

青岛市财政局文件

青财债〔2026〕27号

2026年青岛市政府专项债券（二十二至二十五期）信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

在财政部下达的新增政府债务限额内，2026年青岛市政府专项债券（二十二至二十五期）发行总额33.82亿元，品种为记账式固定利率付息债券。发行期限为10年期、15年期、20年期、30年期。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

2026年青岛市政府专项债券（二十二至二十五期）概况

债券名称	计划发行规模 (亿元)	债券期限	付息方式	还本安排
2026 年青岛市政府专项债券（二十二期）	4.1	10 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（二十三期）	3.2	15 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（二十四期）	14.02	20 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（二十五期）	12.5	30 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金

（二）发行方式

2026 年青岛市政府专项债券（二十二至二十五期）通过招标方式发行。青岛市财政局于招标日通过“财政部上海证券交易所政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为 2026—2028 年青岛市政府债券公开发行承销团成员。招标发行具体安排详见《青岛市政府债券发行兑付办法》《青岛市政府债券招标发行规则》《关于发行 2026 年青岛市政府专项债券（二十二至二十五期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

项目明细详见附件。

二、信用评级情况

经东方金诚国际信用评估有限公司综合评定，2026 年青岛市政府专项债券（二十二至二十五期）信用级别为 AAA。在债券存续期内，青岛市财政局将委托东方金诚国际信用评估有限公司每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

“十五五”时期，青岛发展必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革扩大开放，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，着力增动能、提质效、优结构、闯新路，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动全市经济实力、科技实力、综合竞争力和国际影响力明显增强，到二〇三〇年率先基本实现社会主义现代化，中国式现代化青岛实践取得显著成效，在现代化强国、强省建设中“走在前、挑大梁”。

四、青岛市经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2023-2025 年经济基本状况			
项目 \ 年份	2023 年	2024 年	2025 年
地区生产总值（亿元）	15760.34	16719.46	17560.67
地区生产总值增速（%）	5.9	5.7	5.4
第一产业（亿元）	492.75	500.82	516.21
第二产业（亿元）	5268.39	5723.1	5873.83
第三产业（亿元）	9999.2	10495.54	11170.63
产业结构			
第一产业（%）	3.1	3.0	2.9
第二产业（%）	33.4	34.2	33.5
第三产业（%）	63.5	62.8	63.6

货物进出口总额（亿元）	8760	9076.7	9128.9			
出口额（亿元）	4714	5278.2	3710.2			
进口额（亿元）	4046	3798.5	5418.7			
社会消费品零售总额（亿元）	6318.9	6584.5	6960.7			
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	65751	68813	71703			
农村（常住）居民人均可支配收入（元）	29736	31560	33296			
居民消费价格指数（上年=100）	100.5	100.3	100.1			
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	27113.96	28700	30893			
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	30146.91	31900	34020			
二、财政收支状况（亿元）						
（一）近三年一般公共预算收支						
年份 项目	2023 年		2024 年		2025 年	
	市本级	全市	市本级	全市	市本级	全市
一般公共预算收入	107	1338	140	1339	121	1341
一般公共预算支出	535	1719	578	1720	568	1719
地方政府一般债券收入	173	173	156	156	195	195
地方政府一般债券还本支出	111	116	94	100	56	147
转移性收入	349	349	360	360	336	336
转移性支出	79	79	78	78	79	79
（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	169	531	100	299	89	325
政府性基金支出	206	982	150	862	246	956
地方政府专项债券收入	624	624	817	817	900	900
地方政府专项债券还本支出	30	140	99	223	42	232
（三）近三年国有资本经营预算收支						

国有资本经营收入	10	20	16	17	14	18
国有资本经营支出	6	12	7	7	3	5
三、地方政府债务状况（亿元）						
截至 2025 年底地方政府债务余额	5261.12					
2025 年地方政府债务限额	5454.95					
2024 年地方政府债务限额	4725.95					

注：经济数据来源于青岛市统计局官网。财政数据为预算执行数。

五、地方政府债务状况

（一）全市政府债务情况

2025 年青岛市政府债务限额 5454.95 亿元，其中：一般债务限额 1224.45 亿元，专项债务限额 4230.50 亿元。财政部下达青岛市新增政府债务限额 755 亿元，其中：一般债务限额 78 亿元，专项债务限额 677 亿元。2025 年全市发行新增政府债券 730 亿元，新增债券构成情况是：一般债券 60 亿元，其中，市级留用 45 亿，转贷区（市）15 亿；专项债券 670 亿元，其中，市级留用 142.2 亿元，转贷区（市）527.8 亿元。另外，我市发行置换债券 142 亿元，用于化解存量隐性债务，其中，市级 31.7 亿元，区（市）110.3 亿元；再融资债券 222.98 亿元，用于偿还到期的地方政府债券本金和补充政府性基金财力，其中，市级 60.24 亿元，区（市）162.74 亿元。

截至 2025 年底，青岛市政府债务余额 5261.12 亿元，其中，一般债务余额 1207.66 亿元，占全市政府债务的 23.0%；专项债务余额 4053.46 亿元，占全市政府债务的 77.0%。全部债务中，市级债务 1570.57 亿元，占全市的 29.9%；区（市）债务 3690.55 亿元，占全市的 70.1%。2025 年全市政府债务无逾期。

初步测算，我市 2025 年政府债券平均年限为 14.6 年，其中，一般债券平均年限为 8.3 年，专项债券平均年限为 16.0 年。

（二）青岛市加强债务管理、防范债务风险的政策措施

一是强化政府预算约束。不断增强预算编制完整性，将一般债务和专项债务分别纳入一般公共预算和政府性基金预算管理，对当年发行的新增债券资金，按规定编制预算调整方案并报市人大审查批准。进一步细化政府债务向人大报告内容，将全市政府债务限额分配安排情况，提交市人大常委会审查批准，为加快债券发行和执行进度打好基础。

二是健全政府债务管理制度。以市政府文件印发《青岛市政府性债务管理暂行办法》（青政办字〔2019〕45 号），着眼于强化债务限额、预算管理和风险预警，坚持“谁举债、谁使用、谁偿还”的原则，着力构建政府性债务“举借、使用、管理、偿还、预警”全过程监管机制。印发《青岛市人民政府办公厅关于加强地方政府专项债券管理的通知》（青政办发〔2025〕4 号），从制度层面进一步完善专项债券管理流程，充分发挥“自审自发”政策效能，做好专项债券发行使用等全流程管理，强化监督管理和保障措施。

三是积极推进政府债务信息公开。推进政府债券信息全流程公开，以详细披露存续期债务项目信息为目标，组织各区（市）、各相关部门对存续期地方政府债券信息进行梳理，在财政局门户网站、发行场所门户网站全面公开相关信息，自觉接受社会监督。落实政府债务信息公开制度，我市政府债务预决算情况随同预决算报告一并向社会公开发布。

四是防范化解债务风险。用好扩大地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金范围、专项债券项目“自审自发”试点等政策,更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资的作用。建立健全防范化解地方政府债务风险长效机制,用好隐性债务置换政策,确保按期完成隐性债务化解任务。

青岛市 2025 年专项债务情况表

单位: 亿元

项目		2025 年
专项债务限额		4230.50
专项债务余额		4053.46
地区分布	全市	4053.46
	市本级	667.17
	区市级	3386.29
期限结构	1-3(含)年	468.74
	4-5(含)年	359.68
	5 年以后	3225.04

青岛市财政局
2026 年 4 月 23 日

青岛市财政局办公室

2026 年 4 月 23 日印发

2026年青岛市政府专项债券（二十二至二十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
合 计					338200
1	2026年青岛市政府专项债券（二十二	10	西海岸新区	青岛军民融合示范区古镇口核心区基础设施配套项目（六期）	600
2	2026年青岛市政府专项债券（二十二	10	西海岸新区	青岛西海岸出口加工区产业区基础设施建设项目（四期）	800
3	2026年青岛市政府专项债券（二十二	10	西海岸新区	海洋商务区产业区基础设施建设项目（二期）	600
4	2026年青岛市政府专项债券（二十二	10	西海岸新区	唐岛湾金融科创区基础设施配套工程（九期）	1000
5	2026年青岛市政府专项债券（二十二	10	西海岸新区	青岛董家口循环经济区基础设施五期	2000
6	2026年青岛市政府专项债券（二十二	10	西海岸新区	交通商务区基础设施建设项目（五期）	8000
7	2026年青岛市政府专项债券（二十二	10	西海岸新区	青岛军民融合示范区古镇口核心区基础设施配套项目	9000
8	2026年青岛市政府专项债券（二十二	10	西海岸新区	青岛西海岸新区泊里小城市试点建设项目	1000
9	2026年青岛市政府专项债券（二十二	10	西海岸新区	青岛西海岸新区泊里小城市试点建设二期项目	1000
10	2026年青岛市政府专项债券（二十二	10	西海岸新区	青岛桥头堡国际商务区及以西区域现状长输油气管道迁改项目	10000

2026年青岛市政府专项债券（二十二至二十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
11	2026年青岛市政府 专项债券（二十二	10	西海岸新区	青岛灵山湾中央活力区基础设施工程一期项目	5000
12	2026年青岛市政府 专项债券（二十二	10	西海岸新区	转型发展区基础设施建设项目（三期）	2000
13	2026年青岛市政府 专项债券（二十三	15	西海岸新区	新区供水设施及管网配套建设项目	2000
14	2026年青岛市政府 专项债券（二十三	15	即墨区	新民社区（新民村安置区）项目 1.2 期	22000
15	2026年青岛市政府 专项债券（二十三	15	平度市	平度市东阁设施农业建设项目	8000
16	2026年青岛市政府 专项债券（二十四	20	市南区	青岛市口腔医院基础设施改造提升项目	1200
17	2026年青岛市政府 专项债券（二十四	20	崂山区	青岛虚拟现实产业基地及基础设施配套项目（一期）	10000
18	2026年青岛市政府 专项债券（二十四	20	崂山区	青岛虚拟现实产业基地及基础设施配套项目（二期）	35000
19	2026年青岛市政府 专项债券（二十四	20	崂山区	2026年崂山区供热配套工程	2000
20	2026年青岛市政府 专项债券（二十四	20	崂山区	2025年崂山区供热设施配套工程	3000
21	2026年青岛市政府 专项债券（二十四	20	崂山区	2024年崂山区供热配套工程	3000

2026年青岛市政府专项债券（二十二至二十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
22	2026年青岛市政府 专项债券（二十四	20	崂山区	青岛高科技工业园基础设施完善提升工程（一期）项目	27000
23	2026年青岛市政府 专项债券（二十四	20	崂山区	青岛高科技工业园基础设施完善提升工程（二期）	30000
24	2026年青岛市政府 专项债券（二十四	20	即墨区	即墨区2025年燃气更新改造及新建工程项目	3000
25	2026年青岛市政府 专项债券（二十四	20	即墨区	即墨区女岛绿色能源装备产业园（风电装备基地项目）	10000
26	2026年青岛市政府 专项债券（二十四	20	即墨区	食品产业园基础设施配套项目	16000
27	2026年青岛市政府 专项债券（二十五	30	西海岸新区	潍坊至宿迁高速铁路至青岛连接线工程	10000
28	2026年青岛市政府 专项债券（二十五	30	西海岸新区	清华青岛医院项目	15000
29	2026年青岛市政府 专项债券（二十五	30	西海岸新区	青岛经济技术开发区人民医院建设项目（青岛大学医学医疗 中心一期）	16000
30	2026年青岛市政府 专项债券（二十五	30	西海岸新区	黄岛区中医医院建设项目（含内配部分）	16000
31	2026年青岛市政府 专项债券（二十五	30	西海岸新区	区第二中医医院迁建项目（含设备、内配、信息化）	10000
32	2026年青岛市政府 专项债券（二十五	30	即墨区	青岛蓝谷高新技术产业开发区先进制造业高端智能装备产业 科技创新基地项目	48000

附件1

2026年青岛市政府专项债券（二十二至二十五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
33	2026年青岛市政府 专项债券（二十五	30	即墨区	青岛蓝谷国际蓝色生物谷园区基础设施综合配套项目（三期）	6000
34	2026年青岛市政府 专项债券（二十五	30	即墨区	青岛蓝谷国际蓝色生物谷园区基础设施综合配套项目（四期）	4000