

青岛市财政局文件

青财债〔2026〕9号

2026 年青岛市政府专项债券（八至十一期） 信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

在财政部下达的新增政府债务限额内，2026 年青岛市政府专项债券（八至十一期）发行总额 39.9 亿元，品种为记账式固定利率付息债券。发行期限为 10 年期、15 年期、20 年期、30 年期。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上流通。

2026 年青岛市政府专项债券（八至十一期）概况

债券名称	计划发行规模 (亿元)	债券期限	付息方式	还本安排
2026 年青岛市政府专项债券（八期）	1	10 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（九期）	7.1	15 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（十期）	26	20 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（十一期）	5.8	30 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金

（二）发行方式

2026 年青岛市政府专项债券（八至十一期）通过招标方式发行。青岛市财政局于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为 2026—2028 年青岛市政府债券公开发行承销团成员。招标发行具体安排详见《青岛市政府债券发行兑付办法》《青岛市政府债券招标发行规则》《关于发行 2026 年青岛市政府专项债券（八至十一期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

项目明细详见附件。

二、信用评级情况

经东方金诚国际信用评估有限公司综合评定，2026 年青岛市政府专项债券（八至十一期）信用级别为 AAA。在债券存续期内，青岛市财政局将委托东方金诚国际信用评估有限公司每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

“十四五”时期，青岛提出要更高水平“搞活一座城”，全面开启现代化国际大都市建设新征程，更加突出高水平开放、高质量发展、高效能治理、高品质生活和市场化改革。全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东、对青岛工作重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实省委八大发展战略，着力强化国际门户枢纽、全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能，统筹发展和安全，立体、综合、全方位、内生地“搞活一座城”，在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上蹚出新路，在增强城市综合实力和核心竞争力上实现新提升，在主动服务全国构建新发展格局中走在前列，推动现代化国际大都市建设实现新突破。

青岛市经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2022-2024 年经济基本状况			
项目 \ 年份	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值（亿元）	14920.75	15760.34	16719.46
地区生产总值增速（%）	3.9	5.9	5.7
第一产业（亿元）	478.05	492.75	500.82

第二产业（亿元）	5197.34	5268.39	5723.1			
第三产业（亿元）	9245.36	9999.2	10495.54			
产业结构						
第一产业（%）	3.2	3.1	3.0			
第二产业（%）	34.8	33.4	34.2			
第三产业（%）	62	63.5	62.8			
货物进出口总额（亿元）	9117.2	8760	9076.7			
出口额（亿元）	5361.1	4714	5278.2			
进口额（亿元）	3756.1	4046	3798.5			
社会消费品零售总额（亿元）	5891.8	6318.9	6584.5			
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	62584	65751	68813			
农村（常住）居民人均可支配收入（元）	27701	29736	31560			
居民消费价格指数（上年=100）	102	100.5	100.3			
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	24992.8	27113.96	28700			
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	26782.5	30146.91	31900			
二、财政收支状况（亿元）						
（一）近三年一般公共预算收支						
年份 项目	2022 年		2023 年		2024 年	
	市本级	全市	市本级	全市	市本级	全市
一般公共预算收入	120	1273	107	1338	140	1339
一般公共预算支出	501	1696	535	1719	578	1720
地方政府一般债券收入	159	159	173	173	156	156
地方政府一般债券还本支出	67	91	111	116	94	100
转移性收入	359	359	349	349	360	360
转移性支出	77	77	79	79	78	78
（二）近三年政府性基金预算收支						

政府性基金收入	303	896	169	531	100	299
政府性基金支出	301	1332	206	982	150	862
地方政府专项债券收入	543	543	624	624	817	817
地方政府专项债券还本支出	56	90	30	140	99	223
(三) 近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	21	24	10	20	16	17
国有资本经营支出	18	21	6	12	7	7
三、地方政府债务状况（亿元）						
截至 2024 年底地方政府债务余额			4382.57			
2024 年地方政府债务限额			4725.95			
2023 年地方政府债务限额			3650.95			

注：经济数据来源于青岛市统计局官网。财政数据为决算数。

五、地方政府债务状况

(一) 全市政府债务情况

2025 年青岛市政府债务限额 5454.95 亿元，其中：一般债务限额 1224.45 亿元，专项债务限额 4230.50 亿元。财政部下达青岛市新增政府债务限额 755 亿元，其中：一般债务限额 78 亿元，专项债务限额 677 亿元。2025 年全市发行新增政府债券 730 亿元，新增债券构成情况是：一般债券 60 亿元，其中，市级留用 45 亿，转贷区（市）15 亿；专项债券 670 亿元，其中，市级留用 142.2 亿元，转贷区（市）527.8 亿元。另外，我市发行置换债券 142 亿元，用于化解存量隐性债务，其中，市级 31.7 亿元，区（市）110.3 亿元；再融资债券 222.98 亿元，用于偿还到期的地方政府债券本金和补充政府性基金财力，其中，市级 60.24 亿元，区（市）162.74 亿元。

截至 2025 年底，青岛市政府债务余额 5261.12 亿元，其中，一般债务余额 1207.66 亿元，占全市政府债务的 23.0%；专项债务余额 4053.46 亿元，占全市政府债务的 77.0%。全部债务中，市级债务 1570.57 亿元，占全市的 29.9%；区（市）债务 3690.55 亿元，占全市的 70.1%。2025 年全市政府债务无逾期。

初步测算，我市 2025 年政府债券平均年限为 14.6 年，其中，一般债券平均年限为 8.3 年，专项债券平均年限为 16.0 年。

（二）青岛市加强债务管理、防范债务风险的政策措施

一是强化政府预算约束。不断增强预算编制完整性，将一般债务和专项债务分别纳入一般公共预算和政府性基金预算管理，对当年发行的新增债券资金，按规定编制预算调整方案并报市人大审查批准。进一步细化政府债务向人大报告内容，将全市政府债务限额分配安排情况，提交市人大常委会审查批准，为加快债券发行和执行进度打好基础。

二是健全政府债务管理制度。以市政府文件印发《青岛市政府性债务管理暂行办法》（青政办字〔2019〕45 号），着眼于强化债务限额、预算管理和风险预警，坚持“谁举债、谁使用、谁偿还”的原则，着力构建政府性债务“举借、使用、管理、偿还、预警”全过程监管机制。印发《青岛市人民政府办公厅关于加强地方政府专项债券管理的通知》（青政办发〔2025〕4 号），从制度层面进一步完善专项债券管理流程，充分发挥“自审自发”政策效能，做好专项债券发行使用等全流程管理，强化监督管理和保障措施。

三是积极推进政府债务信息公开。推进政府债券信息全流程

公开，以详细披露存续期债务项目信息为目标，组织各区(市)、各相关部门对存续期地方政府债券信息进行梳理，在财政局门户网站、发行场所门户网站全面公开相关信息，自觉接受社会监督。落实政府债务信息公开制度，我市政府债务预决算情况随同预决算报告一并向社会公开发布。

四是防范化解债务风险。用好扩大地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金范围、专项债券项目“自审自发”试点等政策，更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资的作用。建立健全防范化解地方政府债务风险长效机制，用好隐性债务置换政策，确保按期完成隐性债务化解任务。

青岛市 2025 年专项债务情况表

单位：亿元

项目		2025 年
专项债务限额		4230.50
专项债务余额		4053.46
地区分布	全市	4053.46
	市本级	667.17
	区市级	3386.29
期限结构	1-3(含)年	468.74
	4-5(含)年	359.68
	5 年以后	3225.04

2026年青岛市政府专项债券（八至十一期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目单位	项目名称	债券发行科目	发债金额
合计							399000
1	2026年青岛市政府 专项债券（八期）	10	胶州市	青岛晟显国有 资本运营有限 公司	胶州市中云街道办事处黄埠岭片区棚户区改造项目	棚户区改造专项债券收入	10000
2	2026年青岛市政府 专项债券（九期）	15	胶州市	胶州市水利服 务中心	2024年胶州市东部片区自来水改造工程	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	2000
3	2026年青岛市政府 专项债券（九期）	15	胶州市	青岛大沽河省 级生态旅游度 假区管理委员 会	少海科创产业园基础设施建设项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	10000
4	2026年青岛市政府 专项债券（九期）	15	平度市	平度市店子镇 人民政府	平度市胶东(店子)绿色循环经济产业园基础设施配套工程	2290402其他地方自行试点项目 收益专项债券收入安排的支出	6000
5	2026年青岛市政府 专项债券（九期）	15	莱西市	青岛昌阳集团 有限公司	莱西市智慧养老服务中心项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	5000
6	2026年青岛市政府 专项债券（九期）	15	莱西市	望城街道	莱西市辇止头片区现代农业示范园项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	9000
7	2026年青岛市政府 专项债券（九期）	15	莱西市	望城街道	莱西经济开发区产业核心区基础设施配套工程（四期）	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	8000
8	2026年青岛市政府 专项债券（九期）	15	莱西市	店埠镇	莱西市店埠现代农业示范园建设项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	8000

2026年青岛市政府专项债券（八至十一期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目单位	项目名称	债券发行科目	发债金额
9	2026年青岛市政府 专项债券（九期）	15	莱西市	南墅镇	南墅石墨产业园区基础设施提升工程四期	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	9000
10	2026年青岛市政府 专项债券（九期）	15	莱西市	马连庄镇	莱西市马连庄镇优质种苗培育种植项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	4000
11	2026年青岛市政府 专项债券（九期）	15	莱西市	夏格庄镇	莱西市夏格庄现代农业示范园建设项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	10000
12	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	市南区	青岛市市南区 城市发展有限 公司	2025年市南区老旧小区改造项目（第二批）	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	2000
13	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	市北区	市北区大数据 局	青岛市市北区市政新型基础设施数字化提升项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	1000
14	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	市北区	青岛高新职业 学校	青岛高新职业学校改扩建工程项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	1000
15	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	市北区	青岛山大齐鲁 医院	山东大学齐鲁医院（青岛）一期提升改造项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	1000
16	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	即墨区	青岛市即墨区 住房和城乡建设局	青岛市即墨区供热老旧管网更新改造项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	20000
17	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	即墨区	青岛海科深蓝 科技发展有限公司	鳌山卫海洋高端装备产业园项目（一期）	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	3000

2026年青岛市政府专项债券（八至十一期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目单位	项目名称	债券发行科目	发债金额
18	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	即墨区	青岛蓝谷鳌新 城市建设投资 有限公司	温泉海洋装备产业园（青岛蓝谷纳晖智慧能源控制器项目）	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	7000
19	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	胶州市	青岛上合基石 投资发展集团 有限公司	上合示范区2023年基础设施综合工程	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	30000
20	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	胶州市	青岛上合基石 投资发展集团 有限公司	中国—上海合作组织地方经贸合作示范区东南片区基础设施 配套项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	30000
21	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	胶州市	青岛海韵名邦 建设发展有限 公司	同济大学附属东方医院胶州医院科技院区建设项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	10000
22	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	胶州市	青岛胶州城建 环卫有限公司	胶州市城区供热管网改造提升工程	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	8000
23	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	平度市	平度市农业投 资开发有限公 司	平度市2024年老旧小区改造工程	2290402其他地方自行试点项目 收益专项债券收入安排的支出	22000
24	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	平度市	平度市城乡水 务集团有限公 司	平度市供水深度处理改造及信息化平台建设项目	2290402其他地方自行试点项目 收益专项债券收入安排的支出	13000
25	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	平度市	平度市民政局	平度市级公益性公墓建设工程	2290402其他地方自行试点项目 收益专项债券收入安排的支出	6000
26	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	平度市	青岛鼎信恒诺 能源科技有限 公司	平度新能源汽车充换电基础设施项目	2290402其他地方自行试点项目 收益专项债券收入安排的支出	10000

2026年青岛市政府专项债券（八至十一期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目单位	项目名称	债券发行科目	发债金额
27	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	平度市	平度市城乡建 设局	平度市2026年城区供热设施配套工程	2290402其他地方自行试点项目 收益专项债券收入安排的支出	3000
28	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	莱西市	莱西市城投东 升置业有限公司	莱西城投智造产业园建设项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	30000
29	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	莱西市	青岛莱西市自 来水有限公司	莱西市老旧小区供水设施改造项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	4000
30	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	莱西市	青岛莱西市自 来水有限公司	莱西市城区水厂10万立方米深度水处理项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	7000
31	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	莱西市	青岛莱西市自 来水有限公司	莱西市自来水厂供水水质提升及供水安全改造项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	7000
32	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	莱西市	青岛莱西市自 来水有限公司	莱西市北墅水厂4.5万立方米深度水处理项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	4000
33	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	莱西市	沽河街道	莱西市沽河街道现代农业育种示范基地项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	8000
34	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	莱西市	日庄镇	日庄镇现代设施农业建设项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	4000
35	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	莱西市	姜山镇	莱西经济开发区新能源汽车与生物医药产业集聚园基础设施 综合提升工程（三期）	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	16000

2026年青岛市政府专项债券（八至十一期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目单位	项目名称	债券发行科目	发债金额
36	2026年青岛市政府 专项债券（十期）	20	莱西市	河头店镇	莱西市河头店镇现代设施农业建设项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	13000
37	2026年青岛市政府 专项债券（十一 期）	30	市北区	青岛环海湾开 发建设有限公 司	青岛国际邮轮母港区启动区地下道路及基础设施项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	3000
38	2026年青岛市政府 专项债券（十一 期）	30	市北区	青岛环海湾城 市更新改造投 资运营有限公 司	青岛国际邮轮港区产业园及基础设施配套建设一期项目	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	6000
39	2026年青岛市政府 专项债券（十一 期）	30	市北区	青岛市北城市 建设投资有限 公司	郑州路两侧城中村改造项目基础设施配套工程	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	3000
40	2026年青岛市政府 专项债券（十一 期）	30	平度市	平度市城市资 产运营有限公 司	青岛临空·绿色智能机械产业园项目	2290402其他地方自行试点项目 收益专项债券收入安排的支出	30000
41	2026年青岛市政府 专项债券（十一 期）	30	平度市	青岛城乡产业 园区运营管理 有限公司	青岛美妆配套产业园二期	2290402其他地方自行试点项目 收益专项债券收入安排的支出	10000
42	2026年青岛市政府 专项债券（十一 期）	30	莱西市	院上镇	莱西市院上工业园基础设施配套建设项目三期	其他地方自行试点项目收益专项 债券收入	6000