# 德州市第二人民医院医疗服务能力提升项目

# 实施方案

项目单位：德州市第二人民医院

主管部门：德州市卫生健康委员会

财政部门：德州市财政局

2026 年 10 月

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

## 一、项目基本情况

（一）项目名称

德州市第二人民医院医疗服务能力提升项目

（二）立项单位

单位名称：德州市第二人民医院。

（三）项目规划审批

2025 年 12 月取得德州凯元工程咨询有限公司出具的《德州市第二人民医院医疗服务能力提升项目可行性研究报告》;

2026 年 2 月取得《关于德州市第二人民医院医疗服务能力提升项目可行性研究报告的批复》，文件号为德发改复字〔2026〕14 号。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目建设内容主要包括门诊楼、病理科、静配中心、供应中心及洗涤中心改造工程，院区污水管网、弱电管网、消防等基础设施的改造提升工程；购置更新医疗设备；智慧医院信息化升级改造。其中，门诊楼改造面积 300 平方米、病理科改造面积 500 平方米，静配中心改造面积 500 平方米，供应中心及洗涤中心改造面积 500 平方米，并对院区的污水管网、弱电管网、消防、安防监控等基础设施进行改造；购置 4K 荧光腹腔镜、彩超、小探头超声内镜等医疗设备 50 余台（套）；智慧医院信息化升级改造主要包括集成平台（含 CDSS）及各系统

改造、全院无纸化系统及相关系统改造、机房迁建、信息设备更新、智慧医疗能力提升、放疗全流程信息系统、病历内涵质控系统等。

（五）项目建设计划及现状

本项目预计工期为2026年3月至2028年2月。为不影响医院的日常运营及确保患者正常就医，该项目分期进行施工。现病理科改造施工图纸已完成，已委托山东省鲁建工程项目管理有限公司编制造价，预计2026年10月具备招标采购条件。静配中心、消毒中心及室外管网已完成图纸设计，本月计划图纸报审，预计2026年10月中旬具备进场施工条件。

## 二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

（1）国家计委、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》;

（2）现行投资估算有关规定、办法及各专业提供的设计数据;

（3）当地及建设单位类似工程造价;

（4）同类工程的结算资料;

（5）《投资项目可行性研究指南》;

（6）项目建设单位关于编制该项目申请报告的委托书;

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

（1）通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

项目资金筹措包括项目单位自筹、发行专项债券等方式。其中，项目单位自有资金2,400.00万元，本项目已发行专项债券2,000.00万元，本期拟发行专项债券3,800.00万元。后期拟发行专项债券3,500.00万元。

表1　项目资金来源情况

| 资金来源 | 金额（万元） | 占比 | 备注 |
|---|---|---|---|
| 估算总投资 | 11,700.00 | 100.00% | |
| 一、资本金 | 2,400.00 | 20.51% | |
| （一）自有资金 | 2,400.00 | 20.51% | |
| （二）专项债券 | | | |
| 1、已发行专项债券 | | | |
| 2、本期拟发行专项债券 | | | |
| 3、后续拟发行专项债券 | | | |
| 二、债务资金（不含用作资本金部分） | 9,300.00 | 79.49% | |
| （一）已发行专项债券 | 2,000.00 | 17.09% | |
| （二）本期拟发行专项债券 | 3,800.00 | 32.48% | |
| （三）后续拟发行专项债券 | 3,500.00 | 29.91% | |
| （四）银行融资 | | | |

3、项目总投资、资本金到位情况

本项目估算总投资 11,700.00 万元，其中资本金 2,400.00 万元，目前资本金未到位。

## 三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金平衡测算表

# 表 2 项目资金平衡测算表（单位：万元）

| 项目/年度 | 公式 | 合计 | 2026 年 | 2027 年 | 2028 年 |
|---|---|---|---|---|---|
| 一、经营活动产生的现金 | — | | | | |
| 经营活动收入 | A | 145,668.23 | - | - | 3,318.07 |
| 经营活动支出 | B | 117,449.08 | - | - | 2,796.63 |
| 支付的各项税费 | C | - | - | - | - |
| 经营活动现金净流量 | D=A-B-C | 28,219.14 | - | - | 521.43 |
| 二、投资活动产生的现金 | — | | | | |
| 建设成本支出 | E | 10,863.00 | 5,431.50 | 5,331.50 | 100.00 |
| 流动资金支出 | F | - | - | - | - |
| 投资活动现金净流量 | G=-E-F | -10,863.00 | -5,431.50 | -5,331.50 | -100.00 |
| 三、融资活动产生的现金 | — | - | | | |
| 资本金（自有资金） | H | 2,400.00 | 1,200.00 | 1,100.00 | 100.00 |
| 专项债券 | I | 9,300.00 | 9,300.00 | - | - |
| 银行借款 | J | - | - | - | - |
| 偿还债券本金 | K | 9,300.00 | - | - | - |
| 偿还银行借款本金 | L | - | - | - | - |
| 支付债券利息 | M | 7,932.00 | - | 264.40 | 264.40 |
| 支付银行借款利息 | N | - | - | - | - |
| 融资活动现金净流量 | O=H+I+J-K-L-M-N | -5,532.00 | 10,500.00 | 835.60 | -164.40 |
| 四、期初现金 | P | | - | 5,068.50 | 572.60 |
| 期内现金变动 | Q=D+G+O | 11,824.14 | 5,068.50 | -4,495.90 | 257.03 |
| 五、期末现金 | R=P+Q | 11,824.14 | 5,068.50 | 572.60 | 829.63 |

（续）表 2 项目资金平衡测算表（单位：万元）

| 项目/年度 | 公式 | 2029 年 | 2030 年 | 2031 年 | 2032 年 | 2033 年 | 2034 年 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 一、经营活动产生的现金 | — | | | | | | |
| 经营活动收入 | A | 4,473.87 | 4,966.07 | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 |
| 经营活动支出 | B | 3,655.16 | 3,954.37 | 4,103.97 | 4,103.97 | 4,137.23 | 4,137.23 |
| 支付的各项税费 | C | - | - | - | - | - | - |
| 经营活动现金净流量 | D=A-B-C | 818.71 | 1,011.70 | 1,108.20 | 1,108.20 | 1,074.94 | 1,074.94 |
| 二、投资活动产生的现金 | — | | | | | | |
| 建设成本支出 | E | - | - | - | - | - | - |
| 流动资金支出 | F | - | - | - | - | - | - |
| 投资活动现金净流量 | G=-E-F | - | - | - | - | - | - |
| 三、融资活动产生的现金 | — | | | | | | |
| 资本金（自有资金） | H | - | - | - | - | - | - |
| 专项债券 | I | - | - | - | - | - | - |
| 银行借款 | J | - | - | - | - | - | - |
| 偿还债券本金 | K | - | - | - | - | - | - |
| 偿还银行借款本金 | L | - | - | - | - | - | - |
| 支付债券利息 | M | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 |
| 支付银行借款利息 | N | - | - | - | - | - | - |
| 融资活动现金净流量 | O=H+I+J-K-L-M-N | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -264.40 |
| 四、期初现金 | P | 829.63 | 1,383.94 | 2,131.25 | 2,975.04 | 3,818.84 | 4,629.38 |
| 期内现金变动 | Q=D+G+O | 554.31 | 747.30 | 843.80 | 843.80 | 810.54 | 810.54 |
| 五、期末现金 | R=P+Q | 1,383.94 | 2,131.25 | 2,975.04 | 3,818.84 | 4,629.38 | 5,439.91 |

（续）表 2 项目资金平衡测算表（单位：万元）

| 项目/年度 | 公式 | 2035 年 | 2036 年 | 2037 年 | 2038 年 | 2039 年 | 2040 年 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 一、经营活动产生的现金 | — | | | | | | |
| 经营活动收入 | A | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 |
| 经营活动支出 | B | 4,137.23 | 4,137.23 | 4,137.23 | 4,172.16 | 4,172.16 | 4,172.16 |
| 支付的各项税费 | C | - | - | - | - | - | - |
| 经营活动现金净流量 | D=A-B-C | 1,074.94 | 1,074.94 | 1,074.94 | 1,040.01 | 1,040.01 | 1,040.01 |
| 二、投资活动产生的现金 | — | | | | | | |
| 建设成本支出 | E | - | - | - | - | - | - |
| 流动资金支出 | F | - | - | - | - | - | - |
| 投资活动现金净流量 | G=-E-F | - | - | - | - | - | - |
| 三、融资活动产生的现金 | — | | | | | | |
| 资本金（自有资金） | H | - | - | - | - | - | - |
| 专项债券 | I | - | - | - | - | - | - |
| 银行借款 | J | - | - | - | - | - | - |
| 偿还债券本金 | K | - | - | - | - | - | - |
| 偿还银行借款本金 | L | - | - | - | - | - | - |
| 支付债券利息 | M | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 |
| 支付银行借款利息 | N | - | - | - | - | - | - |
| 融资活动现金净流量 | O=H+I+J-K-L-M-N | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -264.40 |
| 四、期初现金 | P | 5,439.91 | 6,250.45 | 7,060.98 | 7,871.52 | 8,647.13 | 9,422.73 |
| 期内现金变动 | Q=D+G+O | 810.54 | 810.54 | 810.54 | 775.61 | 775.61 | 775.61 |
| 五、期末现金 | R=P+Q | 6,250.45 | 7,060.98 | 7,871.52 | 8,647.13 | 9,422.73 | 10,198.34 |

（续）表 2 项目资金平衡测算表（单位：万元）

| 项目/年度 | 公式 | 2041 年 | 2042 年 | 2043 年 | 2044 年 | 2045 年 | 2046 年 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 一、经营活动产生的现金 | — | | | | | | |
| 经营活动收入 | A | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 |
| 经营活动支出 | B | 4,172.16 | 4,172.16 | 4,208.83 | 4,208.83 | 4,208.83 | 4,208.83 |
| 支付的各项税费 | C | - | - | - | - | - | - |
| 经营活动现金净流量 | D=A-B-C | 1,040.01 | 1,040.01 | 1,003.33 | 1,003.33 | 1,003.33 | 1,003.33 |
| 二、投资活动产生的现金 | — | | | | | | |
| 建设成本支出 | E | - | - | - | - | - | - |
| 流动资金支出 | F | - | - | - | - | - | - |
| 投资活动现金净流量 | G=-E-F | - | - | - | - | - | - |
| 三、融资活动产生的现金 | — | | | | | | |
| 资本金（自有资金） | H | - | - | - | - | - | - |
| 专项债券 | I | - | - | - | - | - | - |
| 银行借款 | J | - | - | - | - | - | - |
| 偿还债券本金 | K | - | - | - | - | - | - |
| 偿还银行借款本金 | L | - | - | - | - | - | - |
| 支付债券利息 | M | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 |
| 支付银行借款利息 | N | - | - | - | - | - | - |
| 融资活动现金净流量 | O=H+I+J-K-L-M-N | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -264.40 |
| 四、期初现金 | P | 10,198.34 | 10,973.95 | 11,749.56 | 12,488.49 | 13,227.43 | 13,966.36 |
| 期内现金变动 | Q=D+G+O | 775.61 | 775.61 | 738.93 | 738.93 | 738.93 | 738.93 |
| 五、期末现金 | R=P+Q | 10,973.95 | 11,749.56 | 12,488.49 | 13,227.43 | 13,966.36 | 14,705.29 |

（续）表 2 项目资金平衡测算表（单位：万元）

| 项目/年度 | 公式 | 2047 年 | 2048 年 | 2049 年 | 2050 年 | 2051 年 | 2052 年 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 一、经营活动产生的现金 | — | | | | | | |
| 经营活动收入 | A | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 |
| 经营活动支出 | B | 4,208.83 | 4,247.34 | 4,247.34 | 4,247.34 | 4,247.34 | 4,247.34 |
| 支付的各项税费 | C | - | - | - | - | - | - |
| 经营活动现金净流量 | D=A-B-C | 1,003.33 | 964.83 | 964.83 | 964.83 | 964.83 | 964.83 |
| 二、投资活动产生的现金 | — | | | | | | |
| 建设成本支出 | E | - | - | - | - | - | - |
| 流动资金支出 | F | - | - | - | - | - | - |
| 投资活动现金净流量 | G=-E-F | - | - | - | - | - | - |
| 三、融资活动产生的现金 | — | | | | | | |
| 资本金（自有资金） | H | - | - | - | - | - | - |
| 专项债券 | I | - | - | - | - | - | - |
| 银行借款 | J | - | - | - | - | - | - |
| 偿还债券本金 | K | - | - | - | - | - | - |
| 偿还银行借款本金 | L | - | - | - | - | - | - |
| 支付债券利息 | M | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 |
| 支付银行借款利息 | N | - | - | - | - | - | - |
| 融资活动现金净流量 | O=H+I+J-K-L-M-N | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -264.40 |
| 四、期初现金 | P | 14,705.29 | 15,444.23 | 16,144.66 | 16,845.08 | 17,545.51 | 18,245.94 |
| 期内现金变动 | Q=D+G+O | 738.93 | 700.43 | 700.43 | 700.43 | 700.43 | 700.43 |
| 五、期末现金 | R=P+Q | 15,444.23 | 16,144.66 | 16,845.08 | 17,545.51 | 18,245.94 | 18,946.36 |

（续）表 2 项目资金平衡测算表（单位：万元）

| 项目/年度 | 公式 | 2053 年 | 2054 年 | 2055 年 | 2056 年 |
|---|---|---|---|---|---|
| 一、经营活动产生的现金 | — | | | | |
| 经营活动收入 | A | 5,212.17 | 5,212.17 | 5,212.17 | 2,606.08 |
| 经营活动支出 | B | 4,287.77 | 4,287.77 | 4,287.77 | 2,143.89 |
| 支付的各项税费 | C | - | - | - | - |
| 经营活动现金净流量 | D=A-B-C | 924.39 | 924.39 | 924.39 | 462.20 |
| 二、投资活动产生的现金 | — | | | | |
| 建设成本支出 | E | - | - | - | - |
| 流动资金支出 | F | - | - | - | - |
| 投资活动现金净流量 | G=-E-F | - | - | - | - |
| 三、融资活动产生的现金 | — | | | | |
| 资本金（自有资金） | H | - | - | - | - |
| 专项债券 | I | - | - | - | - |
| 银行借款 | J | - | - | - | - |
| 偿还债券本金 | K | - | - | - | 9,300.00 |
| 偿还银行借款本金 | L | - | - | - | - |
| 支付债券利息 | M | 264.40 | 264.40 | 264.40 | 264.40 |
| 支付银行借款利息 | N | - | - | - | - |
| 融资活动现金净流量 | O=H+I+J-K-L-M-N | -264.40 | -264.40 | -264.40 | -9,564.40 |
| 四、期初现金 | P | 18,946.36 | 19,606.36 | 20,266.35 | 20,926.35 |
| 期内现金变动 | Q=D+G+O | 659.99 | 659.99 | 659.99 | -9,102.20 |
| 五、期末现金 | R=P+Q | 19,606.36 | 20,266.35 | 20,926.35 | 11,824.14 |

（二）应付本息情况

1、专项债券

本项目2026年9月已发行专项债券2,000.00万元，债券利率为2.27%，债券期限为30年。本期拟发行专项债券3,800.00万元,假设债券期限为30年,假设债券利率为3.00%。后期拟发行专项债券3,500.00万元，假设债券期限为30年，假设债券利率为3.00%。假设在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下:

表3　本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

| 债券存续期 | 期初本金余额 | 本期增加金额 | 本期偿还金额 | 期末本金余额 | 融资利率 | 应付利息 | 还本付息合计 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2026 | | 9,300.00 | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | | |
| 2027 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2028 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2029 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2030 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2031 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2032 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2033 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2034 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2035 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2036 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2037 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2038 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2039 | 9,300.00 | - | - | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2040 | 9,300.00 | - | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2041 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2042 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2043 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2044 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2045 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2046 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2047 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2048 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2049 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2050 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2051 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2052 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2053 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2054 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2055 | 9,300.00 | | | 9,300.00 | 2.27%-3.00% | 264.40 | 264.40 |
| 2056 | 9,300.00 | | 9,300.00 | | 2.27%-3.00% | 264.40 | 9,564.40 |
| 合计 | | 9,300.00 | 9,300.00 | | | 7,932.00 | 17,232.00 |

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为28,219.14万元，融资本息合计17,232.00万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为1.64。

## 四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

## 五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、技术风险

项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生重大变化，导致生产能力利用率降低，生产成本增加，产品质量达不到预期要求。

2、工程风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

3、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。

4、政策风险

由于政府在税收、金融、环保、产业政策等的政策调整，使税率、税种、利率、汇率、通货膨胀率发生变化，导致项目原定目标难以实现甚至无法实现。

5、外部协作条件风险

交通运输、供水、供电等外部配套设施和外购、外协件的配套关系发生重大变化，给项目建设、生产和运营带来困难。

6、社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和

安全等方面的管理存在一定的风险,项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

## 六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

德州市第二人民医院医疗服务能力提升项目项目单位为德州市第二人民医院，本次拟申请专项债券0.38亿元用于项目建设。

（二）项目绩效目标

产出指标:

1、产出数量指标：本项目建设内容主要包括门诊楼、病理科、静配中心、供应中心及洗涤中心改造工程，院区污水管网、弱电管网、消防等基础设施的改造提升工程；购置更新医疗设备；智慧医院信息化升级改造。其中，门诊楼改造面积300平方米、病理科改造面积500平方米，静配中心改造面积500平方米，供应中心及洗涤中心改造面积500平方米，并对院区的污水管网、弱电管网、消防、安防监控等基础设施进行改造；购置4K荧光腹腔镜、彩超、小探头超声内镜等医疗设备50余台(套)；智慧医院信息化升级改造主要包括集成平台(含CDSS)及各系统改造、全院无纸化系统及相关系统改造、机房迁建、信息设备更新、智慧医疗能力提升、放疗全流程信息系统、病

历内涵质控系统等。

2、产出质量指标：工程审核程序到位率 100%；项目及时验收，质量验收合格率 100%；施工期间做好安全防护措施，施工安全保障率 100%。

3、产出进度指标：预计工期为 2026 年 3 月至 2028 年 2 月。工作达标率=100%。

4、产出成本指标：合理安排预算支出，项目总投资控制在 11,700.00 万元，成本节约率≥0%。

效益指标：

1、社会效益指标：项目建成后，改善就诊环境、提升诊疗能力、缓解群众看病难等问题。

2、经济效益指标：项目建成后，可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 28,219.14 万元。

3、服务对象满意度指标：通过调查，使居民、农户对工程进度、工程质量及使用满意度达到 90%以上。

2026 年项目绩效目标为：完成信息机房改造，采购必要的机房信息系统软件及硬件，完成 20 余台套设备设施采购。完成病理科改造。

（三）评估内容

1、项目实施的必要性

因此本项目的建设可改善德州市第二人民医院服务现状，

改善医院的现有住院条件，优化医疗环境，提高医院医疗服务质量，满足患者的就医需求，缓解人民群众看病难的困境，提高广大群众健康水平。

2、项目实施的公益性

国民健康是国家的宝贵财富，是任何一个国家都不可忽略的大问题。习近平总书记强调，人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志，要将保障人民健康放在优先发展的战略位置。而提升改造医院医疗服务设施对保障人民的身体健康具有重要意义。现代化的诊疗设备设施可以更好地提高医疗服务质量，为患者提供更加精准服务和有效的治疗，有利于德州市第二人民医院满足更多患者的就医需求，缓解医疗资源紧张的状况，提升全社会的健康水平。

3、项目实施的收益性

根据《德州市第二人民医院医疗服务能力提升项目可行性研究报告》，项目建成后，项目主要收益来源为门诊收入、医疗设备诊疗收入等，可实现年现金流入约 5,212.17 万元。本项目具有较好的盈利能力。项目计算期内各年现金流入均大于现金流出，具备较好的财务生存能力。

经评估论证，本项目建设规模和收费标准符合市场要求，收益稳定。

4、项目建设投资合规性

本项目建设总投资 11,700.00 万元。相关费用主要测算依据德州市最新一期材料预算价格，同类工程造价情况、材料市场价格、国家现行投资估算的有关规定、投资估算有关数据、有关设备的询价资料以及现行建筑工程投资估算的有关规定和项目单位提供的有关资料等。

经专家论证，德州市第二人民医院医疗服务能力提升项目投资估算依据、编制方法、范围、取费标准、内容及深度等较为合理。

5、项目成熟度

2025 年 12 月取得德州凯元工程咨询有限公司出具的《德州市第二人民医院医疗服务能力提升项目可行性研究报告》;

2026 年 2 月取得《关于德州市第二人民医院医疗服务能力提升项目可行性研究报告的批复》，文件号为德发改复字[2026]14 号。

6、项目资金来源和到位可行性

本项目总投资 11,700.00 万元，其中拟发行地方政府专项债券 9,300.00 万元，占项目总投资的 79.49%，2,400.00 万元资本金自筹解决，占项目总投资的 20.51%。项目资金来源有保障。

资金风险对本项目属于一般风险项目在筹资过程中和建设中，各部门应当积极配合，减少项目风险的发生，并积极采

取措施予以防范；本项目筹资风险认识较为全面。针对可能风险设定了具体应对措施，措施相对可行、有效。

7、项目现金流入、成本、收益预测合理性

本项目收入、成本、收益各项指标均参考当地市场及已获批项目经验综合考量，具有合理性。

到2056年本项目可实现净现金流入28,219.14万元，为控制项目投资成本和建设费用，在可行性分析报告的批复文件以及其他相关文件中，要求对项目的建筑工程和安装工程采用公开招标方式，采取委托招标的组织形式进行招投标；在可行性分析报告中对勘察、设计和监理等采用公开招标方式进行，以便控制投资建设成本。在具体工程实施和建设中以及未来节约成本方面，做出相关节约水电费和节约能源的设计和考虑。在项目建设组织中，论述强化项目资金管理，项目建设资金实行专款专用，专人管理，并严格按工程预算进行列支，坚决杜绝拼占、挪用，并接受有关部门的检查、监督；组织好均衡连续施工，对工期、质量、成本和安全进行科学的监督、检查和控制，力求达到“高质量、高工效、低成本”的目标，使工程早日竣工验收。

经评估论证：本项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配，成本测算依据相对充分，测算数据相对合理，符合行业、市场规律，现金流入、成本、收益预测合理。

8、债券资金需求合理性

本项目总投资 11,700.00 万元，其中拟发行地方政府专项债券 9,300.00 万元，占项目总投资的 79.49%，2,400.00 万元资本金自筹解决，占项目总投资的 20.51%。可实现净现金流入 28,219.14 万元，债券本息 17,232.00 万元，本息覆盖倍数为 1.64。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

根据项目财务计划现金流量表可以看出，发行期内各年经营活动现金流入均大于现金流出；从经营活动、投资活动、筹资活动全部净现金流量看，债券发行期内的累计盈余资金均大于 0，说明该项目具有一定的财务生存能力。本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 28,219.14 万元，项目债券本息合计 17,232.00 万元，本息覆盖倍数为 1.64，说明可用于还本付息的资金偿还借款本息有一定保障。

项目偿债计划明确，偿债资金来源有保障，因此偿债计划可行。

依据《德州市第二人民医院医疗服务能力提升项目可行性研究报告》，本项目的主要风险点为现金流不稳定导致的不能按时还本付息；为及时应对相关偿债风险的发生，项目制定了完善的招商营销计划，并计划聘用专业的运营管理团队进行项目后期的运营筹划工作；聘用专业的财务团队对项目运营过程

中的财务情况进行全面把控，降低成本，将收益最大化。

10、绩效目标合理性

（1）目标明确性

该项目绩效目标设定明确，基本覆盖了预期的产出及效益情况，与德州市长期规划目标、年度工作目标相一致；绩效目标和指标设置与项目高度相关。

（2）目标合理性

该项目绩效目标与项目预计解决的问题及现实需求相匹配；绩效指标分别从产出、效益和满意度三个方面进行细化、量化，指标值设置合理。

经专家论证，绩效目标设置与项目预计需要解决的问题相匹配，绩效目标有着一定的现实需求，绩效指标值设置合理，基本做到了量化、细化。

（四）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为28,219.14万元，融资本息合计为17,232.00万元，项目本息覆盖倍数为1.64，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。