

青岛市财政局文件

青财债〔2025〕18号

2025年青岛市政府专项债券(十七期至二十期) 信息披露文件

一、债券概况

(一) 基本情况

在财政部下达的新增政府债务限额内,2025年青岛市政府专项债券(十七期至二十期)发行总额31.13亿元,为新增债券,品种为记账式固定利率付息债券。发行期限为10年期、15年期、20年期、30年期,利息按半年支付。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

2025年青岛市政府专项债券(十七期至二十期)概况

债券名称	计划发行规模 (亿元)	债券期限	付息方式	还本安排
2025 年青岛市政府专项债券（十七期）	7.5	10 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2025 年青岛市政府专项债券（十八期）	0.73	15 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2025 年青岛市政府专项债券（十九期）	21.1	20 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2025 年青岛市政府专项债券（二十期）	1.8	30 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金

（二）发行方式

2025 年青岛市政府专项债券（十七期至二十期）通过招标方式发行。青岛市财政局于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为 2023-2025 年青岛市政府债券公开发行承销团成员。招标发行具体安排详见《青岛市政府债券发行兑付办法》《青岛市政府债券招标发行规则》《关于发行 2025 年青岛市政府专项债券（十七期至二十期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

根据财政部要求，此次发行的 2025 年青岛市政府专项债券资金纳入政府性基金预算管理，项目详细情况见附件。

二、信用评级情况

经东方金诚国际信用评估有限公司综合评定，2025 年青岛市政府专项债券（十七期至二十期）信用级别为 AAA。在债券存续期内，青岛市财政局将委托东方金诚国际信用评估有限公司每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

“十四五”时期，青岛提出要更高水平“搞活一座城”，全面开启现代化国际大都市建设新征程，更加突出高水平开放、高质量发展、高效能治理、高品质生活和市场化改革。全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东、对青岛工作重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实省委八大发展战略，着力强化国际门户枢纽、全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能，统筹发展和安全，立体、综合、全方位、内生地“搞活一座城”，在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上蹚出新路，在增强城市综合实力和核心竞争力上实现新提升，在主动服务全国构建新发展格局中走在前列，推动现代化国际大都市建设实现新突破。

四、青岛市经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况				
2022-2024 年经济基本状况				
项目 \ 年份	2022 年	2023 年	2024 年	
地区生产总值（亿元）	14920.75	15760.34	16719.46	
地区生产总值增速（%）	3.9	5.9	5.7	
第一产业（亿元）	478.05	492.75	500.82	
第二产业（亿元）	5197.34	5268.39	5723.1	
第三产业（亿元）	9245.36	9999.2	10495.54	
产业结构				
第一产业（%）	3.2	3.1	3.0	
第二产业（%）	34.8	33.4	34.2	
第三产业（%）	62	63.5	62.8	
货物进出口总额（亿元）	9117.2	8760	9076.7	
出口额（亿元）	5361.1	4714	5278.2	
进口额（亿元）	3756.1	4046	3798.5	
社会消费品零售总额（亿元）	5891.8	6318.9	6584.5	
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	62584	65751	68813	
农村（常住）居民人均可支配收入（元）	27701	29736	31560	
居民消费价格指数（上年 = 100）	102	100.5	100.3	
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	24992.8	27113.96	28700	
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	26782.5	30146.91	31900	
二、财政收支状况（亿元）				

(一) 近三年一般公共预算收支						
项目	2022 年		2023 年		2024 年	
	市本级	全市	市本级	全市	市本级	全市
一般公共预算收入	120	1273	107	1338	140	1339
一般公共预算支出	501	1696	535	1719	578	1720
地方政府一般债券收入	159	159	173	173	156	156
地方政府一般债券还本支出	67	91	111	116	94	100
转移性收入	359	359	349	349	360	360
转移性支出	77	77	79	79	78	78
(二) 近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	303	896	169	531	100	299
政府性基金支出	301	1332	206	982	150	862
地方政府专项债券收入	543	543	624	624	817	817
地方政府专项债券还本支出	56	90	30	140	99	223
(三) 近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	21	24	10	20	16	17
国有资本经营支出	18	21	6	12	7	7
三、地方政府债务状况（亿元）						
截至 2024 年底地方政府债务余额				4382.57		
2024 年地方政府债务限额				4725.95		
2023 年地方政府债务限额				3650.95		

注：经济数据来源于青岛市统计局官网。财政数据为预算执行数。

五、地方政府债务状况

(一) 全市政府债务情况

2024 年青岛市政府债务限额 4725.95 亿元，其中：一般债务限额 1146.45 亿元，专项债务限额 3579.5 亿元。财政部下达青岛市新增政府债务限额 1075 亿元，其中：一般债务限额 69 亿元，专项债务限额 1006 亿元。2024 年全市发行新增政府债券 638 亿元，新增债券构成情况是：一般债券 57 亿元，其中，市级留用 45 亿，转贷区（市）12 亿；专项债券 581 亿元，其中，市级留用 79.68 亿元，转贷区（市）501.32 亿元。另外，我市发行置换债券 142 亿元，用于化解存量隐性债务，其中市级 28.8 亿元，区（市）113.2 亿元；再融资债券 193.81 亿元，用于偿还到期的地方政府债券本金和补充政府性基金财力，其中市级 124.91 亿元，区（市）68.90 亿元。

截至 2024 年底，青岛市政府债务余额 4382.57 亿元，其中，一般债务余额 1145.59 亿元，占全市政府债务的 26.1%；专项债务余额 3236.98 亿元，占全市政府债务的 73.9%。全部债务中，市级债务 1350.63 亿元，占全市的 30.8%；区（市）债务 3031.94 亿元，占全市的 69.2%。2024 年全市政府债务无逾期。

初步测算，我市 2024 年政府债券平均年限为 15.4 年，其中，一般债券平均年限为 7.7 年，专项债券平均年限为 16.9 年。

（二）青岛市加强债务管理、防范债务风险的政策措施

一是强化政府预算约束。不断增强预算编制完整性，将一般债务和专项债务分别纳入一般公共预算和政府性基金预算管理，对当年发行的新增债券资金，按规定编制预算调整方案并报市人

大审查批准。进一步细化政府债务向人大报告内容，将全市政府债务限额分配安排情况，提交市人大常委会审查批准，为加快债券发行和执行进度打好基础。

二是健全政府债务管理制度。以市政府文件印发《青岛市政府性债务管理暂行办法》（青政办字〔2019〕45号），着眼于强化债务限额、预算管理和风险预警，坚持“谁举债、谁使用、谁偿还”的原则，着力构建政府性债务“举借、使用、管理、偿还、预警”全过程监管机制。印发《青岛市政府专项债券项目资金绩效管理办法》（青财债〔2021〕66号），加强专项债券项目资金事前、事中、事后绩效管理，进一步规范政府性债务管理，切实提升债券资金效益。

三是加强政府债务动态监管。积极推进政府债务管理信息化建设，以实现政府债务管理“横向到边，纵向到底”为目标，在全市部署实施统一的地方政府性债务管理系统，初步建立起以政府债券资金管理为主线，以债务风险防控为核心，以债务预算管理为重点的政府债务管理信息系统，将政府债务管理纳入信息化发展轨道，政府债务管理精细化、科学化水平得到进一步提升。

四是积极推进政府债务信息公开。推进政府债券信息全流程公开，以详细披露存续期债务项目信息为目标，组织各区市、各相关部门对存续期地方政府债券信息进行梳理，在财政局门户网站、发行场所门户网站全面公开相关信息，自觉接受社会监督。落实政府债务信息公开制度，我市政府债务预决算情况随同预决算

报告一并向社会公开发布。

青岛市 2024 年专项债务情况表

单位：亿元

项目		2024 年
专项债务限额		3579.5
专项债务余额		3236.98
地区分布	全市	3236.98
	市本级	486.60
	区市级	2750.38
期限结构	1-3(含)年	440.47
	4-5(含)年	177.79
	5 年以后	2618.72

附件：2025 年青岛市政府专项债券（十七期至二十期）项目情况表



青岛市财政局办公室

2025 年 5 月 9 日印发

2025年青岛市政府专项债券（十七期至二十期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发行金额
1	2025年青岛市政府专项 债券（十七期）	10	胶州市	三里河街道东店子棚户区改造项目	5000
2		10	高新区	高新区西片区医疗康复产业园基础设施项目一期工程	3000
3		10	自贸区	中国（山东）自由贸易试验区青岛片区核心区地下空间配套工程	4000
4		10	自贸区	青岛中德生态园园区基础设施配套工程项目	62000
5		10	自贸区	中国（山东）自由贸易试验区青岛片区园区基础设施配套工程四期	1000
1	2025年青岛市政府专项	15	崂山区	2025年崂山风景区基础设施整治工程	3000
2		15	胶州市	胶州市车家河水厂升级扩建工程	2000

2025年青岛市政府专项债券（十七期至二十期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发行金额
3	债券（十八期）	15	胶州市	胶州市南胶莱河流域防洪减灾安全达标综合治理工程	1000
4		15	胶州市	2024年胶州市东部片区自来水改造工程	1300
1		20	市北区	山东大学齐鲁医院（青岛）一期提升改造项目	1,000
2		20	市北区	青岛市中心医院二期改扩建项目	1,000
3		20	市北区	青岛市市北区妇幼保健服务中心项目	2,000
4		20	市北区	瑞岛路地下停车场项目	1,000

附件

2025年青岛市政府专项债券（十七期至二十期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发行金额
5		20	市北区	历史文化记忆片区园区基础设施项目	2,000
6		20	崂山区	青岛虚拟现实产业基地及基础设施配套项目（一期）	10000
7		20	崂山区	青岛虚拟现实产业基地及基础设施配套项目（二期）	31000
8		20	崂山区	青岛高科技工业园基础设施完善提升工程（一期）项目	36000
9		20	崂山区	青岛高科技工业园基础设施完善提升工程（二期）	6000
10		20	崂山区	崂山区人民医院	20000

2025年青岛市政府专项债券（十七期至二十期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发行金额
11	2025年青岛市政府专项 债券（十九期）	20	崂山区	2024年崂山区供热配套工程	2000
12		20	崂山区	2025年崂山区供热设施配套工程	6000
13		20	崂山区	2025年崂山区老旧小区改造项目	5000
14		20	崂山区	青岛市崂山区养老院改造项目	1000
15		20	崂山区	浮山出入口停车场及配套设施 工程	2000
16		20	胶州市	中国-上海合作组织经贸合作示范区东南 片区基础设施配套项目	32000
17		20	胶州市	卡奥斯工业互联网产业新城配套基础设施 (二期)项目	5000

附件

2025年青岛市政府专项债券（十七期至二十期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发行金额
18		20	胶州市	卡奥斯工业互联网产业新城配套基础设施（四期）项目	2000
19		20	胶州市	胶州经济技术开发区工业园区排水管网及防涝配套基础设施项目	2000
20		20	胶州市	铺集镇中部产业园基础设施改建工程	1000
21		20	胶州市	胶州市规模化供水改建三期工程	12000
22		20	胶州市	青岛市胶州市农村产业融合发展项目	1000
23		20	胶州市	上合香料全球供应链中心	12000

2025年青岛市政府专项债券（十七期至二十期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发行金额
24		20	胶州市	胶州市山洲水厂及配套工程	12000
25		20	胶州市	卡奥斯工业互联网产业新城配套基础设施 (三期)项目	5000
26		20	胶州市	胶州市城区供热管网改造提升工程	1000
1		30	市北区	青岛国际邮轮母港区启动区地下道 路及基础设施项目	6,000
2	2025年青岛市政府专项债券 (二十期)	30	市北区	历史文化名城基础设施保护更新项 目	2,000
3		30	市北区	青岛国际邮轮港区产业园及基础设 施配套建设一期项目	5,000
4		30	市北区	郑州路两侧城中村改造项目基础设 施配套工程	2,000

附件

2025年青岛市政府专项债券（十七期至二十期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发行金额
5		30	胶州市	大沽河省级生态旅游度假区南湖停车场一期建设项目	2000
6		30	胶州市	洋河镇地下通信管廊工程	1000