

菏泽市鄄城县污水处理设施提标改造工程项目 实施方案

项目单位：鄄城县住房和城乡建设局

主管部门：鄄城县住房和城乡建设局

财政部门：鄄城县财政局

2026 年 10 月

（四）项目规模与主要内容

建设地点：项目建设地点位于菏泽市鄄城县内，其中第三污水处理厂位于长江大街以北，凤凰路以西，前曹庄以东，二支沟以南。第二污水处理厂位于香山街以南，凤凰街以西，亿城街以北。

建设内容：总建筑面积 1.4 万平方米，包括第三污水处理厂和第二污水处理厂二期、三期的污水处理设施提升改造及配套设施建设。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2022 年 2 月至 2026 年 12 月，项目总体建设进度已达约 91.56%。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据（可参考可研报告内容）

- （1）山东省安装工程价目表；
- （2）山东省建筑工程综合定额；
- （3）山东省安装工程综合定额；
- （4）菏泽地区材料预算价格；
- （5）菏泽地区类似工程造价；
- （6）现行投资估算的有关规定；
- （7）国家发展和改革委员会、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

(8) 原国家计委发布的《投资项目可行性研究报告指南（试用版）》；

(9) 国家相关部委及省有关项目前期收费文件与标准；

(10) 项目各有关专业提供的估算编制条件；

(11) 项目单位提供的有关数据、资料。

(二) 资金筹措方案

1、资金筹措原则

(1) 通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资 166,474.26 万元，其中，项目单位自有资金 34,974.26 万元，已发行专项债券 124,100.00 万元，本期拟发行专项债券 4,000.00 万元，后续拟发行专项债券 3,400.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	166,474.26	100.00%	
一、资本金	34,974.26	21.01%	
（一）自有资金	34,974.26		
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			

2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	131,500.00	78.99%	
（一）已发行专项债券	124,100.00		
（二）本期拟发行专项债券	4,000.00		
（三）后续拟发行专项债券	3,400.00		
（四）银行融资	-		

3.项目总投资、资本金到位情况

项目估算总投资为 166,474.26 万元，项目资本金到位 28,328.86 万元。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
一、经营活动产生的现金	—	-											
经营活动收入	A	417,557.75	-	-	-	-	-	14,154.50	14,154.50	14,154.50	14,154.50	14,154.50	14,154.50
经营活动支出	B	81,674.26	-	-	-	-	-	2,721.40	2,721.40	2,721.40	2,721.40	2,721.40	2,738.95
支付的各项税费	C	57,366.31	-	-	-	-	-	1,605.18	1,605.18	1,605.18	1,605.18	1,654.76	1,650.37
经营活动现金净流量	D=A-B-C	278,517.18	-	-	-	-	-	9,827.92	9,827.92	9,827.92	9,827.92	9,778.34	9,765.18
二、投资活动产生的现金	—	-											
建设成本支出	E	153,825.52	50,961.90	44,238.64	24,625.28	21,000.00	12,999.70	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	12,648.74	823.40	1,878.67	2,869.85	3,431.12	3,645.70	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=E-F	-166,474.26	-51,785.30	-46,117.31	-27,495.13	-24,431.12	-16,645.40	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-											
资本金 (自有资金)	H	34,974.26	11,785.30	6,117.31	495.13	9,931.12	6,645.40	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	131,500.00	40,000.00	40,000.00	27,000.00	14,500.00	10,000.00	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	131,500.00	-	-	-	-	-	-	-	-	7,400.00	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	81,363.81						4,000.98	4,000.98	4,000.98	4,000.98	3,802.66	3,802.66
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I-K-L-M-N	-46,389.55	51,785.30	46,117.31	27,495.13	24,431.12	16,645.40	-4,000.98	-4,000.98	-4,000.98	-11,400.98	-3,802.66	-3,802.66
四、期初现金	P		-	-	-	-	-	-	5,826.94	11,653.88	17,480.82	15,907.76	21,883.44
期内现金变动	Q=D+G+O	65,653.38	-	-	-	-	-	5,826.94	5,826.94	5,826.94	-1,573.06	5,975.68	5,962.52
五、期末现金	R=P+Q	65,653.38	-	-	-	-	-	5,826.94	11,653.88	17,480.82	15,907.76	21,883.44	27,845.96
项目/年度	公式	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044

支付的各项税费	C	2,177.33	2,177.33	2,172.25	2,172.25	2,172.25	2,172.25	2,172.25	2,172.25	2,172.25	2,166.92	2,199.11	2,776.48	2,911.19	1,438.00
经营活动现金流量	D=A-B-C	9,200.42	9,200.42	9,185.18	9,185.18	9,185.18	9,185.18	9,185.18	9,185.18	9,185.18	9,169.17	9,136.98	8,559.61	8,402.50	4,218.83
二、投资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金流量	G=E-F	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8,100.00	27,000.00	14,500.00	10,000.00
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	1,657.11	1,657.11	1,657.11	1,657.11	1,657.11	1,657.11	1,657.11	1,657.11	1,657.11	1,657.11	1,528.32	1,131.13	569.86	355.28
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
融资活动现金流量	O=H+J-K-L-MN	-1,657.11	-1,657.11	-1,657.11	-1,657.11	-1,657.11	-1,657.11	-1,657.11	-1,657.11	-1,657.11	-1,657.11	-9,628.32	-28,131.13	-15,069.86	-10,355.28
四、期初现金	P	38,281.02	45,824.33	53,367.64	60,895.71	68,423.78	75,951.85	83,479.92	91,007.99	98,520.05	91,007.99	98,520.05	98,028.71	78,457.19	71,789.83
期内现金变动	Q=D+G+O	7,543.31	7,543.31	7,528.07	7,528.07	7,528.07	7,528.07	7,528.07	7,528.07	7,528.07	7,512.06	-491.34	-19,571.52	-6,667.36	-6,136.45
五、期末现金	R=P+Q	45,824.33	53,367.64	60,895.71	68,423.78	75,951.85	83,479.92	91,007.99	98,520.05	98,028.71	98,520.05	98,028.71	78,457.19	71,789.83	65,653.38

（二）应付本息情况

本项目 2022 年 2 月已发行专项债券 17,000.00 万元，期限 20 年，利率 3.43%，于 2022 年 8 月将本项目在 2022 年 2 月发行的债券 1,000 万元调整至其他项目使用；2022 年 5 月已发行专项债券 10,000.00 万元，期限 20 年，年利率 3.28%；2022 年 6 月《山东省财政厅山东省发展和改革委员会关于做好 2022 年部分新增专项债券项目用途调整工作的通知》（鲁财预〔2022〕71 号），将鄄城县供销物流园项目债券资金调整至本项目使用，调整金额为 11,000.00 万元，鄄城县供销物流园项目于 2021 年 11 月 30 日发行 20 年期债券，实际发行利率为 3.50%；2022 年 10 月已发行专项债券 3,000.00 万元，期限 20 年，利率 3.08%；2023 年 1 月已发行专项债券 24,500.00 万元，期限 20 年，利率 3.23%；2023 年 5 月已发行专项债券 8,100.00 万元，期限 30 年，利率 3.18%；2023 年 8 月已发行 7400 万元，期限 7 年，利率为 2.68%；2024 年 2 月已发行 5,000.00 万元，期限 30 年，利率 2.75%；2024 年 4 月已发行 3,000.00 万元，期限 30 年，利率 2.67%；2024 年 5 月已发行 12,000.00 万元，期限 30 年，利率 2.66%，2024 年 8 月发行专项债券 7,000.00 万元，债券期限为 30 年，利率为 2.45%；2025 年 3 月发行专项债券 10,600.00 万元，债券期限为 30 年，利率为 2.29%；2025 年 9 月已发行专项债 3,900.00 万元，债券期限为 30 年，利率为 2.39%；2026 年 8 月已发行专项债

2,600.00 万元，债券期限为 30 年，利率为 2.28%；本期拟发行专项债券 4,000.00 万元,后续拟发行专项债券 3,400.00 万元，假设债券期限为 30 年，利率为 4.00%。债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下

。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续 期	期初本金 余额	本期增加 金额	本期偿还 金额	期末本金 余额	融资利率	已发行债券 利息	计划发行应付 利息	应付利息 合计	还本付息 合计
2022	-	40,000.00		40,000.00	3.43%/3.28%/3.5%	823.40		823.40	823.40
2023	40,000.00	40,000.00		80,000.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%	1,878.67		1,878.67	1,878.67
2024	80,000.00	27,000.00		107,000.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/4.00%	2,869.85		2,869.85	2,869.85
2025	107,000.00	14,500.00		121,500.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%	3,431.12		3,431.12	3,431.12
2026	121,500.00	10,000.00		131,500.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.3 9%	3,645.70		3,645.70	3,645.70
2027	131,500.00			131,500.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.3 9%/2.28%/4.00%	3,704.98	296.00	4,000.98	4,000.98
2028	131,500.00			131,500.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.3 9%/2.28%/4.00%	3,704.98	296.00	4,000.98	4,000.98
2029	131,500.00			131,500.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.3 9%/2.28%/4.00%	3,704.98	296.00	4,000.98	4,000.98
2030	131,500.00		7,400.00	124,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.3 9%/2.28%/4.00%	3,704.98	296.00	4,000.98	11,400.98
2031	124,100.00			124,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.3 9%/2.28%/4.00%	3,506.66	296.00	3,802.66	3,802.66
2032	124,100.00			124,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.3 9%/2.28%/4.00%	3,506.66	296.00	3,802.66	3,802.66
2033	124,100.00			124,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.3 9%/2.28%/4.00%	3,506.66	296.00	3,802.66	3,802.66

2034	124,100.00			124,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	3,506.66	296.00	3,802.66	3,802.66
2035	124,100.00			124,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	3,506.66	296.00	3,802.66	3,802.66
2036	124,100.00			124,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	3,506.66	296.00	3,802.66	3,802.66
2037	124,100.00			124,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	3,506.66	296.00	3,802.66	3,802.66
2038	124,100.00			124,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	3,506.66	296.00	3,802.66	3,802.66
2039	124,100.00			124,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	3,506.66	296.00	3,802.66	3,802.66
2040	124,100.00			124,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	3,506.66	296.00	3,802.66	3,802.66
2041	124,100.00		11,000.00	113,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	3,506.66	296.00	3,802.66	14,802.66
2042	113,100.00		29,000.00	84,100.00	3.43%/3.28%/3.5%/3.08%/3.23%/3.18%/2.68%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	2,683.26	296.00	2,979.26	31,979.26
2043	84,100.00		24,500.00	59,600.00	3.23%/3.18%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	1,756.79	296.00	2,052.79	26,552.79
2044	59,600.00			59,600.00	3.23%/3.18%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	1,361.11	296.00	1,657.11	1,657.11
2045	59,600.00			59,600.00	3.23%/3.18%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	1,361.11	296.00	1,657.11	1,657.11
2046	59,600.00			59,600.00	3.23%/3.18%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	1,361.11	296.00	1,657.11	1,657.11
2047	59,600.00			59,600.00	3.23%/3.18%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	1,361.11	296.00	1,657.11	1,657.11
2048	59,600.00			59,600.00	3.23%/3.18%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	1,361.11	296.00	1,657.11	1,657.11

2049	59,600.00			59,600.00	3 233.18%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	1,361.11	296.00	1,657.11	1,657.11
2050	59,600.00			59,600.00	3 233.18%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	1,361.11	296.00	1,657.11	1,657.11
2051	59,600.00			59,600.00	3 233.18%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	1,361.11	296.00	1,657.11	1,657.11
2052	59,600.00			59,600.00	3 233.18%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	1,361.11	296.00	1,657.11	1,657.11
2053	59,600.00		8,100.00	51,500.00	3 233.18%/2.75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.00%	1,232.32	296.00	1,528.32	9,628.32
2054	51,500.00		27,000.00	24,500.00	2 75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.0%	835.13	296.00	1,131.13	28,131.13
2055	24,500.00		14,500.00	10,000.00	2 75%/2.67%/2.66%/2.45%/2.39%/2.28%/4.0%	273.86	296.00	569.86	15,069.86
2056	10,000.00		10,000.00	-	2 28%/4.0%	59.28	296.00	355.28	10,355.28
合计		131,500.00	131,500.00			85,132.54	8,880.00	94,012.54	225,512.54

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 278,517.18 万元，融资本息合计 225,512.54 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.24。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

鄞城县住房和城乡建设局保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，鄞城县住房和城乡建设局应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1.来源于施工方的风险因素

风险识别：施工方的风险因素主要由施工技术不当、管理方案不完善导致。管理者及工程人员的水平和工作态度的影响；施工管理不善、发包方、承包方、监理方不行形成高效的合作机制；建筑原材料、成品、半成品质量的影响；施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响。

风险控制措施：在招标和工程实施中应确保相关人员的素质和水平，特别是设计负责人和专业负责人、总监理工程师、

施工项目经理、业主代表及各类管理人员，正式施工之前各方主体做好充分的交底。对建筑原材料（如管材以及其它成品、半成品等），必须严格从招标、签定合同、出厂合格证、进场检测、现场保管、安装调试、工程验收等各个环节把好关，杜绝不合格产品和材料用于工程建设，另要求设计方、施工单位做好项目交底。

2.来源于设计单位的风险因素

风险识别：设计风险主要体现在设计质量、设计变更两个方面。设计质量风险，因设计单位水平不足，导致项目设计不合理，技术方案表达不充分，质量达不到国家相关规范标准要求，或评审、验证不够充分，导致设计缺陷；设计变更会影响施工安排，会导致施工进度延误，造成承包人工期推延和经济损失。

风险控制措施：应拟订规划设计大纲，明确设计质量标准。在设计阶段，设计单位因充分了解项目情况，勘察仔细，因地制宜，评估到位，设计合理、规范满足国家规范、标准，评审环节充分验证、符合仔细，保证设计质量。阶段设计完成后，应进行全面审核，内容包括计划投资、方案比选、文件规范、结构安全、工艺先进性、技术合理性、施工可行性。提交施工图后及时报送进行施工图审查、设计交底和图纸会审。施工中派驻设计代表，明确责任到位，参加防线、验槽、隐蔽工程验

收、单项和总体工程验收等，负责现场解决设计技术问题。对设计变更，尽量提前实现，尽可能把设计变更控制在设计阶段初期，特别是对影响工程造价的重大设计变更，更要用先算账后变更的办法解决，使工程造价得到解决有效控制，同时保证施工进度。

3.来源于供应商的风险因素

风险识别：来源于供应商的风险因素包括选择供应商不当，供应商自担风险的能力较低，劳动力市场、材料市场、设备市场等，这些市场价格的变化，特别是价格的上涨。造成供应商违约，不能按质按量按期完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失。

风险控制措施：项目在选择供应商时，应选择信誉好、实力强、自担风险能力较高的供应商，或设置合理的调价机制，对价格上涨风情况进行一定的调价约定，降低供应商违约风险。同时可以通过收取履约保证金的方式，降低违约风险。

4.资金落实情况

资金风险包括资金不到位，资金被建设单位截留或者挪用，承包商把资金挪为它用等。项目建设所需要的资金，除了资本金外，主要来源于发行债券。一旦国家经济形势发生变化，业政策和债券发行政策进行调整，可能给本项目的资金筹措带来风险。资金一旦落实不到位，直接影响工程进度。

针对资金风险，先是加强项目管理，按计划完工；二是加强财务管理，保持合理的资产负债比例，并提高资金使用效率，增加资本金数量；三是准确把握国家宏观经济形势、国家产业政策和证券发行债券政策变化，及时调整策略。建设单位要抓好资金这一关键点，保证工程款按时足额到位；对每一笔工程款支出严格审核，防止在项目实施过程中资金超出预算，在项目建设前期进行科学分析，影响造价较大的因素重点分析把控。

5.工程事故

风险识别：工程事故风险主要存在于施工过程中，施工中的人的不安全行为、物的不安全状态、作业环境的不安全因素和管理缺陷是项目发生工程事故的主要原因，必须采取有针对性的控制措施。

风险控制措施：工程事故问题是建设工程项目的核心问题，存在较大风险。在项目前期招标过程中，选定设计、监理、施工、设备材料供应商时，应把安全和防止质量事故作为重要因素考虑。在审查相关单位设计文件、监理实施细则、施工组织设计、设备招标文件以及签合同时都应给予足够重视。项目建设期间，必须在安全危险源识别、评估基础上，编制施工组织设计和施工方案，制定安全技术措施和施工现场临时用电方案；对危险性较大分部分项工程，编制专项安全施工方案。

应派驻经验丰富的甲方代表加强该方面工作，遇到质量、安全隐患及时提出整改要求。

（二）与项目收益相关的风险

1.收入变动风险

收入变动风险是指单位完成年度预测收入的不确定性带来的风险。本项目收入变动风险主要是收费政策变化带来的项目经营收入变动和市场供需态势发生较大变化，项目需求减少，影响单位年度收入规模，将会对项目的收益带来一定风险。

2.运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是人员、材料和日常维护等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营及运营效益。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

鄄城县污水处理设施提标改造工程项目主管部门为鄄城县住房和城乡建设局，项目单位为鄄城县住房和城乡建设局，本项目拟发行专项债券 13.15 亿元，已发行专项债券 12.41 亿元，本次拟申请专项债券 0.4 亿元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

项目总体绩效目标：通过实施第三污水处理厂及第二污水处理厂二期、三期污水处理设施提升改造，以及 128570 米雨

水管网、92473 米污水管网建设及路面绿化恢复工程，全面补齐区域污水收集处理设施短板，系统提升污水收集率与处理达标率。到 2026 年底，完成全部 1.4 万平方米污水处理设施改造任务，新建及改造雨污水管网总里程超过 22 千米，实现建成区雨污分流管网全覆盖，出水水质稳定达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 B 标准，污水处理厂进水 COD 等浓度指标显著提升，彻底消除管网空白区和污水直排现象，有效改善区域水环境质量，推动城市水环境质量根本性改善，实现生态效益、民生效益、社会效益协同提升。

项目 2026 年绩效目标：全面完成所有建设内容并投入运行。具体包括：完成第三污水处理厂和第二污水处理厂二期、三期总计 1.4 万平方米的设施提升改造并通水调试；新建雨水管网 128570 米、污水管网 92473 米，同步完成路面恢复及绿化工程，工程竣工验收合格率达到 100%；实现服务片区污水应收尽收，有效减少河流水体污染，受益群众满意度不低于 95%。

（三）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）符合国家产业政策的要求

为全面落实科学发展观，加强和改善宏观调控，引导社会投资，推进产业结构优化升级，促进一、二、三产业健康协调发展，逐步形成农业为基础、高新技术产业为先导、基础产业

和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局，坚持节约发展、清洁发展、安全发展，实现可持续发展，国家发展和改革委员会发布了《产业结构调整指导目录》（2019 年本）。本项目符合国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录》（2019 年本）第一类“鼓励类”，第二十二条“城市基础设施”，符合国家产业政策的要求。

（2）符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：推进城镇污水管网全覆盖，开展污水处理差别化精准提标，推广污泥集中焚烧无害化处理，城市污泥无害化处置率达到 90%，地级及以上缺水城市污水资源化利用率超过 25%。建设分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。

（3）符合《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：推动水生态环境治理。强化河湖长制，统筹水资源、水生态、水环境，实施河湖水系综合整治，深入开展污染减排和人工湿地建设，打造美丽河湖。加强南水北调工程沿线污染防治，开展入河湖排污口溯源整治，统筹固

定源、生活源、农业源、移动源治理。加强工业水污染防治和区域再生水利用，2025 年全省城市和县城再生水利用率达到 50%。完善城市污水收集处理设施及配套管网，深入推进城镇雨污分流改造，2025 年全省基本消除劣 V 类国控断面，全面消除城市黑臭水体。开展重点污染源周边地下水基础环境状况监测调查，推进地下水超采、海水入侵等重点区域综合治理，加强饮用水水源地规范化建设，保障饮用水安全。

（4）符合《菏泽市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

《菏泽市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：因地制宜建设“街头绿地”“口袋公园”“湿地公园”等，抓好沿河绿化、沿路绿化、组团绿化等。加快城市污水处理和再生利用设施建设，开展生活垃圾分类，推动海绵城市、韧性城市、无废城市建设，争创国家节水型城市、全国绿化模范城市等荣誉称号，保持全国双拥模范城、国家园林城市等荣誉称号，创建全国文明城市、国家卫生城市。完善流域“治用保”治污体系，持续推进河长制、湖长制，实行水功能区限制纳污管理，实施饮用水水源地保护工程，抓好地下水污染防治、城区黑臭水体治理，推动天上水、地表水、特殊水、外来水、地下水“五水共享”，实现治污水、防洪水、抓节水、保供水“四水共治”。

(5) 项目建设有利于促进鄆城县经济发展，引领经济腾飞。

在城市建设中，基础设施要先行，抓好基础设施建设也是发展规划中的主要工作任务之一。基础设施的载体是给排水、供电等工程。只有建好完善功能的市政基础设施，才能有效地带动城乡的开发建设和经济发展，负担起城区巨大的物质能量消耗，才能吸引技术含量高、投资强度大、无污染、产品附加值高的新型工业企业落户，才能不断地做大做强，形成规模化发展。随着城区基础设施建设的逐步落实完善，必将彰显出城区巨大的发展潜力。

本项目作为鄆城县基础设施的建设，对完善当地基础设施建设具有促进作用。建议尽快实施本项目，以期进一步增强鄆城县的经济实力和竞争力，促进鄆城县在新起点上实现更好更快地发展。

(6) 建设城市的基础设施是国民经济发展的重点。

城市的经济起飞离不开基础设施建设的助推，基础设施是生产力要素的一种体现，它反映了一个现代化社会物质生活的丰富程度。我国的这些年的基础设施面貌有了翻天覆地的变化，促进了全国经济社会的快速持续增长，但城市基础设施的某些瓶颈制约因素仍未消除。在新的起点上推进新跨越，加强基础设施建设显得更加紧迫。便捷的交通、畅达的通讯、发达

的信息、充足的能源、优美的环境等基础设施，能够增强城市的集聚与辐射效应，保障城市投资环境及城市运行效率。

综上所述，鄆城县污水处理设施提标改造工程项目提出与建设是十分必要的。

2、项目实施的公益性

本项目属基础设施建设项目，通过项目的建设，提高城市污水处理配套设施水平，改善城市水环境，对改善投资环境，引进外资、发展旅游业及第三产业，促进鄆城县发展，改善市民生活条件，促进居民身体健康，有着极为重要的作用，项目实施的公益性良好。

3、项目实施的收益性

项目专项债券本息优先从自身项目现金流入中偿还，可以覆盖项目融资本息的合计，具有收益性。

4、项目建设投资合规性

2021年10月25日，鄆城县发展和改革局文件《关于鄆城县污水处理设施提标改造工程项目可行性研究报告的批复》（鄆发改〔2021〕107号），批复同意该项目建设。

5、项目成熟度

根据鄆城县发展和改革局《关于鄆城县污水处理设施提标改造工程项目可行性研究报告的批复》（鄆发改审批[2021]107号）、鄆城县自然资源和规划局《关于申请办理鄆城县污水处

理设施提标改造工程项目用地预审和选址意见》（鄄自然资项发[2021]60号），菏泽市生态环境局鄄城县分局《建设项目环境影响登记表》（202137172600000432），取得市政建设工程规划许可证（编号：鄄审市字第 3717262022-SZ001）等文件，项目已按规范程序完成了申报、审批。项目申报以及项目资金申请等方面履行的程序规范，且项目组织机构健全、职责分工明确、项目人员条件与项目有关并得以有效保障。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目总投资为 166,474.26 万元，资金来源为财政资金 34,974.26 万元，申请政府专项债券资金 131,500.00 万元。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目数据的预测参考可研报告数据，现金流入及成本预测具有合理性。

8、债券资金需求合理性

按照“资金跟着项目走”原则，本次拟发行债券资金 4,000.00 万元，与投资支出进度相匹配，需求合理。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

项目建成后，每年可产生稳定的现金流，能够满足偿债资金充足性的要求。

10、绩效目标合理性

绩效目标合理性《山东省政府专项债项目资金绩效管理办

法》（鲁财预〔2021〕53号），本项目设置立项、资金投入、按时完工、债券还本付息等多个指标。项目具有一定收益来源，能够覆盖融资本息，绩效目标合理。

（三）评估结论

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 278,517.18 万元，融资本息合计 225,512.54 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.24，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。

