

青岛市财政局文件

青财债〔2026〕21号

2026 年青岛市政府专项债券（十七至二十期） 信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

在财政部下达的新增政府债务限额内，2026 年青岛市政府专项债券（十七至二十期）发行总额 31.88 亿元，品种为记账式固定利率付息债券。发行期限为 10 年期、15 年期、20 年期、30 年期。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

2026 年青岛市政府专项债券（十七至二十期）概况

债券名称	计划发行规模 (亿元)	债券期限	付息方式	还本安排
2026 年青岛市政府专项债券（十七期）	1	10 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（十八期）	2.6	15 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（十九期）	22.6	20 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（二十期）	5.68	30 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金

（二）发行方式

2026 年青岛市政府专项债券（十七至二十期）通过招标方式发行。青岛市财政局于招标日通过“财政部上海证券交易所政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为 2026—2028 年青岛市政府债券公开发行承销团成员。招标发行具体安排详见《青岛市政府债券发行兑付办法》《青岛市政府债券招标发行规则》《关于发行 2026 年青岛市政府专项债券（十七至二十期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

项目明细详见附件。

二、信用评级情况

经东方金诚国际信用评估有限公司综合评定，2026 年青岛市政府专项债券（十七至二十期）信用级别为 AAA。在债券存续期内，青岛市财政局将委托东方金诚国际信用评估有限公司每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

“十五五”时期，青岛发展必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革扩大开放，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，着力增动能、提质效、优结构、闯新路，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动全市经济实力、科技实力、综合竞争力和国际影响力明显增强，到二〇三〇年率先基本实现社会主义现代化，中国式现代化青岛实践取得显著成效，在现代化强国、强省建设中“走在前、挑大梁”。

四、青岛市经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2023-2025 年经济基本状况			
项目 \ 年份	2023 年	2024 年	2025 年
地区生产总值（亿元）	15760.34	16719.46	17560.67
地区生产总值增速（%）	5.9	5.7	5.4
第一产业（亿元）	492.75	500.82	516.21
第二产业（亿元）	5268.39	5723.1	5873.83
第三产业（亿元）	9999.2	10495.54	11170.63
产业结构			
第一产业（%）	3.1	3.0	2.9
第二产业（%）	33.4	34.2	33.5
第三产业（%）	63.5	62.8	63.6

货物进出口总额（亿元）	8760	9076.7	9128.9			
出口额（亿元）	4714	5278.2	3710.2			
进口额（亿元）	4046	3798.5	5418.7			
社会消费品零售总额（亿元）	6318.9	6584.5	6960.7			
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	65751	68813	71703			
农村（常住）居民人均可支配收入（元）	29736	31560	33296			
居民消费价格指数（上年=100）	100.5	100.3	100.1			
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	27113.96	28700	30893			
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	30146.91	31900	34020			
二、财政收支状况（亿元）						
（一）近三年一般公共预算收支						
年份 项目	2023 年		2024 年		2025 年	
	市本级	全市	市本级	全市	市本级	全市
一般公共预算收入	107	1338	140	1339	121	1341
一般公共预算支出	535	1719	578	1720	568	1719
地方政府一般债券收入	173	173	156	156	195	195
地方政府一般债券还本支出	111	116	94	100	56	147
转移性收入	349	349	360	360	336	336
转移性支出	79	79	78	78	79	79
（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	169	531	100	299	89	325
政府性基金支出	206	982	150	862	246	956
地方政府专项债券收入	624	624	817	817	900	900
地方政府专项债券还本支出	30	140	99	223	42	232
（三）近三年国有资本经营预算收支						

国有资本经营收入	10	20	16	17	14	18
国有资本经营支出	6	12	7	7	3	5
三、地方政府债务状况（亿元）						
截至 2025 年底地方政府债务余额	5261.12					
2025 年地方政府债务限额	5454.95					
2024 年地方政府债务限额	4725.95					

注：经济数据来源于青岛市统计局官网。财政数据为预算执行数。

五、地方政府债务状况

（一）全市政府债务情况

2025 年青岛市政府债务限额 5454.95 亿元，其中：一般债务限额 1224.45 亿元，专项债务限额 4230.50 亿元。财政部下达青岛市新增政府债务限额 755 亿元，其中：一般债务限额 78 亿元，专项债务限额 677 亿元。2025 年全市发行新增政府债券 730 亿元，新增债券构成情况是：一般债券 60 亿元，其中，市级留用 45 亿，转贷区（市）15 亿；专项债券 670 亿元，其中，市级留用 142.2 亿元，转贷区（市）527.8 亿元。另外，我市发行置换债券 142 亿元，用于化解存量隐性债务，其中，市级 31.7 亿元，区（市）110.3 亿元；再融资债券 222.98 亿元，用于偿还到期的地方政府债券本金和补充政府性基金财力，其中，市级 60.24 亿元，区（市）162.74 亿元。

截至 2025 年底，青岛市政府债务余额 5261.12 亿元，其中，一般债务余额 1207.66 亿元，占全市政府债务的 23.0%；专项债务余额 4053.46 亿元，占全市政府债务的 77.0%。全部债务中，市级债务 1570.57 亿元，占全市的 29.9%；区（市）债务 3690.55 亿元，占全市的 70.1%。2025 年全市政府债务无逾期。

初步测算，我市 2025 年政府债券平均年限为 14.6 年，其中，一般债券平均年限为 8.3 年，专项债券平均年限为 16.0 年。

（二）青岛市加强债务管理、防范债务风险的政策措施

一是强化政府预算约束。不断增强预算编制完整性，将一般债务和专项债务分别纳入一般公共预算和政府性基金预算管理，对当年发行的新增债券资金，按规定编制预算调整方案并报市人大审查批准。进一步细化政府债务向人大报告内容，将全市政府债务限额分配安排情况，提交市人大常委会审查批准，为加快债券发行和执行进度打好基础。

二是健全政府债务管理制度。以市政府文件印发《青岛市政府性债务管理暂行办法》（青政办字〔2019〕45 号），着眼于强化债务限额、预算管理和风险预警，坚持“谁举债、谁使用、谁偿还”的原则，着力构建政府性债务“举借、使用、管理、偿还、预警”全过程监管机制。印发《青岛市人民政府办公厅关于加强地方政府专项债券管理的通知》（青政办发〔2025〕4 号），从制度层面进一步完善专项债券管理流程，充分发挥“自审自发”政策效能，做好专项债券发行使用等全流程管理，强化监督管理和保障措施。

三是积极推进政府债务信息公开。推进政府债券信息全流程公开，以详细披露存续期债务项目信息为目标，组织各区(市)、各相关部门对存续期地方政府债券信息进行梳理，在财政局门户网站、发行场所门户网站全面公开相关信息，自觉接受社会监督。落实政府债务信息公开制度，我市政府债务预决算情况随同预决算报告一并向社会公开发布。

四是防范化解债务风险。用好扩大地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金范围、专项债券项目“自审自发”试点等政策,更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资的作用。建立健全防范化解地方政府债务风险长效机制,用好隐性债务置换政策,确保按期完成隐性债务化解任务。

青岛市 2025 年专项债务情况表

单位: 亿元

项目		2025 年
专项债务限额		4230.50
专项债务余额		4053.46
地区分布	全市	4053.46
	市本级	667.17
	区市级	3386.29
期限结构	1-3(含)年	468.74
	4-5(含)年	359.68
	5 年以后	3225.04



青岛市财政局办公室

2026 年 4 月 3 日印发

附件1

2026年青岛市政府专项债券（十七至二十期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目单位	项目名称	发债金额
	合计					318800
1	2026年青岛市政府 专项债券（十七 期）	10	胶州市	青岛晟显国有 资本运营有限 公司	胶州市中云街道办事处黄埠岭片区棚户区改造项目	10000
2	2026年青岛市政府 专项债券（十八 期）	15	胶州市	胶州市水利服 务中心	2024年胶州市东部片区自来水改造工程	6000
3	2026年青岛市政府 专项债券（十八 期）	15	莱西市	莱西市望城街 道办事处	莱西市七星河新村农业示范园项目	3000
4	2026年青岛市政府 专项债券（十八 期）	15	莱西市	莱西市南墅镇 人民政府	南墅镇现代设施农业建设项目	4000
5	2026年青岛市政府 专项债券（十八 期）	15	莱西市	青岛泽霖惠丰 投资有限公司	莱西市院上镇一二三产业融合示范区建设项目	10000
6	2026年青岛市政府 专项债券（十八 期）	15	平度市	平度市乡趣农 旅科技发展有 限公司	平度旧店草莓生产基地建设项目	3000

2026年青岛市政府专项债券（十七至二十期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目单位	项目名称	发债金额
7	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	李沧区	青岛融海投资 控股有限公司	耀洲·新经济产业园基础设施提升工程	4000
8	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	胶州市	青岛胶州城建 环卫有限公司	胶州市城区供热管网改造提升工程	12000
9	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	胶州市	青岛上合基石 投资发展集团 有限公司	中国-上海合作组织经贸合作示范区东南片区基础设施配套 项目	37000
10	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	胶州市	青岛胶州水务 投资开发有限 公司	胶州市山洲水厂及配套工程	20000
11	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	胶州市	青岛上合基石 投资发展集团 有限公司	上合示范区2023年基础设施综合工程	5000
12	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	莱西市	莱西市水利局	莱西市产芝水库至城区水厂引水工程	2000
13	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	莱西市	莱西市园林环 卫服务中心	莱西市园林环卫服务中心生活垃圾分类转运设备更新及设施 改造提升项目	1000

附件1

2026年青岛市政府专项债券（十七至二十期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目单位	项目名称	发债金额
14	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	莱西市	青岛姜山金穗 农业投资开发 有限公司	莱西经济开发区新能源汽车与生物医药产业集聚园基础设施 综合提升工程（三期）	11000
15	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	莱西市	莱西市马连庄 镇人民政府	莱西市北部综合性养老服务中心项目	2000
16	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	即墨区	即墨国际商贸 城实业发展有 限公司	青岛即墨中医院北院区（一期）	15000
17	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	即墨区	青岛海科鳌山 湾健康产业发 展有限公司	青岛蓝谷医院建设项目	27000
18	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	即墨区	青岛市即墨区 城市旅游开发 投资有限公司	地铁文峰路站配套停车场项目	13000
5	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	即墨区	青岛海科深蓝 科技发展有限 公司	鳌山卫海洋高端装备产业园项目（一期）	33000
19	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	平度市	平度市城乡建 设局	平度市金泉热力区域供热管网及设备设施优化提升工程	8000
20	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	平度市	青岛新河科技 产业城开发建 设有限公司	新河生态化工园区污水厂网配套建设工程	16000

附件1

2026年青岛市政府专项债券（十七至二十期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目单位	项目名称	发债金额
21	2026年青岛市政府 专项债券（十九 期）	20	平度市	青岛弘益长青 能源环保有限 公司	平度市明村镇生物质热电联产项目	20000
22	2026年青岛市政府 专项债券（二十 期）	30	崂山区	青岛金家岭控 股集团有限公 司	崂山区高云路地下停车场工程	2000
23	2026年青岛市政府 专项债券（二十 期）	30	李沧区	青岛海创置业 有限公司	李沧区建水路地下空间利用项目	31800
24	2026年青岛市政府 专项债券（二十 期）	30	即墨区	青岛鑫诚龙盛 开发建设有限 公司	即墨新能源农机智能装备产业园基础设施配套项目	23000