

国浩律师（青岛）事务所

关于

2025 年青岛市政府专项债券（十四期）

青岛生物医药协同创新中心二期项目

之

法律意见书



國浩律師（青島）事務所
GRANDALL LAW FIRM (QINGDAO)

北京 上海 深圳 杭州 广州 昆明 天津 成都 宁波 福州 西安 南京 南宁 济南 重庆 苏州 长沙 太原 武汉 贵阳 乌鲁木齐 郑州 石家庄 合肥 海南 青岛 香港 巴黎 马德里 硅谷 斯德哥尔摩 纽约
BEIJING SHANGHAI SHENZHEN HANGZHOU GUANGZHOU KUNMING TIANJIN CHENGDU NINGBO FUZHOU XI'AN NANJING NANNING JINAN CHONGQING SUZHOU CHANGSHA TAIYUAN WUHAN GUIYANG URMUMU QI ZHENGZHOU SHIJIAZHUANG HEBEI JIAXIN QINGHAI HONG KONG PARIS MADRID SILICON VALLEY STOCKHOLM NEW YORK

中国山东省青岛市市南区香港中路9号香格里拉中心办公楼6-7层 邮编：266071

6-7F, Office Tower of Shangri-La Center, 9 Xianggang Middle Road, Qingdao, 266071, P. R. China

电话/Tel: +86 532 87079090 传真/Fax: +86 532 87079097

网址/Website: <http://www.grandall.com.cn>

二〇二五年四月

目 录

| | |
|------------------------|----|
| 第一部分 引 言 | 4 |
| 一、释义 | 4 |
| 二、声明 | 4 |
| 第二部分 正 文 | 6 |
| 一、本次发行 | 6 |
| 二、专项债券项目实施主体资格 | 6 |
| 三、专项债券对应的项目 | 8 |
| 四、项目收益与平衡情况 | 11 |
| 五、中介机构及相关文件 | 12 |
| 六、本期债券的风险因素及控制措施 | 13 |
| 七、总体结论性意见 | 14 |

国浩律师（青岛）事务所
2025 年青岛市政府专项债券（十四期）
青岛生物医药协同创新中心二期项目
之
法律意见书

国浩律师（青岛）事务所（以下简称“本所”）是具有中华人民共和国执业资格的律师事务所。本所接受委托，担任 2025 年青岛市政府专项债券（十四期）之青岛生物医药协同创新中心二期项目 事宜的法律服务机构。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国环境影响评价法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、经国务院同意印发的《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23 号）、《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号文）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）、财政部《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5 号）、财政部《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）、关于印发《青岛市政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（青财债〔2021〕66 号）、财政部《财政部关于支持各地用足用好地方政府专项债务限额的通知》（财预〔2022〕120 号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）、青岛市发展和改革委员会 青岛市财政局《关于申报 2025 年第一批政府专项债券需求的通知》、《青岛市

人民政府办公厅关于加强地方政府专项债券管理工作的通知》（青政办发〔2025〕4号）等法律法规及规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本《法律意见书》。

第一部分 引言

一、释义

除非本法律意见书另有所说明，下列词语具有的含义如下：

| 简称 | 释义 |
|---------------|--|
| 《证券法》 | 《中华人民共和国证券法》 |
| 崂山区发改局 | 青岛市崂山区发展和改革局 |
| 项目建设单位、实施主体 | 青岛崂山生物医药健康产业有限公司 |
| 本项目、专项债券对应的项目 | 青岛生物医药协同创新中心二期项目 |
| 专项债券 | 2025 年青岛市政府专项债券（十四期）之青岛生物医药协同创新中心二期项目 |
| 可研批复 | 崂山区发改局出具的《关于审核青岛生物医药协同创新中心二期项目可行性研究报告的函》（青崂发改函〔2025〕5 号） |
| 批复函件 | 崂山区发改局出具批复的统称 |
| 本所 | 国浩律师（青岛）事务所 |
| 《可研报告》 | 青岛青咨工程咨询有限公司出具的《青岛生物医药协同创新中心二期项目可行性研究报告》 |
| 《实施方案》 | 《2025 年青岛市政府专项债券（十四期）青岛生物医药协同创新中心二期项目实施方案》 |
| 鹏盛会所 | 鹏盛会计师事务所（特殊普通合伙）山东分所 |
| 《财务评价报告》 | 鹏盛会所出具的《2025 年青岛市政府专项债券（十四期）青岛生物医药协同创新中心二期项目项目收益与融资自求平衡财务评价报告》 |

二、声明

1. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和中国现行有效的法律法规和规范性文件的规定发表法律意见。本所律师严格履行法定职责，遵循

勤勉尽责和诚实信用原则，对专项债券合法合规性进行了充分的尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2. 为出具本《法律意见书》，本所律师审查了实施主体提供的与专项债券相关的文件和资料。对于出具本《法律意见书》至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，律师依赖于有关行政机关、司法机关、实施主体或者其他有关机构出具的证明文件。

3. 在出具本《法律意见书》的过程中，本所律师已得到实施主体的如下保证：其提供的文件复印件与原件一致，文件中的盖章及签字全部真实；其提供的文件以及有关的口头陈述均真实、准确、完整、无遗漏，且不包含任何误导性的信息；一切足以影响本次发行的事实和文件均已向本所律师披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。

4. 本《法律意见书》仅就本次发行的有关法律问题发表意见，并不对有关财务、审计、信用评级、评估等专业事项发表评论。在本《法律意见书》中如引用财务报表、审计报告、信用评级报告、评估报告等内容时，均严格按照有关中介机构出具的报告引述，并不代表本所对上述内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 本所同意将本《法律意见书》作为专项债券必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

6. 本《法律意见书》仅供本次发行之目的使用，不得用作其他任何目的。

本所依据根据现行有效法律、行政法规和规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对与出具本法律意见书有关的所有文件和事实进行了核查和验证，出具法律意见如下：

第二部分 正文

一、本次发行

本次发行募集资金拟专用于青岛生物医药协同创新中心二期项目，项目拟以债券存续期内实现的科研楼出租收入、停车位出租收入、物业管理收入作为专项债券还本付息资金来源。

青岛市政府根据《证券法》《预算法》《国务院关于对青岛市实行计划单列的批复》（国函〔1986〕146号）、国发〔2014〕43号文、财预〔2016〕155号文的相关规定，自办发行专项债券，转贷崂山区政府使用。

本期债券募集资金投向的项目为青岛生物医药协同创新中心二期项目。项目计划发行20年期政府专项债券30000.00万元，2025年计划发行15000.00万元，本期拟发行7000万元，剩余8000万元于年内发行；2026年计划发行15000.00万元。利息每半年支付一次，到期还本并支付最后一次利息。

按照财政部相关规定，本期债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，并由项目主管部门专项用于本方案的项目，严禁用于本方案以外的项目，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用，不得用于经常性支出。

青岛市政府此次自办发行2025年青岛市政府专项债券（十四期）青岛生物医药协同创新中心二期项目应当在国务院批准的青岛市的专项债务限额内安排。

本所律师认为：本次发行要素具体，募集资金用途明确，符合国发〔2014〕43号文等法律法规、规范性文件和政策的有关规定。

二、专项债券项目实施主体资格

根据崂山区发改局出具的批复函件，项目建设单位为青岛崂山生物医药健康产业有限公司。

（一）实施主体基本情况

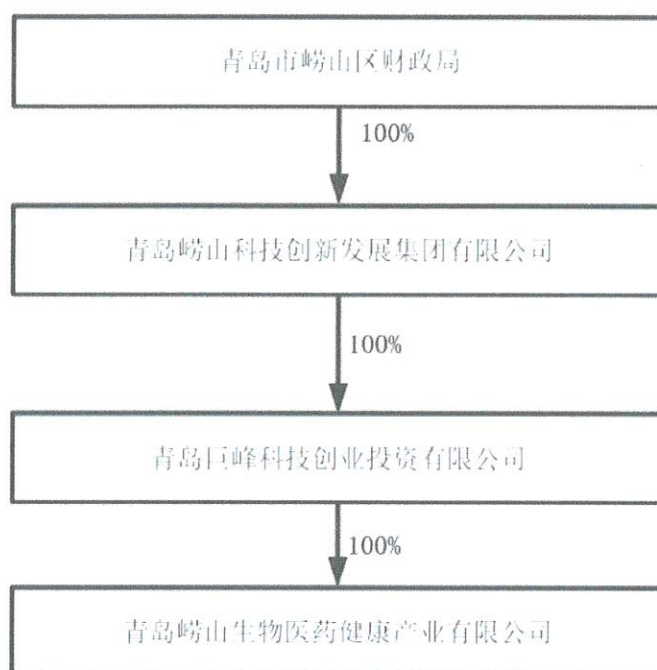
经查询国家企业信用信息公示系统，截至本法律意见书出具之日，实施主体的基本情况如下：

| | |
|------|---------------------------------|
| 企业名称 | 青岛崂山生物医药健康产业有限公司 |
| 曾用名 | 青岛盈峰协同创新医药科技有限公司（202104-202405） |

| | |
|----------|---|
| 统一社会信用代码 | 91370212MA3WP28G57 |
| 成立日期 | 2021 年 04 月 22 日 |
| 住 所 | 山东省青岛市崂山区苗岭路 52 号巨峰创业大厦 905-2 |
| 法定代表人 | 董天涛 |
| 注册资本 | 50,000 万元（已实缴 7930 万元） |
| 公司类型 | 有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资） |
| 登记状态 | 在营（开业）企业 |
| 经营范围 | 许可项目：实验动物经营；检验检测服务；药物临床试验服务；药品进出口；房地产开发经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：医学研究和试验发展；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；创业空间服务；数据处理和存储支持服务；企业管理咨询；非居住房地产租赁；物业管理；以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；园区管理服务；建筑材料销售；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；饲料原料销售；专用化学产品销售（不含危险化学品）；技术进出口。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动） |

（二）实施主体为国有企业

经发行人书面确认并经本所律师检索国家企业信用信息公示系统网站查询，实施主体的股权结构如下：



截至本法律意见书出具之日，青岛市崂山区财政局实际控制项目实施主体 100% 股权，实际控制人为青岛市崂山区财政局，实施主体为国有企业。

综上，本所律师认为，项目实施主体为依法设立、有效存续的国有企业法人，经营范围包括房地产开发经营、物业管理、园区管理服务等，具有负责实施本项目的主体资格。

三、专项债券对应的项目

（一）项目概况

根据批复函件及实施方案，专项债券对应的项目基本情况如下

| | |
|--------|--|
| 项目名称 | 青岛生物医药协同创新中心二期项目 |
| 项目建设单位 | 青岛崂山生物医药健康产业有限公司 |
| 项目建设地点 | 建设地址位于青岛崂山湾国际生态健康城大北海片区，湾纵 5 号线东侧，湾横 3 号线北侧。 根据《实施方案》，总占地面积 13092 平方米，合 19.6 亩。 |

| | |
|-------------|---|
| 项目建设规模及主要内容 | <p>根据可研批复，项目用地面积约 13092 平方米。项目主要建设生物医药研发平台基础设施，主要包括 2 栋科研楼、地下停车场及设备用房等；项目总建筑面积 29271.4 平方米，其中地上建筑面积 19483.2 平方米，地下建筑面积 9788.2 平方米；同时购置安装实验设备，配套建设室外道路、广场、景观绿化、管网等工程。</p> <p>根据《实施方案》，项目主要建设生物医药研发平台基础设施，主要包括 2 栋科研楼、地下停车场及设备用房等；项目总建筑面积 29271.4 平方米，其中地上建筑面积 19483.2 平方米，地下建筑面积 9788.2 平方米；同时购置安装实验设备，配套建设室外道路、广场、景观绿化、管网等工程。</p> |
| 项目计划工期 | <p>根据可研批复，项目计划建设期 3 年。</p> <p>根据《实施方案》，项目建设期 3 年，2023 年 12 月开始土石方施工，2024 年 8 月主体工程开工建设，2026 年 12 月底项目交付使用。</p> |

（二）项目合规性情况

1. 发改审批

2025 年 2 月 24 日，崂山区发改局出具《关于审核青岛生物医药协同创新中心二期项目可行性研究报告的函》（青崂发改函（2025）5 号），项目取得可研批复。

2. 施工手续

2022 年 9 月 26 日，本项目取得不动产权证书，证号：鲁（2022）青岛市崂山区不动产权第 0054502 号，权利人为青岛崂山生物医药健康产业有限公司（曾用名青岛盈峰协同创新医药科技有限公司），坐落崂山区土寨河以北、湾纵五号线以东，用途科研用地，土地使用权面积 13092 m²。

2024 年 1 月 30 日，青岛市自然资源和规划局崂山规划分局《关于青岛生物医药协同创新中心二期项目申请办理用地规划许可证的复函》，明确回复，该项目已取得土地证，无需办理建设用地规划许可证。

2023 年 10 月 10 日，本项目取得《建设工程规划许可证》（建字第 3702000202314110 号），建设规模：总建筑面积 29271.4 平方米，其中地上建筑面积 19483.2 平方米，地下建筑面积 9783.2 平方米。2024 年 6 月 6 日，建设单位由青岛盈峰协同创新医药科技有限公司变更为青岛崂山生物医药健康产业有限公司。

2023 年 12 月 15 日，本项目土石方工程取得《建筑工程施工许可证》（编号 370212202312150101），建设单位青岛盈峰协同创新医药科技有限公司，施工单位青岛中建联合集团有限公司。

2024年8月7日,本项目取得《建筑工程施工许可证》(编号370212202408070101),建设单位青岛崂山生物医药健康产业有限公司,施工单位青岛中建联合集团有限公司。

截至本法律意见书出具之日,本项目已取得可研批复并办理土地、规划、施工手续,本项目的实施不存在实质性障碍。

(三) 项目进度

本项目施工进度如下:根据建设单位书面说明,本项目已于2023年12月开始土石方施工,2024年8月主体工程开工建设,目前正在进行主体施工,预计2026年12月底项目交付使用。截至目前,项目地下结构已全部施工完成,地上已完成一层结构施工,项目主体工程施工完成约50%。

(四) 资金投向及项目资产管理

本项目资金投入领域为信息技术、新材料、生物制造、数字经济、低空经济、量子科技、生命科学、商业航天、北斗等相关产业基础设施领域,不属于专项债券投向领域“负面清单”项目。

为保障项目所关联的政府债务与资产处于平衡状态,本项目实施单位为本项目构建专项债券项目资产的详细台账,对现有项目资产实施分类管理,以预防利用项目资产进行抵押融资而引发地方政府隐性债务的增加以及国有资产的不当流失等风险,并有相关财务管理制度予以保障,本项目能够形成国有资产管理。

本项目投入领域为信息技术、新材料、生物制造、数字经济、低空经济、量子科技、生命科学、商业航天、北斗等相关产业基础设施领域,项目实施单位采取相关财务措施,保障本项目能够形成国有资产管理,符合国办发(2024)52号、青政办发(2025)4号等法律法规、规范性文件和政策的对于资金投向及项目资产管理的有关规定。

(五) 项目资金筹措

根据可研批复,项目估算总投资约47,010万元,其中工程及设备购置费用约36,428万元,工程建设其他费用约6,675万元(含土地费),预备费用约3,133万元,建设期利息为774万元。资金来源:项目所需资金由地方政府专项债券及项目单位自筹解决。

根据《实施方案》,项目资金来源为申请政府专项债券及银行贷款,其余资金自筹解决。其中项目资本金14939.00万元,资本金比例31.70%,发行地方政府专项债券30000.00万元,债券期限为20年,利息每半年支付一次,到期还本并支付最后一次利息。申请银行贷款2200.00万元,期限15年。

项目资金筹措及使用计划表：

单位：人民币万元

| 序号 | 项目 | 建设期 | | | 资金总额 |
|----|-----------|------|-------|-------|-------|
| | | 2024 | 2025 | 2026 | |
| | 分年投资计划 | 11% | 44% | 45% | 100% |
| 一 | 总投资 | 5086 | 20586 | 21467 | 47139 |
| 1 | 建设投资 | 5086 | 20344 | 20806 | 46236 |
| 2 | 建设期利息 | 0 | 230 | 649 | 879 |
| 3 | 债券发行费 | 0 | 12 | 12 | 24 |
| 二 | 资金筹措 | 5086 | 20586 | 21467 | 47139 |
| 1 | 自筹资金 | 5086 | 3386 | 6467 | 14939 |
| 2 | 申请地方政府专项债 | 0 | 15000 | 15000 | 30000 |
| 3 | 银行贷款 | 0 | 2200 | 0 | 2200 |

综上，本所律师认为，专项债券募集资金用于青岛生物医药协同创新中心二期项目，建设需求资金已做了计划安排，项目取得了发改部门的批复函件，符合国发〔2014〕43号、财库〔2018〕61号及国发〔2019〕26号等法律法规、规范性文件和政策的有关规定。项目已取得可研批复，并办理土地、规划、施工手续，债券存续期内不存在取得手续的实质性阻碍。本项目具有一定的收益性和公益性，项目资金投入领域为信息技术、新材料、生物制造、数字经济、低空经济、量子科技、生命科学、商业航天、北斗等相关产业基础设施领域，不属于专项债券投向领域“负面清单”项目，符合专项债支持领域。项目实施单位采取相关财务措施，保障本项目能够形成国有资产管理，符合国办发〔2024〕52号、青政办发〔2025〕4号等法律法规、规范性文件和政策的对于资金投向及项目资产管理的有关规定。

四、项目收益与平衡情况

（一）预期偿债资金来源

根据《实施方案》，项目专项收入主要包括科研楼出租收入、停车位出租收入、物业管理收入等，债券存续期20年内总收入约80259.00万元。经测算，项目逐年累计净现金流量为正值，具备财务可行性，至计算期末，项目累计盈余资金为12633.00万元。

（二）收益与融资自求平衡分析

根据《财务评价报告》，项目专项债券还本付息，拟用科研楼出租收入、停车位出租收入、物业管理收入进行平衡，按照项目整体未来收支现金流预测分析，债券存续期内整体还本付息资金充足，偿还本息后结余12,633.00万元。债券存续期内专项

收益 59,769.00 万元，还本付息总额为 48,015.00 万元，整体本息覆盖倍数达 1.24 倍。

（三）主管责任部门及其他需要说明的事项

按照《财政部关于做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）要求，专项债券主管部门和建设单位要切实履行主体责任，规范使用债券资金，及时将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入缴入国库，切实防范化解政府债务风险。

本项目单位为青岛崂山生物医药健康产业有限公司，负责建设和运营，项目主管部门为青岛高科技工业园管理委员会。项目单位及其主管部门在依法合规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动在建基础设施项目早见成效。项目主管部门和单位对本次发行专项债负有偿债主体责任，要将专项债券项目对应的收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。

本所律师认为，专项债券对应的项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的项目收入能够保障偿还债券本金和利息，该项目的预测收益能够实现收益与融资自求平衡，符合法律法规、相关规范性文件的规定及要求。

五、中介机构及相关文件

（一）财务评价咨询机构及《财务评价报告》

专项债券的财务评价咨询机构为鹏盛会计师事务所（特殊普通合伙）山东分所，经核查，鹏盛会所现持有中国（山东）自由贸易试验区济南片区管理委员会于 2022 年 08 月 01 日核发的统一社会信用代码为 91370100MA3Q49TP1U 的《营业执照》、山东省财政厅 2022 年 8 月 30 日核发的《会计师事务所执业证书》，其核准的经营围为：审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本、出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务并出具审计报告；会计信息咨询、会计服务业务；企业登记代理以及其他按法律、法规、国务院决定等规定未禁止和无需经营许可的项目。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

因此，鹏盛会所为在中国境内依法设立的、具有会计咨询、管理咨询等经营范围的会计师事务所。鹏盛会所出具的《财务评价报告》显示，此项目基于融资和平衡测算方案假设性条件实现的情况下，可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以项目预期实现的政府性基金收入和专项收入对应的充足、稳定的现金流作

为还本付息的资金来源。基于我们对项目收益与融资自求平衡情况的分析，在相关假设能够实现的情况下本期专项债券在存续期内收益能够满足专项债券还本付息的要求。

（二）法律服务机构及《法律意见书》

本所为本期专项债券的法律服务机构，现持有山东省司法厅颁发的《律师事务所执业许可证》（证号：31370000427410084E），并已通过 2024 年年检。

本《法律意见书》已由两名执业律师签字并加盖公章。

本所律师认为：国浩律师（青岛）事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

综上，本所律师认为，为专项债券提供服务的中介机构均具备相应的从业资质，出具的报告符合法律法规的相关规定。

六、本期债券的风险因素及控制措施

根据《实施方案》《财务评价报告》，对项目主要风险及控制措施进行分析如下：

（一）风险分析：

根据《实施方案》，投资项目的风险来源于法律法规及政策变化，资源开发与利用、技术的可靠性、工程方案、融资方案、组织管理、环境与社会、外部配套条件等一个方面或几个方面的共同影响。

项目风险贯穿于项目建设、生产和运营的全过程。参考本类项目的实施和运营状况，其风险主要有以下几种：

1. 技术风险

项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生重大变化，导致工程问题。

2. 资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

3. 组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成。

4. 外部协作条件风险

交通运输、供水、供电等外部配套设施发生重大变化，给项目建设和运营带来困难。

5. 社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

（二）风险控制措施

为了合理有效地做到事前控制，使各项风险发生的概率和后果降到最低点，建议做好以下防范对策：

1. 加强与规划单位联系，降低因双方沟通不及时造成的设计频繁变更；
2. 建设单位应根据项目投资进度，保证各阶段的资金及时到位，以保证项目按计划完成，使预测的各项财务指标实现；
3. 项目前期应选择好设计单位，项目建设过程中，确保资金及时到位，合理安排资金的使用计划，做好投资控制；
4. 做好与外部交通运输、供电等主要外部协作配套部门的沟通和协调，确保项目顺利实施。

综上，本所律师认为，本项目针对专项债券可能出现的风险，具有一定的控制措施和还款保障措施，符合法律法规、相关规范性文件的规定及要求。

七、总体结论性意见

依据批复函件、《实施方案》和《财务评价报告》，本所律师认为：

1. 专项债券对应的项目实施主体为依法设立、有效存续的国有企业，具有负责实施本项目的主体资格；

2. 截至本项目法律意见书出具之日，专项债券对应的项目已取得发改部门出具的可研批复，并取得前期土石方等施工手续，剩余手续建设单位正在加紧办理中。在债券存续期内，本项目取得相关手续不存在实质性的障碍；

3. 项目具有一定的收益性和公益性，属于专项债券支持的信息技术、新材料、生物制造、数字经济、低空经济、量子科技、生命科学、商业航天、北斗等相关产业基础设施领域，不属于专项债券投向领域“负面清单”项目，符合专项债支持领域，项目实施单位采取相关财务措施，保障本项目能够形成国有资产管理，符合国办发〔2024〕52号、青政办发〔2025〕4号等法律法规、规范性文件和政策的对于资金投

向及项目资产管理的有关规定；

4. 为专项债券提供服务的中介机构均具备相应的从业资质；

5. 专项债券对应的项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的项目收入能够保障偿还债券本金和利息，该项目的预测收益能够达到收益与融资自求平衡；

6. 本项目针对专项债券可能出现的风险，具有一定的控制措施。

综上所述，专项债券项目符合法律法规、规范性文件和政策的有关规定，不存在实质性法律障碍。

（以下无正文，为签署页）

（本页无正文，为《国浩律师（青岛）事务所关于 2025 年青岛市政府专项债券（十四期）青岛生物医药协同创新中心二期项目 之法律意见书》签署页）

本法律意见书于 2025 年 4 月 15 日出具。

国浩律师（青岛）事务所



经办律师：

王朝贤

负责人：



经办律师：

曾荣君