

青岛市财政局文件

青财债〔2022〕3号

2022 年青岛市政府一般债券 (一期)信息披露文件

一、债券概况

(一) 基本情况

在财政部下达的债务限额内，2022 年青岛市政府一般债券（一期）发行总额 31 亿元，为新增债券，品种为记账式固定利率付息债券。发行期限为 10 年期，利息按半年支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通，债券到期后一次性偿还本金。

表 1 拟发行的 2022 年青岛市政府一般债券（一期）概况

债券名称	2022 年青岛市政府一般债券（一期）
发行规模	31 亿元人民币
债券期限	10 年
债券利率	固定利率
付息方式	利息按半年支付，债券最后一次利息随本金一起支付。

（二）发行方式

2022 年青岛市政府专项债券（一至七期）通过招标方式发行。本批债券通过财政部政府债券发行系统发行，现场操作由财政部（国库司）代表青岛市财政局办理，青岛市财政局对财政部（国库司）进行相关操作所产生的相应结果将予以认可，并由青岛市财政局承担法律责任。参与投标机构为 2020-2022 年青岛市政府债券公开发行承销团成员。招标发行具体安排详见《青岛市政府债券发行兑付办法》、《青岛市政府债券招标发行规则》、《关于发行 2022 年青岛市政府专项债券（一至七期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

根据财政部要求，此次发行的 2022 年青岛市政府一般债券（一期）资金纳入一般公共预算管理，项目情况见附件。

二、信用评级情况

经中证鹏元资信评估股份有限公司综合评定，2022 年青岛

市政府一般债券（一期）信用级别为 AAA。在债券存续期内，青岛市财政局将委托中证鹏元资信评估股份有限公司每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

“十四五”时期，青岛提出要更高水平“搞活一座城”，全面开启现代化国际大都市建设新征程，更加突出高水平开放、高质量发展、高效能治理、高品质生活和市场化改革。全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入落实习近平总书记对山东、对青岛工作重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实省委八大发展战略，着力强化国际门户枢纽、全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能，统筹发展和安全，立体、综合、全方位、内生地“搞活一座城”，在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上蹚出新路，在增强城市综合实力和核心竞争力上实现新提升，在主动服务全国构建新发展格局中走在前列，推动现代化国际大都市建设实现新突破。

《青岛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》的具体内容见附件 2。

四、青岛市经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况				
2018 - 2020 年经济基本状况				
项目 \ 年份	2018 年	2019 年	2020 年	
地区生产总值 (亿元)	12001.5	11741.31	12400.56	
地区生产总值增速 (%)	7.4	6.5	3.7	
第一产业 (亿元)	386.9	409.98	425.41	
第二产业 (亿元)	4850.6	4182.76	4361.56	
第三产业 (亿元)	6764.0	7148.57	7613.59	
产业结构				
第一产业 (%)	3.2	3.5	3.4	
第二产业 (%)	40.4	35.6	35.2	
第三产业 (%)	56.4	60.9	61.4	
固定资产投资 (亿元)				
货物进出口总额 (亿元)	5321.2	5925.6	6407.0	
出口额 (亿元)	3172.2	3411.9	3876.8	
进口额 (亿元)	2149.0	2513.7	2530.2	
社会消费品零售总额 (亿元)	4842.5	5234.7	5203.5	
城镇 (常住) 居民人均可支配收入 (元)	50817	54484	55905	
农村 (常住) 居民人均可支配收入 (元)	20820	22573	23656	
居民消费价格指数 (上年 = 100)	102.1	103.3	102.4	
工业生产者出厂价格指数 (上年 = 100)	104.2	100	未出	
工业生产者购进价格指数 (上年 = 100)	105.2	98.4	未出	
金融机构各项存款余额 (本外币) (亿元)	16121	17876	20507	

金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）			16098		18210		21065	
二、财政收支状况（亿元）								
（一）近三年一般公共预算收支								
年份 项目		2018 年		2019 年		2020 年		
		市本级	全市	市本级	全市	市本级	全市	
一般公共预算收入		52	1232	53	1242	61	1254	
一般公共预算支出		451	1560	493	1576	468	1585	
地方政府一般债券收入		60	130	61	115	108	163	
地方政府一般债券还本支出		19	49	22	35	32	71	
转移性收入		738	423	717	248	752	262	
转移性支出		450	176	235	73	254	79	
（二）近三年政府性基金预算收支								
政府性基金收入		220	886	256	1205	303	1170	
政府性基金支出		205	926	244	1311	291	1521	
地方政府专项债券收入		14	193	40	231	25	405	
地方政府专项债券还本支出			53			1	19	
（三）近三年国有资本经营预算收支								
国有资本经营收入		9	10	8	8	11	12	
国有资本经营支出		7	7	6	6	5	6	
三、地方政府债务状况（亿元）								
截至 2020 年底地方政府债务余额				2058.28				
2019 年地方政府债务限额				1888.25				
2020 年地方政府债务限额				2346.25				

注：经济数据来源于青岛市统计局官网。财政数据中 2018 年、2019 年数据为决算数，2020 年数据为预算执行数。

五、地方政府债务状况

（一）全市政府债务情况

青岛市 2021 年地方政府债务限额 2866.25 亿元,新增债务限额 520 亿元。2021 年我市发行新增债券 520 亿元,新增债券构成情况是:一般债券 77 亿元,其中,市级留用 75.7 亿元,转贷区市 1.3 亿元;专项债券 443 亿元,其中,市级留用 74.3 亿元,转贷区市 368.7 亿元。另外,我市发行再融资债券 201.31 亿元,其中,市级 107.03 亿元,区市 94.28 亿元。

截至 2021 年末,青岛市地方政府债务余额 2559 亿元,其中,一般债务 952 亿元,占全部债务的 37.2%;专项债务 1607 亿元,占全部债务的 62.8%。全部债务中,市级债务 989 亿元,占全市的 38.6%;区市债务 1570 亿元,占全市的 61.4%。2021 年全市政府债务无逾期。

按照财政部测算数据,我市 2021 年地方政府债券平均年限为 9.3 年,其中,一般债券平均年限为 7.7 年,专项债券平均年限为 10.2 年。

（二）青岛市加强债务管理、防范债务风险的政策措施

一是强化政府预算约束。不断增强预算编制完整性,将一般债务和专项债务分别纳入一般公共预算和政府性基金预算管理,对当年发行的新增债券资金,按规定编制预算调整方案并报市人大审查批准。进一步细化政府债务向人大报告内容,将全市政府债务限额分配安排情况,提交市人大常委会审查批准,为加快债券发行和执行进度打好基础。

二是健全政府债务管理制度。以市政府文件印发《青岛市政府性债务管理暂行办法》（青政办字〔2019〕45号），着眼于强化债务限额、预算管理和风险预警，坚持“谁举债、谁使用、谁偿还”的原则，着力构建政府性债务“举借、使用、管理、偿还、预警”全过程监管机制。印发《青岛市政府专项债券项目资金绩效管理办法》（青财债〔2021〕66号），加强专项债券项目资金事前、事中、事后绩效管理，进一步规范政府性债务管理，切实提升债券资金效益。

三是加强政府债务动态监管。积极推进政府债务管理信息化建设，以实现政府债务管理“横向到边，纵向到底”为目标，在全市部署实施统一的地方政府性债务管理系统，初步建立起以政府债券资金管理为主线，以债务风险防控为核心，以债务预算管理为重点的政府债务管理信息系统，将政府债务管理纳入信息化发展轨道，政府债务管理精细化、科学化水平得到进一步提升。

四是积极推进政府债务信息公开。推进政府债券信息全流程公开，以详细披露存续期债务项目信息为目标，组织各区市、各相关部门对存续期地方政府债券信息进行梳理，在财政局门户网站、发行场所门户网站全面公开相关信息，自觉接受社会监督。落实政府债务信息公开制度，我市政府债务预决算情况随同预决算报告一并向社会公开发布。

2020 年青岛市经济基本情况表

项 目	2020 年
本地区国内生产总值（亿元）	12400.56
第一产业（亿元）	425.41
第二产业（亿元）	4361.56
第三产业（亿元）	7613.59
产业结构	
第一产业（%）	3.4
第二产业（%）	35.2
第三产业（%）	61.4
固定资产投资（亿元）	
进出口总额（亿元）	6407.0
社会消费品零售总额（亿元）	5203.5
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	55905
农村（常住）居民人均可支配收入（元）	23656

注：数据来源于青岛市统计局官网

青 岛 市 2020 年 政 府 性 基 金 预 算 收 支 情 况 表

单位：亿元

项目		2020 年	
		全市	市本级
收入	政府性基金收入	1169.91	303.07
	其中： 国有土地使用权出让收入	1000.91	260.75
	车辆通行费收入	12.13	12.13
	城市基础设施配套费收入	93.07	11.51
	港口建设费收入	0.94	0.73
	国有土地收益基金收入	50.07	11.07
	农业土地开发资金收入	3.05	0.30
	彩票公益金收入	3.86	3.86
	污水处理费	4.33	1.81
	彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	0.46	0.46
	其他政府性基金收入		
	转移性收入		
	其中： 上级补助收入	52.16	52.16
	调入资金	9.56	0.0031
	地方政府专项债券收入	404.89	404.89
支出	政府性基金支出	1521.06	291.05
	其中： 国有土地使用权出让支出	1055.84	234.55
	车辆通行费支出	7.17	7.17
	城市基础设施配套费支出	87.90	6.31
	大中型水库移民后期扶持基金支出	1.62	
	小型水库移民扶助基金支出		
	国有土地收益基金支出	42.02	12.17
	农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出	2.08	

污水处理费支出	4.15	1.88
港口建设费支出	0.27	0.27
民航发展基金支出	3.39	3.39
国家电影事业发展专项资金支出	0.16	
彩票发行销售机构业务费支出	0.47	0.47
彩票公益金支出	4.04	1.43
债务付息支出	32.08	7.90
其他政府性基金支出	189.34	14.50
地方政府专项债务发行费用支出	0.44	0.0269
转移性支出		
其中：补助下级支出		
调出资金	77.89	
地方政府专项债券还本支出	19.41	1.47

注：数据为2020年预算执行数

2022 年青岛市政府一般债券（一期）

债券名称	2022 年青岛市政府一般债券（一期）
债券编码	2205049
发行人	青岛市政府
发行品种	一般债券
发行期限	10 年
发行规模（亿元）	31
评级结果	AAA
发行面值（元）	100
发行时间	2022 年 1 月 25 日
缴款起息日	2022 年 1 月 26 日
上市流通安排	2022 年 1 月 28 日
利息兑付日	每年 1 月 26 日、7 月 26 日（节假日顺延）
付息流程	按半年支付
本金兑付方式	到期一次性支付
本金兑付日	2032 年 1 月 26 日
计息天数	按实际
发行方式	公开招标
利率确定方式	固定利率
发行对象	2020-2022 年青岛市政府债券公开发行承销团
登记托管安排	中央国债登记结算有限责任公司、中国证券登记结算有限责任公司上海、深圳分公司
招标系统	财政部政府债券发行系统

青岛市 2021 年一般债务情况表

单位：亿元

项目		2021 年
一般债务限额		1142.65
一般债务余额		952.15
地区分布	全市	952.15
	市本级	682.21
	区市级	269.95
期限结构	1-3(含)年	295.84
	3-5(含)年	371.37
	5 年以后	284.94

附件: 2022 年青岛市政府一般债券（一期）项目情况表



青岛市财政局办公室

2022 年 1 月 17 日印发