

滨州市博兴县中医康复护理能力提升建设项目 实施方案



项目单位：博兴县中医医院

主管单位：博兴县卫生健康局

财政部门：博兴县财政局



二〇二六年十月

一、项目基本情况

（一）项目名称

博兴县中医康复护理能力提升建设项目

（二）立项单位

立项单位：博兴县中医医院

博兴县中医医院成立于 1984 年，是一所集医疗、康复、教学、科研和治未病为一体的二级甲等综合性中医医院。总建筑面积 10 余万平方米，开放医疗床位 600 张、养老床位 500 张，是全国首家三星级绿色中医医院。是世界中医药学会联合会热敏灸肿瘤康复基地、江西热敏灸医院博兴分院，山东省中医药适宜技术推广培训基地和西学中培训基地，山东省中医药文化宣传教育基地，山东省中医药文化建设示范单位，滨州市唯一“五个全科化”和“两专科一中心”试点医院，国家全面提升综合能力第二阶段 500 家县级中医医院之一。

（三）项目规划审批

2026 年 1 月，山东宏信建设工程咨询有限公司出具了《博兴县中医康复护理能力提升建设项目可研报告》。

2026 年 1 月 5 日，博兴县发展和改革局出具了《关于博兴县中医康复护理能力提升建设项目可研报告的批复》，文号：博发改〔2026〕2 号。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目对现有区域进行标准化改造，改造总面积 2836 m²，主要改造地面、墙面、屋顶及线路等；围绕中医康复护理核心需求，更新及购置步态训练与评估系统（下肢康复机器人）、手功能被动训练系统、上肢被动训练与评估系统及外骨骼机

器人等康复护理设施设备 158 台/套。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2026 年 6 月至 2026 年 12 月，本项目正在购置康复设备及地面改造工作，预计 2026 年 12 月正式完工并投入使用。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- （1）《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》；
- （2）《投资项目可行性研究指南（试用版）》；
- （3）国家现行投资估算的有关规定；
- （4）《山东省工程造价信息》；
- （5）滨州市目前有关设备、材料市场价格；
- （6）滨州市相关工程的有关资料；
- （7）《博兴县中医康复护理能力提升建设项目可研报告》；
- （8）项目单位提供的其他有关基础资料；
- （9）本地类似工程造价情况。

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

- （1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。
- （2）发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资 3,500.00 万元。其中，项目单位自有资金 1,800.00 万元，本

期拟发行专项债券 1,700.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	3,500.00	100.00%	
一、资本金	1,800.00	51.43%	
（一）自有资金	1,800.00	51.43%	
（二）专项债券			
1、已发行专项债券			
2、本期拟发行专项债券			
3、后续拟发行专项债券			
二、债务资金（不含用作资本金部分）	1,700.00	48.57%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	1,700.00	48.57%	
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

3、项目总投资、资本金到位情况

本项目估算总投资 3,500.00 万元，其中，项目单位自有资金 1,800.00 万元。本项目已经到位资本金 50.00 万元。

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

(一) 项目资金测算平衡表

表 2 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	9,955.63	-	303.58	321.44	339.29	339.29
经营活动支出	B	3,857.65	-	125.24	125.24	125.43	125.43
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	6,097.98	-	178.34	196.20	213.86	213.86
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	3,464.00	3,464.00	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-3,464.00	-3,464.00	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-					
资本金 (自有资金)	H	1,800.00	1,800.00	-	-	-	-
专项债券	I	1,700.00	1,700.00	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	1,700.00	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	2,295.00	-	76.50	76.50	76.50	76.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-495.00	3,500.00	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50
四、期初现金	P		-	36.00	137.84	257.54	394.91
期内现金变动	Q=D+G+O	2,138.98	36.00	101.84	119.70	137.36	137.36
五、期末现金	R=P+Q	2,138.98	36.00	137.84	257.54	394.91	532.27

(续 1) 表 2 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	339.29	339.29	339.29	339.29	339.29	339.29
经营活动支出	B	125.43	127.47	127.47	127.47	127.47	127.47
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	213.86	211.82	211.82	211.82	211.82	211.82
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	76.50	76.50	76.50	76.50	76.50	76.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50
四、期初现金	P	532.27	669.63	804.95	940.28	1,075.60	1,210.92
期内现金变动	Q=D+G+O	137.36	135.32	135.32	135.32	135.32	135.32
五、期末现金	R=P+Q	669.63	804.95	940.28	1,075.60	1,210.92	1,346.25

(续 2) 表 2 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	339.29	339.29	339.29	339.29	339.29	339.29
经营活动支出	B	129.61	129.61	129.61	129.61	129.61	131.86
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	209.68	209.68	209.68	209.68	209.68	207.44
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金 (自有资金)	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	76.50	76.50	76.50	76.50	76.50	76.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50
四、期初现金	P	1,346.25	1,479.43	1,612.62	1,745.80	1,878.99	2,012.17
期内现金变动	Q=D+G+O	133.18	133.18	133.18	133.18	133.18	130.94
五、期末现金	R=P+Q	1,479.43	1,612.62	1,745.80	1,878.99	2,012.17	2,143.11

(续3) 表2 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	339.29	339.29	339.29	339.29	339.29	339.29
经营活动支出	B	131.86	131.86	131.86	131.86	134.22	134.22
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	207.44	207.44	207.44	207.44	205.08	205.08
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	76.50	76.50	76.50	76.50	76.50	76.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50
四、期初现金	P	2,143.11	2,274.05	2,404.99	2,535.92	2,666.86	2,795.44
期内现金变动	Q=D+G+O	130.94	130.94	130.94	130.94	128.58	128.58
五、期末现金	R=P+Q	2,274.05	2,404.99	2,535.92	2,666.86	2,795.44	2,924.02

(续4)表2 项目资金平衡测算表 (单位:万元)

项目/年度	公式	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	339.29	339.29	339.29	339.29	339.29	339.29
经营活动支出	B	134.22	134.22	134.22	136.69	136.69	136.69
支付的各项税费	C	-	-	-	-	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	205.08	205.08	205.08	202.60	202.60	202.60
二、投资活动产生的现金	—						
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—						
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	76.50	76.50	76.50	76.50	76.50	76.50
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50	-76.50
四、期初现金	P	2,924.02	3,052.60	3,181.18	3,309.76	3,435.87	3,561.97
期内现金变动	Q=D+G+O	128.58	128.58	128.58	126.10	126.10	126.10
五、期末现金	R=P+Q	3,052.60	3,181.18	3,309.76	3,435.87	3,561.97	3,688.07

(续 5) 表 2 项目资金平衡测算表 (单位: 万元)

项目/年度	公式	2055 年	2056 年
一、经营活动产生的现金	—		
经营活动收入	A	339.29	169.65
经营活动支出	B	136.69	68.35
支付的各项税费	C	-	-
经营活动现金净流量	D=A-B-C	202.60	101.30
二、投资活动产生的现金	—		
建设成本支出	E	-	-
流动资金支出	F	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-
三、融资活动产生的现金	—		
资本金 (自有资金)	H	-	-
专项债券	I	-	-
银行借款	J	-	-
偿还债券本金	K	-	1,700.00
偿还银行借款本金	L	-	-
支付债券利息	M	76.50	76.50
支付银行借款利息	N	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-76.50	-1,776.50
四、期初现金	P	3,688.07	3,814.17
期内现金变动	Q=D+G+O	126.10	-1,675.20
五、期末现金	R=P+Q	3,814.17	2,138.98

（二）应付本息情况

1、专项债券

本项目本期拟发行专项债券 1,700.00 万元，假设发行期限为 30 年，利率为 4.50%。在债券存续期每半年支付债券利息到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券存续期	期初本金余额	本期增加金额	本期偿还金额	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
2026 年	-	1,700.00	-	1,700.00	4.50%	-	-
2027 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2028 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2029 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2030 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2031 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2032 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2033 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2034 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2035 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2036 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2037 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2038 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2039 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2040 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2041 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2042 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2043 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2044 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2045 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2046 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2047 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2048 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2049 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2050 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50

2051 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2052 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2053 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2054 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2055 年	1,700.00	-	-	1,700.00	4.50%	76.50	76.50
2056 年	1,700.00	-	1,700.00	-	4.50%	76.50	1,776.50
合计		1,700.00	1,700.00			2,295.00	3,995.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 6,097.98 万元，融资本息合计 3,995.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.53。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、自然风险。项目建设过程中常常会受到各种复杂的地形地貌和气候的影响，如地质、水文条件不良、天气异常、特殊土等问题，这些自然环境因素的不确定性，加大了项目建设施工的难度，致使项目工期拖延、成本超支、工程质量难以保证。自然风险包括自然力风险和气候风险。自然力风险是由于自然灾害引起的可能对项目建设存在着的风险，比如洪水、泥石流、滑坡等等；气候风险是由于天气原因使项目建设存在风险，导致给项目建设项目造成损失，如下雨、高温、严寒。

2、项目设计风险。设计技术风险：由于技术发展使技术适用性、先进性不符合项目建设项目要求的不利因素而引起的风险，如设计规范的选取等；设计质量风险：设计人员的设计能力和水平高低可能给项目建设带来的风险；设计的基础资料的正确性风险：设计的基础资料的完整性，设计文件的准确性，资料是否真实可靠等。

3、施工风险。施工组织、技术方案风险，即施工组织、进度安排不合理，方案不科学、施工所用到的新技术、新材料、新工艺的风险；施工场地条件风险，即临时设施、地质条件等。

4、材料风险。施工人员的技术水平、心理素质、建设单位、承包商、监理各方配合问题风险，机械设备是否完备、良好的风险，原材料质量，成品、半成品问题，材料供应、保管风险。

5、财务风险。项目资金供应风险，即建设单位的项目资金供应是否能及时到位；工程预算超支风险，即项目投资预算超支风险，投资控制中合同额与结算的差异问题带来的项目风险；保险风险：保险的承保方式，承保的工程内容，保费等风险。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存

在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

博兴县中医康复护理能力提升建设项目的主管部门为博兴县卫生健康局，项目单位为博兴县中医医院，本次拟申请专项债券 0.17 亿元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

博兴县中医康复护理能力提升建设项目总体绩效目标为：完成现有区域 2836 m² 标准化改造，对地面、墙面、屋顶及线路等进行规范化提升，达到中医康复护理服务场所建设标准；更新及购置步态训练与评估系统、下肢康复机器人、手功能被动训练系统、上肢被动训练与评估系统、外骨骼机器人等康复护理设备 158 台/套，全面补齐中医康复护理设施设备短板。项目建成后，显著提升医院中医康复、护理、评估、训练一体化服务能力，拓展康复服务范围，提高诊疗效率与服务质量，更好满足县域群众尤其是老年患者、慢性病患者、功能障碍患者的中医康复护理需求。项目严格规范资金使用与管理，合理控制建设成本与融资成本，强化资金绩效管理，提高资金使用效益；项目依托现有医疗机构运营，具备稳定业务支撑与可持续收益预期，偿债来源可靠，风险可控。通过项目实施，有效完善县域中医康复服务体系，提升中医药服务能力与公共卫生服务水平，实现社会效益、服务效益与运营效益协同提升，推动县域卫生健康事业高质量可持续发展。

2026 年绩效目标为：顺利完成本项目建设，保证 2027 年初投入使用，且在建设过程中无安全事故的发生等。

（三）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）项目符合国家产业政策

本项目符合国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录（2024 年本）》第一类“鼓励类”第十三项“医药”第 4 款“高端医疗器械创新发展：新型基因、蛋白和细胞诊断设备:新型医用诊断设备和试剂，高性能医学影像设备，高端放射治疗设备，急危重症生命支持设备，人工智能辅助医疗设备，移动与远程诊疗设备，高端康复辅助器具，高端植入介入产品，手术机器人等高端外科设备及耗材，生物医用材料、增材制造技术开发与应用”的规定，符合国家产业政策。

因此，本项目符合国家的产业政策。

（2）项目的建设符合国家、省、市相关政策规划

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出：加强基层医疗卫生队伍建设，以城市社区和农村基层、边境口岸城市、县级医院为重点，完善城乡医疗服务网络。加快建设分级诊疗体系，积极发展医疗联合体。加强预防、治疗、护理、康复有机衔接推进国家组织药品和耗材集中带量采购使用改革，发展高端医疗设备。《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出：统一老年人优待政策，实现有效证件全省互认通用。建立和完善覆盖健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的老年健康服务体系。推广老年人健康体检，开展老年心理健康与关怀服务。大力弘扬中医药文化，坚持中西医协同发展，加快中医药传承创新，创建国家中医药综合改革示范区。强化中医药特色人才培养，实施中医药学经典、用经

方、传经验“三经传承”战略，打造“齐鲁中医”品牌。实施中医临床优势培育工程和中医治未病健康工程。完善中医药服务体系，做强省中医院和省中西医结合医院，推进县级中医医院标准化建设，实现市县公立中医医疗机构全覆盖。到2025年，全省70%的县（市）中医医院达到国家医疗服务能力推荐标准。《滨州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中指出：完善中医药健康服务网络。建设以中医类医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和中医诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。加强基层医疗卫生机构中医药综合服务区（国医堂、中医馆）内涵建设，推动中医药专科联盟建设，开展中医药适宜技术推广使用，组建滨州中医药优势专科集群，对接融入省优势专科集群，打造山东省中医药滨州样板。实施“治未病”健康工程，普及中医养生保健技术与方法，开展中医药预防保健服务。以无棣、惠民、邹平为重点推广道地药材种植，建设菊花、丹参等中药材种植基地，推动中药材“产、学、研、加、销、游”全产业链开发。加强中药材种植栽培、加工炮制的质量控制和标准化研究。坚持守正创新传承精华，大力弘扬中医药文化，鼓励研发基于经典名方、医疗机构中药制剂等的中药新药及中医药健康服务产品。到2025年，全市基层医疗卫生机构实现中医药服务全覆盖。《滨州市“十四五”卫生健康规划》中提出：健全完善公共卫生应急管理体系。健全政府突发公共卫生事件应急指挥体系，明确政府、部门和属地责任，建立覆盖党政部门、企事业单位、医疗卫生机构和乡镇（街道）、村（社区）等各层级各领域各点位公共卫生工作网络，构建统一领导、权责匹配、权威高效的公共卫生应急管理格局。坚持市区联动、医防协同，全面提高重大疫情和突发事件早期监测预警、快速推动基层卫生服务机

构提档升级。统筹县域资源整体谋划和规划建设，实施基层服务能力提升行动，到 2025 年，县（市）综合医院、县级中医医院达到国家医疗服务能力推荐标准占比均不低于 100%、70%；开展县域医疗服务次中心建设，乡镇医院、社区卫生服务中心全部达到国家基本标准，达到省提升标准和国家推荐标准占比不低于 70%、20%。检测、应对处置和综合救治能力《博兴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》指出：完善中医药健康服务网络。大力弘扬中医药文化，积极发展特色优势中药产业，建设以中医医疗机构和其他医疗机构中医科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。加强中医药综合服务区（国医堂、中医馆）建设，开展中医药适宜技术推广使用。实施中医药传承工程，推进中医经典、经方和经验“三经传承”战略，系统总结我县名老中医、名中医等临床诊疗经验。到 2025 年，力争所有社区卫生服务机构和乡镇卫生院以及 90%的村卫生室能提供中医药服务。实施“治未病”健康工程，普及中医养生保健技术与方法，开展中医药预防保健服务。

2. 项目实施的公益性

博兴县中医康复护理能力提升建设项目具有鲜明公益性，核心聚焦县域群众中医康复护理刚需，无盈利导向，全力补齐区域公共卫生服务短板。项目对现有 2836 m² 区域进行标准化改造，更新购置 158 台/套专业康复护理设备，完善中医康复服务硬件条件，无需群众承担改造及设备投入成本。项目建成后，重点服务老年患者、慢性病患者、功能障碍患者等群体，拓展中医康复护理服务范围，提升服务专业化、标准化水平，切实降低群众康复就医成本，缓解群众“康复难、就医远”的痛点。项目依托现有医疗机构运营，坚持公益优先、服务为民，不追求商业利润，

专注于提升县域中医药康复服务能力，完善公共卫生服务体系，助力推进基本公共服务均等化，切实保障群众身体健康权益，推动县域卫生健康事业公益化、高质量发展，兼具显著的社会效益与民生效益。

3、项目实施的收益性

博兴县中医康复护理能力提升建设项目的收益性以社会效益为主、运营收益为辅，兼顾公益属性与可持续运营，无高额盈利导向，收益聚焦民生改善与行业提升。项目通过 2836 m²区域标准化改造、158 台/套专业康复设备更新购置，提升中医康复护理服务能力，拓展服务范围，可通过规范收取合理康复诊疗、护理服务费，获得稳定运营收益，保障项目长期良性运转。同时，项目有效降低群众外出康复就医成本，减少家庭医疗负担，间接提升群众生活质量与劳动能力，产生隐性民生收益。此外，项目带动康复护理、设备运维等相关就业，完善县域中医康复服务体系，推动中医药产业良性发展，助力公共卫生服务提质，实现运营收益、民生收益与行业发展收益协同提升，既保障项目可持续运营，又彰显公益项目的综合价值。

4.项目实施的合规性

2026 年 1 月，山东宏信建设工程咨询有限公司出具了《博兴县中医康复护理能力提升建设项目可研报告》。

2026 年 1 月 5 日，博兴县发展和改革局出具了《关于博兴县中医康复护理能力提升建设项目可研报告的批复》，文号：博发改〔2026〕2 号。

5、项目成熟度

2026 年 1 月，山东宏信建设工程咨询有限公司出具了《博兴县中医康复护理能力提升建设项目可研报告》。

2026 年 1 月 5 日，博兴县发展和改革局出具了《关于博兴县中医康复护理能力提升建设项目可研报告的批复》，文号：博发改〔2026〕2 号。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目估算总投资 3,500.00 万元，其中，项目单位自有资金 1,800.00 万元，本期拟发行专项债券 1,700.00 万元。

7、项目现金流入、成本、收益预测合理性

(1) 现金流入预测的合理性。该项目预期产生的现金流入主要来源于康复诊疗现金流入、护理服务现金流入，并且本项目收费标准充分参考了当地市场的承受能力，符合当前滨州市市场现状。

(2) 成本预测的合理性。本项目建成后运营成本包括修理费、其他费用（其他营业费、其他管理费）、折旧费，并且本项目充分考虑到当地物价及同类项目的实际运营情况，并参照国家发展改革委、建设部颁发的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）规定的原则和要求对项目运行成本费用进行核算，成本的预测较为准确合理。

(3) 收益观测的合理性。本项目严格按照《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）等规定，测算项目收益，收益测算过程例规。本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 6,097.98 万元，融资本息合计 3,995.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.53，符合专项债发行要求。

8、债券资金需求合理性

本项目本期拟发行专项债券 1,700.00 万元，占项目总投资的 48.57%，项目资本金占比 51.43%，满足固定资产投资项目资本金管理要求；债券资金全部用于项

目建设投资，专款专用，与项目建设进度和资金需求相匹配，无超需求发行情况；债券还本付息计划结合项目运营收益实现节奏制定，2027年起项目进入稳定运营期，形成稳定的现金流入，可足额支付债券利息，2056年项目具备充足的资金偿还债券本金，债券资金需求合理、使用方向合规。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

（1）偿债计划可行性

该项目债券为附息债券，按单利计算，每半年付息一次，到期还本和赔付最后一次利息。项目组织机构健全，目前已按要求设置专门机构对项目进行管理，分工基本明确。财政局负责预算审核、资金筹集、拨付及监管，各单位职责分工明确，且本项目具有一定的收益，完全可以支持本项目的正常运营及债券本息的支付。

（2）偿债风险点

本项目的收益主要是康复诊疗现金流入、护理服务现金流入，可能面临价格调整等的不确定性，一旦下调，不能从收费中获取足够的收益，将出现还款困难。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 6,097.98 万元，融资本息合计 3,995.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.53，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。