

## 信用评级报告声明

为正确理解和使用东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）出具的信用评级报告（以下简称“本报告”），本公司声明如下：

- 1.本次评级为委托评级，东方金诚与受评对象不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系，本次项目评级人员与评级对象之间亦不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系。
- 2.本次评级中，东方金诚及其评级人员遵照相关法律、法规及监管部门相关要求，充分履行了勤勉尽责和诚信义务，有充分理由保证本次评级遵循了真实、客观、公正的原则。
- 3.本评级报告的结论，是按照东方金诚的评级流程及评级标准做出的独立判断，未受评级对象和第三方组织或个人的干预和影响。
- 4.本次评级依据委托方提供的资料和/或已经正式对外公布的信息，相关信息的合法性、真实性、准确性、完整性均由资料提供方和/或发布方负责，东方金诚按照相关性、可靠性、及时性的原则对评级信息进行合理审慎的核查分析，但不资料提供方和/或发布方提供的信息合法性、真实性、准确性及完整性作任何形式的保证。
- 5.本报告仅为受评对象信用状况的第三方参考意见，并非是对某种决策的结论或建议。东方金诚不对发行人使用/引用本报告产生的任何后果承担责任，也不对任何投资者的投资行为和投资损失承担责任。
- 6.本报告自出具日起生效，在受评债项的存续期内有效；在评级结果有效期内，东方金诚有权作出跟踪评级、变更等级、撤销等级、中止评级、终止评级等决定，必要时予以公布。
- 7.本报告的著作权等相关知识产权均归东方金诚所有。除委托评级合同约定外，委托方、受评对象等任何使用者未经东方金诚书面授权，不得用于发行债务融资工具等证券业务活动或其他用途。使用者必须按照东方金诚授权确定的方式使用并注明评级结果有效期限。东方金诚对本报告的未授权使用、超越授权使用和不当使用行为所造成的一切后果均不承担任何责任。
- 8.本声明为本报告不可分割的内容，委托方、受评对象等任何使用者使用/引用本报告，应转载本声明。

东方金诚国际信用评估有限公司

2023年9月14日

2023年湖北省政府一般债券（六期）  
信用评级报告

债券名称	债券信用等级	评级日期	评级组长	小组成员
2023年湖北省政府一般债券（六期）	AAA	2023/9/14	高路	张晨曦 高敬一

## 主体概况

湖北省位于长江流域中部，是我国中部地区的中心省区之一。

湖北省经济总量居于全国前列，形成了以汽车、石油化工、钢铁、医药、烟草、电力能源及电子信息为代表的工业体系。

湖北省财政收入结构较为均衡，政府债务余额处于全国上游水平，控制在财政部核定的限额之内。

## 债券概况

发行规模：133.03亿元

发行期限：10年

还本方式：到期一次性还本

付息方式：每半年付息一次

## 评级模型

## 1.基础评分模型

一级指标	二级指标	权重（%）	得分
经济实力	地区生产总值	25%	25.0
	人均GDP	5%	4.0
财政实力	一般公共预算收入	30%	30.0
	政府性基金收入	15%	15.0
	财政自给率	5%	3.5
	税收收入占比	5%	4.0
偿债能力	政府负债率	15%	10.5

基础评分输出结果

aaa

调整因素

无

个体信用状况（BCA）

aaa

外部支持评价

外部支持能力

G1

外部支持意愿

S1

评级模型结果

AAA

外部支持调整子级

0

注1：外部支持能力档位分为G1~G19，表示支持能力由强至弱的程度

注2：外部支持意愿档位分为S1~S5，表示支持意愿由强至弱的程度

注3：最终评级结果由信评委参考评级模型输出结果通过投票评定，可能与评级模型输出结果存在差异

## 评级观点

东方金诚认为，湖北省工业基础雄厚，经济和财政实力很强，政府债务风险总体可控；本期债券偿债资金纳入湖北省一般公共预算管理，一般公共预算收入对本期债券的保障程度很高。同时，东方金诚关注到，湖北省政府性基金收入存在不确定性，政府债务规模及政府债务率水平均逐年增长。综合分析，湖北省人民政府偿还债务的能力极强，本期债券到期不能偿付的风险极低。

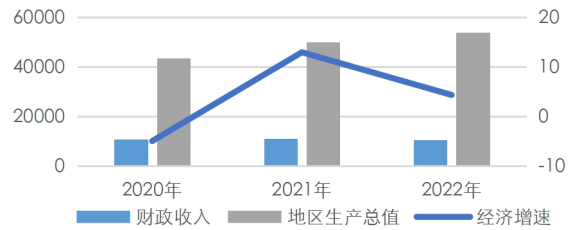
## 同业比较

项目	湖北省	湖南省	江西省	安徽省	山西省	河南省
GDP总量（亿元）	53735	48670	32075	45045	25643	61345
GDP增速（%）	4.3	4.5	4.7	3.5	4.4	3.1
一般公共预算收入（亿元）	3281	3102	2948	3589	3454	4262
上级补助收入（亿元）	4451	4722	-	-	-	-
政府性基金收入（亿元）	2871	3191	2252	3091	629	2213
地方政府债务余额（亿元）	13900	15405	10860	13304	6286	15104

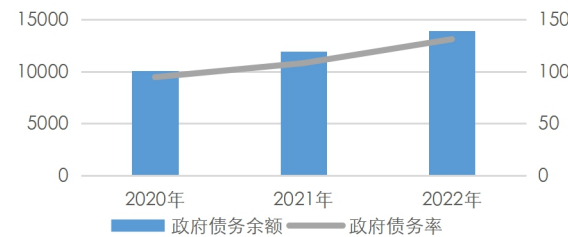
注：表中数据年份均为2022年，数据来自各省份统计公报、预决算报告、财政预算执行情况等公开资料，标“-”为未获取数据，东方金诚整理。

## 主要指标及依据

湖北省经济与财政指标 (单位: 亿元、%)



湖北省政府债务余额及政府债务率 (单位: 亿元、%)



主要数据和指标

项目	2020年	2021年	2022年
地区生产总值 (亿元)	43443.46	50012.94	53734.92
经济增长率 (%)	-5.0	12.9	4.3
人均地区生产总值 (元)	74440	86416	92059
一般公共预算收入 (亿元)	2511.54	3283.32	3281.13
其中: 税收收入 (亿元)	1923.45	2559.68	2411.64
上级补助收入 (亿元)	4912.08	3843.83	4450.62
政府性基金收入 (亿元)	3229.28	3912.90	2870.84
地方政府债务余额 (亿元)	10078.68	11932.22	13900.11
政府债务率 (%)	94.61	108.08	131.10

资料来源: 湖北省统计公报、财政决算表、财政预算执行情况、统计年鉴等。

## 优势

- 湖北省经济总量居于全国前列, 且依托于雄厚的工业基础, 形成了以汽车、石油化工、钢铁、医药、烟草、电力能源及电子信息为代表的工业体系, 经济实力很强;
- 湖北省财政收入规模较大, 近年来有所波动, 持续获得较大规模的上级补助收入, 财政实力很强;
- 本期债券偿债资金纳入湖北省一般公共预算管理, 一般公共预算收入对本期债券的保障程度很高。

## 关注

- 湖北省财政收入中占比较高的政府性基金收入易受房地产及土地市场景气度等因素的影响而存在一定不确定性;
- 湖北省政府债务规模近年来快速增长, 政府债务率水平逐年提升。

## 评级展望

预计湖北省经济和财政收入将稳定增长, 政府债务处于可控范围, 评级展望为稳定。

## 评级方法及模型

《地方政府信用评级方法及模型 (RTFL001202208) 》

## 历史评级信息

债项简称	债项信用等级	评级时间	项目组	评级方法及模型	评级报告
23 湖北债 86/23 湖北 86/ 湖北 2386/23 湖北债 86	AAA	2023/06/18	高路 张晨曦 高敬一	《地方政府信用评级方法及模型 (RTFL001202208) 》	<a href="#">阅读全文</a>
22 湖北债 03/22 湖北 03/ 湖北 2203	AAA	2022/01/07	高路 张晨曦 高敬一	《地方政府债券发行主体信用评级方法及模型 (RTFL001201907) 》	<a href="#">阅读全文</a>

注: 以上为不完全列示。

## 主体概况

湖北省位于长江流域中部，东部与安徽省相接，西部和西北部与重庆市、陕西省接壤，南部和东南部与湖南省、江西省毗邻，北部与河南省相邻，是我国中部地区的中心省区之一。

截至 2022 年末，湖北省下辖 12 个地级市、1 个自治州、103 个县级行政区（39 个市辖区、26 个县级市、35 个县、2 个自治县、1 个林区），省会为武汉市，全域面积 18.59 万平方公里，占我国国土面积的 1.94%。截至 2022 年末，湖北省常住人口为 5844 万人，其中城镇常住人口为 3779 万人，城镇化率为 64.67%。

2022 年，湖北省实现地区生产总值 53734.92 亿元，同比增长 4.3%；一般公共预算收入<sup>1</sup>为 3281.13 亿元，剔除增值税留抵退税因素同比增长 8.5%；政府性基金收入为 2870.84 亿元；上级补助收入为 4450.62 亿元；一般公共预算支出为 8623.87 亿元，同比增长 8.7%。

截至 2022 年末，湖北省政府债务余额为 13900.11 亿元，其中一般债务为 5359.19 亿元，专项债务为 8540.92 亿元。

## 债券概况及募集资金用途

### 债券概况

2023 年湖北省政府一般债券（六期）（以下简称“本期债券”）计划发行规模为 1330322.00 万元，品种为记账式固定利率附息债，发行期限为 10 年；还本付息方式为每半年付息一次、到期一次性还本。本期债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

湖北省人民政府已将本期债券本息偿付资金纳入湖北省一般公共预算管理。

### 募集资金用途

本期债券募集资金主要用于湖北省公益性基础设施建设。

## 宏观经济和政策环境

**2023 年二季度经济修复力度有所减弱；当前物价水平偏低，稳增长政策空间较大，三季度经济复苏势头有望转强**

上半年宏观经济总体上保持修复势头，5.5%的 GDP 增速远高于去年同期和去年全年增长水平。前两个季度的实际经济修复力度“前高后低”。其中，二季度 GDP 同比增速为 6.3%，较一季度加快 1.8 个百分点，但这主要是上年同期基数偏低所致；剔除低基数影响，二季度 GDP 两年平均增速为 3.3%，显著低于一季度的 4.6%，显示实际经济修复力度有所减弱。背后是二季度以来外需大幅放缓，楼市再度转弱，市场消费和投资信心不足。具体增长动力方面，二季度居民商品消费偏缓，服务消费保持高增势头；基建投资高增很大程度上对冲了房地产投资下滑的影响，稳增长作用突出；在工业生产增速低于整体经济增速的背景下，服务业 PMI 一直处在高景气区间，正在成为推动经济复苏的重要增长点。

展望下半年，6 月降息落地代表新一轮稳增长政策已经开启。考虑到下半年国内物价水平

<sup>1</sup> 如无特别说明，本文财政收支均为全省口径。

还会处于偏低状态，美联储停止加息后人民币汇率贬值压力趋于缓解，后续稳增长政策还有较大空间。我们判断，三季度 GDP 同比增速有望达到 5.0% 左右，两年平均增速将升至 4.4%。其中，基建投资会保持较快增长水平，促消费政策有望加码，服务业将延续较快增长势头，这将抵消房地产投资下滑、外需放缓的影响，带动经济复苏势头转强。今年实现“5.0% 左右” GDP 增长目标的难度不大。

### 三季度财政政策有望全面加力，货币政策也有适度宽松空间，房地产支持政策力度会进一步加大

2023 年上半年基建投资（宽口径）同比高增 10.7%，近两个月增速连续回升，叠加 6 月降息落地，表明新一轮稳增长政策正在发力。下一步为保持基建投资增速处于两位数附近的较快水平，年内剩余 1.6 万亿新增专项债限额有可能在 9 月底前发完，准财政性质的政策性开发性金融工具也会加大对基建投资的支持力度。着眼于稳就业、保市场主体，三季度针对小微企业的减税降费也将加码。同时，各地会进一步加大消费券、消费补贴发放力度，促进国内消费，对冲外需下滑。后期若需进一步加大财政政策稳增长力度，也不能完全排除发行特别国债的可能。

货币政策方面，考虑到三季度银行贷款力度将显著加大，为补充银行体系中长期流动性，央行有可能实施年内第二次降准；物价水平偏低前景下，下半年也存在进一步降息的空间。房地产调控方面，下一步在因城施策原则下，各地将进一步放松限购限贷、下调首付成数、加大公积金购房支持力度、引导新发放居民房贷利率较快下行，存量房贷利率也有望下调。

## 地区经济

### 地区概况

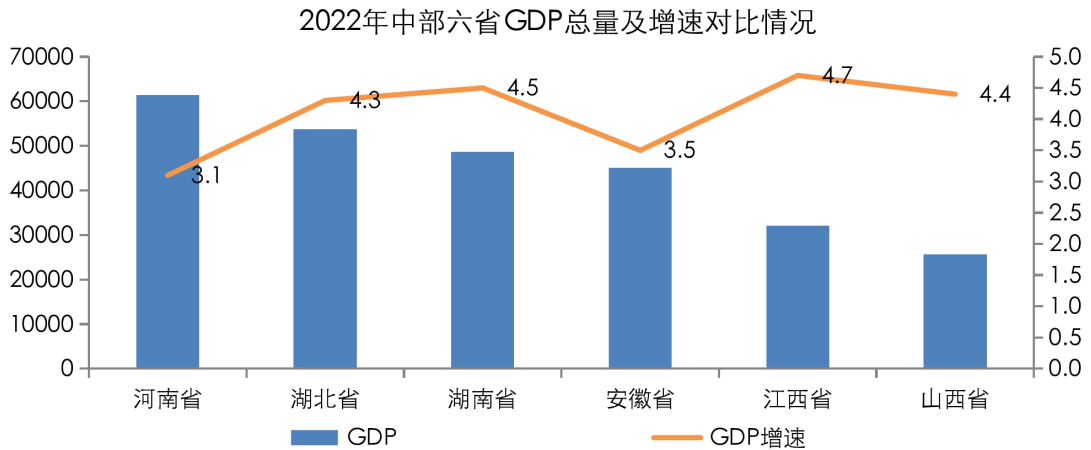
#### 湖北省是我国中部地区的重要交通枢纽，自然资源丰富，为经济发展创造了有利条件

湖北省位于长江流域中部，东部与安徽省相接，西部和西北部与重庆市、陕西省接壤，南部和东南部与湖南省、江西省毗邻，北部与河南省相邻，是我国中部地区的中心省区之一。

交通区位方面，湖北省形成了以武汉为中心的放射形水陆空立体交通格局，交通区位优势明显。公路方面，京港澳、大广、二广、福银、沪蓉、沪渝、杭瑞等多条国家高速公路及 8 条国道在湖北省境内交织；截至 2021 年末湖北省公路总里程达 296921.76 公里；高速公路里程达 7378.06 公里。铁路方面，湖北省境内的铁路线有京广线、京九线、武九铁路、襄渝线、汉丹线、焦柳线、长荆线、宜万铁路及渝利铁路等；湖北省高铁网形成了以武汉站、武昌站、汉口站为中心的放射状格局，主要高铁线路有京广高铁、沪蓉高铁、汉十高铁、武九客运专线、武冈城际铁路、武孝城际铁路、武咸城际铁路及仙桃城际铁路等，截至 2022 年末，湖北省高铁里程达 2056 公里，居全国第 9 位。水路方面，由长江、汉江以及各大支流构成的水路网在湖北省立体交通格局中发挥着重要作用。航空方面，武汉天河国际机场是华中地区规模最大、功能最齐全的现代化航空港，是全国十大机场之一；此外，湖北省已启用的民航机场还包括宜昌三峡国际机场、襄阳刘集机场、恩施许家坪机场、神农架红坪机场、十堰武当山机场及荆州沙市机场等。



图表2 湖北省主要经济指标及对比情况（单位：亿元、%）



指标	2020年		2021年		2022年	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速
地区生产总值	43443.46	-5.0	50012.94	12.9	53734.92	4.3
第一产业增加值	4131.91	-	4661.67	11.1	4986.72	3.8
第二产业增加值	17023.90	-7.4	18952.90	13.6	21240.61	6.6
第三产业增加值	22287.65	-3.8	26398.37	12.6	27507.59	2.7

资料来源：湖北省 2020 年~2022 年国民经济与社会发展统计公报，东方金诚整理

湖北省经济基础较好，得益于中央政府、湖北省政府一系列经济复苏政策的实施及企业复工复产的稳步推进，湖北省地区经济持续稳步恢复。

### 投资、消费和进出口

**投资是湖北省经济增长的重要动力；伴随企业复工复产的稳步推进及重大项目的落地实施，湖北省投资活动得到恢复**

投资是拉动湖北省经济增长的重要动力。2020年~2022年，湖北省固定资产投资先降后升。同期从投资方向看，湖北省制造业投资、基础设施投资及房地产开发投资均波动较大；2020年~2021年，湖北省卫生和社会工作行业投资短期需求增加，分别同比增长49.5%和63.8%。

2020年3月企业复工复产以来，湖北省全力抢时间、抢机遇、抢要素，做好“六稳”、“六保”工作，清单化推动中央一揽子支持政策落地，投资活动全面恢复；2021年以来，湖北省各项投资经济数据均出现较大增幅。据初步核算，2022年湖北省固定资产投资（不含农户）同比增长15.0%，其中基础设施投资同比增长15.9%；制造业投资同比增长23.2%；房地产开发投资受房地产市场低迷影响同比增长0.8%。重大项目建设方面，2022年湖北省扎实推进重大项目建设，完成投资额19.4亿元，其中实施十亿元以上项目1253个，同比增长9.8%。伴随企业复工复产的稳步推进及重大项目的落地实施，预计湖北省将进一步完善省内基础设施、优化招商引资环境，并带动产业转型升级，推动经济高质量发展。

图表3 湖北省投资相关经济指标（单位：%）

项目	2020年增速	2021年增速	2022年增速
固定资产投资	-18.8	20.4	15.0
第二产业投资	-23.8	19.8	24.3
其中：工业投资	-23.9	19.7	24.2
第三产业投资	-15.4	19.9	9.8
基础设施投资	-22.8	9.9	15.9
制造业投资	-24.5	18.9	23.2
房地产开发投资	-4.4	25.2	0.8

资料来源：湖北省统计月报，东方金诚整理

### 湖北省消费是经济增长的有力支撑，对外贸易总额逐年增长

湖北省凭借便利的交通区位条件及丰富的旅游资源，拉动了全省住宿餐饮业、批发零售业、文旅产业及交通运输业等行业的消费，消费成为经济增长的重要动力，有力支撑了湖北省经济的发展。2020年~2022年，湖北省社会消费品零售总额、居民人均可支配收入及居民人均消费支出均逐年增长；其中2020年，居民人均可支配收入及居民人均消费支出均偏低；2021年以来伴随经济的恢复，湖北省居民人均可支配收入及居民人均消费支出均实现恢复性增长。

图表4 湖北省消费及进出口相关经济指标（单位：亿元、%）

指标	2020年		2021年		2022年	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速
社会消费品零售总额	17984.87	-20.8	21561.37	19.9	22164.80	2.8
居民人均可支配收入	27881	-	30829	10.6	32914	6.8
居民人均消费支出	19246	-	23846	23.9	24828	4.1
进出口总额	4294.10	8.8	5374.40	24.8	6170.80	14.9

资料来源：湖北省国民经济与社会发展统计公报、统计年鉴等，东方金诚整理

近年来，随着对外开放水平的不断提升，湖北省进出口总额保持增长。2020年~2022年，湖北省外贸进出口总额分别同比增长8.8%、24.8%和14.9%。自中国加入世界贸易组织20年以来，湖北省对外贸易的质量和效益显著提升。具体而言，湖北省外贸主体协同发展，作为全省第一大外贸主体的民营企业对外贸的稳定增长发挥了重要作用；贸易伙伴较为多元，湖北省有贸易往来的国家（地区）超220个，主要贸易伙伴包括东盟、美国、欧盟、日本等；2022年，湖北省前三大贸易伙伴依次为东盟、欧盟、美国，对上述贸易伙伴进出口分别为982.1亿元、755.9亿元和674亿元；其中，对东盟、欧盟进出口总额分别同比增长32.1%和8.8%；同期，湖北省对“一带一路”沿线国家（地区）进出口总额达1918.1亿元，同比增长33.7%。贸易商品结构持续优化，2022年，湖北省机电产品进出口总额为3033.4亿元，同比增长2.3%，占湖北省进出口总额的49.2%；同年，湖北省新材料、新能源、高技术装备合计出口总额为187.7亿元，同比增长59.2%，占湖北省出口总额的4.5%；铜矿砂、铁矿砂、原油合计进口总额为405.4亿元，同比增长35.4%，占湖北省进口总额的20.7%。

## 产业结构

湖北省工业基础雄厚，形成了以汽车、石油化工、钢铁、医药、烟草、电力能源及电子信息为代表的工业体系，并着力打造传统与新兴产业并进的特色产业体系；湖北省以交通运输业和旅游业为代表的第三产业对地区经济的贡献率较高

从产业结构来看，湖北省三次产业结构由 2020 年的 9.5: 39.2: 51.3 调整为 2022 年的 9.3: 39.5: 51.2，第二、三产业共同带动了地区经济的发展，产业结构不断优化。

近年来，湖北省凭借雄厚的工业基础，形成了以汽车、石油化工、钢铁、医药、烟草、电力能源及电子信息为代表的工业体系；同时，湖北省依托于“一芯两带三区”<sup>2</sup>，着力打造以集成电路、地理空间信息、新一代信息技术、智能制造、汽车、数字、生物、康养、新能源与新材料、航空航天等产业为代表的传统与新兴产业并进的特色产业体系。2020 年~2022 年，湖北省规模以上工业增加值增速分别为-6.1%、14.8%和 7.0%。湖北省积极推动传统产业转型升级，推动设备、产品升级改造，加强园区建设，提升集约集群化发展水平，培育壮大湖北省产业发展的战略新支撑和新增长极。传统产业方面，湖北省作为全国第三大汽车工业基地，着力建设“武襄十随汽车产业走廊”，形成了以东风汽车、神龙、上汽通用、程力、三环等知名车企为代表的汽车产业集群，并推动汽车制造业转型升级。新兴产业方面，湖北省聚焦“数字经济、数字社会、数字政府、数字生态”等四大重点内容，着力建设“光芯屏端网”世界级数字产业集群，重点培育光通信、新型显示与智能终端、5G、网络安全、量子通信等细分领域的龙头企业，打造湖北省产业发展新增长极。

湖北省以交通运输业和旅游业为代表的第三产业对地区经济的贡献率较高。2020 年~2022 年，湖北省第三产业增加值分别为 22287.65 亿元、26398.37 亿元和 27507.59 亿元，分别同比增长-3.8%、12.6%和 2.7%。交通运输业方面，近年来，湖北省交通运输量（客运量及货运量）逐年增长，但 2020 年交通运输业受到重创，其中货物周转量及旅客周转量分别同比下降 13.9%和下降 55.8%。旅游业方面，湖北省旅游资源丰富，目前湖北省拥有 5A 级景区 17 家，位列全国第一方阵；2020 年~2021 年，湖北省分别实现旅游收入 4379 亿元和 5750 亿元，在“与爱同行惠游湖北”等活动的推动下，湖北省旅游业逐步恢复。

## 经济增长潜力

湖北省在地理位置、交通、资源等方面具有明显优势，依托于中部地区崛起、长江经济带等国家战略，同时积极推动制造业转型升级，大力发展现代服务业，湖北省未来经济发展前景较好；此外，“一主两副多极”的城市发展格局也将为全域经济发展提供助力

国家战略支持方面。中部地区崛起战略中，湖北省依托于优越的地理及交通区位优势，成为中部地区重要的货物和资源集散地，同时丰富的自然资源、雄厚的工业基础以及在电子信息、生物技术及新材料等新兴领域的取得的突破为湖北省的发展提供重要支撑，湖北省逐步成为中部地区崛起的重要战略支点；长江经济带横跨我国东中西三大区域，是中央重点实施的“三大

<sup>2</sup> “一芯”指以集成电路为代表的“芯”产业集群；“两带”指长江绿色经济和创新驱动发展带及汉孝随襄十制造业高质量发展带；“三区”指鄂西绿色发展示范区、江汉平原振兴发展示范区、鄂东转型发展示范区。

战略”<sup>3</sup>之一，湖北省作为长江黄金水道核心城市及长江中游城市群重点集中省份在“一轴、两翼、三极、多点”<sup>4</sup>的长江经济带发展格局中居于重要地位，长江经济带发展战略的实施为湖北省的发展提供了良好机遇，湖北省经济社会发展逐步走在中部六省前列。

科教资源方面，截至2022年末湖北省拥有高等学校130所，包括“985”院校2所、“211”院校7所；其中武汉作为全国第三大教育中心，在校大学生及研究生数量居于全国首位，较丰富的科教资源为湖北省以创新促发展提供了科研及人才支持。

湖北省积极推动制造业转型升级，大力发展现代服务业，将为经济社会发展提供助力。湖北省“十四五规划”中指出，湖北省将大力推动制造业转型升级，培育壮大新兴产业，统筹打造5个万亿级支柱产业<sup>5</sup>、巩固提升10个5千亿级优势产业<sup>6</sup>、培育壮大20个千亿级特色产业集群<sup>7</sup>、前瞻布局5个未来产业<sup>8</sup>，加快构建现代化产业集群。湖北省将大力培育现代服务业万亿产业集群，充分发挥武汉、襄阳及宜昌等中心城市优势，增强辐射带动能力，大力发展现代金融、健康、养老、育幼、文旅、体育、家政、物业等现代服务业，为湖北省经济社会的高质量发展提供助力。

城市建设方面。湖北省积极发挥武汉的龙头引领作用，推动“襄十随神”及“宜荆荆恩”城市群建设，深度参与长江中游城市群建设，推动长江中游流域城市的协同发展。武汉、襄阳及宜昌等中心城市的区域辐射带动能力不断增强，其中武汉在推动国家创新中心、国家先进制造业中心、国家商贸物流中心及国家化大都市建设方面取得一定成果；黄石、十堰、荆州、荆门、孝感等城市在生态建设、打造区域性中心城市、承接产业转移等方面取得进展，城市带动功能明显增强，形成了“一主两副多极”的城市发展格局，对全域经济助力效果逐步显现。

同时，总体来看，湖北省在地理位置、交通、资源等方面具有明显优势，同时依托于中部地区崛起、长江经济带等国家战略，积极推动制造业转型升级，大力发展现代服务业，湖北省未来经济发展前景较好；此外，“一主两副多极”的城市发展格局也将为全域经济发展提供助力。

## 地方财政

### 财政收入

**湖北省财政收入规模较大，近年来有所波动，持续获得较大规模的上级补助收入，财政实力很强**

湖北省财政收入<sup>9</sup>规模较大，近年来有所波动，持续获得较大规模的上级补助收入，财政实力很强。近年来，受“减税降费”政策、房地产及土地市场景气度的综合影响，湖北省一般公共预算收入及政府性基金收入均先增后降；同期，湖北省收到上级政府较大力度的补助收入支

<sup>3</sup> “一带一路”、长江经济带和京津冀协同发展。

<sup>4</sup> “一轴”是以长江黄金水道为依托，发挥上海、武汉、重庆的核心作用；“两翼”分别指沪瑞和沪蓉南北两大运输通道；“三极”指的是长江三角洲城市群、长江中游城市群和成渝城市群；“多点”是指发挥三大城市群以外地级城市。

<sup>5</sup> 新一代信息技术（“光芯屏端网”）、汽车制造、现代化工及能源、大健康、现代农产品加工。

<sup>6</sup> 高端装备、先进材料、节能环保、现代纺织、绿色建材、低碳冶金、现代金融、现代物流、研发设计和科技服务、商务服务。

<sup>7</sup> 新能源与智能网联汽车、新能源、北斗及应用、航空航天、高技术船舶与海洋工程装备、高端数控装备、轨道交通装备、智能制造装备、智能家电、安全应急、光通信及激光、集成电路、新型显示、智能终端、信息网络、软件及信息服务、人工智能、电子信息材料、生物医药及医疗器械、数字创意。

<sup>8</sup> 量子信息、下一代网络、精准医疗、脑科学与类脑研究、液态金属。

<sup>9</sup> 财政收入=一般公共预算收入+上级补助收入+政府性基金收入，如无特殊说明报告中涉及的各项财政收入均为全口径收入。

持，在一定程度上缓解了湖北省的财政压力。

图表 5 湖北省财政收入构成情况（单位：亿元、%）

项目	2020年		2021年		2022年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
一般公共预算收入	2511.54	23.58	3283.32	29.74	3281.13	30.95
其中：税收收入	1923.45	76.58	2559.68	77.96	2411.64	73.50
非税收入	588.09	23.42	723.64	22.04	869.50	26.50
上级补助收入	4912.08	46.11	3843.83	34.82	4450.62	41.98
其中：税收返还	344.04	7.00	344.04	8.95	344.04	7.73
一般性转移支付	4185.25	85.20	3209.29	83.49	3741.35	84.06
专项转移支付	382.78	7.79	290.50	7.56	367.01	8.25
政府性基金收入	3229.28	30.31	3912.90	35.44	2870.84	27.08
财政收入	10652.90	100.00	11040.05	100.00	10602.59	100.00

资料来源：湖北省 2020 年~2022 年财政决算表，2020 年~2022 年上级补助收入分项加总之和与总数略有差异主要系以亿元为单位小数点四舍五入所致，东方金诚整理

湖北省税收收入有所波动，增值税、企业所得税、契税、土地增值税及城市维护建设税等税种收入占比较高；烟草、汽车、电力、钢铁等传统工业对湖北省的税收贡献较大，商业、金融、建筑等重点行业对税收贡献均保持平稳增长

湖北省一般公共预算收入先升后降。2020 年~2022 年，湖北省一般公共预算收入同比增速分别为-25.9%、30.70%和 8.5%，占财政收入的比重分别为 23.58%、29.74%和 30.95%。其中 2020 年，受“减税降费”政策影响，湖北省一般公共预算收入增速为负。

从税收结构来看，近三年湖北省税收收入分别同比增长-24.0%、33.1%和 5.4%，税收收入占一般公共预算收入的比重分别为 76.58%、77.96%和 73.50%，收入质量较好。2020 年，受“减税降费”政策的影响，湖北省税收收入规模相对较小。从税种来看，湖北省税收收入前 5 名税种分别为增值税、企业所得税、土地增值税、契税及城市维护建设税，2020 年~2022 年，上述税种收入合计占比分别为 83.55%、82.70%和 78.16%，占比较为稳定。从纳税行业来看，烟草、汽车、电力、钢铁等传统工业对湖北省的税收贡献较大，商业、金融、建筑等重点行业对税收贡献均保持平稳增长。

图表 6 湖北省主要税种情况（单位：亿元、%）

项目	2020年		2021年		2022年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
税收收入	1923.45	100.00	2559.68	100.00	2411.64	100.00
主要税种收入	1606.99	83.55	2116.80	82.70	1885.01	78.16
增值税	752.85	39.14	943.09	36.84	779.87	32.34
企业所得税	349.84	18.19	435.96	17.03	409.59	16.98
土地增值税	159.57	8.30	281.44	11.00	267.30	11.08
契税	198.45	10.32	271.48	10.61	248.42	10.30
城市维护建设税	146.28	7.61	184.84	7.22	179.82	7.46

资料来源：湖北省 2020 年~2022 年财政决算表，东方金诚整理

湖北省非税收入主要由专项收入、行政事业性收费收入及国有资源（资产）有偿使用收入

构成。2020年~2022年，湖北省非税收入分别为588.09亿元、723.64亿元和869.50亿元，占湖北省一般公共预算收入的比重分别为23.42%、22.04%和26.50%；其中2020年非税收入规模较小，主要系国有资产处置量及土地交易量有所下降，以及出台国有资产经营类用房减免中小微企业房租等政策所致。

**湖北省持续得到中央财政的有力支持，上级补助收入规模较大；近年来政府性基金收入规模有所波动，且未来易受房地产及土地市场景气度等因素的影响而存在一定不确定性**

湖北省持续得到中央财政的有力支持，上级补助收入是湖北省财政收入的重要来源。2020年~2022年，湖北省上级补助收入分别为4912.08亿元、3843.83亿元和4450.62亿元，占财政收入的比重分别为46.11%、34.82%和41.98%。

湖北省政府性基金收入规模受房地产及土地市场景气度等因素影响，近年来有所波动，但仍保持在较高水平，主要由国有土地使用权出让收入构成。2020年~2022年，湖北省政府性基金收入分别为3229.28亿元、3912.90亿元和2870.84亿元，占财政收入的比重分别为30.31%、35.44%和27.08%。考虑到国有土地使用权出让收入易受房地产及土地市场景气度及相关政策等因素影响，未来湖北省以国有土地使用权出让收入为主的政府性基金收入的稳定性存在一定的不确定性。

## 财政支出

### 湖北省一般公共预算支出规模先降后升，财政自给程度较低

2020年~2022年，湖北省一般公共预算支出先降后升，其中2021年规模较低主要系受卫生健康支出降幅较大所致；政府性基金支出规模较大且总体稳定。

2020年~2022年，湖北省一般公共预算支出中刚性支出<sup>10</sup>分别为4403.17亿元、4163.05亿元和4430.02亿元，占比分别为52.15%、52.47%和51.37%。此外，一般公共预算支出中城乡社区支出及农林水支出规模较大，同期合计占比分别为19.10%、20.01%和19.43%。同期，湖北省财政自给率有所波动且水平较低，湖北省财政自给程度较低。

图表7 湖北省财政支出构成情况（单位：亿元）

项目	2020年	2021年	2022年
<b>一般公共预算支出</b>	<b>8442.88</b>	<b>7933.67</b>	<b>8623.87</b>
其中：一般公共服务支出	772.33	737.30	794.57
教育支出	1192.02	1201.93	1279.08
社会保障和就业支出	1419.11	1517.49	1556.90
卫生健康支出	1019.71	706.33	799.47
城乡社区支出	743.36	745.77	750.67
农林水支出	868.90	841.65	924.84
<b>政府性基金支出</b>	<b>4612.58</b>	<b>4639.64</b>	<b>4600.35</b>
<b>财政自给率 (%) <sup>11</sup></b>	<b>29.75</b>	<b>41.38</b>	<b>38.05</b>

资料来源：湖北省2020年~2022年财政决算表，东方金诚整理

<sup>10</sup> 刚性支出=一般公共服务支出+教育支出+社会保障和就业支出+卫生健康支出，图表8中2021年刚性支出分项加总之和与总数略有差异主要系以亿元为单位小数点四舍五入所致。

<sup>11</sup> 财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出\*100%。

## 政府治理

**在中部地区崛起和长江经济带等国家战略的带动下，湖北省经济实力显著提高、产业结构持续优化升级，重大战略规划执行情况较好**

近年来，湖北省依托中部地区崛起和长江经济带等国家战略的支持，并结合自身发展特点，先后制定了《湖北省国民经济和社会发展的“十四五”规划纲要》《关于推进全省十大重点产业高质量发展的意见》《湖北省工业“十四五”发展规划》《湖北省促进中部地区崛起“十四五”规划》和《湖北省人民政府关于国家长江经济带发展战略的实施意见》等战略性发展规划，全面推进湖北省经济高质量发展。上述各项规划以在中部地区率先全面建成小康社会并巩固成果，推动湖北科学发展、创新发展、跨越式发展为目标，积极构建支撑湖北发展的总量基础、结构基础、产业基础、动力基础、“底盘”基础、社会基础和生态基础。

“十三五”期间，面对严峻复杂的内外部环境和艰巨的改革稳定任务，湖北省深入贯彻落实“十三五”规划，重大战略规划执行情况较好。地区经济方面，地区综合经济实力显著提高；产业结构持续优化升级，实现了由“二三一”到“三二一”的转变；通过加强设备、产品升级改造，推动传统产业转型升级；创新驱动的数字经济发展态势良好，“光芯屏端网”产业集群影响力逐步提升；重视园区建设，区域集约集群化发展水平显著提高。重大项目建设方面，鄂北水资源配置工程一期、汉十高铁、天河机场三期等一批标志性基础设施项目建成投用，完成了“四好农村路”建设和农村电网改造升级任务。民生保障方面，在促进就业、提升卫生健康服务水平、发展教育事业、提升社会保障水平等民生领域均取得良好进展。

**湖北省积极构建现代社会治理格局，推动服务型政府、法治化政府建设，加强信息公开，政府透明度较高；积极采取措施加强政府债务管理，制定债务管理办法和管理制度，债务管理体制逐步完善**

2016年以来，湖北省积极构建现代社会治理格局，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，创新政府治理理念，强化法治意识和服务意识，积极利用数字技术等现代技术改进政府治理手段；完善城乡社区治理体制，发挥居民自治组织在基层社会治理中的主体作用，推动政府行政管理与基层群众自治有效衔接；深入推进城市社区综合服务设施和农村社区综合服务设施建设与升级，城市和农村社区综合服务设施覆盖率分别达到100%和60%。法治政府建设方面，湖北省深入贯彻落实《湖北省人民政府2020年立法计划》，提交地方性法规议案11件，出台政府规章6部，修改政府规章3部，清理民法典涉及地方性法规188部、政府规章和行政规范性文件59部（件），对市（州）政府和省政府部门报备的277件行政规范性文件进行备案审查，建立科学的法治建设指标体系和考核标准。

近年来湖北省积极推进政府信息公开，坚持“应公开尽公开、应上网尽上网”的原则，政府信息透明度较高。湖北省政府办公厅陆续印发《2020年湖北省政务公开工作要点》（鄂政办发【2020】41号）、《关于全面推进基层政务公开标准化规范化的实施意见》（鄂政办发【2020】39号）、《2021年湖北省政务公开工作要点》及《2022年湖北省政务公开工作要点》等文件，持续深化主动公开。政府信息公开平台优化方面，湖北省政府在集约化政府信息公开平台的基础上，持续扩大信息公开平台覆盖面，提升政府网站集约化平台功能，精准推动智能化搜索服

务，推进政务公开向农村和社区延伸。依法主动公开方面，湖北省严格执行依申请公开接收、登记、审核、办理、答复程序，不断提升依申请公开办理工作质量；2022年，湖北省政府共受理政府信息公开申请16281件，省政府及部门收到政府信息公开申请2624件。

湖北省积极采取各项措施加强对地方政府债务的管理。债务管理制度方面，近年来，湖北省政府陆续印发《省人民政府关于规范政府举债融资行为防范和化解债务风险的实施意见》《湖北省政府性债务风险应急处置预案》等文件，构建政府债务风险防控体系，完善全省政府性债务风险应急处置工作机制，切实防范和化解财政金融风险，在严控地方政府债务风险的同时充分发挥政府债务对经济社会发展的积极作用。政府举债计划方面，根据财政部核定的限额，湖北省政府确定全省举债额度并报湖北省人大常委会批准；湖北省财政厅根据各地各部门债务举债计划、债务风险及财力等因素确定各级政府和省级部门举债限额，报湖北省政府批准；举债采取发行一般债券和专项债券的方式，其中省级债券由省政府发行，市县级债券由省政府代为发行。债务偿还保障方面，政府一般债务纳入湖北省一般公共预算管理，专项债务纳入湖北省政府性基金预算管理；明确政府主要负责人是政府性债务的第一责任人，并将政府性债务作为硬性指标纳入年度目标责任考核范围，强化责任追究；同时，严格规定各级政府债务资金，只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务，不得用于经常性支出。

## 政府债务及偿债能力

**湖北省政府债务规模近年来快速增长，政府债务率水平逐年提升，专项债务占比较高，债务主要集中在市本级单位**

随着湖北省资本支出需求的增加，近年来湖北省政府债务规模快速增长，政府债务率水平逐年提升（详见图表8）。截至2022年末，湖北省政府债务限额为14525.29亿元，其中一般债务限额为5807.19亿元，专项债务限额为8718.10亿元。截至2022年末，湖北省政府债务余额为13900.11亿元，其中一般债务余额为5359.19亿元，专项债务余额为8540.92亿元，均控制在财政部核定的限额之内。

从政府层级看，湖北省政府债务主要集中在市本级。截至2022年末，湖北省本级、市本级、县（市、区）债务余额分别为558.6亿元、8168.8亿元和5172.7亿元，分别占全省债务余额的5%、68%和27%。

从债务资金投向看，湖北省政府债务资金主要用于补短板强功能工程，包含城市、产业园提升、生态环境、交通、公共卫生体系及新基建等领域，在一定程度上满足了湖北省经济重振及改善民生的需要。

### 湖北省政府债务偿债资金来源稳定，总体债务风险可控

截至2022年末，湖北省2023年到期债务本金为1433.4亿元，需支付利息459.5亿元，集中性偿付压力不大。

从偿债资金来看，湖北省政府可用于偿还政府债务的资金主要来自于上级补助收入、一般公共预算收入及政府性基金收入，偿债资金来源稳定。2020年~2022年，湖北省财政收入对政府债务的覆盖倍数分别为1.06倍、0.93倍和0.76倍。此外，以借新还旧为目的的再融资债券发行也能在一定程度上缓解湖北省政府债务的到期偿付压力。

图表 8 湖北省政府债务覆盖情况（单位：亿元）

项目	2020年	2021年	2022年
财政收入	10652.90	11040.05	10602.59
政府债务余额	10078.68	11932.22	13900.11
财政收入/政府债务余额（倍）	1.06	0.93	0.76
政府债务率（%） <sup>12</sup>	94.61	108.08	131.10

资料来源：湖北省 2020 年~2022 年财政决算表，东方金诚整理

总体来看，湖北省政府集中性偿付压力不大，且偿债资金来源稳定。东方金诚认为湖北省政府偿债能力极强，总体债务风险可控。

### 本期债券偿还能力

**本期债券偿债资金纳入湖北省一般公共预算管理，一般公共预算收入对本期债券的保障程度很高**

本期债券偿债资金纳入湖北省一般公共预算管理。本期债券计划发行规模为 1330322.00 万元，整体来看，湖北省一般公共预算收入对本期债券的保障程度很高。

图表 9 本期债券偿还保障情况（单位：亿元、倍）

项目	2020年	2021年	2022年
一般公共预算收入	2511.54	3283.32	3281.13
一般公共预算收入/本期债券计划发行总额	18.88	24.68	24.66

资料来源：湖北省 2020 年~2021 年财政决算表及 2022 年财政预算执行情况，东方金诚整理

### 结论

东方金诚认为，湖北省经济总量居于全国前列，且依托于雄厚的工业基础，形成了以汽车、石油化工、钢铁、医药、烟草、电力能源及电子信息为代表的工业体系，经济实力很强；湖北省财政收入规模较大，近年来有所波动，持续获得较大规模的上级补助收入，财政实力很强；本期债券偿债资金纳入湖北省一般公共预算管理，一般公共预算收入对本期债券的保障程度很高。

同时，东方金诚也关注到，湖北省财政收入中占比较高的政府性基金收入易受房地产及土地市场景气度等因素的影响而存在一定不确定性；湖北省政府债务规模逐年大幅增长，政府债务率水平逐年提升。

综合考虑，湖北省人民政府偿还债务的能力极强，本期债券到期不能偿付的风险极低。

<sup>12</sup> 政府债务率=政府债务余额/财政收入\*100%。

附件一：湖北省主要经济、财政及债务数据（单位：亿元、%）

经济指标	2020年	2021年	2022年
地区生产总值	43443.46	50012.94	53734.92
经济增长率	-5.0	12.9	4.3
人均地区生产总值（元）	74440	86416	92059
三次产业结构	9.5: 39.2: 51.3	9.3: 37.9: 52.8	9.3: 39.5: 51.2
固定资产投资增速	-18.8	20.4	15.0
社会消费品零售总额	17984.87	21561.37	22164.80
进出口总额	4294.10	5374.40	6170.80
居民人均可支配收入（元）	27881	30829	32914
财政指标	2020年	2021年	2022年
一般公共预算收入	2511.54	3283.32	3281.13
其中：税收收入	1923.45	2559.68	2411.64
上级补助收入	4912.08	3843.83	4450.62
政府性基金收入	3229.28	3912.90	2870.84
一般公共预算支出	8442.88	7933.67	8623.87
债务指标	2020年	2021年	2022年
地方政府债务限额	10500.29	12538.29	14525.29
年末政府债务余额	10078.68	11932.22	13900.11
政府债务率	94.61	108.08	131.10

资料来源：湖北省统计公报、财政决算表、统计年鉴等

## 附件二：地方政府一般债券信用等级符号和定义

根据财政部 2015 年 3 月发布的《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》(财库[2015]68 号)，地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。符号含义如下：

符号	定义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，有较高违约风险
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

## 跟踪评级安排

根据监管部门有关规定的要求，东方金诚将在“2023年湖北省政府一般债券（六期）”（以下简称“该债项”）的信用等级有效期内，持续关注与湖北省人民政府（以下简称“受评主体”）和该债项相关的、可能影响其信用等级的重大事项，实施跟踪评级。东方金诚在信用等级有效期满后不再承担对该债项的跟踪评级义务。

跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。定期跟踪评级每年进行一次，东方金诚将按照监管规定或委托评级合同约定出具定期跟踪评级报告；不定期跟踪评级在东方金诚认为可能存在对该债项信用等级产生重大影响的事项时启动。

在该债项信用等级有效期内发生可能影响其信用评级的事项时，委托方或受评主体等相关方应及时告知东方金诚，并提供相关资料，东方金诚将就相关事项进行分析，视情况出具不定期跟踪评级结果。

如委托方或受评主体等相关方未能及时或拒绝提供跟踪评级所需相关资料，东方金诚将有权视情况采取延迟披露跟踪评级结果、确认或调整信用等级、公告信用等级暂时失效或终止评级等评级行动。

东方金诚出具的跟踪评级结果等相关信息将按照监管规定或委托评级合同约定向相关单位报送或披露。

东方金诚国际信用评估有限公司

2023年9月14日