

青岛市财政局文件

青财债〔2025〕57号

2026年青岛市政府专项债券（一至五期）信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况

在财政部下达的新增政府债务限额内，2026年青岛市政府专项债券（一至五期）发行总额140.6亿元，为新增债券，品种为记账式固定利率付息债券。发行期限为3年期、10年期、15年期、20年期、30年期。发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

2026年青岛市政府专项债券（一至五期）概况

债券名称	计划发行规模 (亿元)	债券期限	付息方式	还本安排
2026 年青岛市政府专项债券（一期）	1.5	3 年	利息按年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（二期）	41.3	10 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（三期）	9.4	15 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（四期）	27.4	20 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金
2026 年青岛市政府专项债券（五期）	61	30 年	利息按半年支付，最后一次利息随本金一起支付	到期后一次性偿还本金

（二）发行方式

2026 年青岛市政府专项债券（一至五期）通过招标方式发行。青岛市财政局于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招标投标工作，参与投标机构为 2026—2028 年青岛市政府债券公开发行承销团成员。招标发行具体安排详见《青岛市政府债券发行兑付办法》《青岛市政府债券招标发行规则》《关于发行 2026 年青岛市政府专项债券（一至五期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

根据财政部要求，此次发行的 2026 年青岛市政府专项债券资金纳入政府性基金预算管理，项目详细情况见附件。

二、信用评级情况

经东方金诚国际信用评估有限公司综合评定，2026年青岛市政府专项债券（一至五期）信用级别为AAA。在债券存续期内，青岛市财政局将委托东方金诚国际信用评估有限公司每年开展一次跟踪评级。

三、中长期经济规划情况

“十四五”时期，青岛提出要更高水平“搞活一座城”，全面开启现代化国际大都市建设新征程，更加突出高水平开放、高质量发展、高效能治理、高品质生活和市场化改革。全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东、对青岛工作重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实省委八大发展战略，着力强化国际门户枢纽、全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能，统筹发展和安全，立体、综合、全方位、内生地“搞活一座城”，在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上蹚出新路，在增强城市综合实力和核心竞争力上实现新提升，在主动服务全国构建新发展格局中走在前列，推动现代化国际大都市建设实现新突破。

四、青岛市经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2022-2024 年经济基本状况			
项目 \ 年份	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值（亿元）	14920.75	15760.34	16719.46
地区生产总值增速（%）	3.9	5.9	5.7
第一产业（亿元）	478.05	492.75	500.82
第二产业（亿元）	5197.34	5268.39	5723.1
第三产业（亿元）	9245.36	9999.2	10495.54
产业结构			
第一产业（%）	3.2	3.1	3.0
第二产业（%）	34.8	33.4	34.2
第三产业（%）	62	63.5	62.8
货物进出口总额（亿元）	9117.2	8760	9076.7
出口额（亿元）	5361.1	4714	5278.2
进口额（亿元）	3756.1	4046	3798.5
社会消费品零售总额（亿元）	5891.8	6318.9	6584.5
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	62584	65751	68813
农村（常住）居民人均可支配收入（元）	27701	29736	31560
居民消费价格指数（上年=100）	102	100.5	100.3
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	24992.8	27113.96	28700
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	26782.5	30146.91	31900
二、财政收支状况（亿元）			

(一) 近三年一般公共预算收支						
项目	2022 年		2023 年		2024 年	
	市本级	全市	市本级	全市	市本级	全市
一般公共预算收入	120	1273	107	1338	140	1339
一般公共预算支出	501	1696	535	1719	578	1720
地方政府一般债券收入	159	159	173	173	156	156
地方政府一般债券还本支出	67	91	111	116	94	100
转移性收入	359	359	349	349	360	360
转移性支出	77	77	79	79	78	78
(二) 近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	303	896	169	531	100	299
政府性基金支出	301	1332	206	982	150	862
地方政府专项债券收入	543	543	624	624	817	817
地方政府专项债券还本支出	56	90	30	140	99	223
(三) 近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	21	24	10	20	16	17
国有资本经营支出	18	21	6	12	7	7
三、地方政府债务状况（亿元）						
截至 2024 年底地方政府债务余额				4382.57		
2024 年地方政府债务限额				4725.95		
2023 年地方政府债务限额				3650.95		

注：经济数据来源于青岛市统计局官网。财政数据为预算执行数。

五、地方政府债务状况

（一）全市政府债务情况

2024 年青岛市政府债务限额 4725.95 亿元，其中：一般债务限额 1146.45 亿元，专项债务限额 3579.5 亿元。财政部下达青岛市新增政府债务限额 1075 亿元，其中：一般债务限额 69 亿元，专项债务限额 1006 亿元。2024 年全市发行新增政府债券 638 亿元，新增债券构成情况是：一般债券 57 亿元，其中，市级留用 45 亿，转贷区（市）12 亿；专项债券 581 亿元，其中，市级留用 79.68 亿元，转贷区（市）501.32 亿元。另外，我市发行置换债券 142 亿元，用于化解存量隐性债务，其中市级 28.8 亿元，区（市）113.2 亿元；再融资债券 193.81 亿元，用于偿还到期的地方政府债券本金和补充政府性基金财力，其中市级 124.91 亿元，区（市）68.90 亿元。

截至 2024 年底，青岛市政府债务余额 4382.57 亿元，其中，一般债务余额 1145.59 亿元，占全市政府债务的 26.1%；专项债务余额 3236.98 亿元，占全市政府债务的 73.9%。全部债务中，市级债务 1350.63 亿元，占全市的 30.8%；区（市）债务 3031.94 亿元，占全市的 69.2%。2024 年全市政府债务无逾期。

初步测算，我市 2024 年政府债券平均年限为 15.4 年，其中，一般债券平均年限为 7.7 年，专项债券平均年限为 16.9 年。

（二）青岛市加强债务管理、防范债务风险的政策措施

一是强化政府预算约束。不断增强预算编制完整性，将一般债务和专项债务分别纳入一般公共预算和政府性基金预算管理，对当年发行的新增债券资金，按规定编制预算调整方案并报市人

大审查批准。进一步细化政府债务向人大报告内容，将全市政府债务限额分配安排情况，提交市人大常委会审查批准，为加快债券发行和执行进度打好基础。

二是健全政府债务管理制度。以市政府文件印发《青岛市政府性债务管理暂行办法》（青政办字〔2019〕45号），着眼于强化债务限额、预算管理和风险预警，坚持“谁举债、谁使用、谁偿还”的原则，着力构建政府性债务“举借、使用、管理、偿还、预警”全过程监管机制。印发《青岛市政府专项债券项目资金绩效管理办法》（青财债〔2021〕66号），加强专项债券项目资金事前、事中、事后绩效管理，进一步规范政府性债务管理，切实提升债券资金效益。

三是加强政府债务动态监管。积极推进政府债务管理信息化建设，以实现政府债务管理“横向到边，纵向到底”为目标，在全市部署实施统一的地方政府性债务管理系统，初步建立起以政府债券资金管理为主线，以债务风险防控为核心，以债务预算管理为重点的政府债务管理信息系统，将政府债务管理纳入信息化发展轨道，政府债务管理精细化、科学化水平得到进一步提升。

四是积极推进政府债务信息公开。推进政府债券信息全流程公开，以详细披露存续期债务项目信息为目标，组织各区市、各相关部门对存续期地方政府债券信息进行梳理，在财政局门户网站、发行场所门户网站全面公开相关信息，自觉接受社会监督。落实政府债务信息公开制度，我市政府债务预决算情况随同预决算

报告一并向社会公开发布。

青 岛 市 2024 年 专 项 债 务 情 况 表

单位：亿元

项目		2024 年
专项债务限额		3579.5
专项债务余额		3236.98
地区分布	全市	3236.98
	市本级	486.60
	区市级	2750.38
期限结构	1-3(含)年	440.47
	4-5(含)年	177.79
	5 年以后	2618.72

附件：2026 年青岛市政府专项债券（一至五期）项目情况表



青 岛 市 财 政 局 办 公 室	2025 年 12 月 26 日 印 发
-------------------	----------------------

2026年青岛市政府专项债券（一至五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
1	2026年青岛市政府 专项债券（一期）	3	市本级	市北区捷能中泰片区项目南地块（SF1103-127-2地块）土地储备专项债券项目	15000
2	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	青岛董家口循环经济区基础设施七期	27000
3	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	全国重点镇泊里镇驻地村庄改造项目一期（小滩、石崖、岭前头）	4000
4	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	全国重点镇泊里镇驻地村庄改造项目二期（信阳一村、二村、三村）	28000
5	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	全国重点镇泊里镇驻地村庄改造项目三期（常河店、黄家庄、董大庄、管家庄、营东头）	29000
6	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	三家庄、林家庄、蒋家店子村庄改造项目	4000
7	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	郭家小庄、孟家洼子、李家洼子、姜家洼子、黄山屯5个村村庄搬迁改造项目	25000
8	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	九顶山城中村改造项目	20000
9	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	唐岛湾金融科创区基础设施配套工程（九期）	2000
10	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	青岛西海岸海洋商务区基础设施建设项目（五期）	5000
11	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	2025年供热一揽子项目	5000
12	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	青岛西海岸新区2024年供热一揽子计划工程	2000
13	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	青岛西海岸新区转型发展区基础设施配套工程（五期）	1000
14	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	青岛董家口循环经济区基础设施五期	2000
15	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	交通商务区基础设施建设项目（五期）	8000
16	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	青岛军民融合示范区古镇口核心区基础设施配套项目	1000
17	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	青岛经济技术开发区转型发展区和青岛经济技术开发区王台新动能产业基地核心启动区基础设施项目（三期）	1000
18	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	青岛董家口循环经济区基础设施一期	2000
19	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	青岛海洋高新区基础设施建设项目（八期）	1000
20	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	西海岸新区	城区供水设施改造项目	9000
21	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	城阳区棘洪滩街道南万社区棚户区改造项目	20000

2026年青岛市政府专项债券（一至五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
22	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	城阳区棘洪滩街道棘洪滩村棚户区改造项目	25000
23	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	棘洪滩街道前海西社区棚户区改造项目	20000
24	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	河套街道尚家沟城中村改造项目	19000
25	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	河套街道胡庆社区安置房建设项目	15000
26	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	河套街道罗家营社区安置房建设项目	20000
27	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	红岛街道观涛社区安置房建设项目	10000
28	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	红岛街道宿流社区安置房建设项目	6000
29	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	河套街道小涧西社区安置房建设项目	16000
30	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	河套街道山角社区安置房建设项目	13000
31	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	河套街道孟家社区安置房建设项目	20000
32	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	河套街道赵家岭社区安置房建设项目	20000
33	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	红岛街道西大洋社区安置房建设项目	2000
34	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	城阳区	红岛街道萧家社区安置房建设项目	2000
35	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	即墨区	中心城区东部区域（二期）城中村改造项目	23000
36	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	自贸区	中国（山东）自由贸易试验区青岛片区核心区基础设施配套 工程二期	1000
37	2026年青岛市政府 专项债券（二期）	10	自贸区	中国（山东）自由贸易试验区青岛片区核心区基础设施配套 工程	5000
38	2026年青岛市政府 专项债券（三期）	15	市南区	市南区健康医疗数据行业应用空间项目	2000
39	2026年青岛市政府 专项债券（三期）	15	莱西市	青岛市莱西市农村产业融合发展项目	3000
40	2026年青岛市政府 专项债券（三期）	15	莱西市	洙河西岸单建人防工程(北京路洙河停车场)	5000
41	2026年青岛市政府 专项债券（三期）	15	莱西市	莱西市夏格庄现代设施农业建设项目	5000
42	2026年青岛市政府 专项债券（三期）	15	莱西市	莱西市马连庄镇乡村振兴改善提升项目	4000

2026年青岛市政府专项债券（一至五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
43	2026年青岛市政府 专项债券（三期）	15	莱西市	莱西日庄镇乡村振兴一二三产业融合示范基地建设项目	12000
44	2026年青岛市政府 专项债券（三期）	15	莱西市	莱西市院上现代农业示范园建设项目	7000
45	2026年青岛市政府 专项债券（三期）	15	莱西市	莱西经济开发区新能源汽车与生物医药产业集聚园基础设施 综合提升工程（一期）	26000
46	2026年青岛市政府 专项债券（三期）	15	莱西市	莱西经济开发区新能源汽车与生物医药产业集聚园基础设施 综合提升工程（二期）	19000
47	2026年青岛市政府 专项债券（三期）	15	莱西市	青岛市夏格庄镇装配式超低能耗及绿色建筑产品生产基地配 套提升工程二期	10000
48	2026年青岛市政府 专项债券（三期）	15	莱西市	莱西市院上工业园基础设施配套建设项目	1000
49	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	市南区	市南区历史城区更新项目（一期）	2000
50	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	市南区	市南区新增街道智慧为老服务项目	2000
51	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	市南区	观城路康养服务中心项目（观城路67号）	2000
52	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	崂山区	2025年崂山区供热设施配套工程	2000
53	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	崂山区	青岛高科技工业园基础设施完善提升工程（二期）	20000
54	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	城阳区	青岛市中医医院城阳院区	85000
55	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	城阳区	城阳区基础设施智慧化建设提升项目	7000
56	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	即墨区	即墨区2025年新建供热配套工程	26000
57	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	即墨区	青岛蓝谷医院建设项目	10000
58	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	胶州市	上合示范区2023年基础设施综合工程	50000
59	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	胶州市	中国—上海合作组织地方经贸合作示范区东南片区基础设施 配套项目	50000
60	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	莱西市	莱西市水集街道城区基础设施配套工程	13000
61	2026年青岛市政府 专项债券（四期）	20	莱西市	莱西市水集片区供水管网改造工程	5000
62	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	市本级	青岛市地铁5号线工程	80000
63	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	市本级	青岛市地铁8号线支线工程	40000

2026年青岛市政府专项债券（一至五期）项目情况表

单位：万元

序号	债券全称	债券期限 (年)	所属市县	项目名称	发债金额
64	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	市本级	青岛市地铁2号线二期工程	30000
65	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	市本级	青岛市地铁9号线一期工程	73000
66	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	市本级	青岛市地铁7号线二期工程（北段和南段）	60000
67	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	市本级	青岛市地铁15号线一期工程	120000
68	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	崂山区	崂山区生物医药健康产业园（一期）	2000
69	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	西海岸新区	黄岛区中医医院建设项目（含内配部分）	12000
70	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	西海岸新区	青岛西海岸新区肿瘤医院项目	5000
71	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	西海岸新区	2024年老旧小区改造项目	7000
72	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	即墨区	即墨区新型环保材料产业园基础设施建设项目	10000
73	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	即墨区	即墨新能源农机智能装备产业园基础设施配套项目	17000
74	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	即墨区	鳌山湾港区口岸扩大开放配套项目	24000
75	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	平度市	山东省平度经济开发区基础设施配套提升工程（一期）项目	25000
76	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	平度市	青岛胶东临空经济示范区北区基础设施建设项目（一期）	60000
77	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	平度市	平度北部医院项目	20000
78	2026年青岛市政府 专项债券（五期）	30	自贸区	中国（山东）自由贸易试验区青岛片区保障性租赁住房项目	25000