



特殊的普通合伙 Limited Liability Partnership

山东省青岛市香港中路 61 号乙远洋大厦 A 座 27-28 层 邮编: 266071
27-28/F, Tower A, COSCO Plaza, 61B Hong Kong Middle Road, Qingdao, Shandong 266071, P.R. China
电话/Tel: +86 532 5572 8677/8678 传真/Fax: +86 532 5572 8667/7666 www.zhonglun.com

北京市中伦（青岛）律师事务所
关于
2025 年青岛市政府专项债券（十四期）
——胶州数字经济产业园基础设施项目
之
法律意见书

北京市中伦（青岛）律师事务所

二〇二五年四月



目录

第一部分 引言	1
一、释义与简称	2
二、重要提示及声明	3
第二部分 法律意见书	5
一、本次发行要素	5
二、本次发行募集资金用途	6
（一）项目概况	6
（二）项目实施单位	6
（三）项目审批情况	8
（四）项目建设情况	9
（五）项目融资与收益平衡	11
三、发行文件及发行有关机构	11
（一）法律意见书	11
（二）财务评价咨询报告	11
四、本次发行的风险因素	12
（一）风险因素	12
（二）风险控制措施	13
五、结论意见	13

2025 年青岛市政府专项债券（十四期） ——胶州数字经济产业园基础设施项目 之 法律意见书

第一部分 引言

致：青岛中投盈创投资管理有限公司

北京市中伦（青岛）律师事务所（以下简称“本所”）接受青岛中投盈创投资管理有限公司委托，担任 2025 年青岛市政府专项债券（十四期）-胶州数字经济产业园基础设施项目专项债发行的专项法律顾问，为本次发行出具法律意见。

根据《中华人民共和国证券法》、《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155 号）、《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库[2018]72 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10 号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43 号）、《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预[2020]94 号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预[2021]61 号）、《财政部关于支持各地用足用好地方政府专项债务限额的通知》（财预[2022]120 号）、《青岛市财政局关于印发〈青岛市政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（青财债[2021]66 号）、《青岛市人民政府办公厅关于加强地方政府专项债券管理工作的通知》（青政办发[2025]4 号文）等法律、法规、部门规章等规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人、青岛市政府	指	青岛市人民政府
实施单位	指	青岛中投盈创投资管理有限公司
胶州市	指	青岛胶州市
本次发行	指	2025 年青岛市政府专项债券（十四期）——胶州数字经济产业园基础设施项目
本项目	指	胶州数字经济产业园基础设施项目
本所	指	北京市中伦（青岛）律师事务所
会计师事务所、鹏盛会计师事务所	指	鹏盛会计师事务所（特殊普通合伙）山东分所
《证券法》	指	《中华人民共和国证券法》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发[2014]43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
国发[2021]5 号文	指	《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》
财预[2015]225 号文	指	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预[2016]155 号文	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
财库[2018]72 号文	指	《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》

财库[2020]36 号文	指	《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财库[2020]43 号文	指	《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》
财预[2020]10 号文	指	《项目支出绩效评价管理办法》
财预[2020]94 号文	指	《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》
财预[2021]61 号文	指	《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》
财预[2022]120 号文	指	《财政部关于支持各地用足用好地方政府专项债务限额的通知》
青财债[2021]66 号文	指	《青岛市财政局关于印发<青岛市政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》
国办发[2024]52 号	指	《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》
青政办发[2025]4 号文	指	《青岛市人民政府办公厅关于加强地方政府专项债券管理工作的通知》

二、重要提示及声明

1、本所律师依据本法律意见书出具日前已发生的或存在的事实以及《证券法》、《预算法》、国发[2014]43 号文、财预[2015]225 号文、财预[2016]155 号文、财库[2018]72 号文、财库[2020]36 号文、财库[2020]43 号文、财预[2020]94 号文、财预[2021]61 号文、财预〔2022〕120 号文、青财债〔2021〕66 号文、青政办发〔2025〕4 号文等现行法律法规和财政部的有关规范性文件，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具法律意见书。

2、本法律意见书的出具，本所已得到发行人、立项单位、实施单位以及会计师事务所的承诺与保证，并以该承诺与保证作为出具本法律意见书的前提，即发行人、立项单位、实施单位以及会计师事务所向我们提供的所有文件是真实、准确、完整的，其复印件与原件一致，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且自提供该等文件之日起直至本法律意见书出具之日，该等文件均保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销；所有文件中的信息是真实及准确的，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且自获得之日起至本法律意见书出具之日，该等信息均保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销；所有已签署或将签署文件的各方均为依法存续并取得了适当的授权以签署和提交该等文件，并履行文件项下的义务；所有文件均合法有效且在所表明适用法律的前提下对相关各方具有约束力；发行人、立项单位、实施单位以及会计师事务所口头方式向我们提供的信息均系真实及准确的，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且截至本法律意见书出具之日，该等信息仍保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销。

3、本所律师仅就发行人本次发行所涉及的法律问题进行核查，不对有关专项债券方案、财务评价咨询报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及专项债券方案、财务评价咨询报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

4、本所律师同意将本法律意见书作为本次发行所必备的法律文件，随同其他材料一同上报；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

5、本法律意见书仅供本期债券发行之目的使用，未经本所书面同意，不得用于其他任何目的。本所律师同意发行人部分或全部在本期债券信息披露文件中自行引用或按中国证券业协会备案要求引用本法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

基于上述重要提示与声明，本所对发行人、立项单位、实施单位及会计师事务所提供的与本期债券相关的资料和事实进行了审查，并按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

第二部分 法律意见书

一、本次发行要素

根据《2025 年青岛市政府专项债券（十四期）——胶州数字经济产业园基础设施项目实施方案》，本次发行募集的资金拟专项用于胶州数字经济产业园基础设施项目，本项目估算总投资 152,559.00 万元，资金来源主要为实施单位投入的资本金和发行地方政府专项债券资金，其中资本金 32,559.00 万元，资本金占比 21.34%。拟通过发行专项债券募集资金 120,000.00 万元，项目原计划分三年募集，其中 2023 年 6 月使用调整债券 37,000.00 万元，2024 年原计划发行 56,000.00 万元，2025 年原计划发行 27,000.00 万元。

因项目实际进度较计划进度相对滞后，为满足项目建设资金需求，将 2024 年剩余额度 5,000.00 万元调整至 2025 年发行。调整后债券发行计划为 2023 年 6 月使用调整债券资金 37,000.00 万元；2024 年已发行 51,000.00 万元（其中 2024 年 4 月已发行 6,000.00 万元，2024 年 6 月已发行 30,000.00 万元，2024 年 11 月已发行 15,000.00 万元），2025 年计划发行 32,000.00 万元（其中本次计划发行 6,000.00 万元，年内发行剩余 26,000.00 万元），计划发行期限为 20 年。本次发行债券利率按 2.50% 测算。

本次发行债券的要素如下：

项目名称	胶州数字经济产业园基础设施项目
实施单位	青岛中投盈创投资管理有限公司
本次发行金额	6000 万元
发行期限	20 年
测算利率	2.50%
付息方式	利息每半年支付一次，到期后一次性偿还本金。

本所律师认为：

本次发行的要素具体，符合财预[2016]155 号文、财库[2020]43 号文的相关要求。

二、本次发行募集资金用途

（一）项目概况

本次发行拟专项用于胶州数字经济产业园基础设施项目，根据胶州市发展和改革局《关于胶州数字经济产业园基础设施项目可行性研究报告的批复》（胶发改审[2022]181号）、《关于变更胶州数字经济产业园基础设施项目建设地点的批复》（胶发改审[2023]104号）、《关于变更胶州数字经济产业园基础设施项目可行性研究报告批复的通知》（胶发改审[2024]102号）及《2025年青岛市政府专项债券（十四期）——胶州数字经济产业园基础设施项目实施方案》，本项目的具体情况如下：

1、项目地点

项目数据中心、创业孵化基地建设地点位于创智路以东、跃进河以西、衡山路以北、规划路以南；该项目部分智慧系统、前端设备等覆盖胶州市全城。

2、建设规模及内容

新建数据中心、创业孵化基地，以及数字底座及信息化系统。新建数据中心、创业孵化基地占地面积约30亩，总建筑面积约55,788.00 m²，其中地上建筑面积为41,823.00 m²，地下建筑面积为13,965.00 m²。

数字底座及信息化系统建设包括数字底座系统平台建设，党建引领、社会治理系统平台建设，数字青岛系统平台建设，公安局民生智能感知前端和自动解析平台建设，上合数字融合产业化示范平台建设，以及交通大数据场景实验室建设。

本所律师认为：

本次发行募集资金专项用于胶州数字经济产业园基础设施项目，资金用途明确，募集资金能够形成国有资产，且具有公益性及收益性，符合财预[2016]155号文、财库[2020]43号文、国办发[2024]52号文规定的政府专项债投向领域的相关要求。

（二）项目实施单位

本项目实施单位为青岛中投盈创投资管理有限公司，根据实施单位提供的营业执照，并经本所律师在国家信用信息公示系统查询，截至2025年4月7日，

实施单位基本情况如下：

公司名称	青岛中投盈创投资管理有限公司		
统一社会信用代码	91370281MA3QM0L34G		
登记机关	胶州市市场监督管理局		
注册地址	山东省青岛市胶州市上合示范区长江一路2号上合国际贸易大厦		
法定代表人	高海涛		
注册资本	人民币 1,000 万元		
股权结构	股东名称	认缴出资额	持股比例
	青岛上合产投控股集团有限公司	1,000 万元	100%
目标公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）		
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；接受金融机构委托从事信息技术和流程外包服务（不含金融信息服务）；市场营销策划；园林绿化工程施工；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；企业管理咨询。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：第一类增值电信业务；建筑劳务分包；建设工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）		
营业期限	2019-09-23 至 无固定期限		
董监高人员	董事长兼总经理：高海涛； 董事：雒青、薛海霞； 监事：丁柏芳		

经本所律师在信用中国网站以及中国执行信息公开网查询，截至 2025 年 4 月 7 日，实施单位未被列为失信被执行人、企业经营异常名录以及重大税收违法

案件当事人名单。

本所律师认为：

实施单位是依法存续的国有企业，具备独立的法人主体资格，具备实施本项目的主体资格。

（三）项目审批情况

1、《关于胶州数字经济产业园基础设施项目建议书的批复》

2022 年 10 月 12 日，胶州市发展和改革局作出《关于胶州数字经济产业园基础设施项目建议书的批复》（胶发改审[2022]173 号），对项目名称、建设单位、项目地点、建设内容及规模、总投资及资金来源、建设工期等予以审核批准。

2、《关于胶州数字经济产业园基础设施项目可行性研究报告的批复》

2022 年 10 月 17 日，胶州市发展和改革局作出《关于胶州数字经济产业园基础设施项目可行性研究报告的批复》（胶发改审[2022]181 号），对项目名称、建设单位、项目地点、建设内容及规模、总投资及资金来源、建设工期等予以审核批准。

3、《关于变更胶州数字经济产业园基础设施项目建设地点的批复》

2023 年 6 月 7 日，胶州市发展和改革局作出《关于变更胶州数字经济产业园基础设施项目建设地点的批复》（胶发改审[2023]104 号），将该项目数据中心、创业孵化基地建设地点变更为创智路以东、跃进河以西、衡山路以北、规划路以南；该项目部分智慧系统、前端设备等覆盖胶州市全城。

4、《关于变更胶州数字经济产业园基础设施项目可行性研究报告批复的通知》

2024 年 6 月 17 日，胶州市发展和改革局作出《关于变更胶州数字经济产业园基础设施项目可行性研究报告批复的通知》（胶发改审[2024]102 号），将项目建设内容及规模变更为：新建数据中心、创业孵化基地，以及数字底座及信息化系统。新建数据中心、创业孵化基地占地面积约 30 亩，总建筑面积约 55788 m²；数字底座及信息化系统建设包括数字底座系统平台建设，党建引领、社会治理系统平台建设，数字青岛系统平台建设，公安局民生智能感知前端和自动解析平台建设，上合数字融合产业化示范平台建设，以及交通大数据场景实验室建设。

将投资估算变更为 151718.4 万元，其中工程费 132212.5 万元、其他费

11009.2 万元、预备费 4296.7 万元、建设期利息 4200 万元。

本所律师认为：

本项目已取得胶州市发展和改革局的项目建议书批复、可行性研究报告批复，审批手续合法。

（四）项目建设情况

1、项目建设用地

项目实施单位已取得位于胶州市九龙街道办事处创智路一支路以南、创智路以东的国有建设用地使用权，产权证号为鲁（2024）胶州市不动产权第 0015044 号，土地用途为新型产业用地，面积为 19985.00 平方米，使用期限自 2024 年 2 月 27 日至 2074 年 2 月 26 日。

2、建设用地规划许可证

胶州市自然资源和规划局于 2024 年 6 月 20 日向项目实施单位颁发胶州数字经济产业园基础设施项目的《建设用地规划许可证》（地字第 370201202440037 号），用地面积为 19985.00 平方米，土地用途为新型产业用地。

3、建设工程规划许可证

胶州市自然资源和规划局于 2024 年 2 月 24 日向项目实施单位颁发胶州数字经济产业园基础设施项目的《建设工程规划许可证》（建字第 370201202440016 号），规划内容为 3#楼数据中心 A 区，地上建筑面积 8026.19 平方米（详细内容以审核通过的方案为准）。

胶州市自然资源和规划局于 2024 年 6 月 20 日向项目实施单位换发胶州数字经济产业基础设施项目的《建设工程施工许可证》（建字第 370201202440076 号），规划内容为 1#楼工业厂房，地上建筑面积 15786.20 平方米；2#楼工业厂房，地上建筑面积 11613.52 平方米；3#楼数据中心，地上建筑面积 14894.74 平方米；地下建筑面积 13964.87 平方米（详细内容以审核通过的方案为准）。

4、建筑工程施工许可证

胶州市行政审批服务局于 2024 年 2 月 27 日向项目实施单位颁发胶州数字经济产业园基础设施项目的《建筑工程施工许可证》（编号：370281202402270101），勘察单位为山东正元建设工程有限责任公司，设计单位为青岛北洋建筑设计有限

公司，施工单位为中国建筑第八工程局有限公司，监理单位为青岛高园建设咨询管理有限公司。

胶州市行政审批服务局于2024年6月20日向项目实施单位换发胶州数字经济产业园基础设施项目《建筑工程施工许可证》（编号：370281202406200201），勘察单位为山东正元建设工程有限责任公司，设计单位为青岛北洋建筑设计有限公司，施工单位为中国建筑第八工程局有限公司、中建八局发展建设有限公司，监理单位为青岛高园建设咨询管理有限公司。

5、项目建设进度

项目建设工期33个月，已于2023年1月份陆续开工，预计竣工时间为2025年9月份。

截至2025年4月，项目的施工进度情况如下：

子项目名称	施工进度
新建创业孵化基地、数据中心	主体结构已完工，安装工程已完工，装饰装修完成80%，室外配套完成80%。
数字底座系统平台建设	数字底座一期已建设完成并投入使用，正在推进数字底座二期建设工作。
党建引领、社会治理系统平台建设	已完成党建先锋平台、智慧政法平台建设，正在推进物联感知等建设工作。
数字青岛系统平台建设	已完成数字党政平台建设，正在推进城市云脑、智慧社区等平台建设。
公安局民生智能感知前端和自动解析平台建设	智慧交通提升、智能感知前端项目已建设完成。正在推进天网五期建设工作。
上合数字融合产业化示范平台	平台已搭建完成并上线运行。
交通大数据场景实验室	正在进行项目方案设计深化及论证工作。

本所律师认为：

本项目已取得项目建设用地的国有建设用地使用权，并且办理了建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证，施工审批手续合法。后

续，实施单位应根据施工进度计划，及时推进子项目相关审批手续办理流程。

（五）项目融资与收益平衡

鹏盛会计师事务所就本次发行出具了《2025 年青岛市政府专项债券（十四期）——胶州数字经济产业园基础设施项目项目收益与融资自求平衡财务评价报告》（鹏盛（鲁）咨字[2025] 00031 号）（以下简称“《财务评价报告》”）。

《财务评价报告》认为：根据财政部对地方政府发行收益与融资自求平衡专项债券的要求，此项目基于融资和平衡测算方案假设性条件实现的情况下，可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以项目预期实现的专项收入对应的充足、稳定的现金流作为还本付息的资金来源。基于我们对项目收益与融资自求平衡情况的分析，在相关假设能够实现的情况下本期专项债券在存续期内收益能够满足专项债券还本付息的要求。

本所律师认为：

《财务评价报告》的内容已包含对本次发行项目融资自求平衡方案的专项评价，认为本期专项债券在存续期内收益能够满足专项债券还本付息的要求，符合专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

三、发行文件及发行有关机构

（一）法律意见书

本所是经山东省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000394170044H）且 2023 年度（最近考核年度）考核合格。

本所指派的蒋广东律师持有《中华人民共和国律师执业证》且执业证通过了 2023 年度（最近考核年度）年检。

（二）财务评价咨询报告

经本所律师检索全国企业信用信息公示系统，鹏盛会计师事务所成立于 2019 年 07 月 02 日，统一社会信用代码为 91370100MA3Q49TP1U，经营范围为审

查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本、出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务并出具审计报告；会计信息咨询、会计服务业务；企业登记代理以及其他按法律、法规、国务院决定等规定未禁止和不需经营许可的项目。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

四、本次发行的风险因素

（一）风险因素

1、规划风险

项目在建设过程中涉及发改、建设、规划、消防、环保等多个政府部门对每一环节的审批和监管。上述任何环节的不利变化，将可能导致项目周期拉长、成本上升等风险，影响预期收益。

2、技术风险

项目技术风险主要包括施工场地稳定性、设计方案深化及工程管理水平以及在施工、管理等方面出台的新政策、新规定给项目带来的成本上升影响，如建筑节能、环境保护等方面的影响。此外，项目的实施有一定的周期，涉及的环节也较多，在这期间如果出现一些人力不可抗拒的意外事件或某个环节出现问题以及宏观经济形势发生较大的变化，工程管理方法可能不适应不断变化的内外环境，将会大大影响项目的进展或收益。

3、工期变化风险

拖延项目工期的因素非常多，如设计方案稳定性、组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平的等。此外，专项债下发即开始计息，如果工期拖延，工程投资将增加，将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

4、经营风险

项目收益来源创业孵化基地租赁收入、停车费收入、数字底座及信息化系统服务收入，如孵化基地、车位及云服务出租率低于预期及价格受市场影响较大等情况，如因经营原因导致上述未能达到预期收益，则存在影响项目损益、现金流变化的经营风险。

（二）风险控制措施

根据《2025 年青岛市政府专项债券（十四期）——胶州数字经济产业园基础设施项目实施方案》，项目制定了如下风险控制措施：

1、严格管理规定，办理各项手续

为避免行业管理风险，实施单位将严格遵循有关行业管理规定，在建设全过程中按规定依次办理各项相关手续，及时足额缴纳各种规费。同时，加强与政府相关部门的沟通，及早把握政策动向，主动接受监管，确保项目建设顺利实施。

2、深化设计方案，提高施工技术水平

深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期。在设计阶段根据要求及时进行调整，避免施工期间的设计变更影响工期、投资的上升。

选择有较高施工技术与管理水平，并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度，签订规范施工合同，切实做好合同管理工作，达到抵御风险的目的。

3、提高管理水平与运营效率

相关部门做好招商引资宣传工作，争取按照计划将确保所得收入及时到位。同时，通过提高管理水平与运营效率，提升核心竞争力，降低经营风险。

4、加强经费管理，减少资金浪费

加强对经费的管理，坚决压缩不合理支出，减少资金的浪费，保证还本付息资金。在项目存续期间，将项目的还本付息资金纳入项目综合预算管理，列为优先支付专项预算项目，以确保按时支付本息。

本所律师认为：

本次发行虽存在一定的风险，但已制定了必要的，具有针对性的风险防控措施。

五、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

（一）本期发行要素具体，债券募集资金将用于胶州数字经济产业园基础设施

施项目，资金用途明确，募集资金能够形成国有资产，且具有公益性及收益性，符合财预[2016]155号文、财库[2020]43号文、国办发[2024]52号文等法律、法规和政策关于政府专项债投向领域的相关要求。

（二）本项目建设已取得胶州市发展和改革局的项目建议书批复、可行性研究报告批复以及项目建设用地的国有建设用地使用权，并且办理了建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证，审批手续合法。

（三）本项目实施单位系依法存续的国有企业，具备独立的法人主体资格，具备实施本项目的主体资格。

（四）《财务评价报告》已包含对本次发行项目融资自求平衡方案的专项评价，认为本期专项债券在存续期内收益能够满足专项债券还本付息的要求，符合专项债券对项目融资与收益达到平衡的要求。

（五）为本次发行提供服务的法律顾问、财务评估机构均具备相应的从业资质。

（六）本次发行虽存在一定的风险，但已制定了必要的，具有针对性的风险控制措施。

综上所述，截至本《法律意见书》出具之日，本次发行不存在实质性法律障碍。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式六份，本所留存一份，其余五份供发行人为本次发行之目的使用。

（以下无正文，为签署页）

（本页无正文，仅为《2025 年青岛市政府专项债券（十四期）——胶州数字经济产业园基础设施项目之法律意见书》之签章页）



经办律师：李海容

2025 年 04 月 14 日