

# 青岛市财政局文件

青财债〔2026〕18号

---

## 2026 年青岛市政府专项债券（十三至十六期） 信息披露文件

### 一、债券概况

#### （一）基本情况

在财政部下达的新增政府债务限额内，2026 年青岛市政府专项债券（十三至十六期）发行总额 37.2 亿元，品种为记账式固定利率付息债券。发行期限为 10 年期、15 年期、20 年期、30 年期。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上流通。

#### 2026 年青岛市政府专项债券（十三至十六期）概况

| 债券名称                 | 计划发行规模<br>(亿元) | 债券期限 | 付息方式                  | 还本安排       |
|----------------------|----------------|------|-----------------------|------------|
| 2026 年青岛市政府专项债券（十三期） | 12.9           | 10 年 | 利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付 | 到期后一次性偿还本金 |
| 2026 年青岛市政府专项债券（十四期） | 3.3            | 15 年 | 利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付 | 到期后一次性偿还本金 |
| 2026 年青岛市政府专项债券（十五期） | 16.4           | 20 年 | 利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付 | 到期后一次性偿还本金 |
| 2026 年青岛市政府专项债券（十六期） | 4.6            | 30 年 | 利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付 | 到期后一次性偿还本金 |

## （二）发行方式

2026 年青岛市政府专项债券（十三至十六期）通过招标方式发行。青岛市财政局于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为 2026—2028 年青岛市政府债券公开发行承销团成员。招标发行具体安排详见《青岛市政府债券发行兑付办法》《青岛市政府债券招标发行规则》《关于发行 2026 年青岛市政府专项债券（十三至十六期）有关事项的通知》。

## （三）募集资金投向说明

项目明细详见附件。

## 二、信用评级情况

经东方金诚国际信用评估有限公司综合评定，2026 年青岛市政府专项债券（十三至十六期）信用级别为 AAA。在债券存续期内，青岛市财政局将委托东方金诚国际信用评估有限公司每年开展一次跟踪评级。

## 三、中长期经济规划情况

“十五五”时期，青岛发展必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革扩大开放，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，着力增动能、提质效、优结构、闯新路，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动全市经济实力、科技实力、综合竞争力和国际影响力明显增强，到二〇三〇年率先基本实现社会主义现代化，中国式现代化青岛实践取得显著成效，在现代化强国、强省建设中“走在前、挑大梁”。

#### 四、青岛市经济、财政和债务有关数据

| 一、地方经济状况          |          |          |          |  |
|-------------------|----------|----------|----------|--|
| 2023-2025 年经济基本状况 |          |          |          |  |
| 项目 \ 年份           | 2023 年   | 2024 年   | 2025 年   |  |
| 地区生产总值（亿元）        | 15760.34 | 16719.46 | 17560.67 |  |
| 地区生产总值增速（%）       | 5.9      | 5.7      | 5.4      |  |
| 第一产业（亿元）          | 492.75   | 500.82   | 516.21   |  |
| 第二产业（亿元）          | 5268.39  | 5723.1   | 5873.83  |  |
| 第三产业（亿元）          | 9999.2   | 10495.54 | 11170.63 |  |
| 产业结构              |          |          |          |  |
| 第一产业（%）           | 3.1      | 3.0      | 2.9      |  |
| 第二产业（%）           | 33.4     | 34.2     | 33.5     |  |
| 第三产业（%）           | 63.5     | 62.8     | 63.6     |  |
| 货物进出口总额（亿元）       | 8760     | 9076.7   | 9128.9   |  |
| 出口额（亿元）           | 4714     | 5278.2   | 3710.2   |  |



|                     |          |        |        |      |        |      |
|---------------------|----------|--------|--------|------|--------|------|
| 进口额（亿元）             | 4046     | 3798.5 | 5418.7 |      |        |      |
| 社会消费品零售总额（亿元）       | 6318.9   | 6584.5 | 6960.7 |      |        |      |
| 城镇（常住）居民人均可支配收入（元）  | 65751    | 68813  | 71703  |      |        |      |
| 农村（常住）居民人均可支配收入（元）  | 29736    | 31560  | 33296  |      |        |      |
| 居民消费价格指数（上年=100）    | 100.5    | 100.3  | 100.1  |      |        |      |
| 金融机构各项存款余额（本外币）（亿元） | 27113.96 | 28700  | 30893  |      |        |      |
| 金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元） | 30146.91 | 31900  | 34020  |      |        |      |
| 二、财政收支状况（亿元）        |          |        |        |      |        |      |
| （一）近三年一般公共预算收支      |          |        |        |      |        |      |
| 年份<br>项目            | 2023 年   |        | 2024 年 |      | 2025 年 |      |
|                     | 市本级      | 全市     | 市本级    | 全市   | 市本级    | 全市   |
| 一般公共预算收入            | 107      | 1338   | 140    | 1339 | 121    | 1341 |
| 一般公共预算支出            | 535      | 1719   | 578    | 1720 | 568    | 1719 |
| 地方政府一般债券收入          | 173      | 173    | 156    | 156  | 195    | 195  |
| 地方政府一般债券还本支出        | 111      | 116    | 94     | 100  | 56     | 147  |
| 转移性收入               | 349      | 349    | 360    | 360  | 336    | 336  |
| 转移性支出               | 79       | 79     | 78     | 78   | 79     | 79   |
| （二）近三年政府性基金预算收支     |          |        |        |      |        |      |
| 政府性基金收入             | 169      | 531    | 100    | 299  | 89     | 325  |
| 政府性基金支出             | 206      | 982    | 150    | 862  | 246    | 956  |
| 地方政府专项债券收入          | 624      | 624    | 817    | 817  | 900    | 900  |
| 地方政府专项债券还本支出        | 30       | 140    | 99     | 223  | 42     | 232  |
| （三）近三年国有资本经营预算收支    |          |        |        |      |        |      |
| 国有资本经营收入            | 10       | 20     | 16     | 17   | 14     | 18   |
| 国有资本经营支出            | 6        | 12     | 7      | 7    | 3      | 5    |

| 三、地方政府债务状况（亿元）     |         |
|--------------------|---------|
| 截至 2025 年底地方政府债务余额 | 5261.12 |
| 2025 年地方政府债务限额     | 5454.95 |
| 2024 年地方政府债务限额     | 4725.95 |

注：经济数据来源于青岛市统计局官网。财政数据为预算执行数。

## 五、地方政府债务状况

### （一）全市政府债务情况

2025 年青岛市政府债务限额 5454.95 亿元，其中：一般债务限额 1224.45 亿元，专项债务限额 4230.50 亿元。财政部下达青岛市新增政府债务限额 755 亿元，其中：一般债务限额 78 亿元，专项债务限额 677 亿元。2025 年全市发行新增政府债券 730 亿元，新增债券构成情况是：一般债券 60 亿元，其中，市级留用 45 亿，转贷区（市）15 亿；专项债券 670 亿元，其中，市级留用 142.2 亿元，转贷区（市）527.8 亿元。另外，我市发行置换债券 142 亿元，用于化解存量隐性债务，其中，市级 31.7 亿元，区（市）110.3 亿元；再融资债券 222.98 亿元，用于偿还到期的地方政府债券本金和补充政府性基金财力，其中，市级 60.24 亿元，区（市）162.74 亿元。

截至 2025 年底，青岛市政府债务余额 5261.12 亿元，其中，一般债务余额 1207.66 亿元，占全市政府债务的 23.0%；专项债务余额 4053.46 亿元，占全市政府债务的 77.0%。全部债务中，市级债务 1570.57 亿元，占全市的 29.9%；区（市）债务 3690.55 亿元，占全市的 70.1%。2025 年全市政府债务无逾期。

初步测算，我市 2025 年政府债券平均年限为 14.6 年，其中，一般债券平均年限为 8.3 年，专项债券平均年限为 16.0 年。



## （二）青島市加强债务管理、防范债务风险的政策措施

一是强化政府预算约束。不断增强预算编制完整性，将一般债务和专项债务分别纳入一般公共预算和政府性基金预算管理，对当年发行的新增债券资金，按规定编制预算调整方案并报市人大审查批准。进一步细化政府债务向人大报告内容，将全市政府债务限额分配安排情况，提交市人大常委会审查批准，为加快债券发行和执行进度打好基础。

二是健全政府债务管理制度。以市政府文件印发《青岛市政府性债务管理暂行办法》（青政办字〔2019〕45号），着眼于强化债务限额、预算管理和风险预警，坚持“谁举债、谁使用、谁偿还”的原则，着力构建政府性债务“举借、使用、管理、偿还、预警”全过程监管机制。印发《青岛市人民政府办公厅关于加强地方政府专项债券管理的通知》（青政办发〔2025〕4号），从制度层面进一步完善专项债券管理流程，充分发挥“自审自发”政策效能，做好专项债券发行使用等全流程管理，强化监督管理和保障措施。

三是积极推进政府债务信息公开。推进政府债券信息全流程公开，以详细披露存续期债务项目信息为目标，组织各区（市）、各相关部门对存续期地方政府债券信息进行梳理，在财政局门户网站、发行场所门户网站全面公开相关信息，自觉接受社会监督。落实政府债务信息公开制度，我市政府债务预决算情况随同预决算报告一并向社会公开发布。

四是防范化解债务风险。用好扩大地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金范围、专项债券项目“自审自发”试点等政

策,更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资的作用。建立健全防范化解地方政府债务风险长效机制,用好隐性债务置换政策,确保按期完成隐性债务化解任务。

### 青岛市 2025 年专项债务情况表

单位: 亿元

| 项目     |         | 2025 年  |
|--------|---------|---------|
| 专项债务限额 |         | 4230.50 |
| 专项债务余额 |         | 4053.46 |
| 地区分布   | 全市      | 4053.46 |
|        | 市本级     | 667.17  |
|        | 区市级     | 3386.29 |
| 期限结构   | 1-3(含)年 | 468.74  |
|        | 4-5(含)年 | 359.68  |
|        | 5 年以后   | 3225.04 |



---

青岛市财政局办公室

2026 年 2 月 28 日印发

---



附件

2026年青岛市政府专项债券（十三至十六期）项目情况表

单位：万元

| 序号 | 债券全称                    | 债券期限<br>(年) | 所属市县  | 项目名称                                        | 发债金额   |
|----|-------------------------|-------------|-------|---------------------------------------------|--------|
| 合计 |                         |             |       |                                             | 372000 |
| 1  | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 西海岸新区 | 王台旧村改造项目三期（中村、前村、西村、河南薛村）                   | 20000  |
| 2  | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 西海岸新区 | 辛安、东南庄城中村改造项目                               | 20000  |
| 3  | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 西海岸新区 | 唐岛湾金融科创区基础设施配套工程（九期）                        | 2000   |
| 4  | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 西海岸新区 | 青岛西海岸海洋商务区基础设施建设项目（五期）                      | 4000   |
| 5  | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 西海岸新区 | 青岛西海岸海洋商务区基础设施建设项目（九期）                      | 1000   |
| 6  | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 西海岸新区 | 全国重点镇泊里镇驻地村庄改造项目三期（常河店、黄家庄、董大庄、<br>管家庄、营东头） | 10000  |
| 7  | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 西海岸新区 | 青岛西海岸交通商务区基础设施建设项目（六期）                      | 1000   |
| 8  | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 胶州市   | 三里河街道东店子棚户区改造项目                             | 14000  |
| 9  | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 城阳区   | 城阳区上马街道东张社区棚户区改造项目                          | 10000  |
| 10 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 城阳区   | 红岛街道观涛社区安置房建设项目                             | 3000   |
| 11 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 城阳区   | 河套街道罗家营社区安置房建设项目                            | 10000  |
| 12 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 城阳区   | 东荆社区棚户区（城中村）改造项目                            | 2000   |

附件

2026年青岛市政府专项债券（十三至十六期）项目情况表

单位：万元

| 序号 | 债券全称                    | 债券期限<br>(年) | 所属市县  | 项目名称                   | 发债金额  |
|----|-------------------------|-------------|-------|------------------------|-------|
| 13 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 城阳区   | 邱家女姑社区城中村项目            | 2000  |
| 14 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 城阳区   | 赵村社区城中村项目              | 5000  |
| 15 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 城阳区   | 港东社区城中村项目              | 5000  |
| 16 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 城阳区   | 城阳区棘洪滩街道上崖社区棚户区改造二期项目  | 7000  |
| 17 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 城阳区   | 红岛街道田海路、聚贤桥路地下综合管廊建设工程 | 5000  |
| 18 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 城阳区   | 河套街道污水提升改造项目           | 1000  |
| 19 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 城阳区   | 2024年度红岛河套排水工程         | 2000  |
| 20 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十三期） | 10          | 城阳区   | 城阳区 2025 年供热一次网工程      | 5000  |
| 21 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十四期） | 15          | 西海岸新区 | 珠江路公交停车场               | 6000  |
| 22 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十四期） | 15          | 西海岸新区 | 新区供水设施及管网配套建设项目        | 6000  |
| 23 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十四期） | 15          | 平度市   | 平度田庄蓝莓设施农业建设项目         | 21000 |
| 24 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十五期） | 20          | 青岛市   | 青银高速公路增设唐山路互通及连接线工程    | 15000 |
| 25 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十五期） | 20          | 市南区   | 青岛市市立医院东院区三期改扩建项目      | 15000 |

附件

2026年青岛市政府专项债券（十三至十六期）项目情况表

单位：万元

| 序号 | 债券全称                    | 债券期限<br>(年) | 所属市县  | 项目名称                            | 发债金额  |
|----|-------------------------|-------------|-------|---------------------------------|-------|
| 26 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十五期） | 20          | 即墨区   | 青岛市即墨区供热老旧管网更新改造项目              | 11000 |
| 27 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十五期） | 20          | 即墨区   | 即墨女岛绿色能源装备产业园基础设施配套项目           | 24000 |
| 28 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十五期） | 20          | 胶州市   | 中国-上海合作组织经贸合作示范区东南片区基础设施配套项目    | 46000 |
| 29 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十五期） | 20          | 胶州市   | 上合示范区2023年基础设施综合工程              | 10000 |
| 30 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十五期） | 20          | 胶州市   | 卡奥斯工业互联网产业新城配套基础设施（二期）项目        | 20000 |
| 31 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十五期） | 20          | 平度市   | 平度市开发区生物质热电联产项目                 | 23000 |
| 32 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十六期） | 30          | 西海岸新区 | 清华青岛医院项目                        | 15000 |
| 33 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十六期） | 30          | 西海岸新区 | 青岛经济技术开发区人民医院建设项目（青岛大学医学医疗中心一期） | 15000 |
| 34 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十六期） | 30          | 西海岸新区 | 区第二中医医院迁建项目（含设备、内配、信息化）         | 10000 |
| 35 | 2026年青岛市政府专项<br>债券（十六期） | 30          | 平度市   | 青岛美妆配套产业园二期                     | 6000  |



