期内现金变动	Q=D+G+O	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50
五、期末现金	R=P+Q	8,543.50	9,764.00	10,984.50	12,205.00	13,425.50	14,646.00	15,866.50	17,087.00

续表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年
一、经营活动产生的现金	—								
经营活动收入	A	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00
经营活动支出	B	-	-	-	-	-	-	-	-
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00
二、投资活动产生的现金	—								
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—								
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J								
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L								
支付债券利息	M	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50
四、期初现金	P	17,087.00	18,307.50	19,528.00	20,748.50	21,969.00	23,189.50	24,410.00	25,630.50
期内现金变动	Q=D+G+O	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50
五、期末现金	R=P+Q	18,307.50	19,528.00	20,748.50	21,969.00	23,189.50	24,410.00	25,630.50	26,851.00

续表 2 项目资金测算平衡表（单位：万元）

项目/年度	公式	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金	—							
经营活动收入	A	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	-
经营活动支出	B	-	-	-	-	-	-	-
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-	
经营活动现金净流量	D=A-B-C	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	1,980.00	-
二、投资活动产生的现金	—							
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—							
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-	
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	
银行借款	J							
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	21,700.00
偿还银行借款本金	L							
支付债券利息	M	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50	759.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-759.50	-22,459.50
四、期初现金	P	26,851.00	28,071.50	29,292.00	30,512.50	31,733.00	32,953.50	34,174.00
期内现金变动	Q=D+G+O	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	1,220.50	-22,459.50
五、期末现金	R=P+Q	28,071.50	29,292.00	30,512.50	31,733.00	32,953.50	34,174.00	11,714.50

（二）应付本息情况

本项目本期拟发行专项债券 10,500.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.50%；后续拟发行专项债券 11,200.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.50%。在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

（1）本项目本期拟发行专项债券 10,500.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.50%，具体如下：

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	-	10,500.00		10,500.00	3.50%		-
2027 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2028 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2029 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2030 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2031 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2032 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2033 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2034 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2035 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2036 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2037 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2038 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2039 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2040 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2041 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2042 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2043 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2044 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2045 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2046 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2047 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2048 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2049 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2050 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2051 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2052 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2053 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2054 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2055 年	10,500.00			10,500.00	3.50%	367.50	367.50
2056 年	10,500.00		10,500.00	-	3.50%	367.50	10,867.50
合计		**10,500.00**	**10,500.00**			**11,025.00**	**21,525.00**

（2）本项目后续拟发行专项债券 11,200.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 3.50%，具体如下：

表 4 专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	-	11,200.00		11,200.00	3.50%		-
2027 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2028 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2029 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2030 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2031 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2032 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2033 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2034 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2035 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2036 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2037 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2038 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2039 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2040 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2041 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2042 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2043 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2044 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2045 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2046 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2047 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2048 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2049 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2050 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2051 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2052 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2053 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2054 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2055 年	11,200.00			11,200.00	3.50%	392.00	392.00
2056 年	11,200.00		11,200.00	-	3.50%	392.00	11,592.00
合计		**11,200.00**	**11,200.00**			**11,760.00**	**22,960.00**

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 55,440.00 万元，融资本息合计 44,485.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.25。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、项目建设风险：如果发生供电、交通、给排水、通讯、消防、环保等市政基础配套设施不完善，可能导致项目不能按期完工。

2、项目管理风险：在项目建设期间，如果发生质量管理、资金管理以及检查验收等方面的管理风险，可能会导致项目不能如期完成。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

如果发生政策调整或者项目运营方经营不善，可能导致项目收益不能达到预期。

六、项目绩效情况

（一）项目概况

淄博市政空间运营管理有限公司博山区低空经济基础设施综合建设项目主管部门为淄博市博山区发展和改革局，项目单位为淄博市政空间运营管理有限公司，本次拟申请专项债券1.05亿元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

博山区低空经济基础设施综合建设项目总体绩效目标为布设32套无人机自动起降设备设施；同步配套通信、导航、监视、气象等低空飞行保障设施，配备6套RTK地基增强设备，369套RemoteID地面接收站及全域气象探测设备等；配套建设低空安全保障设施，布设7套低空安全防护设备以及光电识别追踪设备等；搭建低空智慧应用平台及低空飞行服务系统等配套设施；打造飞行器试验及检测平台；统筹建设全域低空垂直起降网络，包含1个二级低空起降枢纽和13个三级低空起降点。本项目设施包含智能化设备布设、安装调试、软件平台搭建等内容。

项目建成后实现辖区低空飞行规范化管控、城市治理精细化升级、行业应用智能化赋能、飞行器产业化发展本地化支撑，

形成可复制、可推广的县域低空智慧治理应用模式；融资成本控制与企业财务战略一致，在控制成本的同时需兼顾融资风险；项目收入来源可靠稳定，偿债能力稳健，资金使用效率提升。

2026 年项目绩效目标为在博山经济开发区改造建设低空飞行综合服务中心、低空研学中心、飞行器试验及检测中心，搭建低空智慧应用系统及配套设施；统筹建设全域低空垂直起降网络，包含 1 个二级低空起降枢纽和 13 个三级低空起降点。项目建成后实现全域快速响应与灵活部署，满足常态化、规模化、多频次低空飞行作业需求，全面提升区域产业运营、资源管护的精细化与智能化作业效能。

（三）事前绩效评估内容

1、项目实施的必要性

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》中“深化数智技术全流程应用，发展泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数智化政务服务。完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台，强化数据“一表通”和公共应用支撑体系建设，推进政务数据跨部门跨层级跨地区共享利用。安全稳妥有序推进政务领域人工智能大模型部署应用，探索构建精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的服务新模式。深化人工智能赋能安全治理，提升感知预警、指挥决策、精准管理和即

时响应能力。”

《山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》要求：“开展‘数据要素’行动。丰富拓展典型应用场景，探索更多数据要素价值化新模式新路径。加强公共数据资源开发利用，推动用于公共治理、公益事业的公共数据有条件无偿使用，探索用于产业发展、行业发展的公共数据有条件有偿使用，打造标志性公共数据“跑起来”示范场景。实施国有企业数据效能提升行动，推动数据挖掘利用和价值提升。推动企业数据分类分级授权使用，引导行业龙头企业、互联网平台企业与中小微企业双向公平授权。支持企业加强多元数据融合，打造跨行业跨领域数据融合利用场景。”

本项目建设是博山区抢抓低空经济发展战略机遇、完善新型基础设施体系、提升城市智慧治理能力的重要举措。当前，博山区在低空安防、应急防灾、生态监测、交通管控、能源巡检、水利巡查等领域，对低空飞行服务需求日益增长，但现有低空基础设施和飞行保障体系尚不完善，缺乏统一的飞行调度、运行保障及智能化管理平台，难以满足低空经济规模化、规范化发展需求。项目统筹布局区域二级起降场、三级起降点及低空通用起降设施，织密适配博山的全域垂直起降保障网络；同步建设低空飞行保障设施、低空安全应急保障设施、低空智慧应用系统、低空飞行综合服务中心及研学中心，构建全

域协同、立体可控的低空运行保障体系与数字化综合管控能力，全面强化空域风险防控，统筹整合全域低空设施与飞行资源，大幅提升飞行安全管控效能与资源集约利用水平。配套改造厂房建设飞行器试验检测中心，完善无人机性能测试、适航验证、技术成果转化功能，全面赋能低空安防、应急防灾、生态研判、能源巡检、城市管理、乡村振兴等多场景低空应用，推动低空经济技术在博山区各领域规模化、常态化落地应用。同时，项目依托存量资源实施建设，不新增土地和地上建筑，符合集约节约发展要求，对培育区域低空产业生态、提升科技创新能力、带动区域经济高质量发展具有重要意义。

因此，项目建设是十分必要的。

2、项目实施的公益性

本项目具备突出的公共服务公益属性，能够补齐区域低空领域公共配套短板，打破低空飞行监管、服务、科普、试验检测资源分散割裂的现状。项目搭建一体化低空公共服务体系后，可为政府应急处置、森林防火巡查、地质灾害勘测、生态环境监测、城乡市容巡检等各类公益性政务作业提供免费或普惠性低空作业载体支撑，大幅降低基层职能部门开展全域常态化巡查监测的设备购置与场地使用成本。同时全域覆盖的低空通信、监视、身份识别、气象感知网络，将形成统一开放的低空公共感知底座，面向辖区内所有合规经营主体、科研单位、

基层政务部门无差别开放基础数据服务，构建共建共享的低空公共数字基础设施，保障低空空域使用安全有序，守护城乡公共安全底线。

项目兼顾民生科普、产业培育与公共试验检测多重公益价值，面向社会群众尤其是青少年群体打造专业化低空研学公共阵地，普及航空、低空安全、无人机合规飞行科普知识，提升全民低空安全意识与科学素养，填补区域航空科普公共服务空白。标准化飞行器试验检测中心作为公共检验检测平台，可为本地中小低空装备研发企业、院校科研团队提供公益化检测、试飞场地服务，降低创新主体研发试错成本，带动区域低空科创产业普惠发展。全域布局分级起降枢纽与起降点形成公共低空起降网络，统一规范民间无人机飞行活动，减少黑飞扰航、扰民等安全隐患，同时为应急救援、物资转运、乡村便民配送等民生保障场景预留公共使用通道，持续释放普惠民生、公共安全、科教普及的综合社会效益。

3、项目实施的收益性

项目收益来源主要为租赁收入，从财务评价分析结果看，不论是动态指标还静态指标，都表明项目具有较强盈利能力。在项目经营期内，现金流量充裕，累计净现金大于零，项目可实现自身资金平衡，具有较强的财务生存能力。该项目的建设能够与项目周边的产业、经济、人文、社会等环境的发展保持

一致，与周围社会环境具有良好的相互适应性。该项目的建成可以充分发挥地方资源优势，发展地方经济。

4、项目建设投资合规性

（1）筹资合规性

本项目资金来源、筹资渠道合法合规，项目资金部分为自筹资金，部分为政府专项债券资金，来源构成明确、合理。

（2）筹资风险可控性

项目筹资成本经济合理，项目筹资风险可控。

5、项目成熟度

项目前期手续较为完备，项目已完成前期立项、环评等手续，项目拟于2026年10月开工，成熟度相对较高。

6、项目资金来源和到位可行性

项目资金除申请政府专项债券外，其余资金由承办企业自筹解决。承办单位实力较强，可以承担项目所投资本金，到位可行性非常高。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入、成本、收益根据同类项目保守预测，预测比较合理且有一定空间。

8、债券资金需求合理性

项目债券资金需求当年度未超过总投资的 50%，符合相关债券管理规定。同时，可满足项目的开工建设，迅速形成实

物量，需求相对合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

项目偿还债券期间，每年只还息，到期一次性还本，有利于减轻承办单位还款压力，偿债计划合理可行。同时，在债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化和国家经济政策变动等因素，会引起资本市场利率的波动，进而对本项目的财务成本产生影响，可能会影响项目收益与融资平衡。另外，债券市场资金的供需状况和投资者的投资偏好变化，可能影响本次发行债券的流动性，可能存在转让时无法找到交易对手而流动性不足的风险。

在风险应对方面，一是要加强项目财务管理，保持合理的资产负债比例，并提高资金使用效率。二是在项目建设过程中，项目实施单位要对项目设计单位、监理单位、施工方、材料设备供应商等单位进行严格管控。

10、绩效目标合理性

本项目绩效目标充分考虑项目实施过程中的环境影响和条件制约，本着稳健谨慎的原则，本着工程顺利施工的原则，绩效目标明确，与相关规划、计划相符，绩效目标与绩效指标和现实需求匹配，绩效目标和指标既细化又量化，目标值具有科学性、前瞻性，绩效目标制定较为合理。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 55,440.00 万元，融资本息合计 44,485.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.25，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。