

青岛市财政局文件

青财债〔2025〕12号

2025年青岛市政府专项债券(十二期至十五期) 信息披露文件

一、债券概况

(一) 基本情况

在财政部下达的新增政府债务限额内，2025年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）发行总额87.55亿元，为新增债券，品种为记账式固定利率附息债券。发行期限为10年期、15年期、20年期、30年期，利息按半年支付。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

2025 年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）概况

债券名称	计划发行规模 (亿元)	债券期限	付息方式	还本安排
2025 年青岛市政府专项债券（十二期）	20.4	10 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2025 年青岛市政府专项债券（十三期）	0.6	15 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2025 年青岛市政府专项债券（十四期）	20.45	20 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2025 年青岛市政府专项债券（十五期）	46.1	30 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金

（二）发行方式

2025 年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）通过招标方式发行。青岛市财政局于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为 2023-2025 年青岛市政府债券公开发行承销团成员。招标发行具体安排详见《青岛市政府债券发行兑付办法》《青岛市政府债券招标发行规则》《关于发行 2025 年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

根据财政部要求，此次发行的 2025 年青岛市政府专项债券资金纳入政府性基金预算管理，项目详细情况见附件。

二、信用评级情况

经东方金诚国际信用评估有限公司综合评定，2025 年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）信用级别为 AAA。在债券存续期内，青岛市财政局将委托东方金诚国际信用评估有限公司每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

“十四五”时期，青岛提出要更高水平“搞活一座城”，全面开启现代化国际大都市建设新征程，更加突出高水平开放、高质量发展、高效能治理、高品质生活和市场化改革。全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东、对青岛工作重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实省委八大发展战略，着力强化国际门户枢纽、全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能，统筹发展和安全，立体、综合、全方位、内生地“搞活一座城”，在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上蹚出新路，在增强城市综合实力和核心竞争力上实现新提升，在主动服务全国构建新发展格局中走在前列，推动现代化国际大都市建设实现新突破。

四、青岛市经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况				
2022-2024 年经济基本状况				
项目 \ 年份	2022 年	2023 年	2024 年	
地区生产总值（亿元）	14920.75	15760.34	16719.46	
地区生产总值增速（%）	3.9	5.9	5.7	
第一产业（亿元）	478.05	492.75	500.82	
第二产业（亿元）	5197.34	5268.39	5723.1	
第三产业（亿元）	9245.36	9999.2	10495.54	
产业结构				
第一产业（%）	3.2	3.1	3.0	
第二产业（%）	34.8	33.4	34.2	
第三产业（%）	62	63.5	62.8	
货物进出口总额（亿元）	9117.2	8760	9076.7	
出口额（亿元）	5361.1	4714	5278.2	
进口额（亿元）	3756.1	4046	3798.5	
社会消费品零售总额（亿元）	5891.8	6318.9	6584.5	
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	62584	65751	68813	
农村（常住）居民人均可支配收入（元）	27701	29736	31560	
居民消费价格指数（上年=100）	102	100.5	100.3	
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	24992.8	27113.96	28700	
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	26782.5	30146.91	31900	
二、财政收支状况（亿元）				

(一) 近三年一般公共预算收支						
项目	2022 年		2023 年		2024 年	
	市本级	全市	市本级	全市	市本级	全市
一般公共预算收入	120	1273	107	1338	140	1339
一般公共预算支出	501	1696	535	1719	578	1720
地方政府一般债券收入	159	159	173	173	156	156
地方政府一般债券还本支出	67	91	111	116	94	100
转移性收入	359	359	349	349	360	360
转移性支出	77	77	79	79	78	78
(二) 近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	303	896	169	531	100	299
政府性基金支出	301	1332	206	982	150	862
地方政府专项债券收入	543	543	624	624	817	817
地方政府专项债券还本支出	56	90	30	140	99	223
(三) 近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	21	24	10	20	16	17
国有资本经营支出	18	21	6	12	7	7
三、地方政府债务状况（亿元）						
截至 2024 年底地方政府债务余额				4382.57		
2024 年地方政府债务限额				4725.95		
2023 年地方政府债务限额				3650.95		

注：经济数据来源于青岛市统计局官网。财政数据为预算执行数。

五、地方政府债务状况

（一）全市政府债务情况

2024 年青岛市政府债务限额 4725.95 亿元，其中：一般债务限额 1146.45 亿元，专项债务限额 3579.5 亿元。财政部下达青岛市新增政府债务限额 1075 亿元，其中：一般债务限额 69 亿元，专项债务限额 1006 亿元。2024 年全市发行新增政府债券 638 亿元，新增债券构成情况是：一般债券 57 亿元，其中，市级留用 45 亿，转贷区（市）12 亿；专项债券 581 亿元，其中，市级留用 79.68 亿元，转贷区（市）501.32 亿元。另外，我市发行置换债券 142 亿元，用于化解存量隐性债务，其中市级 28.8 亿元，区（市）113.2 亿元；再融资债券 193.81 亿元，用于偿还到期的地方政府债券本金和补充政府性基金财力，其中市级 124.91 亿元，区（市）68.90 亿元。

截至 2024 年底，青岛市政府债务余额 4382.57 亿元，其中，一般债务余额 1145.59 亿元，占全市政府债务的 26.1%；专项债务余额 3236.98 亿元，占全市政府债务的 73.9%。全部债务中，市级债务 1350.63 亿元，占全市的 30.8%；区（市）债务 3031.94 亿元，占全市的 69.2%。2024 年全市政府债务无逾期。

初步测算，我市 2024 年政府债券平均年限为 15.4 年，其中，一般债券平均年限为 7.7 年，专项债券平均年限为 16.9 年。

（二）青岛市加强债务管理、防范债务风险的政策措施

一是强化政府预算约束。不断增强预算编制完整性，将一般债务和专项债务分别纳入一般公共预算和政府性基金预算管理，对当年发行的新增债券资金，按规定编制预算调整方案并报市人

大审查批准。进一步细化政府债务向人大报告内容，将全市政府债务限额分配安排情况，提交市人大常委会审查批准，为加快债券发行和执行进度打好基础。

二是健全政府债务管理制度。以市政府文件印发《青岛市政府性债务管理暂行办法》（青政办字〔2019〕45号），着眼于强化债务限额、预算管理和风险预警，坚持“谁举债、谁使用、谁偿还”的原则，着力构建政府性债务“举借、使用、管理、偿还、预警”全过程监管机制。印发《青岛市政府专项债券项目资金绩效管理办法》（青财债〔2021〕66号），加强专项债券项目资金事前、事中、事后绩效管理，进一步规范政府性债务管理，切实提升债券资金效益。

三是加强政府债务动态监管。积极推进政府债务管理信息化建设，以实现政府债务管理“横向到边，纵向到底”为目标，在全市部署实施统一的地方政府性债务管理系统，初步建立起以政府债券资金管理为主线，以债务风险防控为核心，以债务预算管理为重点的政府债务管理信息系统，将政府债务管理纳入信息化发展轨道，政府债务管理精细化、科学化水平得到进一步提升。

四是积极推进政府债务信息公开。推进政府债券信息全流程公开，以详细披露存续期债务项目信息为目标，组织各区市、各相关部门对存续期地方政府债券信息进行梳理，在财政局门户网站、发行场所门户网站全面公开相关信息，自觉接受社会监督。落实政府债务信息公开制度，我市政府债务预决算情况随同预决算

报告一并向社会公开发布。

青岛市 2024 年专项债务情况表

单位：亿元

项目		2024 年
专项债务限额		3579.5
专项债务余额		3236.98
地区分布	全市	3236.98
	市本级	486.60
	区市级	2750.38
期限结构	1-3(含)年	440.47
	4-5(含)年	177.79
	5 年以后	2618.72

附件：2025 年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）项目情况表



青岛市财政局办公室	2025 年 4 月 15 日印发
-----------	-------------------

附件

2025年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
1		10	西海岸新区	全国重点镇泊里镇驻地村庄改造项目一期（小滩、石崖、岭前头）	2000
2		10	西海岸新区	全国重点镇泊里镇驻地村庄改造项目二期（信阳一村、二村、三村）	2000
3		10	西海岸新区	长安路片区改造项目	2000
4		10	西海岸新区	九顶山城中村改造项目	4000
5		10	西海岸新区	三家庄、林家庄、蒋家店子村庄改造项目	2000
6		10	西海岸新区	青岛海洋高新区基础设施建设项目（七期）	3000
7		10	西海岸新区	2025年供热一揽子项目	1000
8		10	西海岸新区	古镇口核心区停车配套设施工程	2000
9		10	西海岸新区	城区供水设施改造项目	10000
10		10	西海岸新区	新区供热设施及管网配套建设项目	8000
11		10	西海岸新区	青岛西海岸新区2024年供热一揽子计划工程	1000
12		10	西海岸新区	青岛西海岸出口加工区产业区基础设施建设项目（一期）	1000

附件

2025年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
13		10	西海岸新区	青岛西海岸海洋商务区基础设施建设项目（三期）	1000
14		10	西海岸新区	青岛董家口循环经济区基础设施四期项目	1000
15		10	西海岸新区	唐岛湾金融科创区基础设施配套一期	2000
16		10	西海岸新区	转型发展区基础设施建设项目（二期）项目	1000
17		10	西海岸新区	青岛西海岸新区泊里小城市试点建设三期项目	1000
18		10	西海岸新区	青岛市氢能产业园基础设施配套二期项目	2000
19		10	西海岸新区	中日（青岛）地方发展合作示范区基础设施建设项目	10000
20		10	西海岸新区	青岛桥头堡国际商务区及以西区域现状长输油气管道迁改项目	7000
21		10	城阳区	双埠社区棚户区改造（二期）	8000
22		10	城阳区	红岛街道后韩南社区安置房建设项目	6000
23		10	城阳区	红岛街道宿流社区安置房建设项目	6000
24		10	城阳区	红岛街道观涛社区安置房建设项目	5000

附件

2025年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
25	2025年青岛市政府专项债券（十二期）	10	城阳区	红岛街道前阳社区安置房建设项目	1000
26		10	城阳区	红岛街道萧家社区安置房建设项目	5000
27		10	城阳区	红岛街道后韩北社区安置房建设项目	1000
28		10	城阳区	红岛街道殷家社区安置房建设项目	1000
29		10	城阳区	红岛街道东大洋社区安置房建设项目	1000
30		10	城阳区	河套街道小涧西社区安置房建设项目	5000
31		10	城阳区	河套街道胡庆社区安置房建设项目	5000
32		10	城阳区	河套街道孟家社区安置房建设项目	7000
33		10	城阳区	河套街道山角社区安置房建设项目	4000
34		10	城阳区	河套街道小涧东社区安置房建设项目	1000

附件

2025年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
35		10	城阳区	城阳街道大周村社区棚户区改造项目	4000
36		10	城阳区	城阳街道沟岔社区棚户区改造项目	1000
37		10	城阳区	傅家埠社区农民经济适用房期一期（棚户区改造项目）	2000
38		10	城阳区	傅家埠社区农民经济适用房期二期（棚户区改造项目）	4000
39		10	城阳区	棘洪滩街道前海西社区棚户区改造项目	5000
40		10	城阳区	南万社区棚户区改造项目	4000
41		10	胶州市	胶州市中云街道办事处黄埠岭片区棚户区改造项目	10000
42		10	自贸区	中国（山东）自由贸易试验区青岛片区园区基础设施 配套工程一揽子项目	3000
43		10	自贸区	中国（山东）自由贸易试验区青岛片区核心区基础设 施配套工程	12000
44		10	自贸区	中国（山东）自由贸易试验区青岛片区核心区地下空 间配套工程	23000

附件

2025年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
45		10	自贸区	青岛中德生态园园区基础设施配套工程项目	8000
46		10	自贸区	中国（山东）自由贸易试验区青岛片区园区基础设施 配套工程二期	1000
47		10	自贸区	中国（山东）自由贸易试验区青岛片区园区基础设施 配套工程三期	2000
48		10	自贸区	中国（山东）自由贸易试验区青岛片区核心区基础设 施配套工程二期	6000
1	2025年青岛市政府专项债券（十三期）	15	西海岸新区	西海岸新区公交设施提升项目	1000
2		15	胶州市	胶州湾国际物流园配套基础设施项目二期	1000
3		15	胶州市	少海科创产业园基础设施建设项目	3000
4		15	胶州市	大桓九、西湖花园等24个老旧小区自来水改造工程	1000
1		20	市本级	青银高速公路增设唐山路互通及连接线工程	30000
2		20	市本级	青岛市充换电基础设施提升项目	10000

附件

2025年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
3	2025年青岛市政府专项债券（十四期）	20	市本级	瑞昌路公交停车场项目	16000
4		20	市南区	八大峡广场地下停车场项目（二期）	3500
5		20	市南区	市南区社区卫生服务中心新建及提升改造项目	800
6		20	市南区	市南区栖霞路幼儿园、湖南路幼儿园加固提升工程	700
7		20	崂山区	青岛生物医药协同创新中心二期项目	7000
8		20	李沧区	李沧区2025年供热项目	4000
9		20	城阳区	青岛市中医医院城阳院区	23000
10		20	城阳区	城阳区基础设施智慧化建设提升项目	6000
11		20	城阳区	青岛市城阳区河套、红岛街道幼儿园建设项目	5000
12		20	即墨区	即墨区新型环保材料产业园基础设施建设项目	11000
13		20	胶州市	中国-上海合作组织经贸合作示范区东南片区基础设施配套项目	20000

附件

2025年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
14		20	胶州市	上合示范区2023年基础设施综合工程	20000
15		20	胶州市	青岛临空经济区便民服务停车场	21000
16		20	胶州市	刘家岭、匙家庄片区新建电力管廊及配套线路工程	3000
17		20	胶州市	胶州数字经济产业园基础设施项目	6000
18		20	胶州市	中国-上海合作组织地方经贸合作示范区国际食品创新中心基础设施项目	2000
19		20	胶州市	临空经济区李哥庄片区基础设施建设项目	3000
20		20	平度市	平度市田庄固体废弃物处理提升改造项目	10000
21		20	高新区	高新区崇仁路幼儿园	2500
1		30	市本级	青岛市地铁2号线二期工程	12000
2		30	市本级	青岛市地铁9号线一期工程	20000
3		30	市本级	青岛市地铁7号线二期工程（北段和南段）	11000

附件

2025年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
4	2025年青岛市政府专项债券（十五期）	30	市本级	青岛市地铁15号线一期工程	22000
5		30	市本级	青岛市地铁5号线工程	46000
6		30	市本级	青岛市地铁8号线支线工程	20000
7		30	市本级	青岛铁路北客站综合交通枢纽周边一体化配套工程	10000
8		30	市本级	青岛浮山全民健身中心项目	7000
9		30	市本级	青岛市官路水库工程	5000
10		30	市本级	青岛市官路水库输配水工程（一期）	85000
11		30	西海岸新区	2024年老旧小区改造项目	6000
12		30	李沧区	李沧区建水路地下空间利用项目	5000
13		30	李沧区	李沧区习水路项目地下空间开发利用项目	15000
14		30	李沧区	李沧区智能制造及综合配套区地下空间深化利用项目	37000
15		30	李沧区	李沧区东川路地下空间及大数据中心项目	24000

附件

2025年青岛市政府专项债券（十二期至十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
16		30	城阳区	北京大学人民医院青岛医院二期工程	30000
17		30	即墨区	即墨新能源农机智能装备产业园基础设施配套项目	40000
18		30	平度市	平度北部医院项目	30000
19		30	自贸区	中国（山东）自由贸易试验区青岛片区保障性租赁住房项目	16000
20		30	平度市	青岛胶东临空经济示范区北区基础设施建设项目（一期）	20000