

# 湖北省国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

2026年4月



# 目 录

第一章 加快建成中部地区崛起的重要战略支点 奋力谱写中国式现代化湖北篇章.....	1
第一节 谱写中国式现代化湖北篇章实现良好开局.....	1
第二节 “十五五”时期我省发展的阶段性特征.....	5
第三节 “十五五”时期经济社会发展总体要求.....	6
第二章 加快构建体现湖北优势的现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基.....	13
第一节 分业施策优化提升传统产业.....	13
第二节 培育壮大新兴产业和未来产业.....	17
第三节 大力促进现代服务业优质高效发展.....	21
第四节 链群协同塑造产业国际竞争优势.....	24
第三章 打造具有全国影响力的科技创新高地 因地制宜发展新质生产力.....	27
第一节 显著增强科技创新策源功能.....	27
第二节 强化企业科技创新主体地位.....	31
第三节 强化高价值科技成果转化应用.....	34
第四节 以产业引领教育科技人才一体发展.....	36
第四章 加快数智化转型升级 打造全国数智经济发展高地..	39
第一节 全链筑牢数智化底座.....	39
第二节 全面推进数智技术赋能.....	40
第三节 全力优化数智经济发展生态.....	42
第五章 积极实施扩大内需战略 服务构建新发展格局.....	44
第一节 加快消费扩容提能.....	44

第二节	推动投资扩量提质.....	46
第三节	积极融入服务全国统一大市场.....	48
<b>第六章</b>	<b>深化经济体制改革 增强高质量发展内生动力.....</b>	<b>51</b>
第一节	充分激发各类经营主体活力.....	51
第二节	深化要素市场化配置改革.....	53
第三节	推进财政金融体制改革.....	56
<b>第七章</b>	<b>扩大高水平对外开放 打造新时代内陆开放高地.....</b>	<b>58</b>
第一节	加快建设贸易强省.....	58
第二节	提升开放枢纽功能.....	59
第三节	做强开放平台能级.....	61
第四节	拓展双向投资合作空间.....	62
<b>第八章</b>	<b>加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴.....</b>	<b>65</b>
第一节	全面提升农业综合生产能力和质量效益.....	65
第二节	建设宜居宜业和美乡村.....	68
第三节	提高强农惠农富农政策效能.....	71
<b>第九章</b>	<b>优化区域经济布局 促进区域协调发展.....</b>	<b>74</b>
第一节	持续优化国土空间发展格局.....	74
第二节	推动汉襄宜“金三角”协同高质量发展.....	76
第三节	以武汉都市圈为中心推进长江中游城市群联动发展..	78
<b>第十章</b>	<b>深入推进以人为本的新型城镇化 稳步提高城镇化质     量和水平.....</b>	<b>84</b>
第一节	科学有序推进农业转移人口市民化.....	84
第二节	扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设.....	85
第三节	推动城市内涵式发展.....	86
第四节	推动房地产高质量发展.....	89

<b>第十一章</b>	<b>推动基础设施联网提质 夯实高质量发展硬支撑</b>	<b>92</b>
第一节	完善现代化综合交通运输体系	92
第二节	构建新型能源体系	94
第三节	建设“荆楚安澜”现代水网	98
第四节	推进新型基础设施建设	100
<b>第十二章</b>	<b>加快建设文化强省 打造世界知名文化旅游目的地</b>	<b>103</b>
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观	103
第二节	大力繁荣文化事业	104
第三节	加强文化遗产保护传承和活化利用	106
第四节	推动文化产业和旅游业融合创新发展	108
<b>第十三章</b>	<b>完善人口发展战略 促进人口高质量发展</b>	<b>112</b>
第一节	建设生育友好型社会	112
第二节	办好人民满意的教育	114
第三节	加快建设健康湖北	117
第四节	积极应对人口老龄化	121
<b>第十四章</b>	<b>切实保障和改善民生 扎实推进共同富裕</b>	<b>125</b>
第一节	促进高质量充分就业	125
第二节	提高城乡居民收入水平	127
第三节	健全社会保障体系	129
第四节	保障各类群体发展权益	130
第五节	稳步推进基本公共服务均等化	133
<b>第十五章</b>	<b>加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国先行区</b>	<b>135</b>
第一节	深入推进长江大保护	135
第二节	持续改善生态环境质量	137

第三节	积极稳妥推进和实现碳达峰.....	139
第四节	推动生产生活方式绿色低碳转型.....	141
第十六章	推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安湖北.....	143
第一节	加强国家安全体系和能力建设.....	143
第二节	强化经济安全保障.....	144
第三节	提高公共安全治理水平.....	146
第四节	完善社会治理体系.....	149
第十七章	发展全过程人民民主 深化法治湖北建设.....	152
第一节	发展社会主义民主政治.....	152
第二节	深化全面依法治省.....	154
第三节	健全完善监督体系.....	156
第十八章	强化规划实施保障.....	158
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	158
第二节	健全规划实施机制.....	159
第三节	强化政策协同保障.....	159

湖北省国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全省发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期我省经济社会发展的宏伟蓝图，是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的行动纲领。

## **第一章 加快建成中部地区崛起的重要战略支点 奋力谱写中国式现代化湖北篇章**

“十五五”时期，在我国基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点聚力突破、全面提升的关键时期。必须把加快建成中部地区崛起的重要战略支点作为一以贯之的战略定位、一脉相承的战略任务、一抓到底的战略机遇，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展，为湖北基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

### **第一节 谱写中国式现代化湖北篇章实现良好开局**

“十四五”时期是湖北发展史上极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委、省政府团结

带领全省人民，深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央决策部署，顽强拼搏、砥砺奋进，顶住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列风险挑战，推动支点建设迈出坚实步伐，奋力谱写中国式现代化湖北篇章取得显著成效。

综合实力整体性跃升。地区生产总值先后跨过5万亿元、6万亿元台阶，人均突破10万元。产业转型升级取得实质性进展，整体竞争力显著增强。“51020”先进制造业产业集群加速崛起，5大支柱产业迈入万亿级规模。高技术制造业增加值实现翻番，光电子信息产业“独树一帜”。服务业与制造业加快融合发展，五大现代服务业产业集群全面升级。农业综合效益显著提升，农林牧渔业总产值从全国第7跃升至第4。

创新动能突破性提升。科技力量矩阵加速构建，国家实验室实现“零”的突破，一批国家重大科技基础设施落地建设。重大科技成果竞相涌现，电磁弹射、存储芯片等一批关键核心技术引领全球。“北斗七星式”创新体系加快构建，高新技术企业达到3.5万家，技术合同成交额超过6100亿元、全国第3。武汉具有全国影响力的科技创新中心成势见效，湖北综合科技创新水平指数升至全国第7、居中西部第1。

枢纽优势系统性重塑。“铁水公空”多式联运体系加快建设。高铁通车里程进至全国第5，实现“市市通高铁”，汉襄宜“1小时高铁圈”形成。长江黄金水道扩容提能，亿吨大港达到5个，武汉港集装箱吞吐量居长江中上游首位。高速公路总里程突破8400公里，“九纵五横四环”高速公路骨架网基本形成。航空客

货“双枢纽”格局全面形成，花湖国际机场畅达全球，累计开通货运航线 111 条、全国第 1。

城乡区域协调并进。中心城市和都市圈发展能级显著提升，武汉经济总量突破 2 万亿元、稳居中部省会城市第 1，带动武汉都市圈经济总量达到 3.8 万亿元，武汉都市圈中心引领作用进一步增强。新型城镇化建设稳步推进，城市功能品质活力明显提升。县域经济加快发展，百强县不断进位，千亿元县持续扩容。乡村振兴提质增效，脱贫攻坚成果持续巩固，城乡融合发展深入拓展，农村寄递物流、充电桩、5G 网络、四好农村路实现“四个全覆盖”，城乡居民收入差距逐步缩小。

改革开放纵深推进。大财政体系建设全面推开，国有“三资”、开发区管理、营商环境等改革扎实推进，要素市场化配置改革深入实施，每年为经营主体降低各类成本超过 1000 亿元，在 2025 年全国工商联“万家民营企业评营商环境”中，湖北创新环境居全国第 3，市场、法治、政务环境居全国第 4。省属国企改革阶段性目标全面完成，企业资产总额实现倍增。经济活跃度显著提升，经营主体总量突破 1000 万户。内陆开放高地初步形成，全省进出口总额突破 8000 亿元，跨境电商加速冲刺千亿级规模，325 家世界 500 强企业落户湖北、中部第 1。

生态环境持续改善。蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，长江大保护行动有力有效，沿江化工企业“关改搬转”全面完成，沿江城市污水集中收集率显著提升，长江干流、丹江口水库水质稳定在Ⅱ类及以上，有效保障了“一江碧水东流、一泓清水北上”。

国土空间格局不断优化，划定落实“三区三线”，耕地实现数量、质量、生态“三位一体”保护，森林覆盖率提高到42.5%，城乡人居环境整体提升。绿色低碳发展成效显著，能源转型步伐加快，可再生能源装机容量居中部第1、占比达68.6%，碳市场累计成交额突破百亿元、全国第1。

民生福祉全面提升。每年办成十大类民生实事，连续5年城镇新增就业超过90万人、每年吸引超过40万高校毕业生扎根湖北。城乡居民人均可支配收入年均增长6.9%、中部第1。新增公办中小学、幼儿园学位45万个，城乡优质均衡教联体覆盖85%以上中小学校。基本建成城市10分钟急救圈、农村30分钟医疗圈，医防协同、平急结合的疾控体系基本形成，人均预期寿命从78岁提升到79.2岁。婴幼儿托位增至27.5万个，基本养老保险、基本医疗保险参保率均达到95%以上。城乡低保、特困供养等困难群众基本生活得到有效保障。文化和旅游加快融合发展，全国文明城市增至22个，旅游综合收入突破万亿元。

治理效能显著提高。统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果，省域治理体系和治理能力现代化水平不断提升。平安湖北、法治湖北建设扎实推进，全过程人民民主深入发展，意识形态工作责任制严格落实。粮食总产量稳定在550亿斤左右，能源供应韧性和安全水平进一步增强，重点领域风险有序化解。食品药品安全形势稳中向好，自然灾害防治能力、安全生产能力和突发公共事件应急处置能力持续增强。全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，全省各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力进一

步增强。

“十四五”时期，我省开启全面建设社会主义现代化新征程实现良好开局，经济发展长期向好的基本面更加稳固，多年积累的发展优势条件更加稳固，在全国经济发展中的地位更加稳固，为“十五五”时期经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

## 第二节 “十五五”时期我省发展的阶段性特征

未来五年，我省发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，但总体上机遇大于挑战、有利条件强于不利因素。从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我们面临培育壮大新质生产力、重构供给体系和能力、赢得大国竞争新优势的战略机遇。同时，全球政治经济格局正在经历大调整、大分化、大重组，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，我国总体供需格局、发展要素条件、经济增长模式发生了深刻复杂变化。从我省看，湖北是经济大省、科教大省、生态大省、农业大省，随着长江经济带发展和中部地区崛起等国家战略的叠加融合，我省作为我国经济循环“东西互济”、开放格局“陆海互济”、江河战略“南北互济”的重要枢纽地位将进一步凸显。随着新发展格局的加快构建和全国统一大市场建设的纵深推进，我省内需主导、消费拉动、内生增长经济发展模式的特点和优势将

进一步彰显。随着新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深度演进，我省优势产业的全链条发展将迎来巨大市场空间。同时，我省发展不平衡不充分问题仍然突出，产业转型、对外开放、民生保障等领域还存在短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患。总体研判，“十五五”时期，我省处于战略地位整体跃升期、高质量发展关键转型期、综合优势系统重塑期、基本建成支点加速冲刺期。

荆楚潮涌正劲，会当奋楫笃行。全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事，以高质量发展的确定性应对外部环境变化的不确定性，为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章贡献更大湖北力量。

### 第三节 “十五五”时期经济社会发展总体要求

“十五五”时期，全省上下必须牢牢把握以下指导思想和原则，奋力实现经济社会发展主要目标。

#### 一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进

“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施支点建设“七大战略”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，在长江经济带高质量发展中奋勇争先，加快建成中部地区崛起的重要战略支点，奋力谱写中国式现代化湖北篇章。

## 二、必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，推动党中央各项决策部署落到实处，确保各项工作始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。践行以人民为中心的发展思想，促进社会公平正义，坚持共同富裕方向，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，积极融入国内大循环和国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结

构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，统筹推进深层次改革、高水平开放、协同式创新，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、治理体系和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，守住民生底线、生态底线、安全底线、稳定底线，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

### **三、主要目标**

衔接支点建设“五年大变化、十年结硕果”的战略安排，整体提升发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲，确保到2030年加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持适当速度，地区生产总值达到9万亿元左右。全要素生产率稳步提升，居民消

费水平明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。积极融入全国统一大市场取得明显成效。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，区域协调和城乡融合发展水平进一步提升，县域经济不断壮大，汉襄宜“金三角”协同发展格局基本形成，以武汉都市圈为中心推进长江中游城市群联动发展取得明显成效。

——创新驱动发展支撑作用明显增强。区域创新体系整体效能显著提升，具有全国影响力的科技创新高地基本建成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，教育科技人才一体发展格局基本形成。科技创新和产业创新深度融合，发展新质生产力取得重大突破，现代化产业体系竞争优势显著增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。经济体制改革牵引作用进一步发挥，重点领域和关键环节改革取得重大进展，推动高质量发展的新动能持续激发。开放枢纽功能系统提升，高水平对外开放体制机制更加健全，新时代“九州通衢”“九州通商”“九州通融”的枢纽地位更加巩固，内陆开放高地基本建成。社会治理体系和治理能力现代化深入推进，全过程人民民主的基层实践更具活力。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，大别山精神、抗洪精神、抗疫精神的时代价值充分弘扬，长江文化、荆楚文化、红色文化在保护传承和活化利用中焕发新的生机，文化影响力显

著增强。人民精神文化生活更加丰富多彩。文商旅体深度融合发展水平不断提升，文化产业发展迈入全国前列，世界知名文化旅游目的地基本建成。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。乡村振兴全面推进，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展。人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

——美丽湖北建设取得显著成效。节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本形成，2030年前碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。长江高水平保护提质增效，降碳、减污、扩绿、增长协同推进，生态环境质量全面改善，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，人与自然和谐共生的美丽湖北基本建成。

——新安全格局更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，粮食、能源、产业链供应链、金融、网络和数据等重点领域风险得到有效防范化解。更高水平平安湖北、法治湖北建设深入推进，公共安全治理水平明显提高。自然灾害防御能力持续提升，应急管理体系和能力不断加强。

到2035年，经济实力、科技实力、综合实力进入全国前列，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，全面建成中部地区崛起的重要战略支点，在中部地区率先基

本实现社会主义现代化。

专栏1 “十五五”时期全省经济社会发展主要指标

类别	指标	2025年	2030年	年均/累计	属性	
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	5.5	—	5.5左右	预期性	
	2.全员劳动生产率增长（%）	6.1*	—	高于GDP增速	预期性	
	3.常住人口城镇化率（%）	67.4	71左右	—	预期性	
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）	9	—	>8	预期性	
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	13.7	>22	—	预期性	
	6.数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	10.1	13	—	预期性	
民生福祉	7.城镇调查失业率（%）	5.3	—	5.5左右	预期性	
	8.居民人均可支配收入增长（%）	5.2	—	与GDP增长同步	预期性	
	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.4	11.8	—	约束性	
	10.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.93	3.7	—	预期性
		注册护士数（人）	4.26	5.1		
	11.养老机构护理型床位占比（%）	74.5	78	—	预期性	
	12.3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	在2025年基础上累计提高6个百分点	预期性	
13.人均预期寿命（岁）	79.2	80	—	预期性		

类别	指标	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
绿色低碳	14.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成经国家审核衔接后确定的目标	—	约束性
	15.非化石能源占能源消费总量比重（%）	20.3*	完成经国家审核衔接后确定的目标	—	约束性
	16.地级及以上城市细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）浓度（微克/立方米）	36.2	控制在国家下达指标内	—	约束性
	17.优良水体比例（%）	—	控制在国家下达指标内	—	约束性
	18.森林覆盖率（%）	42.5	42.7	—	约束性
安全保障	19.粮食综合生产能力（亿斤）	558.2	576.9	—	约束性
	20.能源综合生产能力（万吨标准煤）	6300	7000	—	约束性

注：①带\*的为 2024 年数据。②全社会研发经费投入增速按不变价格计算。③粮食综合生产能力指可以稳定达到的粮食产出能力。④数字经济核心产业增加值占 GDP 比重根据当前统计口径核算。

## 第二章 加快构建体现湖北优势的现代化产业体系

### 巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，大力推进新型工业化，坚持智能化、绿色化、融合化方向，深入实施产业倍增战略，扎实推进“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群高质量发展，建设制造强省、质量强省、品牌强省，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

#### 第一节 分业施策优化提升传统产业

强化数智技术赋能，突破性推进产业基础再造，释放传统产业发​​展潜能，推动传统产业焕新升级，提升产业链韧性和安全水平。

##### 一、加快重点产业提质升级

实施重点产业焕新工程，提升在全国产业发展中的地位 and 竞争力。汽车制造与服务产业加快向智能网联新能源汽车迭代升级和国际化发展，推进“车路云一体化”应用建设。推进传统燃油车向低碳化、电动化转型，提升壮大高性能特种功能专用车，推进闲置低效产能重组整合。加快汽车销售和售后服务产业发展。现代化工产业加快向产业链后端延伸，提升高端精细化工、新能源材料、先进电子材料等高附加值产品占比。现代农产品加工业加快提升精深加工水平，做强休闲食品、功能食品、医用配方食品，推动白酒、露酒等产品工艺革新、装备升级与业态转型，打造特色品牌，扩大荆楚农产品全国影响力。高端装备产业加快智能化

突破、国际化布局，大力发展工业母机、绿色智能船舶、智能制造装备、海洋工程装备、高端能源装备及关键零部件。现代纺织产业加快向价值链高端迈进，全链条推进高品质纺织新材料、功能性纺织品、定制化服装系统升级，拓展“数字营销+快反智造”新业态。低碳冶金产业加快向绿色化智能化转型升级，强化高牌号硅钢、精品特钢等产品研发与应用，发展有色金属精深加工和铜基新材料。绿色建材产业加快向“节能减排、低碳安全、便利和可循环”方向发展，提升新型水泥、高端玻璃和功能陶瓷等产品品质和品牌影响力，强化清洁生产和标准认证，加快创新产品应用拓展。建筑业加快向绿色智能建造转型，服务世界级重大工程和城市内涵式发展，积极参与“一带一路”建设，提升“湖北建造”国际影响力。

## 专栏2 重点产业焕新工程

**汽车制造与服务产业：**鼓励武汉、襄阳、宜昌、荆门、十堰燃油车向低碳/零碳燃料和高效混动技术方向发展，支持随州发展壮大高性能特种专用车。提升新能源汽车整车产量占比，超前布局氢燃料电池新一代能源动力汽车。加快车载智能芯片、高性能动力电池、高效电驱总成、高级别智驾系统、车载操作软件、智能传感器等关键零部件和系统的研发应用。积极构建汽车销售、维修改装、金融保险及衍生后服务产业生态。

**现代化工产业：**推动武汉、荆门炼化产品结构优化升级，延伸发展高端聚烯烃、高性能工程塑料、特种合成橡胶等终端产品。发挥宜昌—荆门—襄阳磷矿带资源优势，加快发展有机磷系阻燃剂、黑磷、磷酸锰铁锂等磷系新材料，加强磷化工伴生氟硅资源、磷石膏固废综合利用，建设高标准精细化工、新能源、新材料、有机硅产业园区，打造世界级磷化工产业基地。依托长江黄金水道和国家煤炭运输通道，推进荆州、襄阳、宜昌煤炭清洁高效利用和精深加工产业发展。

**现代农产品加工业：**大力发展休闲食品、药食同源食品，做精做优乳饮产品，加快向功能型、高端化转型，打造武昌鱼、潜江龙虾、仙桃黄鳝、江汉大米、楚天好茶、洪湖莲藕、随州香菇、秭归脐橙、汉川河蟹、丹江鮠、恩施富硒食品、孝感麻糖米酒、蕲春蕲艾等知名区域品牌，提升品牌价值。实施现代农产品加工升级工程，持续提高荆楚农产品附加值和影响力。

**高端装备产业：**以高端数控系统研制为牵引，重点研制高速高精、复杂曲面、复合一体为特征的高端数控机床等加工装备，壮大重型超重型多坐标联动数控龙门镗铣床、大型齿轮加工装备、高端激光切割焊接光刻等智能制造装备规模。加快仪器仪表产品创新迭代，在光电子计量、智能传感器、精密测量、高端分析仪器等关键领域实现技术突破。依托武汉、宜昌、荆州、黄冈四大沿江船舶基地，加快船舶绿色动力技术迭代应用，提升内河绿色智能船舶谱系化供给能力。以武汉、荆州、潜江等地为重点，加快发展海洋工程装备、高端能源装备等。

**现代纺织产业：**推动武汉、襄阳、宜昌、荆州、孝感、咸宁、天门大力发展高性能纤维、特种纤维、可降解纤维等纺织新材料及制品。支持武汉、仙桃、宜昌、荆门、潜江、黄冈等地发展舒适型高效防护、智能穿戴等高附加值产品。推动柔性化、定制化服装提档升级。

**低碳冶金产业：**加快武汉先进钢铁材料智造工程建设，提升高牌号硅钢、超高强汽车钢比重。推动黄石大力发展超高强度钢、高品质高温合金、特种不锈钢、有色金属等产品。支持鄂州大力发展海洋平台钢、桥梁钢、船舶用钢、压力容器用钢等优质板材。建设咸宁、随州、襄阳、荆州特色钢铁基地。

**绿色建材产业：**推动黄石、宜昌、荆门、孝感大力发展特种水泥、新型水泥基复合材料、环保涂料等高端产品，支持宜昌、荆门、荆州、咸宁发展轻质高透光伏玻璃、透明导电膜玻璃等前沿产品。

**建筑业：**推进研发设计、建造工艺、建筑材料和运营模式融合创新，推广应用建筑信息模型（BIM）技术，研发智能制造高端装备，推动智能建造全产业链发展。拓展新型装配式建筑和智能建造应用场景，试点应用模块化建筑。

## 二、提升产业链自主可控水平

实施产业基础再造工程，推进基础零部件、基础材料、基础工艺、基础软件水平提升和重大技术装备攻关，不断增强产业链韧性和稳定性。聚力突破核心零部件，围绕汽车、船舶、激光等领域需求，突破一批高性能、高可靠、高强度的通用基础零部件，攻关车规级芯片、多功能传感器、高速精密控制电机、高功率光源、线控底盘等关键零部件，全面提升核心零部件保障能力。加速迭代关键材料，围绕集成电路、商业航天、高端装备制造等领域需求，发展高分子材料、化合物半导体、高品质高温合金、轻量化材料等一批基础材料和关键材料，巩固“代际差”领先优势。全面升级先进工艺，围绕高速高精、复杂曲面等制造方向，推动精密成型、特种加工、表面处理等一批共性基础工艺发展，提高模块化封装、微纳制造、先进激光技术等工艺一致性、可靠性、稳定性水平。创新开发基础软件，加强国产可信软件、可信网络等核心技术攻关，开发操作系统、开发类软件、集成开发环境和支撑工具等基础软件产品，提供工业互联网平台整体解决方案。重点攻关技术装备，围绕智能制造（建造）装备、海洋工程装备、智能农机装备、能源装备等重点领域，一体化推动研发、设计、制造、应用示范全周期管理，塑造装备行业领域竞争优势。

### 专栏3 产业基础再造工程

**核心零部件突破：**开展高速精密轴承、高参数齿轮与传动装置、高可靠性液压气动密封件、高性能电机及控制系统、电液悬挂系统等关键产品研发，提高继电器、高压互感器等基础元器件自主供应能力。

**关键材料迭代：**推进光电敏感材料、光刻胶、燃料电池质子膜、

超净高纯试剂等材料迭代应用，发展高性能合金材料、电子化学品、先进化合物半导体材料等，加强超导材料、再生生物活性材料等研制。

**先进工艺升级：**推广工程化微米、亚微米加工工艺和封装技术、原子制造技术、先进机器人制造技术等，发展智能管控系统、连续流工艺、全流程自动化工艺等。

**关键软件开发：**提升操作系统、数据库、网络安全软件等基础软件供给能力，开发自主可控的电子设计自动化（EDA）、计算机辅助设计（CAD）、计算机辅助工程（CAE）、半导体工艺模拟及器件模拟工具（TCAD）等软件。

### 三、加快产业智能化绿色化融合化转型

加快发展智能制造，推动汽车、纺织、建筑等行业全流程智能化升级，推进人工智能技术深度嵌入生产制造核心环节，拓展智能辅助设计、虚拟仿真、在线检测、故障预警等应用场景，推动大模型与智能网联汽车、数控机床等深度融合，全方位变革创新范式、生产方式和管理模式。纵深推进绿色制造，加强绿色低碳技术在化工、钢铁、建材等行业应用，推进传统产品工艺升级、节能技术改造、低碳原料替代等，提高资源循环利用水平，打造一批零碳园区、零碳工厂、绿色工厂、无废工厂。大力发展服务型制造，发展个性化定制、柔性生产、AI制造、共享制造等新业态新模式，推动原材料企业向产品和服务解决方案提供商转型，推动消费品企业发展“产品+内容+生态”全链式智能生态服务，推动装备制造企业向系统集成和整体解决方案提供商转型。

#### 第二节 培育壮大新兴产业和未来产业

主动适应新兴和未来产业技术迭代速度快、市场活跃度高、

成长空间巨大的突出特点，加快关键核心技术多点突破，促进新业态跨界深度融合，推动新兴产业成为新支柱、未来产业抢占新赛道，构建产业梯度接续新格局。

## 一、接续壮大新兴产业

一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级、规模化场景应用，完善产业发展生态，壮大新兴产业。做强世界级新兴产业能级，突破性发展光电子信息产业，建设“世界存储之都”，提升光电子信息“独树一帜”领先地位，全力推动东湖高新区向万亿规模“世界光谷”迈进。超常规发展创新药、高端医疗器械、精准医疗等重点领域，提升化学仿制药和生物类似药发展水平，打造具有全球影响力的大健康产业高地。提升高成长性产业层级，推动以新型储能、智能电网装备为重点的新型能源产业发展，健全全生命周期产业体系。大力发展电子信息材料、生物材料、高性能复合材料，打造国内前沿新材料产业基地。大力发展航空器研发制造，提升零部件、原材料等配套能力，提升航空运行和服务保障水平，扩大荆门爱飞客航空小镇、武汉世界飞行家大会等影响力。加快提升商业航天火箭、卫星整机及重要载荷研发制造能力，做大做强武汉国家商业航天产业基地，建设航天强省。完善低空基础设施网络，加快低空飞行器研发制造，拓展“低空+”应用场景。做大新兴特色产业量级，加快北斗高精度定位、通导遥一体化、物联网等关键技术突破，构建厘米级定位、纳秒级授时的时空基准网络，拓宽地理信息系统和时空信息数据应用，打造全国北斗时空智能产业技术创新策源地和产业

发展高地。

#### 专栏4 新兴产业壮大工程

**光电子信息产业：**做优做强光通信及激光高附加值产品，巩固存储芯片领先优势，推动国家存储器基地向世界级存算一体产业基地升级，加快氮化镓、氧化镓、金刚石等化合物半导体技术创新及成果转化，提升传感器、车规级芯片规模能级，抢占硅基 OLED 等下一代显示技术赛道，大力发展新型智能终端，推动空天地一体网络信息技术突破应用，全面巩固“独树一帜”优势。

**大健康产业：**加快重大创新药物和高端医疗器械研制进程，大力发展新型疫苗、新型抗病毒药物、抗体药物、细胞治疗药物、代谢性疾病治疗药物等，推动高端 CT、高分辨率核磁共振、超声影像装备、手术机器人迭代研发，加快质子、重离子等先进放疗装备研发突破，推进创新药载体材料、细胞培养基和纯化填料等产品升级。高水平发展以蕲艾、黄连、茯苓、黄精等“十大楚药”为代表的特色中医药。加快精准医疗、康养服务等产业深度融合。

**新能源产业：**重点发展高比能、高安全、长寿命固态电池等，加快突破全钒液流储能、钙钛矿光伏组件等技术瓶颈，推进锂电池、光伏、风电、压缩空气储能等产业与新型电力系统建设协同发展。

**新材料产业：**重点发展先进化合物半导体材料、关键光刻材料、超高纯氢氟酸、聚乳酸、纤维基复合材料、生物医用新材料、新型合金材料等，推进石墨基材料、超导与超构材料等前沿新材料技术研发与迭代应用。

**航空航天产业：**有序推动通用航空器研发制造，提升零部件、原材料以及飞控、通信等系统配套能力。突破大推力固体火箭和可重复使用运载火箭技术瓶颈，强化卫星整机、重要载荷及地面设备研制和规模化生产，主动融入国内外商业航天产业供应链体系。

**低空经济产业：**加快推进无人机、电动垂直起降飞行器（eVTOL）等低空飞行器整机研发制造，构建低空智能制造产业体系。建设“设施网、信息网、航线网、服务网”低空基础设施网络，安全有序拓展“低空+物流”“低空+交通”“低空+农业”“低空+应急”“低空+文旅”等多业态场景应用。提升低空空域管理精细化水平，强化低空飞行安全保障能力。

**北斗时空智能产业：**加快高精度定位导航技术、室内外融合定位技术、北斗+5G-A、物联网技术和核心软件算法突破，重点发展高精度北斗芯片、模组、板卡、集成终端等产品。高标准构建覆盖全省重要

城市和交通干道的时空基准信息网络，强化“北斗+时空智能”融合创新和场景应用。

## 二、抢先卡位未来产业

探索多元技术路线联合攻关，依托国家实验室、重大科技基础设施等战略科技力量，汇集全球顶尖创新资源，聚焦人形机器人、脑科学与脑机接口、量子与光子科技、新型信息网络、生物制造、氢能等未来产业发展新赛道，突破一批可抢占未来产业发展制高点的颠覆性技术。完善全链条育成机制，围绕“新技术突破—新场景应用—新物种涌现—新赛道爆发”不同阶段，建设一批前沿交叉技术平台、概念验证中心、中试基地、孵化育成中心，加快场景培育和开放，争创一批国家未来产业先导试验区。建立投入增长和风险分担机制，创新“政府引导基金+社会耐心资本”模式，加强“股贷债保担”一体化联动，鼓励投早、投小、投长期、投硬科技。健全审慎包容监管机制，探索“沙盒”监管、触发式监管，鼓励先行先试，优化技术审查和伦理治理。

### 专栏 5 未来产业先导工程

**人形机器人：**推进人形机器人整机制造与迭代升级，加快高强高韧轻量化骨架结构与四肢材料、大直径高扭矩无框力矩电机、小型化空心杯电机、精密减速器、线性执行器、多模态传感器、灵巧手、仿真肌肉、电子皮肤、高性能运动控制与感知定位算法、决策与智能算法等重点产品和关键部件研发，大幅提升产业链配套能力。强化人形机器人在制造、养老、医疗、军民融合等多领域、多场景应用示范。

**脑科学与脑机接口：**加快推进脑机接口芯片、电极、编解码算法以及高性能整机的开发及产业化，探索脑机接口技术在功能重建、大健康、智能交互等方向应用，加快脑机接口与人工智能深化融合。加快布局建设脑科学与脑机接口概念验证中心、技术创新中心、工程研

究中心等协同创新和公共服务平台，高标准建设中部脑科学中心，打造具有全球影响力的脑科学与脑机接口产业先导集聚区。

**量子与光子科技：**推进磁共振波谱仪、磁共振成像仪、原子钟、重力仪、磁力仪、陀螺仪、激光雷达等光子量子装备迭代应用和新型光子量子材料产品研发，推动全自主时空基准体系、量子医疗、量子勘探、量子气象等领域应用发展。

**新型信息网络：**突破卫星网络核心技术，发展低轨卫星组网、通导遥一体化等关键器件，培育超高速移动宽带、高可靠低时延通信等未来业务场景。加快研发硅基异质集成光互连、多维复用等前沿技术，推动高速光通信网络技术典型应用。

**生物制造：**突破新型基因编辑酶与 DNA 大片段组装、人工酶设计与改造、生物酶与功能蛋白高效合成等核心技术，增强工业核心菌种、新型高效酶制剂、底盘细胞与生物反应器等供给能力，建立合成生物核心技术支撑体系。突破基因编辑与碱基修正、细胞规模化安全制备、高效靶向载体递送系统等关键技术，加快基因和细胞治疗技术在恶性肿瘤、遗传性疾病、退行性病变、再生医学等方面的应用。

**氢能：**重点开发阴离子交换膜电解水制氢、固体氧化物电解水制氢、生物质耦合柔性离网制氢等关键技术，研制石墨烯、高活性轻金属等固态储氢材料，加快大规模长距离输氢技术攻关，加快氢燃料电池关键部件与系统研发应用。

### 第三节 大力促进现代服务业优质高效发展

充分发挥现代服务业连接生产和消费、打通产业链关键纽带作用，构建优质高效服务业新体系，形成服务业赋能实体经济、实体经济带动服务业升级的新支撑。

#### 一、加快发展知识密集型生产性服务业

强化知识密集型生产性服务业在科技创新、数智赋能、产融结合、功能支撑等方面的作用，建设高水平现代服务业集聚区。推动科技服务提质扩容，大力发展研发试验、科技推广业，系统

构建“研发—转化—生产—应用”全周期科技创新服务体系。强化信息服务数智赋能，重点加强基础软件、工业软件、行业应用软件等领域自主创新能力，发展工业互联网、直播电商、供应链管理、数字内容等平台经济，建设“世界工业软件之都”。提升金融服务质效，引进境内外金融机构在鄂布局功能性总部，壮大省属金融企业，支持地方法人金融机构拓展资本补充渠道，建强供应链金融公共服务平台。发展高端商务服务，聚焦总部经济、会展广告、人力资源、节能环保、法律、咨询、认证、财税等领域，推动商务服务高端化、国际化发展。深化服务业开放，加快推进武汉国家服务业扩大开放综合试点建设。

#### 专栏 6 知识密集型生产性服务业提质工程

**科技服务：**重点发展研究开发与产业化、技术转移转化与推广、企业孵化、检验检测认证、科技金融与知识产权、科技咨询、工程技术等领域，提升全产业链工业设计、全过程工程咨询能力，加快布局建设科技服务业集聚区，增强武汉“世界设计之都”影响力。引导科技服务机构市场化转型。

**软件和信息服务业：**重点发展研发设计软件、汽车电子软件等，支持工业软件开源生态建设，培育根植性数字化转型服务商。持续提升中国软件创新发展大会影响力，加快武汉中国软件名城建设。加快发展人工智能、数据产业、网络安全、地理信息等信息服务业，建设一批软件信息服务业集聚区。

**现代金融：**引育商业银行理财子公司、公募基金公司等金融机构，推动设立省级金融控股集团，构建全牌照、全业态金融机构与中介体系，高水平建设武汉科技金融中心。推广金融租赁支持首台（套）重大技术装备应用，因地制宜打造特色金融集聚区。

**商务服务：**以武汉、襄阳、宜昌为重点，打造高端商务服务集聚区，重点发展资本市场、公司治理、项目融资、海事海商、涉外服务、碳管理、品牌策划、猎头与人才测评等高附加值业态，培育共享用工、灵活用工等新模式。提升光博会、汉交会等品牌展会影响力，打造武

汉国际会展中心城市。

## 二、大力发展高品质生活性服务业

顺应人民群众对美好生活的向往，推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。推动基础型生活服务品质提升，创新提升零售业，培育即时零售、智慧居家服务等新业态，打造知名商超、餐饮、住宿等连锁联盟品牌，推动家政服务向养老托育延伸，推广“物业+生活服务”模式，拓展城市15分钟便民生活圈，丰富便民消费供给。促进改善型生活服务扩量提效，发展抗衰老医学服务、健康综合管理等健康服务业，促进商务、演艺、动漫、展会、体育赛事与文旅深度融合，满足品质消费需求。

## 三、提高现代服务业融合发展水平

推动专业化服务嵌入研发、设计、制造、营销、管理等产业链环节，着力构建产业交叉渗透、跨界协同的融合发展体系。推动现代服务业和先进制造业深度融合，强化工业设计、技术检测等科技服务供给，推广工业互联网和数智化应用，加强首台（套）装备、首版次软件应用示范，探索医工交叉、服务衍生制造等新场景，推动科技服务、信息服务、商务服务与先进制造业深度融合。深化服务业与现代农业融合发展，培育新型农业服务主体，推动服务向农业中后端环节及技术、品牌、营销、金融等领域延伸，推动“从田间到餐桌”全链条升级。推动服务业各领域交互作用、跨域融合，推动科技、信息、文化、体育、养老、家政、商贸等融合互促，培育数字创意、智慧康养、法律科技等新模式新业态。

#### 第四节 链群协同塑造产业国际竞争优势

坚持把链群发展作为产业崛起的重要模式和组织形态，以链群协同推动产业高度集聚、深度分工、开放共享，提高产业链上下游自主可控协同配套能力、融通创新能力，增强现代化产业体系的完整性、先进性、安全性，提升产业核心竞争力。

##### 一、以世界级产业集群聚势引领产业链群布局

发挥各地产业基础、资源禀赋、区位交通等比较优势，优化产业布局，促进产业聚链成势、集群发展，推动“51020”先进制造业集群更多迈向国家级、世界级。打造“武鄂黄黄咸”万亿光电子信息产业大走廊，发挥“世界光谷”创新策源功能，辐射带动鄂州、黄石、黄冈、咸宁承接产业转移和生产配套，壮大基础电子元器件、激光、印制电路板、光电模组等特色细分产业，协同共建世界级先进制造业集群。打造“汉孝随襄十”万亿新能源与智能网联汽车产业大走廊，以武汉为龙头建强汽车“研发—制造—应用”全链条，强化襄阳车联网等平台功能，赋能十堰商用车、随州专用车特色化发展，推动孝感零部件配套集群化升级，形成乘商并举、整零协同、创新驱动的产业发展格局。打造“宜荆荆襄”万亿新能源新材料大走廊，巩固提升宜昌磷化工及正极材料、荆门锂电池、荆州新能源材料、襄阳磷硅矿资源等优势，协同构建“磷矿—电池—回收”全生命周期产业链。打造“汉荆宜”生命健康大走廊，整合武汉生物医药研发、荆州医药化工、宜昌医疗器械等优势创新资源，实现跨域合作和功能互补。打造“汉黄荆荆宜”高端装备大走廊，以航空航天、数控机床、工业机器人与智能制造等为主攻方向，强化“研发策源—中试转化—

规模制造—绿色物流”区域间协同贯通，实现高端装备产业整体跃升。推动特色产业带状联动，建立跨区域利益共享与协同治理机制，培育壮大江汉平原高端纺织服装、鄂西鄂南绿色食品精深加工、“汉宜荆黄”绿色智能船舶、“孝荆黄”高端绿色纸卫品、鄂西北绿色低碳循环经济等产业带。

## 二、以世界一流企业链式带动大中小企业融通发展

围绕战略协同、资源共享、供需适配、能力互补，以“链主”企业为核心引擎，以专精特新企业为节点支撑，提升产业体系整体效能。实施“链主”领航行动，建立“链主”企业培育库，实施动态管理和精准服务，打造一批百亿级、千亿级龙头企业和世界一流企业。完善“选种、育苗、培优”全周期中小企业培育体系，梯度培育专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。强化世界一流企业与“链主”企业的战略引领、创新主导和生态整合功能，通过机制创新、平台赋能、政策协同，构建大中小企业深度协同、融通发展的新型产业组织模式。实施产业链共建行动，支持“链主”企业带动中小企业深度嵌入产业链，鼓励“链主”企业制定供应商发展计划，通过技术赋能、标准输出、订单倾斜等方式，培育一批优质配套供应商，构建“核心企业+配套集群”供应格局，提升供应链的韧性安全。鼓励“链主”企业联合社会资本设立产业链发展基金，精准孵化上下游创新型项目和初创企业。实施创新链协同行动，坚持成本共摊、风险共担、成果共享，支持“链主”企业围绕产业链关键共性技术，联合上下游企业开展协同攻关，主动为中小企业新技术、新产品首台（套）应用开放早期应用场景。实施价值链共创行动，发挥“链主”企

业赋能作用，倡导建立长期稳定的战略合作关系，建立健全利益共享机制，合理分配产业链各环节收益，激发中小企业协作意愿，推动“增品种、提品质、创品牌”，促进产业向价值链高端攀升。

### 三、营造产业链群发展良好生态

用好“链长+链主+链创”工作机制，以优质产业生态促进链群协同规模化、深度化、长效化。强化政策集成，优化整合产业、科技、金融、人才等政策资源，形成面向链群协同发展的靶向精准、落地高效的“政策工具包”。健全要素清单化管理模式，保障重点产业项目建设用地、用能、环境容量等需求。强化载体支撑，提高园区产业承载能力，因地制宜探索精简高效的现代园区管理体制，建设一批“高新产业主导、产学研协同、四链融合发展”的现代产业生态园区。实施国家级开发区新赛道培育行动，支持开发区聚焦战略性新兴产业和未来产业，加大招商引资、招才引智力度，打造产业聚集、创新发展、开放合作的排头兵。强化资源共享，支持“链主”建设行业级工业互联网平台、产业技术基础公共服务平台，向中小企业开放研发平台、实验室、中试基地和数字化赋能平台，输出技术解决方案、质量管理体系和先进管理经验。举办“链上湖北”系列供需对接、创新大赛、论坛等活动，拓宽交流合作渠道。强化服务协作，加强政府、高校、科研机构、企业和各类创新服务机构等紧密合作，促进知识、技术、人才高效流动，加快技术创新、成果转化与产业落地。鼓励行业协会、产业联盟、专业服务机构发挥桥梁作用，提供信息咨询、产品推广、人才培养、知识产权等服务。

### 第三章 打造具有全国影响力的科技创新高地 因地制宜发展新质生产力

深刻把握新一轮科技革命和产业变革历史机遇，坚持“四个面向”战略导向，深入实施科创引领战略，统筹教育强省、科技强省、人才强省建设，加快推进科技创新和产业创新深度融合，抢占科技和产业发展制高点，不断催生新质生产力。

#### 第一节 显著增强科技创新策源功能

推进高能级科技力量体系化布局、协同化发展，大力开展原始创新研究，加快关键核心技术突破，强化高水平科技创新供给，加快形成关键领域先发优势。

##### 一、体系化布局创新平台

优化国家实验室、重大科技基础设施、国家级产业技术创新平台等高能级科技力量布局，增强“基础研究—技术研发—小试—中试—孵化转化—产业化”全链条体系化创新能力。构建高效实验室体系，高水平建设汉江国家实验室，在湖北优势领域争取国家实验室（基地）布局，推动全国重点实验室、湖北实验室提质赋能，推动实验室协同交叉赋能，构建动态开放、多层协作的实验室体系。建设高水平科研机构，支持中央在鄂科研院所建设世界一流科研机构，提升省属科研院所创新能力，引导社会力量建设高水平新型研发机构，加快突破量子科技、生命科学、光电科学、人工智能等前沿颠覆性技术。打造重大科技基础设施集群，

在优势领域前瞻谋划重大科技基础设施布局，提升现有设施功能，健全专业化运维和市场化运营机制，强化开放共享，推动重大科技基础设施与产业创新深度融合。发挥重大科技基础设施技术、人才溢出效应，产生更多创新成果。建强高能级产业技术创新平台，聚焦科技创新和产业创新关键核心、重点环节，强化高能级产业技术创新平台体系化布局、精准化赋能，开展跨学科前沿技术交叉研究和联合攻关，打造国内领先的“技术攻关—小试验证—中试放大—产业应用”全生命周期技术创新平台体系。

#### 专栏 7 创新基础能力体系化提升工程

**国家实验室：**支持汉江国家实验室聚焦国家战略需求，开展原创性、系统性科学研究，积极承担国家重大科技任务，形成一批具有原始创新和自主知识产权的重大标志性科研成果。探索建立跨领域、跨层级、跨学科协同攻关机制，在光电子信息、生物育种、化合物半导体等领域争取国家实验室（基地）布局。

**国家重大科技基础设施：**推动脉冲强磁场、精密重力测量等设施加快原始创新成果转化应用，加快建设国家作物表型组学、脉冲强磁场实验装置优化提升、深部岩土模拟扰动、高端生物医学成像地方设施等，聚焦优势领域争取国家重大科技基础设施布局。

**全国重点实验室：**支持在鄂全国重点实验室围绕测绘遥感信息、水资源与水电工程、数字制造装备与技术、材料复合新技术、作物遗传改良、生物地质与环境地质等领域，加强前沿交叉技术研发、产业共性技术突破、创新人才集聚、体系化协同创新，积极承担更多国家重点研发计划，整体提升实验室建设质效。在地球科学、农业等优势领域争取更多新建实验室获批布局。

**国家产业技术创新平台：**建强国家集成电路产业创新中心、国家数字化设计与制造创新中心、国家信息光电子创新中心、国家数字建造技术创新中心、国家智能设计与数控技术创新中心、下一代互联网

接入系统国家工程研究中心、激光加工国家工程研究中心、光纤通信（传感）技术国家工程研究中心、微生物农药国家工程研究中心等高能级创新平台，全面提升创新平台科技供给质量。完善多层次产业创新平台体系，力争再获批 100 家左右国家技术创新中心、国家产业技术工程化中心、国家制造业创新中心、国家企业技术中心等国家级创新平台。

**湖北实验室：**推进光谷实验室、珞珈实验室、江夏实验室、洪山实验室、江城实验室、东湖实验室、九峰山实验室、隆中实验室、三峡实验室、时珍实验室等建设，聚焦光电子信息、空天信息、生命健康、生物育种、电磁能、化合物半导体、新材料、特色中医药等领域，加强产业发展急需环节科研攻关和应用技术研究，推行“以需定研”，构建“一室一园一产业”发展模式，营造链群发展的产业创新生态。

## 二、加强原始创新和关键核心技术攻关

强化基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，面向战略前沿领域提炼基础科学问题，加大长期稳定支持，实施“基础研究特区”计划，加强数学、物理、化学、生物、基础医学、地球科学等基础学科研究中心建设。鼓励开展探索未知领域的科研，支持一批前沿研究、冷门研究、极端研究、交叉研究，力争在科技“无人区”产出更多原创性成果。滚动实施“尖刀”技术攻关工程，瞄准前沿领域和未来产业，每年实施 10 项左右“尖刀”项目，突破一批制约产业链安全的“卡脖子”技术。实施“61020”科技创新成果遴选行动，聚焦重大基础研究、关键核心技术、标志性创新产品三类创新成果，健全发现、评价和评估机制，每年遴选一批标志性成果。

## 专栏 8 关键核心技术攻关工程

**高端芯片：**突破高性能存储器、三维集成、光电共封、超宽禁带半导体等前沿技术，推动晶圆切割减薄、量测机台等装备研制，推进专用激光器、静电卡盘等零部件迭代，加快高端光刻胶和抛光垫等先进材料研发升级。

**存算一体：**前瞻布局存算一体技术，加速新工艺、新架构、新材料研发，加快设计、制造、封装、测试全产业链技术攻关，形成覆盖装备材料、晶圆颗粒、系统产品、智能终端的全系列产品，支撑打造世界级存算一体产业基地。

**第六代移动通信（6G）：**聚焦 6G 网络架构与关键器件研发，突破智能空口链路、超维度天线、内生安全、通感算融合、天空地海一体、高精度定位追踪与同步传输等关键技术，构建下一代智能、无缝覆盖的无线通信技术体系，探索 6G 应用场景示范。

**量子科技：**加快突破高精度量子测量、量子通信、量子计算等关键技术，探索基于新量子效应的量子精密调控和量子物态、量子态传输等，开展核磁共振、金刚石色心、里德堡原子、原子干涉、光量子等量子精密测量新技术研究。

**脑科学与类脑研究：**坚持临床需求导向，加强脑认知功能解析、重大脑疾病机理、植入式与非植入式脑机接口等基础理论研究，构建“临床发现—机理解析—技术验证”协同攻关体系。聚焦神经退行性疾病、脑血管病等重大疾病的致病机制，突破全脑高分辨成像、脑神经活动信号采集与处理、无创神经调控等底层关键技术。

**作物基因组育种：**整合高通量表型分析、多组学解析、基因组编辑和人工智能等前沿技术，研发具有高产抗逆、优质高蛋白等优良性状的作物品种，打造“种质资源挖掘—基因解析—育种技术—良种繁育—农业应用”全链条科技攻关体系。

**氦核聚变能：**加快氦燃料制备循环、高温超导磁体、第一壁材料、偏滤器、真空室系统、聚变堆材料等关键技术或产品攻关，开展磁约束氦燃烧等离子体试验和多技术路径可行性验证，推进磁约束氦核聚变工程化研发进程。

**深空深海深地：**开展深空探测技术与面向月球基地的原位建造技术攻关，开展深空导航增强技术及遥感数据智能处理与应用研究。发展海洋探测与水下中远距离通信、新型深潜器、深海机器人、能源勘探和采集等技术。突破深地先进测控与导向、状态监测及故障诊断等关键技术。

### 三、加快建成武汉区域科技创新中心

强化国家科技战略承载功能，用好央地共建机制，加快建设以光谷科学岛为核心的世界一流东湖科学城，推进重大科技基础设施集群、高水平实验室集聚区、科教融合园区建设，深化光谷、车谷、药谷、网谷、星谷“五谷”协同创新，打造原始创新策源地。支持武汉建设国际研发中心城市，鼓励国内外研究型大学、一流科研机构 and 世界 500 强企业在汉布局建设一批世界级协同创新平台、跨境联合实验室、离岸创新中心、外资研发中心等，引育一批全球顶尖科学家和高水平创新团队，加快“原创性、交叉性、颠覆性”无疆界创新，推动世界光谷打造具有全球影响力的科技创新“海外蜂巢”和全球科技创新要素集聚高地。增强科技创新辐射带动效应，加快光谷科技创新大走廊、车谷产业创新大走廊、武汉滨江数创大走廊“三廊”联动发展，建设武汉环大学创新发展带。建立健全汉襄宜跨区域协同创新机制，全力打造离岸科创集聚地和产业合作新高地，推动长江中游城市群科技创新联动发展。加快融入“3+3”国家科技创新中心网络。

#### 第二节 强化企业科技创新主体地位

推动以企业为主体的产学研协同创新，促进项目、资金、人才、技术、数据等创新要素向企业集聚，落实企业在科技创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用中的主体地位。

##### 一、强化企业科技创新决策主导地位

支持企业参与重大科技创新决策，赋予企业在技术路线制定、攻关任务分解、经费使用分配等方面更多话语权。建立高层

次、常态化的企业技术创新对话、咨询制度，定期开展问计咨询。吸纳更多科技型骨干企业专家深度参与科技创新决策和管理，建强“企业家+科学家”创新决策高端智库。强化企业技术创新自主决策，支持科技型骨干企业自主开展科技创新方向研判、技术研发储备、知识产权运用等研究，鼓励企业以公开竞争、揭榜挂帅等方式，牵头承担国家及省级重点科研计划和重大创新工程。推进科技创新联合体建设，支持龙头企业与高校、科研院所共建联合实验室、技术创新中心等研发平台，共享创新资源，推动企业主导的创新链和产业链协同创新。

## 二、强化企业创新要素投入主体地位

推进企业研发载体建设，实施规上工业企业研发机构扩面攻坚行动，力争实现研发活动全覆盖。鼓励科技领军企业成立中央研究院、总部研究中心、重点实验室等研发机构，开展原创性前瞻性创新研究。推动企业持续加大研发投入，落实企业研发投入加计扣除、所得税减免等政策，鼓励“企业出资+政府跟投+金融赋能”三元共投模式，扩大企业研发财政奖补“免申即享”范围，建立健全企业研发准备金、知识价值信用贷款和无抵押授信等制度。推动创新人才向企业集聚，支持企业大力引育战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队。创新高校院所科研人员服务企业机制，推广“科技专员”“科技副总”，培育一批能够解决复杂工程技术问题的卓越工程师。推进各级各类人才计划向企业人才同等开放并适当倾斜。推动数据要素向企业集聚，加大企业数字基础设施建设，引导企业“上云用数赋智”。加快省级科技项目、科技创新平台产生的科学数据和工程试验数据等向企业开放，推

动政务数据安全脱密开放共享，探索通过设立数据专区、分级授权等方式，加大面向企业的公共数据资源开放力度。

### **三、强化企业科研组织核心地位**

完善企业主导的科技项目需求发起机制，鼓励企业与高校、科研院所密切合作，面向产业需求凝练科技问题，完善“链主”出题、“链长”助题、“链创”答题机制，集中力量攻克一批关键共性技术、前沿引领技术以及颠覆性技术。创新企业承担的科技项目组织管理机制，完善企业牵头、多方协同的科研项目立项评审、项目实施、验收评价等全过程管理，支持企业深度参与产业链攻关项目选定、人才选派、行业标准建立、科技成果认定等工作。完善企业发起的创新成果应用推广机制，加大政府采购企业自主创新产品力度，优先购买首台（套）装备、首批次新材料、首版次软件等创新产品和服务。

### **四、强化科技创新型企业主体培育**

加快科技创新企业提质扩量，完善科技型企业梯度培育及差异化精准支持体系，构建以科技领军企业为龙头、高新技术企业为主体、专精特新企业和独角兽等“新物种”企业为骨干、科技型中小企业竞相发展的创新企业梯队。加大高成长型创新企业引育力度，在科创空间打造、协同创新平台构建、创新产品应用推广等方面提供精细化服务，支持符合条件的科技企业上市融资。大力培养创新型企业家，激发企业家勇当创新发展的探索者、组织者、引领者，在全社会营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的创新氛围。

### 第三节 强化高价值科技成果转化应用

完善政产学研金服用“北斗七星式”成果转化体系，以深化体制机制改革为动力，以构建全链条服务体系为支撑，以场景应用推广为牵引，破解科技成果转化体制机制瓶颈，提升科技成果向现实生产力转化效率。

#### 一、深化科技成果转化机制改革

深化职务科技成果赋权改革，推动高校、科研院所和有科研活动的国有企事业单位，赋予科研人员职务成果所有权或长期使用权。建立职务科技成果资产单列管理制度，完善科技成果资产确认、使用和处置等规范化的资产管理机制。持续推进高校院所科技成果“先使用、后付费”许可改革。深化科技成果转化激励改革，推动以增加知识价值为导向的新型收入分配改革、以创新创造为标准的人才评价改革和突出企业创新主体地位的科研项目生成改革，完善落实充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。加强知识产权运营保护，加快提升知识产权创造质量，建立专利创新导航机制，优化知识产权运营生态，强化新兴领域和涉外知识产权保护，争取更多国家级知识产权保护平台布局湖北。健全尽职容错免责机制，完善科研项目实施、科技成果转化、科技金融服务等活动尽职免责负面清单和免责认定标准流程。完善科技成果权益登记服务制度，保障合规免责交易。

#### 二、健全全链条转化支撑体系

建强技术转移转化服务平台，打造线上线下相结合的国家技术转移中部中心和市州分中心，推动高校科研院所建立专业化技

术转移转化机构，促进供需对接，撮合成果交易，提升科技成果供给与产业需求匹配度。培育高水平技术经纪人队伍，鼓励高校设立科技成果转化专业或开设相关课程，强化技术经纪人学历教育，提升科技成果转化人才培养水平，打造一批懂技术、懂市场、懂金融、懂法律职业技术经理人队伍。建设科技成果熟化中试平台，分类建设科技成果概念验证中心、熟化孵化基地、检验认证检测等成果转化平台，因地制宜建设一批制造业中试平台，完善“边研发、边验证、边转化”的科技成果转化和产业化快速迭代机制。深化跨区域协同转化与国际合作，与北京、上海、粤港澳大湾区等创新资源富集地区建立常态化对接机制，加强高价值科技成果引进，探索“异地研发、本地转化”“创新飞地”等模式，鼓励企业在全域范围内开展研发合作和先进科技成果转化。

### **三、加速科技成果转化场景应用**

加大场景应用培育供给，面向高校、科研院所和重点产业领域，定期征集、遴选、发布关键产业场景和重大集成应用场景清单，按照“成熟一批、发布一批、实施一批”常态化推进。打造场景应用示范标杆，支持“链主”企业、产业园区联合高校院所，强化应用场景挖掘、试点示范培育、规模化推广应用，形成一批具有区域特色、可视化、可体验、可推广的行业应用样板。构建场景应用系统生态，在资本赋能、数据共享、跨区域协同、政策创新上提供软环境支持，协同产业链上下游、金融机构、监管部门等共同参与，系统构建覆盖科技成果转化全生命周期的应用场景。

#### 第四节 以产业引领教育科技人才一体发展

以产业需求为导向，深化教育、科技、人才体制机制一体改革，促进教育科技人才的良性循环、互融共促，形成推动高质量发展的裂变效应。

##### 一、完善一体化推进的协调机制

强化规划衔接，推动全省教育发展规划、科技创新规划、人才发展规划深度融合、目标协同，编制产业发展规划同步谋划教育发展和人才布局，制定重大科学任务同步设计人才培养和学科建设方案。强化政策协同，加强学科建设、科技奖励、人才计划等各类政策工具的组合运用和统筹联动，畅通高校、科研院所和企业人才交流通道，形成一体推进教育科技人才发展的政策合力。强化资源统筹，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，加大教育资源向基础学科、新兴学科、交叉学科的倾斜力度，健全高端人才长期发展跟踪服务机制，完善“楚才卡”等安才留才制度。强化评价联动，深化项目评审、机构评估、人才评价改革，以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，健全科技创新尽职容错免责机制。

##### 二、协同推进创新型人才培养

强化“71020”高校创新体系建设，提升在鄂部属高校“双一流”建设水平，加快建成世界一流大学和一流学科，建设国家交叉科学中心。持续实施省属高校一流学科建设突破行动，打造省属高校学科标杆。围绕光电子信息、新能源与智能网联汽车、

生命健康等新兴产业和合成生物、6G、量子科技等未来产业，建设一批高水平科研平台和人才培养基地。强化学科专业动态调整，健全“产业需求—科研攻关—学科调整—人才培养”动态响应机制，根据产业发展和科技创新需求，引导高校加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，超常规布局人工智能、集成电路等急需学科专业，加强新工科、新医科、新农科、新文科建设，打造特色优势专业集群。强化科教深度融汇，发挥实验室体系、大科学装置集群、技术创新平台等作用，强化科研攻关和科技项目带动人才培养，推进重大科技任务“订单式”人才培养，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。聚焦战略必争领域建设国家学院，打造国家战略急需人才培养基地。强化产教深度融合，支持省内高校依托优势学科与行业龙头企业联合培养工程硕士、博士，共建特色产业学院和科创学院，构建教学改革与科创孵化协同育人。加快建设一批高水平职业院校、开放性产教融合中心和特色技能人才培训基地。强化产就协同、供需适配，深入推进高校师生创新创业。

### **三、一体统筹条件能力建设**

强化人才集聚平台建设，提升科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，深化国际国内科技交流合作，深入实施战略人才力量“十百千万”行动，面向海内外加快引育一批高层次人才，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、湖北工匠、高技能人才等各类人才，壮大博士后等青年科技人才队伍，支持武汉建设全国重要人才中心。强化科教设施平

台建设，加强各类科技创新和教学设施平台统筹布局和集聚发展，推动科研设备、教学仪器、公共平台、生活设施等共建共享。依托设施平台开展科技创新活动，提升青年人才科学探索精神和实践能力。强化产业师资队伍建设，推动高校科研院所与企业加快资源共享、课程共建、人才共育，推广实施“院士专家企业行”“产业教授”等，增加教育科研过程中的“产业元素”。强化科技教育能力建设，提升各学段学生科学、技术、工程、数学素养，提高理工科学生培养水平，壮大科技创新人才规模。强化科技教育和人文教育协同，加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神，推进科技法治、伦理、诚信、安全建设。

## 第四章 加快数智化转型升级 打造全国数智经济发展高地

把握数字化、网络化、智能化发展大势，激活数据要素潜能，加快人工智能等数智技术创新及应用，全方位赋能千行百业，提升数智湖北建设水平，促进生产方式深层次变革和生产力革命性跃迁。

### 第一节 全链筑牢数智化底座

强化数据、算力、算法等高效供给，打牢“硬基础”、突破“软建设”，夯实数字转型、智能升级、融合创新的核心支撑。

#### 一、深化数据资源开发利用

扩大公共数据资源供给，深化公共数据资源资产化改革，推进“一数一源”，实现公共数据多跨共享、有序开放。加大企业数据开发利用，实施国有企业数据效能提升行动，推动企业、研究机构 and 行业组织共同建设行业可信数据空间。创建国家数据标注基地，加强交通、医疗、教育、科研、制造、降碳等重点行业领域数据标注，建设高质量语料库和数据集。建设中部数据流通综合服务平台，完善服务功能和市场运营体系，积极参与国家数据要素市场标准制定，推动与外省其他数据交易场所互认互通，融入全国一体化数据市场。

#### 二、统筹推进算力设施建设

加强算力基础设施建设布局，加大数、算、电、网等资源协同，推动智能计算与超级计算融合发展，灵活部署边缘计算中心，

推进“云边端”协同发展，提升算力供给水平。建设全省统一算力互联互通平台，对接国家算力互联网服务平台，实现跨主体、跨架构、跨地域算力高效调度，融入全国一体化算力网，打造全国算力网络中部枢纽。建设算力高速直联网络，推进区域算力设施与国家枢纽节点间确定性、高通量网络建设，实现全省“算力圈”城市内1毫秒、市间3毫秒及各市州算力互联网间5毫秒超低时延。

### 三、促进算法模型迭代更新

突破关键共性技术，完善实验室体系，推进人工智能与认知科学、神经科学、心理学等学科交叉融合，推动理论创新、技术创新、工程创新协同发展，争取在群体智能、类脑智能、具身智能、人机混合智能等方面取得一批原创性成果。强化高质量模型供给，开展大模型基础架构创新、多路径技术探索、多模态数据处理等技术攻关，建好用好一批具有全国影响力的通用大模型、行业大模型、垂直大模型。探索模型应用新形态，搭建人工智能公共服务平台，推广大模型创新应用产品和场景，建立健全模型能力评估体系，促进模型能力有效迭代提升。

#### 第二节 全面推进数智技术赋能

大力实施“人工智能+”行动，推动人工智能在产业发展、民生福祉、治理能力等领域赋能赋值赋智，抢占人工智能产业应用制高点，打造全国领先的数智经济发展高地。

##### 一、赋能实体经济高质量发展

壮大数智经济核心产业，推动存储芯片突围，高水平建设国

家数据产业集聚区，加快智能终端产业发展，打造世界级存算一体化产业基地。建设人工智能科研平台，强化人工智能在生物医药、材料科学、能源科学、环境科学等科研领域的深度融合，积极探索新型科研范式。加强工业全要素智能联动，加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营全环节落地应用，形成一批“AI+制造”湖北方案。创新服务业发展新模式，加快服务业向新型智能服务方式转变，发展智慧商圈、智慧物流、智慧文旅等新模式。加快农业数智化转型升级，推广人工智能在生产管理、风险防范等领域应用。

## **二、赋能人民群众高品质生活**

拓展数智技术在教育、医疗、文旅、就业、养老、消费等领域融合应用。打造虚实结合的智能教育环境，搭建虚拟课堂、智能教育助手等应用场景。打造健康湖北智能体，有序推动数智技术在辅助诊疗、精准医疗、健康管理、养老护理等场景的应用。深化智慧交通应用，推进国家智能网联汽车（武汉）测试示范区建设，推进襄阳、宜昌、十堰、鄂州等地开展“车路云一体化”应用试点。构建数智便民服务圈，丰富发展智能家居、智慧出行和智慧社区。实施全民数字素养与技能提升行动，强化人工智能的就业创造效应。推动城乡智能普惠，加快人工智能产品和服务向乡村延伸。

## **三、赋能政府治理高效能服务**

深化数智技术全流程应用，发展泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数智化政务服务。建设政务服务大模型，优化升级省一体

化政务服务平台和“鄂汇办”，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政府服务新模式。加强人工智能在安全生产、防灾减灾救灾、公共安全等领域应用，提升监测预警、预防侦控、监管执法、指挥决策、现场救援等工作水平。围绕长江大保护、碳市场建设等，提升人工智能驱动的监测预测、模拟推演、问题处置等能力，推动构建智能协同的精准治理模式。

### 第三节 全力优化数智经济发展生态

坚持基础制度建设和应用环境优化并重，营造鼓励创新、安全公平的发展环境，构建国内一流人工智能产业发展生态，打造人工智能创新创业优选地。

#### 一、健全基础制度支撑

完善数据产权、流通交易、授权运营、收益分配、安全治理等制度规范，建设具有全国影响力的数据要素综合试验区。落实数据产权结构性分置制度，统筹建设全省数据产权登记体系。建立健全数据交易规则，探索多元化数据流通交易方式，推动数据交易机构、数据流通交易平台互认互通。建立健全第三方数据服务机构的行业标准和规范，提升合规认证、资产评估等专业服务水平。建立数据要素价格形成机制，探索兼顾各方利益的数据收益分配机制。强化数据安全治理，加强风险预警和应急处置协同，提升动态安全防护水平。

#### 二、强化应用环境建设

加快场景应用，搭建行业应用共性平台，创建国家人工智能应用中试基地。打造应用服务链，推动软件信息服务企业智能化

转型，培育“数据即服务”“模型即服务”等新业态，创新数据保险、数据信托等金融服务产品。加强人工智能治理，强化重点领域人工智能标准制定，完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，推动平台经济创新和健康发展。深化人工智能对外交流，参与“一带一路”沿线国家人工智能多领域合作。

### 专栏9 数智经济发展行动

**数据资源创新供给工程：**推进国家数据流通利用基础设施试点建设，建设全省公共数据授权运营平台，围绕工业制造、现代农业、商贸流通、金融服务、绿色低碳等行业领域，打造一批“数据要素×”典型场景。

**算力网络协同发展工程：**推动武汉、宜昌、襄阳、十堰等地算力资源集聚化、规模化、绿色化发展。围绕智慧城市、工业互联网、车联网等场景，按需部署边缘算力节点。

**算法模型迭代突破工程：**发挥人工智能研究院等平台作用，建好人工智能大模型公共服务平台（武汉），推动算法模型的模块化、系统化和平台化服务。开发面向行业应用的算法模型，建设“AI+化合物半导体”“AI+生物医药”“AI+先进材料”等平台。

**人工智能产业培育工程：**突破新型存储芯片、深度学习通用芯片、自动驾驶芯片、智能传感器、系统软件等关键技术，加快建设存储全产业链集聚区、存储器产业创新街区，打造全链条布局、全品系覆盖的存算一体产业生态。推动自主安全计算产业创新发展，大力发展人工智能手机和电脑、智能机器人、智能家居、智能穿戴等新一代智能终端，培育具有国际竞争力的产业集群。

**“人工智能+”场景应用工程：**在科学技术、产业发展、消费提质、民生福祉、社会治理等重点领域，培育一批“人工智能+”应用场景。加快科学大模型建设应用，建设一批无人工厂、数字孪生工厂，推动智能体在信息、金融、物流等生产性服务业领域创新应用，推广育种、种植、养殖、监测等农业领域智能应用，打造具有全国影响力的标杆性示范场景。

## 第五章 积极实施扩大内需战略 服务构建新发展格局

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，着力提振消费，扩大有效投资，为做强国内大循环、释放超大规模内需市场红利提供坚实支撑。

### 第一节 加快消费扩容提能

增强消费对经济发展的基础性作用，深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力，坚持“政策+活动+新场景+服务”四轮驱动，持续优化和扩大消费供给，积极培育新型消费，改善消费环境，释放消费潜能，加快打造消费新高地。

#### 一、丰富消费供给

实施商品消费提质扩容行动，优化消费品以旧换新政策实施，推动汽车、家电等大宗消费更新升级，推动汽车流通消费创新发展，提升回收拆解服务水平，持续推进二手车交易便利化，扩大汽车全链条消费。支持电子产品、家电家具等回收体系建设，规范二手商品流通秩序。持续推动中华老字号、湖北老字号创新发展，打造国货“潮品”、国际精品消费新增长点。积极推进首发经济，支持国内外高品质、高流量品牌来鄂开设首店，举办首发首秀首展活动。实施服务消费提质惠民行动，坚持“对外开放、对内放开”，提升餐饮住宿、家政养老等服务品质，叫响“荆荆

有味 楚楚动人” 楚菜品牌。促进大健康、新文旅、泛娱乐、智能化等改善型生活服务扩量提效，推进文商旅体多业态消费融合发展。积极拓展赛事经济、会展经济、演艺经济、冰雪经济、水上经济、夜间经济。精准培育新型消费，深化消费新业态新模式新场景试点，发展即时零售、社交电商、直播电商等新模式，推动数智诊疗、家用机器人、低空飞行器等新型产品消费。

## 二、激发消费活力

培育多元化消费场景，实施零售业创新提升工程，推动一刻钟便民生活圈扩围升级，争创国家级示范步行街、现代商贸流通体系试点城市，加快商业综合体、商圈、景区、街区“数字+”改造和业态升级，运用人工智能、扩展现实、全息投影等新技术，打造更多沉浸体验、剧本娱乐、线上演播、非遗文创等分众化、个性化、特色化消费新场景。鼓励推介引导型消费，聚焦满足人民群众对情绪价值、知识价值的更多需求，打造情绪消费、文化消费新产品新热点，鼓励电商平台创新数字消费新模式，支持各地举办大型连场演唱会、文博特展、音乐节、动漫节、电竞及“城超”“乡超”等特色体育赛事。发展宠物周边、潮服潮玩等兴趣消费产品。打造消费活动热点，挖掘生态环境、美食特产等特色资源，持续开展“乐购湖北”主题活动，打造一批现象级消费盛事。实施县域商业提质增效行动，推动商贸企业积极布局县乡等下沉市场，推动“千集万店”改造提升，建设一批荆楚特色“乡镇大集”。

## 三、优化消费环境

完善促进消费制度机制，清理消费领域不合理限制性措施，加大直达消费者的普惠政策力度。强化消费者权益保护，建立消费品全链条质量追溯机制，开展放心消费“双承诺”“荆楚放心礼”“荆楚放心游”等活动，畅通消费者投诉和维权渠道。培育壮大入境消费，深化武汉国际化消费环境建设试点，支持武汉创建入境旅游首站城市、国际会展中心城市。推动退税商品扩数量、增品类、优服务。打造一批国际消费集聚区和入境消费友好型商圈，营造具有全球吸引力的“乐购湖北”消费环境，扩大消费领域金融供给。落实带薪错峰休假政策，充分发挥职工疗休养、职工福利费对消费的促进作用，探索推行中小學生春秋假等制度。

## 第二节 推动投资扩量提质

增强投资对优化供给结构的关键作用，坚持民间投资愿投尽投、国企投资功能补位、政府投资精准有效，统筹好基础设施和新兴产业、战略必争和民生必保、发展支撑和安全能力，积极扩大有效投资，提高投资效益，切实以高效率投资创造新供给、激发新需求。

### 一、提高政府投资效益

优化政府投资结构，适应人口结构和流动趋势，推动更多资金资源投向教育、卫生、养老、托育等公共服务领域，加强人力资源开发和人的全面发展投资，加大科技创新、绿色生态、农业农村、安全保障等重点领域投资。加快推进三峡水运新通道、京九高铁阜黄段、引江补汉输水沿线补水等一批重大标志性工程，推动国家重大战略深入实施和重点领域安全能力稳步提升。适应

新质生产力发展要求，积极支持新型基础设施和无形资产投资。健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，统筹“硬投资”和“软建设”，提高投资综合效益。加强项目谋划储备论证，精准谋划更多发展所需、地方所能、群众所盼的高质量项目，强化土地、能耗、环评等要素保障。

## 二、激发民间投资活力

坚持放宽准入、保护权益、政策协同，增强市场主导的有效投资增长动力，提高民间投资比重。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励支持民间资本积极参与铁路、水电、供水等领域具有一定收益项目的建设，推动民间投资愿投尽投。鼓励民营企业加大科技创新和产业升级投资力度，推动新兴领域应用场景向民营企业开放。规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。发挥政府投资基金引导带动作用，健全“投融管退”机制。优化民营企业投资环境，依法保障民营企业投资运营合法权益，平等保障用地、融资等要素需求。

## 三、深化投融资体制改革

统筹政府投资需求和能力，合理界定政府投资范围，探索编制全口径政府投资计划。加强政府投资全过程管理，强化必要性可行性论证、投资概算约束和事中事后监管，避免过度超前建设和低效无效投资。构建“创投+产投”政府引导基金体系，加强政府投资基金布局规划和投向指导评价。完善投贷联动试点合作机制，加强投资政策与金融政策的协调配合，为投资项目提供精

准有效的融资支持。发挥新型政策性金融工具、普惠贷款等作用，优化投资补助、贷款贴息等机制，激发投资活力。深化投资审批制度改革，依托投资项目在线审批监管平台，推进投资审批“一网通办”，加强项目信息共享和全过程管理，提升服务效能。

#### **四、促进投资消费良性循环**

聚焦投资消费结合点，以有效投资带动消费能力和意愿提升，以消费升级牵引投资方向优化，强化扩内需政策综合效应。支持就业增收带动能力强的行业扩大投资，加大职业技能培训和产教融合实训等领域投入力度。鼓励消费基础设施和消费服务功能提升类设施建设，推进老旧街区改造和传统商圈焕新，因地制宜推动交通枢纽、产业集聚区等拓展消费功能，加强物流仓储、农村寄递等设施补短板。推动县域商业提质增效，支持传统消费业态转型升级，引导大中型流通企业下沉供应链，加快打通工业品下乡、农产品进城等环节，激活下沉市场消费潜力。

#### **第三节 积极融入服务全国统一大市场**

坚持破立并举、先立后破，建立健全制度规则，有效破除卡点堵点，打通生产、分配、流通、消费各环节，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动。

##### **一、统一市场基础制度规则**

完善现代产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权。全面落实市场准入负面清单制度，深化注册资本认缴登记制度改革。健全社会信用体系，完善信用分级分类监管制度和信用修复制度。健全企业破产机制，探索建立覆盖所有经营主体的简

易退出机制。落实有利于融入全国统一大市场的统计、财税、考核制度，清理废除妨碍市场准入的规定做法。优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享，吸引更多企业总部、生产基地落户湖北。

## **二、维护公平竞争市场秩序**

深入推进市场监管标准化规范化建设，加强质量监管，完善新经济新业态监管机制。加强公平竞争审查刚性约束，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。规范地方政府经济促进行为，综合整治“内卷式”竞争，加强招商引资信息披露。强化反垄断和反不正当竞争执法司法，依法依规治理低价无序竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。统一市场监管执法，落实行政裁量权基准制度，规范自由裁量权管理。优化市场监管方式，加强“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”等各类监管的有效衔接。完善综合执法体制机制，优化监管事项层级设置，提高基层执法效能。

## **三、促进市场设施高标准联通**

推进流通物流、市场信息、交易平台等设施互联互通和规则衔接。健全高效顺畅的现代流通体系，完善物流枢纽网络。巩固提升长江、福银、京广、二广等骨干通道承载功能和联运能力，推动“铁水公空网”基础设施和标准衔接。持续推进武汉—鄂州空港型、十堰生产服务型、武汉商贸服务型等9个国家物流枢纽建设。提升专业物流服务能力，打造一体运行物流集散网络，健全“4个国家骨干冷链物流基地+5个城郊大仓基地”的生活物资

流通骨干网络，加快工业品专业市场、小商品市场、农产品市场等转型升级。构建“1+17+N”全省供应链物流公共信息平台体系。加大智慧、绿色物流技术应用，打造一批低空物流、数智物流、线边物流、零碳园区等标杆物流场景。加快引育物流和供应链服务头部企业，力争5A级供应链、物流企业达到55家。完善市场信息交互渠道，推动构建全链条信息信任和应用机制。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，推进人工智能应用和大数据监管，实现项目全流程公开管理。

## 第六章 深化经济体制改革 增强高质量发展内生动力

坚持以经济体制改革为牵引，更好发挥市场机制作用，推动有效市场和有为政府相结合，推进重点领域关键环节深层次改革，积极构建与高质量发展相适应的体制机制。

### 第一节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，完善中国特色现代企业制度，增强各类经营主体内生动力和创新活力，高水平打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

#### 一、深化国资国企改革

坚定不移做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。大力推进高质量战略性并购重组，加快实体化转型发展，做大规模和能级，梯次培育一批行业领军企业和龙头企业，推动一批地方国企新晋“中国企业500强”，实现“世界500强”零的突破。实施核心功能提档行动，围绕国有资本“三个集中”，推动国企聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等关键领域加大投资，优化区域、领域、行业布局，大力提升战略牵引能力、要素集聚能力、资源配置能力、辐射带动能力。实施市场化改革攻坚行动，完善市场化经营机制，深化三项制度改革，加快构建新型生产关系，优化企业管理运营体系，大力推动效率革命、压缩

管理层级，提升现代化经营管理水平和价值创造能力。完善国有资产管理监督体制机制，深化分类改革，进一步明晰不同类型国有企业功能定位，加强主责主业管理，建立国有企业履行战略使命评价制度，构建差异监管、精准考核的治理体制，健全法治化、穿透式、协同型国资监管体系，加快打造市场化、专业化国有资本投资运营平台。支持中央企业深耕湖北、高质量发展，创新央地合作模式，共同打造一批国家级优势产业集群和创新联合体。

## 二、发展壮大民营经济

坚定不移发展民营经济，充分激发民营企业活力和创造力，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。支持民营企业公平参与市场竞争，全面落实公平竞争政策制度，强化反垄断反不正当竞争监管执法。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，持续推进基础设施竞争性领域向民营企业公平开放。支持中小企业和个体工商户发展，推动国企民企、大中小企业协同融通发展。加大民营经济发展要素保障力度，加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全融资信用服务平台网络。加大对小微民营企业的融资支持力度，支持民营企业股票发行上市、再融资和债券融资。促进土地灵活高效适配、数据要素高效流通、人才服务优质便捷。保护民营企业 and 企业家合法权益，全面贯彻民营经济促进法，开展规范涉企执法专项行动，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。强化涉企收费长效监管，加大对违规收费的治理力度。加强民营企业能力建设，完善现代企业制度，强化风险管控，提升合规经营水平。

加强民营经济组织经营者队伍建设，实施新时代楚商培养计划，弘扬楚商精神。健全支持民营经济发展的服务体系，构建亲清政商关系，深化与民营企业沟通交流，常态化开展企业帮扶活动。健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制，推动涉企问题反馈解决和惠企政策落地见效。

### 三、持续优化营商环境

深化营商环境重点领域改革，持续建设近悦远来、服务一流的营商环境。打造一流市场化营商环境，完善经营主体平等参与市场竞争的制度规则，持续降低要素成本、物流成本和制度性交易成本。纵深推进“高效办成一件事”改革，探索推进“高效办成一类事”改革，推出并丰富“一类事”集成服务。推行惠企政策全程网办、免申即享、直达快享，推广信用承诺制，推动政务服务标准化、规范化、便利化。打造一流法治化营商环境，健全规范涉企执法长效机制、政府守信践诺机制，畅通政府违约失信投诉渠道，持续开展“三乱”行为专项整治，推进“综合查一次”等联合执法，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。打造一流国际化营商环境，稳步推动规则、管理、标准等制度型开放，拓宽外资企业开办全程网办范围，简化通关流程，优化监管模式，强化互联互通，深化制度创新，细化惠企服务，建设与国际接轨的高标准开放环境。

#### 第二节 深化要素市场化配置改革

坚持市场化改革方向，健全要素市场运行机制，完善要素交易体系，促进各类要素资源做优增量、盘活存量、高效配置。

## **一、做大做强要素交易平台**

坚持政府主导、市场运作、专业管理、依法监督，构建立足湖北、服务中部、面向全国、链接全球的要素交易服务平台体系。建强平台基础支撑，推进数据底座共享与交易平台分设有序衔接，实现线上线下一体运营，体系化建设产权、人力资源、技术、数据、生态环境等要素交易服务平台。完善平台交易体系，有序扩大要素交易品种，完善交易制度规则，优化配套综合服务，探索商业运营模式，更好聚集各类创新资源。深化平台多元合作，支持专业化企业参与平台建设，强化平台与金融机构、中介机构对接合作，提升规范化管理水平。强化平台赋能增效，探索跨区域交易协作机制，增强平台综合服务能力，推进共建共治共享，更好发挥集聚放大效应。

## **二、健全要素市场制度规则**

扩大要素市场化配置范围，完善市场化价格形成机制、交易规则，畅通土地、资本、人才等要素社会流动渠道。推进土地制度改革，构建城乡统一的建设用地市场。健全资本市场投融资协同功能，提升制度包容性与适应性。完善技术交易体系，推进技术成果高效转化。畅通人才流动渠道，打通社保、职称、档案等转移衔接通道，优化人力资源配置，促进劳动力和人才有序流动。完善要素价格机制，加强和改进价格治理，健全水、电、气及公共服务等领域价格形成机制，健全主要由市场供求关系决定价格的机制，更好发挥市场定价作用，提高要素配置效率。

## **三、优化存量资源盘活机制**

创新存量资源利用方式，盘活用好存量资源，更好释放资产

价值。盘活土地存量资源，完善并购、破产、置换等政策，盘活存量和低效用地、闲置房产及基础设施。推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。激活国有资产效能，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，完善资产估值、履职尽责等政策，引入社会力量提升盘活利用效率，规范市场化运作流程，释放资产潜在价值。强化司法协同联动，推动司法判决执行与破产制度有机衔接，建立低效闲置资产处置联动机制，依法高效盘活被查封冻结财产。

### 专栏 10 要素交易服务平台建设工程

**技术交易枢纽平台：**构建“公益+市场”双轮驱动的功能体系，提供成果登记发布、技术合同认定、技术交易撮合、科技成果路演、孵化加速、科技金融支持、人才培养等服务。

**生态环境权益交易平台：**开展碳排放权、排污权等资源环境要素交易，推进生态产品价值实现、固体废物资源化利用及绿色金融服务等特色交易。

**农村资产权益交易平台：**开展集体土地、集体经营性资产、集体项目招标采购等农村资源资产流转交易，积极拓展金融服务、综合农事服务、评估服务、大宗资产交易服务等增值服务。

**多式联运服务平台：**完善多式联运信息发布、一站式交易撮合、供应链金融支撑、关联配套服务和产业生态培育等功能，为海内外货源和运力优化重组、高效配置提供交易撮合服务和综合平台支撑。

**数据要素服务平台：**开展数据合规认证、产权登记、流通交易等服务，推动数据供得出、流得动、用得好、保安全，充分释放数据要素乘数效应，赋能千行百业。

**人力资源服务平台：**提供人力资源公共服务、人力资源供需撮合服务及数据开发、职业信用金融等增值服务，推动构建辐射范围更广、交易效率更高、服务功能更强的人力资源服务市场。

**水权交易服务平台：**聚焦开展区域水权、取水权和灌溉用水户水权等用水权交易及涉水经营权转让、水生态产品、水保碳汇等特色交易。

### 第三节 推进财政金融体制改革

坚持系统施策、重点突破，统筹推进财政、金融等重点领域改革，高效落实国家宏观经济调控政策。

#### 一、加快大财政体系建设

落实积极财政政策，加强财政科学管理，围绕高质量发展重点领域和关键环节，用好政策空间，保持支出强度，强化财政资金保障和财政政策支持。强化财政资源统筹，以“分散变集中、资源变资产、资产变资本”为核心路径，聚焦六类国有资源、五类国有资产、两类国有资金，统筹盘活存量和做优增量，推动国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化，促进国有“三资”科学化、精细化、专业化运营。深化零基预算改革，更好管控支出总量、优化支出结构、创新支出方式，加强预算绩效管理，强化重大战略任务和基本民生财力保障。优化省以下财政体制，理顺财政事权与支出责任。完善财政转移支付体系，加大一般性转移支付力度，增加市县自主财力，兜牢基层“三保”底线。深入推进高质量财源建设，加快构建有利于地方税收增长的产业体系，形成多点支撑、结构合理的现代财源格局。依法依规组织财政收入，提升财政收入规模和质效。加强财会监督。统筹化债和发展，推动地方融资平台改革转型，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

#### 二、推动金融改革创新

深入做好金融“五篇大文章”，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，提高科技强省、美丽湖北

的金融供给质量，完善多层次、广覆盖、可持续的普惠金融体系，健全应对人口老龄化的养老金融服务，构建支撑数智湖北建设和智能经济发展的数字金融。加快构建股权投资引导体系，打造以种子投资、天使投资、产业投资为主体的万亿规模基金群。加快构建债权融资增信体系，推广“301”线上快贷模式和轻资产、宽信用、便利化融资创新措施，推动科技型企业知识价值、中小企业商业价值等信用贷款改革。加快构建多层次资本市场公开募资培育体系，深化资本市场建设“楚天行动”，实施“黄鹤凌云”计划，发挥好区域性股权市场作用，打造梯次培育、精准辅导、协同赋能的企业挂牌上市服务体系，推动企业通过挂牌上市、并购重组、再融资、发行债券和不动产投资信托基金（REITs）、资产支持专项计划（ABS）等方式提升资产证券化水平。健全现代金融组织体系，完善供应链金融服务平台、融资信用服务平台，支持地方法人银行、保险、证券、期货、信托等金融机构和金融服务类企业增强综合实力，面向全球招引头部金融机构和专业化金融服务中介，聚集新兴金融业态，构建全生命周期金融服务体系。

## 第七章 扩大高水平对外开放 打造新时代内陆开放高地

坚持对内对外开放并重，大力实施枢纽提能战略，壮大开放型经济规模，稳步扩大制度型开放，做强内循环、做优外循环、畅通双循环，以开放促改革促发展，在更广范围内拓展发展空间、集聚发展要素。

### 第一节 加快建设贸易强省

坚持“短期应对、中期拓新、长期转型”相结合，统筹规模扩容、动能培育与结构升级，提升对外贸易综合竞争力。

#### 一、提升外贸规模能级

实施经营主体培育壮大行动，支持外贸龙头育强、外贸平台倍增、专精特新外贸“小巨人”培育和中小外贸企业成长，实现外贸万企出海，力争每年新增 1000 家以上进出口实绩企业。实施千企百展出海拓市场行动，深耕欧美传统市场，开拓东盟、拉美等新兴市场，加强与共建“一带一路”国家和地区、《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）成员国的经贸交流合作，加快构建多元、稳定、互惠的全球贸易“朋友圈”。实施进出口商品结构优化行动，精准识别国际市场动态变化，引导企业调整产品结构，积极推进光电子信息、汽车等优势产品出口提质扩容，持续提升出口产品质量、品牌影响力和附加值，积极参与国家“共享大市场·出口中国”系列活动。加快建设东湖高新区国家进口贸易促进创新示范区，扩大先进技术、高端装备、能源资源和优质

消费品进口。推动武汉加快打造中部外贸第一城。

## 二、培育外贸创新动能

着力培育绿色贸易，扩大新能源装备、节能环保、有机农产品等绿色低碳产品出口。大力发展服务贸易，促进旅行、建筑等传统服务贸易转型，重点推动信息技术、研发设计等知识密集型、高附加值领域服务出口。创新发展数字贸易，争创国家数字贸易示范区，发展云计算、人工智能、卫星导航等领域对外贸易，推动在线教育、远程医疗、数字金融等业态创新发展，推进服务外包数字化转型。加快拓展外贸新业态，高标准建设跨境电商综合试验区，培育跨境电商产业园、海外仓，探索“跨境电商+海外仓+跨境重组供应链”的集团贸易，用好高水平开放研究院，开展新型易货贸易试点，发展新型离岸贸易。

## 三、加速外贸融合升级

推进产业贸易一体化，实施优势产业集群国际化发展行动，提升“51020”先进制造业产业集群外向度，扩大中间品出口，将产业优势转化为出海优势。促进贸易投资一体化，支持龙头企业以工程承包、产业投资等方式，带动装备、物资、标准和服务走出去。深化内外贸一体化，推动内外贸产品“同线同标同质”，促进制度规则协同、市场高效衔接、产品标准互认、服务体系融合。

### 第二节 提升开放枢纽功能

依托得中独厚的区位优势，健全多元化、韧性强的国际运输通道体系，建设陆海空丝绸之路交汇点，打造全球供应链组织中

心，整体提升开放辐射力。

## 一、加快畅通国际贸易大通道

推进陆港、水港、空港协同联动，稳步拓展向东衔接亚太、向西联通欧洲、向南通达东盟、向北畅达俄罗斯的国际运输通道。加快建设“轨道上的湖北”，提升中欧（亚）班列（武汉）集结中心枢纽集结能力，建成吴家山国际陆港，高标准建设中欧（亚）班列（武汉）第二始发站，全方位融入陆上丝绸之路。加快建设“水运上的湖北”，支持武汉港打造中部地区集装箱枢纽港，拓展江海直达等航运业务，加强武汉长江中游航运中心建设、增强辐射能力，完善长江、汉江港航基础设施功能，拓展通往东盟、亚太航线，提升长江黄金水道通江达海能力，高效率联通海上丝绸之路。加快建设“航线上的湖北”，强化天河机场、花湖机场客货双枢纽协同，加强与国际主要货运枢纽机场合作，加密国际航线，巩固欧洲、北美、南亚、中东4大骨干通道，培育东北亚、东南亚、南美、非洲等重点通道，积极构建经香港出海、经湖北入境新通道，立体式支撑空中丝绸之路。

## 二、积极融入高质量共建“一带一路”

提升湖北开放影响力，积极对接融入多双边合作机制，加强与粤港澳大湾区、欧洲、中东、中亚等合作，打造区域经贸合作样板。办好中国—北欧经贸合作论坛、“相约春天赏樱花”经贸洽谈暨世界500强对话湖北、华创会等活动。深化基础设施“硬联通”，参与建设国际重大标志性工程，推动“一带一路”国家和地区的重要港口共用、园区共建。深化规则标准“软联通”，

推进数字领域国际合作交流，积极参与制定航空货运安全运行等领域标准。深化人文领域“心联通”，稳步扩大国际友城网络，打造“荆楚文化丝路行”等文化品牌，推进中蒙俄“万里茶道”跨境文化旅游合作。

### 专栏 11 国际贸易大通道畅通工程

**陆上国际物流通道：**以武汉、襄阳、宜昌、十堰等为起点，经京九、京广、焦柳、浩吉铁路和二广、京港澳、大广高速等交通线路，向北至内蒙古二连浩特/满洲里口岸，直至俄罗斯；向南至粤港澳大湾区，连接深圳自贸试验区、香港澳门等自贸港。经武九、宁西、陇海、兰新铁路及福银高速等交通线路，向西北至新疆阿拉山口、霍尔果斯、红其拉甫等口岸，直至中亚、西亚和欧洲；向西南经沪昆铁路、沪昆高速等交通线路至云南瑞丽、磨憨、河口和广西凭祥、友谊关等口岸，直至南亚、东南亚及东盟各国。

**海上国际物流通道：**以宜昌港白洋港区、荆州港江陵港区、武汉港阳逻港区、鄂州港三江港区、黄石港棋盘洲港区、黄冈港武穴港区等长江沿线港口核心港区为起点，向东经长江黄金水道、沪昆铁路、沪渝高速至上海港、宁波港及上海、浙江自贸试验区，向东南经向莆铁路、福银高速至福州、湄洲湾港及福建自贸试验区，向南经汉湘桂内河航运大通道至广西钦州港，经京九铁路至深圳盐田港及广东自贸试验区，直至东盟各国。

**空中国际物流通道：**依托天河机场、花湖机场，稳定欧美等洲际航线，巩固完善亚洲国际中短程航线，加密欧盟、中东等国际货运航线，扩大国际航线覆盖率，建立国际快运物流体系。

### 第三节 做强开放平台能级

统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台，完善平台管理体制机制，打造对外开放门户枢纽。

#### 一、推进自贸试验区提质增效

实施湖北自贸试验区提升战略，开展首创性、集成式探索，

持续提升制度型开放效能，逐步构建以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系，推动重点产业全产业链创新发展。高标准对接国际经贸规则，在数据跨境流动、跨境服务贸易、公平竞争等方面形成一批可复制推广的制度创新成果，推动在优势产业领域主导或参与国际标准、国家标准、行业标准的制订修订。提高贸易投资便利化水平，推动贸易单证电子化传输，扩大跨境融资便利化政策覆盖面。拓展自贸试验区发展空间，积极争取优化调整区域布局范围，引导武汉、襄阳、宜昌片区特色化发展，推动武汉片区与东湖国家自主创新示范区联动发展，支持符合条件的市州申建联动创新发展区，加强与沿江自贸试验区产业链协同合作。

## 二、加快建设现代化口岸

集聚口岸和平台功能优势，推进功能相近、区域相邻的平台优化整合，强化口岸与自贸试验区、综合保税区、跨境电商综合试验区等开放平台协同联动。提升海关监管区域运营质效，推动综合保税区提质升级，大力发展保税加工、保税研发、保税维修等“保税+”业态。积极申建鄂州空港综合保税区。加快口岸数智化转型升级，深化国际贸易“单一窗口”建设，建好用好国际贸易数字化平台，加快推进智慧口岸建设，进一步提升通关便利化水平。提升口岸辐射带动能级，加快临空经济区、临空临港临铁产业园区建设，推动开放型产业集聚发展。

### 第四节 拓展双向投资合作空间

全面落实外资企业国民待遇，健全外商投资服务保障体系，推进企业加速融入全球产业链供应链体系，形成双向投资合作新

优势。

## 一、塑造吸引外资新优势

面向全球精准招商，开展产业链条、产业集群、产业生态、应用场景、要素储备、高端科创“六类”精准招商，提升招商引资效能，推动楚商回乡、共建支点，擦亮“投资中国·优选湖北”品牌。打造外资集聚园区，推动中法武汉生态示范城建设现代服务业集聚区、中德国际产业园建设先进制造业集聚区，引导外资更多投向先进制造、现代服务、高新技术、节能环保等领域，巩固武汉利用外资中部第一城地位。拓展外商投资合作空间，用好合格境外有限合伙人（QFLP）试点政策，鼓励外资企业境内再投资、跨国公司在鄂开展股权投资和并购投资。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，落实好“准入又准营”。常态化办好外资企业圆桌会议，落实外国人来华工作许可、社会保险等政策。

## 二、有序推进对外投资合作

有效实施对外投资管理，引导产业链供应链合理有序跨境布局，鼓励绿色、数字、创新领域对外投资，拓展卫生健康、农业、新基建等领域合作新空间。拓展境外经贸合作区多元平台功能，支持出海龙头企业参与建设境外经贸合作区，支持中国—比利时科技园打造“基础研究—技术转化—产业示范”全链条创新生态，加强境内外园区联动协作、产业对接互补。推动工程领域全产业链“走出去”，提升“湖北建造”“湖北智造”品牌国际竞争力。加强对外投资经营主体培育，推动省内企业与在鄂央企协同开拓

国际市场。

### 三、完善企业出海综合服务

健全海外综合服务体系，支持具备条件的境外湖北商协会、省级境外经贸合作区、鄂企法律服务机构等在重点国家和地区建立海外综合服务站，完善跨境投融资、资源对接、合规咨询、知识产权保护等服务，打造湖北企业出海综合服务港。强化国际经贸规则运用，搭建综合贸易服务平台，建立健全贸易摩擦和纠纷综合应对机制，增强企业应对贸易壁垒能力。加强海外安全风险预警，健全海外安全风险监测、防控、处置机制，做好商事调解、经贸仲裁、敦促履约等多元化涉外商事纠纷调解服务，提升企业风险防控和合规经营能力。

## 第八章 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

坚持把“三农”工作作为重中之重，坚持农业农村优先发展，统筹推进农业科技创新与产业创新融合、一二三产业融合、城乡融合，促进乡村全面振兴，推动基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件、农民生活更加富裕美好，加快建设农业强省、打造新时代“鱼米之乡”。

### 第一节 全面提升农业综合生产能力和质量效益

坚持产量产能、生产生态、增产增收共同推进，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推进供需衔接、结构优化、品质提升，持续提高农业劳动生产率和科技进步贡献率，把农业建成现代化大产业。

#### 一、增强优质多元农产品供给能力

树立大农业观、大食物观，推进农林牧渔并举，构建多元食物供给体系。增强粮食稳产保供能力，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，落实新一轮粮食产能提升行动，巩固提升油菜扩种成果，强化良田良种良机良法集成增效，推动粮油等主要作物大面积单产提升，粮食综合产能稳步提升至 576 亿斤以上，油菜籽产量稳定在 300 万吨以上。促进“菜篮子”产品提质增效，强化生猪产能综合调控，优化调整家禽产业结构，促进牛羊产业提质节本增效，支持奶业养殖加工一体化，建设绿色菜园、精品果园、生态茶园、道地药园。优化水产养殖结构，扩大名特优品种养殖比例，

稳步推进大水面生态渔业，稳固淡水渔业第一大省地位。合理开发森林食物资源，积极发展核桃、板栗、油茶、油橄榄等经济林，规范发展林药、林菌、林蜂等林下种养。分区分类高质量推进高标准农田建设，加强全过程质量监管和长效管护，确保建成面积达到 5309 万亩。实施耕地有机质提升行动，加强退化耕地治理，全面提升耕地质量。因地制宜发展现代设施农业，推广日光温室、植物工厂、垂直农业和集约化养殖等模式。

## 二、推进农业全产业链融合发展

坚持需求牵引和市场导向，充分发挥龙头企业自身优势，推动各类要素资源跨界融合、集成集约，形成特色鲜明、丰富多样、一二三产业融合发展的全产业链，全面提升农业综合效益。坚持“外引内育”壮大骨干龙头企业，健全梯度培育机制，形成大中小企业协同发展格局，力争具有全国影响力、主营收入过百亿元龙头企业数量达到 10 家以上，省级以上重点企业达到 1500 家左右。深入推进十大重点农业产业链建设，做好“粮头食尾、畜头肉尾、农头工尾”文章，集成推广应用先进加工技术和设备，推动副产物综合利用，提高精深加工水平。做优农产品产地加工，推动农产品就地就近转化增值。培育一批优势特色产业集群、现代农业产业园和产业强镇，建设和提升一批农产品加工园区，农产品加工业与农业总产值之比达到 3.3:1。健全农业现代流通网络，建设全省统一的农业综合供应链平台，做大做强禽蛋、小龙虾等产业供应链平台，推进农产品交易集散中心、产地专业市场、产地冷链集配中心提档升级，推动产销顺畅衔接、优质优价。大

力培育融合性新模式新业态，因地制宜发展休闲农业、生态康养、农村电商、农业科普、农事体验，鼓励发展农业生产租赁业务，探索农业众筹、认养农业等新业态。加快发展乡村文化旅游产业，推动设施提档、产品升级，打造一批特色旅游村镇。积极探索碳汇农业。做响农业品牌，完善“省级+区域+企业”品牌矩阵，持续叫响“虾鳝米茶、藕菇橙艾”和武昌鱼等金字招牌，建立质量追溯和信用体系，打造更多荆楚优品。持续擦亮“特色之乡”名片，打造一批乡村特色产业专业村。

### 三、强化农业科技创新引领

突破关键核心技术瓶颈，构建高效协同的成果转化体系，催生农业新质生产力。打造高能级农业科技创新平台，做强武汉国家现代农业产业科技创新中心、洪山实验室，支持襄阳争创国家农业高新技术产业示范区、宜昌建设农业微生物实验室、荆州打造洪湖（水生态、水产品）实验室。发展壮大龙头型、高速成长型、潜力型农业科技领军企业，农业高新技术企业达到 4200 家。强化农业核心技术攻关，突破农业合成生物与生物制造技术，开发一批植物源、动物源、微生物源重大标志性替代蛋白产品，创制一批高附加值的功能食品、绿色投入品，打造千亿农业微生物产业。推进种业振兴，加强种质资源保护利用，大力发展生物育种，健全育繁推一体的商业化育种体系，加快选育和推广突破性品种，建设“武汉·中国种都”。推动农机装备迭代升级，加快大田农机、丘陵山区适用农机、农业机器人以及农产品加工成套设备研发应用，加大智能农机装备推广应用，农作物耕种收综合

机械化率达到 82%。大力发展数智农业，开发农业生产大模型，构建覆盖农业全产业链实时感知体系，前瞻布局智能化农业基础设施，打造智慧农（牧、渔）场。健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系，建设农业科技大市场，农业科技贡献率达到 72%。

## 第二节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，深入实施乡村建设行动，分类有序、片区化推进乡村振兴，深化县镇村联动，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度、乡村治理和谐度。

### 一、创造乡村优质生活空间

适应乡村人口变化趋势，一体布局县域产业发展、基础设施和公共服务，促进县乡村功能衔接互补。统筹优化村镇布局，完善乡村建设标准制定、资金筹措、群众动员等机制，推进集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四类村庄差异化发展。加强乡村空间设计和风貌管控，塑造“荆楚派”村镇风貌。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、生活污水、垃圾治理等问题。常态化开展清洁家园和绿化美化亮化行动，推动农村河湖水系综合整治，基本消除农村黑臭水体，长效保护乡村自然生态，建设美丽乡村。

### 二、加强农村基础设施建设管护

推动县域基础设施一体化规划建设管护，加快城镇基础设施向乡村延伸辐射，健全权责明确、主体多元、保障有力的长效管

护机制。实施新一轮农村公路提升行动，推动农村公路骨干网提档升级，实现人口相对集中建制村通双车道公路，推进乡镇对外双通道建设，开展县（市、区）全域公交建设行动。完善县乡村三级邮政快递网络，深化农村客货邮融合发展，持续推进农村寄递物流提档升级。提高农村电信普遍服务水平，推进千兆光纤网络向产业集聚、人口集中的乡镇和行政村延伸。健全农房建设管理制度体系，持续开展农村危房改造，保障农房质量安全，建设现代宜居农房。

### **三、促进农村基本公共服务提质增效**

统筹推进县城、乡镇、村庄三级公共服务体系建设，推动资源、管理和服务向农村覆盖。深化城乡教联体建设，提高农村义务教育学校办学质量，改善县域普通高中和寄宿制学校办学条件。加快建立紧密型县域医共体，提升中心乡镇卫生院服务能力，推进村卫生室逐步普及数智化医疗服务，加强农村传染病防控能力建设。推进乡镇区域养老服务中心提质增效，推动普惠养老服务向农村延伸。完善农村社区服务设施，引导经营主体进入社区服务领域。每个乡镇重点办好1所公办中心幼儿园、1所卫生院、1个文体中心、1处养老服务综合体。

### **四、加强和改进乡村治理**

深入推进抓党建促乡村全面振兴，健全县乡村三级治理体系，选优配强村“两委”班子特别是带头人队伍，完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。推进村民自治组织规范化建设，完善村务公开和民主议事制度，支持农民群众多渠道参与村

级议事协商。加强新时代农村精神文明建设，繁荣发展乡村文化，实施乡风文明建设工程，保护传承乡村文化遗产，推进传统村落集中连片保护利用，赓续农耕文明。

## 专栏 12 农业农村现代化工程

**高标准农田建设：**优先支持产粮大县建设高标准农田，以“一平”（田块平整）、“两通”（通水通路）、“三提升”（提升地力、产量、效益）为基本标准，统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理。

**现代种业发展：**推进农作物、畜禽、水产、微生物种质资源保护利用。高标准建设制种大县与区域良繁基地。支持武汉、襄阳、宜昌、荆州、恩施、黄冈、鄂州等地提升育种创新能力，创制一批高产、优质、抗逆突破性新品种。支持一批骨干龙头企业迈进全国种业第一梯队。农业核心种源自给率达到 88%。

**动植物疫情疫病防控：**推进一批动物疫病监测预警和预防控制、植物有害生物疫情监测检疫等项目建设，改造和建设一批动植物疫情及疫病监控中心（监测站）、区域中心、实验室。

**农机装备升级：**加快农机研发制造推广应用一体化，推动农业生产过程智能化、精准化、高效化，打造一批绿色智能农机应用场景。加快推进以农机社会化服务为主的一专多能、平急两用综合农事服务中心建设，重点打造 200 个省级、300 个市级、500 个县级综合农事服务中心。

**现代设施农业提升：**推动老旧日光温室、塑料大棚改造，开展畜禽养殖圈舍、围栏翻新和养殖设备更新配套，加快老旧工厂化渔业设施更新升级，加大老旧农机更新力度。改造老旧蔬菜设施 3 万亩、畜禽养殖设施 10 万平方米、渔业设施 5 万立方米，报废更新老旧农机设备 30 万台套。

**农业面源污染治理：**建设一批农田面源污染、畜禽养殖污染、水产养殖污染防治基础设施，整县推进一批畜禽粪污收集、贮存、处理、利用基础设施建设。

**农村现代化生活条件补短板：**以县为单位，以集聚提升类村庄为重点，推进村内道路、给排水、卫生厕所改造、生活垃圾处理、生活污水治理和养老服务设施等建设。

### 第三节 提高强农惠农富农政策效能

深化农业农村改革，巩固和完善农村基本经营制度，创新农村资源要素配置机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，增强乡村发展动力活力。

#### 一、健全多元投入保障机制

坚持财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与，重组“投、补、贷、保”农业政策工具，稳步增加乡村振兴投入。探索财政资金“拨改投”试点，构建农业产业投资基金体系。落实普惠性、公益性农业补贴补助政策，加大对产粮大县支持力度，保护和调动农民种粮务农积极性。创新农业信贷机制，全面开展农民个人信用价值和农村资产信用价值贷款、农村产权抵（质）押贷款，持续发挥政策性融资担保作用。提高政策性农业保险覆盖率和精准性，发展地方特色优势农产品保险，丰富商业性农业保险品种，推动农业保险由保成本向保价格、保收入转变。

#### 二、完善现代农村经营体系

健全以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。稳定土地承包关系，做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，规范承包地经营权流转，发展农业适度规模经营。健全联农带农机制，培育壮大新型农业经营主体，推动扶持政策同带动农户增收挂钩。大力发展农业产

业化联合体，引导企业、农民合作社、家庭农场与农户紧密合作，探索农民共享收益的土地经营权、劳动力、资金、设施等生产要素入股模式，推动增值收益分配向农户倾斜。持续深化农村集体产权制度改革，发展壮大新型农村集体经济，探索“共富工坊”模式，推广资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化发展途径。

### **三、推进农村资源高效配置改革**

健全要素保障和优化配置机制，促进城乡要素平等交换、双向流动。加强农村宅基地规范管理，加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，确保土地增值收益调节金主要用于农村建设。深化集体林权制度改革，依法保护农民和林业经营者权益，探索国有林场资源依法有偿使用。健全农垦资产监管和公司治理等体制机制。持续深化供销合作社综合改革。加强乡村人才引育，激励各类人才下乡服务和创业就业，健全青年入乡等制度体系，加快建设乡村振兴“荆楚头雁”人才队伍，培育一批“田秀才、土专家、乡创客”。

### **四、建立常态化防止返贫致贫机制**

坚持省、市、县、乡、村五级书记抓常态化帮扶，保持帮扶政策体系和工作体系总体稳定。坚持精准帮扶，建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，分类落实精准帮扶措施，对有劳动能力的实施产业和就业等开发式帮

扶，对没有劳动能力的落实兜底式保障，健全扶志扶智长效机制，增强内生动力。加力帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，加强大中型易地扶贫搬迁安置区后续扶持。推进市场化导向的消费帮扶。加大以工代赈项目实施力度，确保不发生规模性返贫致贫。

## 第九章 优化区域经济布局 促进区域协调发展

深入实施区域联动战略，深度融入长江经济带发展、中部地区崛起等国家战略，优化全省重大生产力布局，做好“强核、壮圈、联群”大文章，促进汉襄宜“金三角”大空间协同，推进长江中游城市群联动发展，构建主体功能明确、优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。

### 第一节 持续优化国土空间发展格局

坚持全省发展“一盘棋”，落实主体功能区战略，支持特殊类型地区发展，强化重大战略任务落地实施空间保障，推动经济社会发展战略与国土空间布局相适应、相统一。

#### 一、深入实施主体功能区战略

落实国土空间开发保护制度，立足各地功能定位和主攻方向，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，促进人口、经济、资源环境的空间均衡。完善城市化地区格局，分类保障城镇发展空间需求，加强城市土地节约集约利用，推动产业和人口向优势区域集聚，提升动力源地区辐射带动能力，强化区域高质量发展空间支撑。巩固农产品主产区格局，完善耕地管控体系和农业补偿机制，增强江汉平原、鄂北岗地、鄂东沿江地区等地保障粮食安全和供应重要农产品的功能。筑牢重点生态功能区格局，完善生态空间保护机制，因地制宜发展生态友好型产业，构建“三廊四屏多片区”国土空间保护体系。培育

能源资源富集区、历史文化富集区等特殊功能区，促进各地差异化发展。完善与主体功能区发展相匹配的政策体系和差异化分类考核评价机制。

## 二、加快特殊类型地区发展

落实差异化支持政策，增强各类支持政策的针对性、实效性，加快各类特殊地区发展步伐。推动大别山、湘鄂渝黔等革命老区振兴发展，深化黄冈市与宁波市、恩施州与杭州市等革命老区重点城市对口合作。支持鄂西南等民族地区共同发展，不断推进团结进步事业，持续提升经济社会发展水平。支持老工业基地转型发展，推进工业遗产保护利用、老工业区改造升级，培育发展接续替代产业。因地制宜推进资源型地区转型发展，深入推进资源枯竭型城市转型发展，加强采煤沉陷区综合治理和独立工矿区改造提升。

## 三、优化国土空间资源配置

完善国土空间规划体系，严格国土空间规划实施监管，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。用好省级政府负责统筹的建设用地自主权，强化占补平衡管理，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量与增量综合供地。合理控制空间开发强度，加强国土空间规划和各专项规划衔接，优化重大项目空间布局，统筹保障重大项目用地需求。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”，健全资源环境承载能力监测预警长效机制。

## 第二节 推动汉襄宜“金三角”协同高质量发展

坚持极核引领、点面支撑、协同共进，做强武汉、襄阳、宜昌三极点，补齐江汉平原腹地发展短板，努力将汉襄宜“金三角”打造成为全省现代化建设的驱动区、中部地区崛起的引领区、长江经济带高质量发展的重要增长极。

### 一、增强中心城市辐射引领功能

加快建设武汉国家中心城市，全力打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，全面提升城市创新引领力、产业竞争力、国际影响力，建设现代化大武汉。支持襄阳打造中西部发展的区域性中心城市，加快建设“南港北铁”综合枢纽，打造引领汉江流域、辐射南襄盆地的中西部非省会城市高质量发展典范。支持宜昌打造联结长江中上游的区域性中心城市，统筹推进高质量发展和高水平保护，打造长江大保护典范城市、清洁能源之都、港口型国家物流枢纽和全国性综合交通枢纽。

### 二、加快振兴江汉平原腹地

实施江汉平原重大基础设施补短板行动，扭转缺水缺路现状，支持各地发挥比较优势竞相发展、协同发展，夯实汉襄宜“金三角”腹地支撑。推进江汉平原水资源配置工程，促进区域河湖水系连通，构建“两主四千多支”补水体系，新增年供水能力7亿立方米，大中型灌区灌溉耕地贡献率达到80%。建立连接主要城市的“优质、多源、互补”供水网络，增强供水安全韧性。加快构建“铁公空”立体交通网，打造荆门、荆州“十字型”高铁

枢纽，铁路、高速公路里程分别超过 1500 公里、2200 公里，形成江汉平原“三横三纵”高铁主骨架、“六纵六横多联”高速公路布局，推动荆州沙市机场改扩建和通用机场建设，持续拓展加密运输机场航线网络。构建“一特七超四通道”坚强韧性电网，推进荆门 1000 千伏特高压站主变扩建工程，建成天门、荆门东 500 千伏及一批 220 千伏输变电工程，电网供电能力提升 50%。培育壮大特色优势产业，积极承接发达地区产业转移，打造绿色化工、生物医药、高端装备、新能源新材料、循环经济、食品加工、纺织服装等特色产业集群。新建和改造提升高标准农田 1400 万亩，推进江汉平原全域建成高标准农田，建成全国优质水稻、淡水产品核心产区和高油酸油菜、优质大豆主产区，打造高效优质农产品生产区。

### 三、加快推动汉襄宜“金三角”协同发展

充分发挥福银、沿江、呼南高铁等通道联结作用，培育壮大汉襄、汉宜、襄宜复合发展带，促进各地更好融入汉襄宜“金三角”协同发展格局。加快交通同网，高质量建设沿长江、汉江等综合立体交通走廊，推动跨区域骨干基础设施“成圈、成群、成网”，合力推进沪渝高速汉宜段改扩建、襄宜高速等支撑性重大交通项目建设，完善低空基础设施支撑体系和低空应用场景服务体系，探索开展城际低空客运，强化武汉港、襄阳港、宜昌港联动发展，构建绿色高效集疏运体系，打造汉襄宜半小时低空经济圈、1 小时高铁圈、3 小时高速圈。推动科技同兴，创新飞地、平台、人才合作机制，支持科技领军企业跨区域、跨行业组建体系化任务型的创新联合体，建立汉襄宜跨区域创新资源对接、成

果转化机制，加快建设汉襄宜国家科技成果转移转化示范区。深化产业同链，建立“武汉研发+宜昌算力”跨区域协作机制，全力打造新能源与智能网联汽车、光电子信息、新能源新材料、生命健康、高端装备大走廊，做大做强汉襄宜优势产业集群。加强生态同保，强化重点流域上下游、左右岸、干支流生态环境共保联治，加强大气污染联防联控，巩固“两江一平原”良好生态本底。促进开放同享，建好用好自贸试验区、综合保税区等开放载体，加强区域内产贸联动，共建高效贸易出海物流通道，打造能级更高、引领更强、合作更深的内陆开放高地。

### 第三节 以武汉都市圈为中心推进长江中游城市群联动发展

发挥武汉都市圈中心作用，优化都市圈城市群协同发展格局，积极推进长江中游城市群建设，加强与其他重要经济区互动发展，主动融入和服务国家区域发展战略。

#### 一、加快建设现代化武汉都市圈

加快武汉都市圈深度同城化进程，支持黄石打造都市圈重要增长极、鄂州打造都市圈协同发展区、孝感打造都市圈副中心城市、黄冈打造都市圈协同发展重要功能区、咸宁打造都市圈绿色发展重要增长极，推动仙桃、天门、潜江加快一体化发展。建设智慧高效的同城化交通网络，全面畅通都市圈城际未贯通路段和瓶颈路段，建成都市圈环射高快速路网，推动城际铁路公交化常态运行，完善以轨道交通为骨干的1小时通勤圈。加强天河机场与花湖机场协同发展。以武汉阳逻港为核心联动黄石新港、鄂州三江港、黄冈黄州港等，进一步加密出海通道。推动区域科创资

源共用，互设“双向飞地”创新平台，构建“研发在武汉、转化在都市圈”的科技同兴模式，支持各地在武汉建设离岸科创园、创业孵化平台，鼓励武汉专业化众创空间、科技企业孵化器、大学科技园等平台在其他城市设立分支机构。强化优势产业协同联动，开展“总部+基地”“研发+生产”“生产+服务”等协作，深化园区共建，加快形成“头部在武汉、链条在周边，融资在武汉、投资在都市圈”的产业发展格局。推进民生服务共建共享，统筹数字公共基础设施建设，深化政务服务事项跨市通办，推动教育合作高质量发展，完善跨区域卫生健康服务体系，加强监管标准衔接和执法协作，加快实现涉企审批流程标准化和信息互联共享。

## 二、加快壮大“襄十随神”“宜荆荆恩”城市群

加快“襄十随神”城市群协同发展，支持十堰建设鄂西区域性中心城市、随州建设全国专用汽车和应急产业转型基地、神农架林区打造生态文明建设高地。构建“襄十随神”城市群轴带式协同发展总体格局，以武西高铁、汉十高速为主轴，共同建设襄宜南、丹河谷、随枣等城镇组群。完善汉江综合立体交通走廊，实施骨干交通工程，共建跨区域铁路、水路、公路，联合建设中南部地区重要的铁路客货运中转枢纽、汉江航运中心，全面提升交通基础设施能力和服务水平。推动优势产业集群协作，重点打造汽车及零部件、装备制造、电子信息等产业集群，共建绿色有机农产品产业链，推进文旅产业融合发展。构建汉江生态廊道，加强汉江及沿线地区生态治理保护，共同筑牢秦岭一大巴山、桐柏

山一大别山生态屏障。

加快“宜荆荆恩”城市群一体化发展，支持荆州打造江汉平原高质量发展排头兵、荆门打造全省支点建设重要增长极、恩施建设“绿水青山就是金山银山”实践创新区。推进城市群基础设施互联互通，强化长江黄金水道、沿江铁路与呼南纵向通道的纽带功能，加快高速公路和轨道交通联通，畅通毗邻县市高速公路连接，形成“对外同辐射、对内成一体”的交通体系。推进重点产业互动互促，联动发展特色农业、绿色化工、生物医药、装备制造、现代物流和文旅康养等优势产业。推进生态环境联保共治，推进三峡库区消落带生态修复，加快实施清江片区、荆南四河、沮漳河、四湖等流域片区综合治理工程，共同建好生态安全缓冲区和长江中下游水源涵养地。

### 专栏 13 各市州发展重点指引

#### 武汉都市圈

**武汉市：**培育发展智能经济、低空经济、枢纽经济、平台经济、头部经济、流量经济，提档升级“两江四岸”核心区，支持东湖新技术开发区加快建设“世界光谷”、打造世界一流科技园区，支持长江新区加快建设内河航运枢纽、打造都市副中心，支持武汉经开区联动江夏、蔡甸、汉阳等协同打造“世界车谷”。

**黄石市：**坚持产业强市，打造先进制造业基地和科技创新协同区，巩固长江中游城市群区域性中心城市地位。

**鄂州市：**加快建设国际一流航空货运枢纽，构建“枢纽+产业+贸易+平台”生态圈，打造宜居宜业空港新城。

**孝感市：**以汉孝深度同城化为牵引，深化交通、产业、科技一体化发展，建设区域重要商贸物流基地和中华孝文化名城。

**黄冈市：**坚持依托都市圈、辐射大别山，打造全国革命老区高质量发展先行区，持续提升鄂豫皖毗邻地区辐射力和影响力。

**咸宁市：**深化产业倍增、科技赋能、动力培育、能级提升、幸福咸宁五大行动，建好武汉“后花园”，推进武咸全方位协同发展。

**仙桃市：**深化城乡融合发展、产城融合发展，加快建设现代化水乡田园城市，打造全省县域经济高质量发展排头兵。

**天门市：**实施工业倍增、新型城镇化、资智回乡行动，建设全国纺织服装产业基地，打造水乡特色鲜明的新时代侨乡。

**潜江市：**深化产城融合、油地融合，以现代化工为牵引推动产业转型、再造发展新优势，努力在全省县域经济发展中打头阵。

### “襄十随神”城市群

**襄阳市：**巩固国家历史文化名城和全国性综合交通枢纽优势，推进新城兴业聚人、古城保护利用、旧城更新提质，大力发展临港经济、枢纽经济、流域经济，努力成为中西部地区具有重要辐射力、带动力的增长极。

**十堰市：**更好发挥“仙山、碧水、汽车城”特色优势，打造知名旅游目的地，提升国家战略水源地、中国商用车之都影响力。

**随州市：**突破性发展智能网联新能源专用汽车，构建安全应急全链条创新体系，推动特色优势产业链式升级。

**神农架林区：**坚持生态优先、生态惠民，持续擦亮“生态王国、神农秘境”文旅品牌，大力发展特色农林、生物经济等生态产业。

### “宜荆荆恩”城市群

**宜昌市：**推进三峡水运新通道和全国性综合交通枢纽建设，完善三峡综合交通运输体系，构建绿色低碳现代产业体系，努力成为长江大保护重要展示窗口、长江经济带重要枢纽。

**荆州市：**坚持产业强基、枢纽壮腰、文化铸魂、绿色崛起，保护性开发长江生态带和历史文化传承带，加快复兴步伐。

**荆门市：**大力发展枢纽经济，加快产业转型升级，打造区域交通物流新枢纽、先进制造业基地、国家优质商品粮油基地。

**恩施州：**彰显世界硒都、华中药库、天然氧吧等优势，突破性发展富硒、生物医药、旅游康养、清洁能源等生态产业，高水平建设国家重要生态功能区。

## 三、共同建设现代化长江中游城市群

健全鄂湘赣三省合作机制，加强武汉与其他省会城市合作，探索建立长江中游城市群城市联盟，以科技协同为牵引，深化产业、交通、生态、文旅、开放、民生协同，共同打造全国高质量发展重要增长极、具有国际影响力的重要城市群。打造科技创新联动发展共同体，争创长江中游技术创新中心，建设中部技术交易大市场，推动东湖科学城与湘江科学城、南昌未来科学城联动发展，推进光谷科创大走廊与湘江西岸、赣江两岸科创走廊协作，建立科技资源开放共享机制，联合承接国家重大科技项目和科技攻关任务，共建“科创链上的中三角”。完善武汉都市圈与长株潭都市圈、南昌都市圈产业合作模式和信息对接机制，积极承接长三角和粤港澳大湾区产业转移，合力建设光电子信息、高端装备制造、新能源与智能网联汽车、先进材料、航空航天等先进制造业集群，壮大“产业链上的都市圈”。打造长江中游国际性综合交通枢纽集群，强化交通枢纽协同联动，提升武汉与长沙、南昌机场枢纽协同能力，推动建设一批省际高速公路，谋划推进汉湘桂内河航运大通道、荆岳高铁等重大项目，建设“运河上的鄂湘赣”“轨道上的长江中游城市群”。打造长江中游美丽中国先行区，推动建设流域联动的智慧水文监测预警系统，促进武汉新港与岳阳港、九江港共建绿色港口群，落实长江中游三省流域横向生态保护补偿机制，开展环境污染跨区域联合执法。拓宽民生领域合作，推出跨省精品旅游线路，推动旅游一卡通扩面提质，共同打造知名旅游品牌，扩大教育、医疗、社保等高频事项跨省通办范围。

#### 四、深化省际协作合作

深度对接京津冀、长三角、粤港澳等国家区域重大战略，深化南水北调京鄂对口协作，加强与上海国际科技创新中心对接融合，谋划建设大湾区离岸创新中心，强化鄂港交流合作。加强与中部地区、沿长江省市合作，推进与成渝地区双城经济圈交流。促进鄂台经贸融合、人文交流，推动海峡两岸产业合作区（湖北）提质扩容。对接海南自由贸易港窗口，探索共建产业合作园区。加强与沿海地区海洋经济合作，建设通江达海、连接内外的物流体系。加快推进汉江生态经济带绿色低碳发展，推动淮河生态经济带跨省合作。深入推进洞庭湖生态经济区、“通平修”绿色发展先行区、龙凤经济协作区、黄冈—九江、英山—岳西和口子镇等省际毗邻地区协同发展，打造一批省际区域合作样板。加大对口援藏、援疆工作力度，提升对口支援综合效益。

## 第十章 深入推进以人为本的新型城镇化 稳步提高城镇化质量和水平

坚持人民城市理念，深入实施以人为本的新型城镇化战略，持续推进农业转移人口市民化，提高县城承载能力，加快城市更新、提质、转型，推动城市集约高效发展，努力建设具有荆楚特色的创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧现代化人民城市。

### 第一节 科学有序推进农业转移人口市民化

坚持把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化的首要任务，健全公共服务配套政策体系，提升新市民归属感，加快全面融入城市。

#### 一、推进农业转移人口在城镇落户

持续深化户籍制度改革，推行常住地登记户口制度，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。全面取消除武汉市外全省其他地区落户限制，清除隐形落户门槛。进一步调整完善武汉市积分落户办法，优化学历、购房、就业创业等落户措施，精简积分项目。在武汉都市圈探索实行户籍准入年限同城化累计互认、居住证互通互认。完善农村籍大学生、退役军人、科技人才等群体迁入原籍或落户就业创业地政策。简化户籍迁移手续，用好户籍管理政务服务平台，提高户籍登记、迁移便利度。

#### 二、完善农业转移人口市民化配套政策

推行常住地提供基本公共服务，推进农业转移人口社会保

险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。按常住人口规模动态调整各地教师、医护人员等基本公共服务力量。鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围，培育发展住房租赁市场，促进租购住房群体享有同等公共服务权利。推动转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩，建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加相协调机制，推动财政性建设资金向吸纳农业转移人口落户数量较多的城市倾斜。

### **三、保障进城落户农民合法权益**

依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立进城人口自愿有偿退出办法。健全农民工等重点群体就业支持体系，稳定职业院校面向农业转移人口招生规模，完善职业技能等级认定机制，维护进城人员劳动权益。保障农业转移人口民主政治权利，鼓励符合条件的参与社区“两委”换届选举，支持竞聘城市社区工作者。引导农业转移人口加入互助类、文体类等社会组织，促进新老市民沟通交流和相互融合。

#### **第二节 扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设**

统筹推进县城补短板强弱项，分类引导县城发展方向，发展各具特色的县域经济，提升产业支撑能力和公共服务水平。

##### **一、推进县域经济高质量发展**

坚持兴业强县富民一体发展，推动县域经济量质并进。推进县域产业集中集约集聚发展，对接融入“51020”先进制造业产业集群，做大做强根植性主导产业。完善县域产业集群梯次培育

机制，重点支持带动能力强、就业容量大的特色优势产业延链补链，“一县一业”打造100个特色产业集群。实施“双百”科技赋能工程，支持县域在创新资源富集的中心城市加强“科创飞地”建设。实施经济强县高质量发展行动，力争千亿县增至10个以上。实施县域经济“双20”帮扶机制，以产业帮扶为主攻方向促进欠发达县产业振兴。

## 二、增强城镇综合承载服务能力

坚持“聚人口、兴产业、强功能、提品质、优服务”，加快补齐县城基础设施和公共服务短板，增强县城要素集聚功能和综合承载能力，推进人产城融合发展。完善县城市政设施体系，推进市政道路与干线公路高效衔接，健全防洪排涝设施，加强老化管网建设改造，夯实县城运行基础支撑。实施县城建设提质行动，突出县城特色风貌，建设“美丽街区”“精品街道”，打造更多宜居宜业宜游的魅力县城和绿色低碳县城。健全县域基本公共服务体系，推动教育、医疗、养老、托育、文体等公共服务均衡性布局 and 标准化建设，逐步实现优质高中、三级医院、综合型养老机构全覆盖。分类分批推动镇域经济加快发展，加强规模较大的中心镇建设，深化赋权强镇改革，重点打造一批工业重镇、农业强镇、文旅名镇、商贸大镇。

### 第三节 推动城市内涵式发展

以推进城市更新为重要抓手，推动城市从外延扩张、规模驱动、粗放管理向存量提质、创新驱动、精细治理转变，实现城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，

牢牢守住城市安全底线，走出一条现代化城市内涵式发展之路。

## 一、优化城市规模结构

坚持“精明增长”“紧凑城市”理念，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。统筹安排山、水、城、产、路、岸空间布局，做好“生态留白”，就近满足居民生产生活需求。科学管控城市规模，严守国土空间规划“三区三线”，强化规划约束力，防止盲目扩张“摊大饼”。推进城市空间形态优化，塑造沿江城市优美滨水空间形象，强化平原城市河网水系格局保护，优化山地丘陵城市天际轮廓线，推进城市滨水控宽度、临山控高度、整体控密度。加强城市内部空间统筹，推动组团式集中布局，严控超高层建筑建设，高效利用城市地下空间，协调旧城改造和新城建设，合理控制老城区开发强度和人口密度，促进新老城区联动发展。做优做强核心发展区，推动行政服务、总部办公、商务服务、金融服务等高端要素集聚，提升城市中心显示度。支持武汉探索超大城市治理现代化新路子，有序疏解一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等非核心功能，支持周边中小城市主动承接功能转移。

## 二、提升城市功能品质

大力实施城市更新，加强城市体检，坚持“留改拆建控”并举，推行针灸式、微改造、精提升、微运营的方式，改造提升“三区一村”，盘活存量资源，建立可持续的城市建设运营投融资体系。培育城市创新生态，打造创新园区街区，搭建未来技术应用场景。营造高品质生活空间，完善嵌入式服务设施，增加优质公

共服务供给，加快建设完整社区，促进产城融合、职住平衡。加快美丽城市建设，推进背街小巷环境整治，建设群众身边的社区公园、口袋公园、城市绿道和慢行网络，优先发展公共交通，推广绿色建筑建材，推动城市全面绿色低碳转型。塑造荆风楚韵城市文化品牌，强化城市风貌管控，坚持修旧如旧，推进荆州古城、襄阳古城、汉口历史文化风貌区等历史文化名城、街区有效保护和活态传承。提升城市安全韧性，实施城市生命线安全工程，推进老旧管网改造，补齐人民防空、公共消防基础设施短板，加强电梯安全管理，提升高层建筑火灾防范和救援能力，开展公共设施“平急两用”改造，增加生态屏障、隔离疏散通道，预留防灾救灾弹性空间。

### **三、推进城市全域数字化转型**

建立城市数字化共性底座，深化城市数据资源开发和多场景应用，构建城市运行和治理智能中枢，打造线上线下联动、服务管理协同的城市共性支撑平台。推进智能化基础设施升级改造，有序实施城市泛在感知工程，建设智能传感终端与物联网平台，推动供水、排水、供电、燃气、消防、综合管廊数字化升级和智能化管理，实现新一代信息技术与城市道路、桥梁、管网等基础设施深度融合。推动城市数智服务，构建城市运行和治理智能中枢，深化城市治理“一网统管”，提升市政设施建设、应急指挥、市场监管、生态环境治理等领域智能化水平，建设“善感知、会呼吸、有温度”的智慧城市。加快高品质智慧社区建设，完善停车引导、智能充电、安全监控等配套设施，提升公共服务响应效率与生活便捷度，打造虚实交互、智能宜居的生活空间。

## 专栏 14 新型城镇化建设工程

**地下管网建设改造：**建成 77 个市县城市基础设施生命线安全工程。建设改造城镇燃气管网约 2000 公里、排水管网和排洪通道约 2800 公里、供水管网约 3000 公里、污水管网约 7000 公里，同步推进智慧化改造。因地制宜建设供热管网和综合管廊。

**宜居安居水平提升：**改造城镇危旧房 1.88 万套（间）、城镇老旧小区 5000 万平方米，加装更新老旧电梯 1 万部。建设保障性租赁住房 14.1 万套（间）、公共租赁住房 0.3 万套（间）、配售型保障性住房 0.6 万套（间）。平稳有序推进城中村改造。

**老旧街区厂区改造：**推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，以市场化方式盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，更新改造老旧街区厂区 50 个。

**都市圈城际通勤效率提升：**推动城市快速交通及主次干道建设，有效衔接区域快速路网，促进都市圈交通协同发展。推进武咸城际南延项目前期工作。实施武汉绕城高速改扩建，建成武汉都市圈环线、燕矶过江通道，推进武汉至黄梅高速、江夏至咸宁高速、武鄂高速改扩建等项目。

**美丽城市建设：**改造提升城市公园 100 个、新建口袋公园 500 个，新建城市绿道 1500 公里。推动城市生活污水集中收集率达到 80%、生活垃圾资源化利用率达到 80%、建筑垃圾有效处置率达到 90%。

**历史文化名城保护传承：**保护提升历史文化名城 12 座、历史文化街区 30 处，建设 30 个历史建筑保护利用典型项目。

### 第四节 推动房地产高质量发展

坚持政府保障基本、市场满足多层次需求相结合，着力防范风险、强化监管、创新发展模式，促进高品质供给、高效率保障、高水平运行，推动房地产市场持续健康发展。

#### 一、构建房地产发展新模式

深化供给结构、经营方式、监管方式变革，在存量更新提质和增量小区开发中推动房地产转型发展。重构房地产商业模式，

统筹推进存量地产空间重组、政策整合、资源链接，匹配“住、吃、游、购、娱、医、养”商业全生态服务需求，通过运营服务、资产增值等多种方式实现资金平衡，推动增量小区从单一住房产品开发销售转向“好房子+好服务”双轮驱动。建立“人、房、地、钱”要素联动机制，根据人口变化合理确定住房需求，科学安排土地供应、引导配置金融资源，实现以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产供需平衡、结构合理。完善房地产开发、融资、销售制度，推行项目公司制、主办银行制，有力有序推行现房销售，逐步提高预售门槛，强化预售资金监管，切实维护购房人合法权益。

## **二、健全住房供应体系**

优化保障性住房供给，坚持货币与实物相结合、配租与配售相结合，以需定建、以需定购，多渠道筹集保障房源，引导支持社会力量运营长期租赁住房，健全住房需求调查、申请审核、轮候、分配、准入、使用、退出等管理机制，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。增加改善性住房供给，推动需求端与供给端协同，因城施策优化住房消费政策，激活返乡置业、教育置业、创业置业和改善性置业需求。规范发展住房租赁市场，培育市场化专业化运营机构，扩大租赁住房有效供给，加强租赁市场监管。

## **三、建设安全舒适绿色智慧的好房子**

实施房屋品质提升工程，落实高品质住宅技术标准，全链条提升住房设计、材料、建造、运维水平，加强新材料、新工艺、

新技术运用，推广全屋智能应用，提高住房产品质量和智能化水平。实施物业服务质量提升行动，推广“酬金制”服务模式，鼓励有条件的物业服务企业向养老、托育、家政、文化、健康等领域延伸。强化房屋全生命周期安全管理，探索建立房屋安全管理资金账户，对多层住宅、公共建筑和经营性自建房等定期开展房屋体检，鼓励房屋产权人购买房屋质量安全保险，切实提高房屋安全管理水平。

## 第十一章 推动基础设施联网提质 夯实高质量发展硬支撑

聚焦“补短、联网、提能、安全、生态”，优化布局结构，促进集成融合，全面提升基础设施网络化、智能化、绿色化水平和安全韧性。

### 第一节 完善现代化综合交通运输体系

加快建设交通强省，高质量构建“铁水公空”多式联运体系，打造畅联全国、通达全球的现代化综合交通运输网络，推动“九省通衢”向新时代“九州通衢”加速迈进。

#### 一、加强综合立体交通网建设

构建以“一核双环十二通向”为骨架的高速铁路网，全面贯通国家高速铁路“八纵八横”湖北段，高铁里程达到3600公里。推动普速铁路补短联网，深化干线、城际、市域（郊）、轨道交通“四网融合”。构建“一横一纵一网多支”高等级航道网，优化“五主十重”港口功能，推进长江黄金水道万吨级航道畅通工程，实现汉江3000吨级航道直通襄阳，打造现代化内河航运体系。建设以“十三纵九横四环”为骨架的高速公路网，高速公路总里程达到1万公里。优化提升普通国省干线网，全面推进瓶颈路和低等级路段升级改造。高标准建设以天河机场、花湖国际货运机场为核心的“双枢纽、多支线”现代化机场集群，统筹推进通用机场建设。构建“一核三极”低空基础设施布局，实现起降场地县域全覆盖。

## 二、提升综合交通枢纽能级

强化武汉国际性综合交通枢纽功能，支持武汉加快推进国家物流枢纽建设，打造国际一流航空枢纽、全国高铁路网中心、长江中游航运中心、全国高速公路路网中心、中欧（亚）班列（武汉）集结中心、武汉多式联运服务中心。强化襄阳、宜昌、“黄冈—鄂州—黄石”等全国性综合交通枢纽功能，打造荆州、十堰等一批区域性综合交通枢纽。加强与长江中游城市群交通互联互通，共同打造国际性综合交通枢纽集群“第五极”。

## 三、强化交通基础设施系统集成

以“建、联、智、用”为重点，加快建成“两枢纽四中心”的“铁水公空”多式联运体系。实现主要港区二级以上公路和货运铁路全覆盖，显著提升长江黄金水道集疏运功能。推动公路、铁路、城市轨道等共用过江通道，促进通道、岸线等资源集约利用。统筹功能提升和绿色安全智能发展，加强交通基础设施安全风险评估和监测预警。提升综合交通运输服务功能，全面实施高速公路服务区提质升级行动，建设改造一批有地域特色、业态丰富、功能集成的高品质服务区。加强综合客运枢纽港站建设，探索旅客联程运输“一票制”。促进“铁水公空仓邮”六网数据联通，大力实行“一单制”“一箱制”。

### 专栏 15 现代化交通基础设施重大工程

**高铁贯通及武汉枢纽提能：**建成合肥至武汉高铁、宜昌至涪陵高铁、武汉枢纽直通线、宜昌至郑万高铁联络线，贯通沿江高铁湖北段。建成宜昌至常德高铁，贯通呼南高铁湖北段。建成阜阳至黄冈高铁湖北段，贯通京港高铁西段。建成西安至十堰高铁，高标准贯通福银通

道湖北段。谋划论证荆州至岳阳高铁、随州至信阳高铁、武九高铁直通线、十堰至南阳高铁、武汉至澧县（张家界）高铁、武汉至安庆高铁、武咸城际铁路南延等项目及武汉枢纽提能工程。

**普速铁路补短联网：**建成花湖机场联络线、宜昌茅坪港疏港铁路、襄阳小河港疏港铁路、荆州港铁路专用线、汉江沙洋港疏港铁路等项目。谋划推进鸦鹊岭至宜昌、长江埠至荆门等扩能改造和安康经恩施至张家界铁路、恩施至黔江铁路、常德经咸宁至九江铁路、江汉平原货运铁路西延等项目。

**水运保障能力提升：**建成长江中游荆江河段航道整治二期工程、武汉港江夏港区金水一期码头等项目。推进三峡水运新通道、长江黄金水道万吨级航道畅通工程、黄石港棋盘洲港区四期、宜昌港枝江港区综合码头等项目，深化论证武汉港阳逻港区三期、荆州监利港区白螺石化码头、鄂州燕矶港区改扩建等项目。建成汉江丹江口至襄阳段、碾盘山至兴隆段（二期）、兴隆至蔡甸段航道整治工程及崔家营、雅口、碾盘山、兴隆枢纽二线船闸、唐白河航道等项目。推进汉江王甫洲枢纽二线船闸工程、沮漳河、东荆河等通港达园支流航道等项目。

**高速公路扩容提质：**建成京港澳、福银、二广、沪渝等国家高速公路湖北段改扩建和武汉至重庆、平顶山至宜昌、鄂州机场高速二期、李埠长江大桥、恩施大峡谷支线等项目。推进岱黄高速、机场高速、武岳高速改扩建和房县至五峰、荆门经潜江至监利、孝感经荆门至宣城、天门经仙桃至洪湖、当枝松北延、黄石新港、宜昌城西、荆门至随州、江夏至梁子湖、武汉至霍山、监利至华容、公安至安乡、松滋至石门、来凤至秀山、十巫高速北延、老河口至郟阳、利川至云阳、黄梅至望江等项目。

**航空提能补网：**建成恩施机场迁建、十堰武当山机场改扩建、荆州沙市机场改扩建、民航武汉区域管制中心等项目，提升民航运输服务能力。建设武汉都市圈、鄂西北、鄂西南、江汉平原四大通用机场群，扩大通用航空网络覆盖。分层分类建设低空基础设施，建成武汉空天地一体化、花湖机场低空物流中心等项目。

## 第二节 构建新型能源体系

全面落实能源安全新战略，统筹推进“内增、外引、强网、

增储、惠民”，建立以可再生能源为增量供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑的清洁低碳安全高效新型能源体系，打造长江中游大型清洁能源基地、全国重要电力调蓄中心和全国天然气管网核心枢纽。

## 一、提升风光水火多元可靠供给能力

健全多能互补供给格局，确保能源电力安全可靠供应。实施新能源倍增行动，加快风光水火储一体化新能源基地建设，以就地就近消纳为主推动风光发电资源高效利用，有序发展分布式光伏、分散式风电，新能源装机规模达到 8000 万千瓦。因地制宜推动生物质能、地热能多元利用。加强氢能“制储输用”全链条发展布局，积极发展绿电制氢、绿色氢氨醇，协同推进武汉、黄石、潜江国家氢能区域试点，打造全国重要的氢能枢纽基地。提高水电资源综合利用水平，加快姚家平、淋溪河等水电站建设，推进葛洲坝等水电站扩机增容，深化中小水电绿色改造，可再生能源装机占比达到 70%。实施新一代煤电升级行动，有序建设一批支撑性电源，优化存量机组结构，加快现役煤电机组改造升级，推动煤电向支撑性调节性电源转型。

## 二、打造源网荷储协同互动电力系统

加强源网荷储在规模能力、空间布局、建设节奏、运行调度等方面的衔接协同，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。建设坚强智能柔性电网枢纽平台，争取绿电入鄂第三直流通道建设，发挥华中“日字型”环网作用，提高省间互济能力。优化升级“四环九通道”主干网架，提升配电网承载力和灵活性，

加快微电网建设，强化主配微各级电网协同，支持武汉建设世界一流城市电网。推动电网数智化改造升级，加快构网型技术应用，建设智慧化调度体系。加快电力调节性资源建设，在电网关键节点、新能源富集地区、重要负荷区域布局建设一批抽水蓄能、新型储能电站，鼓励用户侧储能建设，储能装机达到 1700 万千瓦。加快推进虚拟电厂规模化发展，常态化参与电力系统调节。构建灵活弹性的电力负荷，挖掘需求侧资源潜力，推动多元用户资源参与需求响应。积极推进交能融合、电算协同、车网互动，支持光储充一体化、绿电直连等新业态发展。

### **三、夯实化石能源兜底保障**

优化煤炭输送储配体系，加快荆州江陵煤炭铁水联运储备基地二期工程建设，打造华中地区最大煤炭储配平台，推进襄阳、宜昌、黄冈等煤炭储备基地建设，支持用煤企业改扩建现有储煤场地，煤炭储备能力达到 2000 万吨。完善油气产供储销体系，加快鄂西页岩气调查勘探和商业化开发，力争产能达到 20 亿立方米。建成川气东送二线湖北段，加强省内天然气支线管网互联互通，形成“五纵四横”油气管输网络，油气管道里程达到 1 万公里。沿国家干线管道、沿江通道集约化布局大中型储气设施，建设“天潜云应”地下盐穴储气库群，天然气储气能力达到 4.3 亿立方米。

### **四、提升能源惠企利民服务质效**

持续打造“有电可用、用电不贵、服务更优”良好环境，破解民生用电堵点，加快城镇老旧小区、城中村配电设施升级改造，

实施农村电网巩固提升工程。进一步巩固深化用电报装“零上门、零审批、零投资”“省力、省时、省钱”服务。完善便捷高效的城乡充电基础设施网络，电动汽车充电桩达到 130 万个。推动宜昌、咸宁、恩施、十堰等地天然气管道向偏远地区延伸。完善适应新型能源体系的市场和价格机制，构建“统一开放、竞争有序、安全高效、治理完善”的现货、中长期、辅助服务等电力市场体系，持续深化上网电价市场化改革，完善居民电价机制、新型储能价格机制等，健全省内天然气管道运输价格机制。

### 专栏 16 能源基础设施重大工程

**新能源倍增：**在荆门、随州、仙桃、宜城、应城、麻城、江陵、赤壁、武穴、汉川等地建成 10 个风光火储百万千瓦新能源基地。结合抽水蓄能开发投产时序或利用现有水电，建设一批风光水储一体化项目。依托新增负荷、燃煤自备电厂替代、出口外向型企业建设一批绿电直连项目。

**电力调蓄中心：**建设罗田平坦原、黄梅紫云山、长阳清江、南漳张家坪、团风魏家冲、大悟黑沟、竹山潘口、通山大幕山、远安宝华寺、松滋卸甲坪、秭归罗家等抽水蓄能项目，全面增强湖北在大规模西电东送中的电力汇集、储存、调节功能。在供电断面紧张区域、新能源外送卡口区域布局建设一批新型储能电站。

**数智化坚强电网：**建设第三条特高压直流入鄂通道和皖鄂直流背靠背工程，以及 40 个 500 千伏主网架项目。实施 146 个 220 千伏电网项目、3.49 万个 110 千伏及以下城乡配网项目。优化电网安稳控制系统配置，增强电压、频率调节支撑能力，提高接入互动、柔性控制和抗扰动水平。在武汉市武昌核心区域、金银湖区域打造灵活智能城市配电网样板，在广水市开展中低压数字化有源配电网升级改造应用。

**天然气产供储销体系：**加快利川建南、远安等区块页岩气产能项目建设，实施恩施咸丰建始、宜昌东、荆门北（西）等页岩气区块勘探开发项目。建成川气东送二线湖北段、枣阳至宣城联络线、巴东支

线以及西峡至十堰等输气管道。建设潜江、天门小板、应城、云应、仙桃等地下盐穴储气库和武汉白浒山液化天然气（LNG）储气设施。

### 第三节 建设“荆楚安澜”现代水网

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，全面推进江河保护治理，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水安全保障能力，构建系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能、循环畅通、调控有序的安全韧性现代水网。

#### 一、筑牢安全可靠防洪排涝网

坚持“扩排、增蓄、控险”，健全由水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系，提升洪涝灾害防御能力。加强江河防洪治理，加快长江干流堤防提档升级、河势控制及崩岸治理，谋划实施汉江流域水安全能力提升工程，推进清江、富水等重点中小河流系统治理，提升河道泄洪能力，全省1—3级堤防达标率达到90%以上。完善梯级水库群建设，加快骨干控制性枢纽、大中型水库建设，加强梯级水库群防洪调度，增强重点流域洪水调控能力。定期开展病险水库水闸安全鉴定，及时开展除险加固。稳妥推进蓄滞洪区布局调整，加快洪湖东分块、武湖、涨渡湖等蓄滞洪区前期工作，开展洲滩民垸分类治理，增强洪水分蓄能力。加强重点易涝区治理，以涝片为单元整装推进、洪涝兼治，提升重点易涝区“蓄、排、滞、分”整体能力。健全雨情水情监测预报体系，提高暴雨和洪水预报精准度，增强暴雨集中区防洪避险能力。坚持旱涝同防同治，促进洪水资源化利用。

#### 二、织密空间均衡水资源配置网

坚持互联互通、互调互补，推动各层级水网协同融合，提升水资源统筹调配能力。完善国家水网主骨架大动脉，建设引江补汉工程，提升南水北调中线工程输水能力。加快构建省级骨干水网，建设引江补汉输水沿线补水、鄂北二期等重大引调水工程，实施大别山南麓等水资源配置工程，提升江汉平原等区域用水保障能力，省级水网覆盖范围达到 90%。推动市县水网协同，实施一批中小引调水和河湖水系连通工程，畅通末梢水网。构建数智水利体系，推进“天空地水工”一体化监测感知夯基提能行动，实现重点流域和工程全要素数字映射、智能模拟和前瞻预演，提升省、市、县水网一体协调的智慧调度能力。

### 三、打造集约高效城乡供水保障网

以百库千湖为调蓄结点，统筹当地水和外调水、常规水和非常规水，推行优水优用、分质供水，提升城乡供水安全保障能力。加快构建多水源供水格局，挖掘现有水源调蓄工程供水潜力，推进重点水源工程建设，升级改造长江沿岸取引水设施，优化完善武汉、襄阳、宜昌等城市备用水源布局，推进县（市）应急备用水源全覆盖。完善城乡供水网络，加强城市供水管网建设和改造，推进公共供水管网漏损治理，分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化，在具备条件的地方推行农村供水县域统管和专业化管护，农村自来水普及率达到 99%。健全灌溉工程体系，实施灌区现代化建设和改造，建设黄梅引江、浮桥河、隽东等大中型灌区，改造随中、漳河等灌区，加强末级渠系建设

和田间工程配套，推进水闸、泵站等建设，全省耕地灌溉面积达到 4900 万亩以上。

### 专栏 17 水利基础设施重大工程

**引调水：**建设引江补汉输水沿线补水、鄂北地区水资源配置二期等工程，实施引隆补水、引清入宜等工程，推进大别山南麓等水资源配置工程建设，深化论证江汉平原、鄂中丘陵区、环洞庭湖、鄂东南等水资源配置工程。

**防洪减灾：**实施长江干流堤防（湖北段）提档升级、长江干流洲滩民垸防洪治理、洞庭湖四口水系综合整治（湖北）等河道整治及堤防建设工程，建设姚家平等控制性枢纽，谋划论证鸳鸯峡枢纽工程，推进武湖、涨渡湖、西凉湖、洪湖东分块等蓄滞洪区建设。实施簰洲湾等洲滩民垸整治工程。推动汉江、清江、富水、汉北河、东荆河、沮漳河、府澧河、荆南四河等重点中小河流治理。推进螺山片、大冶湖片、华阳河片、通顺河上游片、荆南沿江垸片、梁子湖片、汉江河口片、沔汉湖片、府澧河片、汉南片等重点区域排涝能力建设。

**重点水源：**加快黄荆口、纳水溪、两河口、潭口二库等水库工程建设，新建筲箕岩、金鸡河、卜鸽岩、鹰咀岩、季河、草木湾、武禹河、小峰河等中型水库。加快霍河、雨山、双石、樊桥、浮桥河、天堂等大中型水库除险加固建设，实施黄洛平拦水闸、高店拦河闸、虎山拦河闸、大垸子闸等大中型病险水闸除险加固。推进一批抗旱应急水源工程建设。

**大中型灌区：**建成浮桥河、太湖港、武穴北等大型灌区，推进隽东、巴东江北、沮西等中型灌区建设，实施随中、漳河、黑花飞、荆江、举水、郑家河、梅院泥、孟溪大垸等大型灌区现代化改造。加快推进黄梅引江、牛车河、巩河、温峡口、三峡库区、天门引汉、引丹、白莲河、泽口、冯家潭、东风渠、西门渊、老江河、观音寺、徐家河等灌区项目前期工作。

#### 第四节 推进新型基础设施建设

推进新型基础设施布局建设和集约高效利用，加快传统基础

设施和新型基础设施融合贯通，更好支撑产业升级和数智化发展。

## 一、构建泛在互联网基础设施

完善信息通信网络，推进第五代移动通信演进（5G-A）、万兆光网和互联网协议第6版（IPV6）建设，开展6G网络研发及应用验证，实现无线和固定接入网络万兆演进升级。高标准建设国家（武汉）新型互联网交换中心，部署干线400G和城域800G高速光传输系统，布局量子通信骨干网，实现大宽带、低时延全光接入网络市州全覆盖。构建终端、网络、平台“三维一体”物联感知体系，集约化部署泛在智能感知终端，建设城市信息模型（CIM）基础平台和城市数字孪生操作系统，统筹推进市政、交通、应急、环保等智能感知设备协同部署，建设省级物联感知神经元节点。建设面向全国的卫星公共数据服务平台。打造全省北斗卫星导航定位基准站（CORS）“一张网”，建设北斗时空信息数据底座和“北斗+5G”高精度位置服务平台。

## 二、打造数智赋能融合基础设施

推动工业互联网扩面升级，提升工业互联网标识解析国家顶级节点（武汉）服务能力，完善“一核多点”标识解析布局体系，拓展“5G+工业互联网”创新应用。按需布局边缘计算节点，推进“边云网”协同网络向产业园区延伸。构建车联网平台，推动数据安全接入和实时联通，加快“中心—区域—边缘”三级一体化云控平台、城市智能网联汽车安全监测平台等体系化建设。搭建全省统一区块链底座，建强星火链网超级节点（武汉），布局一批骨干节点和城市节点，打造区块链技术和应用创新高地。推

动传统基础设施数智化改造升级，创新数智应用场景，大力推动智慧交通、智慧水利、智慧能源、智慧市政、智慧农业设施建设改造。

## 第十二章 加快建设文化强省 打造世界知名文化旅游目的地

坚持中国特色社会主义文化发展道路，大力实施文化创新战略，推动文化和科技深度融合，促进长江文化、荆楚文化、红色文化创造性转化和创新性发展，打造特色显、融合深、业态新、荆楚韵、国际范的现代文化产业和旅游业，加快建设文化强省、旅游强省。

### 第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观引领文化建设，不断壮大主流价值、主流舆论、主流文化，汇聚昂扬奋进的精神力量。

#### 一、推动理想信念教育常态化制度化

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续提升党委（党组）理论学习中心组学习质效。牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制。加强和改进思想政治工作，开展全社会“大思政课”宣传宣讲，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。深入推进理论宣传宣讲，发挥“两团多队”作用，推动党的创新理论大众化、通俗化。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，深化体系化、学理化研究阐释，推出具有全国影响力的重大理论研究成果。推动湖北哲学社会科学高质量发展，加强新型智库建设，办好“长江高端智库对话”活动。

## 二、提升社会文明程度

推动社会主义核心价值观融入法治建设、社会发展和日常生活。挖掘中华优秀传统文化价值，发挥文化养心志、育情操作用，大力弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神，涵养英雄湖北的精神气质。实施公民道德建设工程，加强荆楚楷模、湖北好人、最美人物等先进典型选树宣传，推动社会见贤思齐、崇尚先进、争做先锋。加强和改进未成年人思想道德建设，弘扬诚信文化、廉洁文化、法治文化。统筹推进城乡精神文明建设，建强用好新时代文明实践中心，建设城市文明，加强家庭家教家风建设，培育时代新风新貌。

## 三、提高主流舆论引导能力

加强全媒体传播体系建设，推进主流媒体系统性变革，深化媒体融合发展，做大做强湖北发布、极目新闻、九派新闻、长江云等品牌，打造一批具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体，凝聚新媒体和自媒体传播合力，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。强化网络内容建设，持续推进网络正能量传播工程，加大未成年人网络保护力度，提升信息化条件下综合治理能力，建立良好网络生态。健全网络综合治理体系，构建适应全媒体生产传播的工作机制和评价体系，规范网络内容生产、信息发布和传播流程，推动网络视听和广播电视一体化监管，督促互联网企业履行社会责任。

### 第二节 大力繁荣文化事业

加强文艺精品创作生产，健全公共文化服务体系，加大高品

质文化服务供给，更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

## 一、推进文艺创作勇攀高峰

坚持以人民为中心的创作导向，把提高质量作为文艺创作的生命线，提高文化原创能力，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术事业。实施新时代艺术创作系列工程，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，鼓励文艺工作者扎根生活、潜心创作，推出一批反映时代新气象、讴歌人民新创造的精品力作。扶持舞台艺术精品创作，提高京剧、汉剧、楚剧、黄梅戏、花鼓戏等传统戏曲影响力，振兴武汉戏曲“大码头”。繁荣互联网条件下新大众文艺，推出更多优秀网络文化作品，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展。深化文化事业单位改革，完善文艺院团建设发展机制。创新文艺人才引育机制，加强文艺领军人才与青年拔尖人才培育和引进，培养一批德艺双馨的文化名家。

## 二、促进公共文化服务高品质发展

实施以数字化网络化智能化为核心的文化惠民工程和公共文化服务提质增效行动，推动优质文化资源直达基层，争创国家公共文化服务高质量发展引领区。优化公共文化设施布局，推进楚文化博物馆、谭鑫培大剧院、省非遗馆等项目建设，打造城市书房、市民夜校、社区文化驿站、文化长廊、农家书屋等新型公共文化空间，完善“15分钟公共文化服务圈”。丰富群众文化生活，大力培育基层社会文艺团队、乡土文艺人才，常态化开展“荆

楚红色文艺轻骑兵”“荆楚四季村晚”等活动，引进更多国内外优秀文艺作品到湖北展演。办好世界华人炎帝故里寻根节、屈原故里端午文化节、国际武当太极文化节、中国文化旅游产业博览会、长江文化艺术季、楚文化节等活动。打造高品质、分众式、数字化公共文化服务新业态，建设完善数智档案馆、智慧图书馆、数字博物馆、公共文化云，推进省、市、县三级公共文化场馆网络连通、资源共享，精准对接群众文化需求，推广“订单式”“菜单式”“预约式”服务。广泛开展全民阅读，建设书香湖北。加强新型广电网络建设，提升超高清内容制播能力，深化互联网电视“套娃”收费和操作复杂治理。统筹推进档案、地方志事业发展。

### 三、提升荆楚文化国际影响力

扩大对外文化交往，深化文明交流互鉴，讲好中国故事、湖北故事。加强国际传播能力建设，积极发挥国际传播重点基地牵引作用，建强地方国际传播中心，构建多维传播矩阵，注重全球化、区域化和分众化表达，增强荆楚文化传播的亲和力、实效性。深化国际人文交流合作，构建长江与世界大河文明对话机制，办好“世界因你而来”“让世界沿着长江读懂中国”“视听中国·湖北传媒周”等宣传活动，推动艺术精品、文物精品、非遗代表性项目赴外展演，推进鄂产网文、网剧、网游产品加速出海。

#### 第三节 加强文化遗产保护传承和活化利用

实施荆楚文脉赓续工程，完善历史文化保护传承体系，让文化遗产在新时代焕发新活力、绽放新光彩。

## 一、加强文化遗产保护传承

坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，实施荆楚文化基因解码、文化标识体系建设工程，健全文化遗产保护法律法规体系，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察。加强长江文明溯源研究和传播展示，建好用好长征、长江国家文化公园（湖北段），办好长江文化研究院，建好长江博物馆，打造长江文明核心展示区。实施荆楚大遗址传承发展工程，推动学堂梁子、苏家垄、石家河等创建国家考古遗址公园，推动荆州纪南城、宜城楚皇城、潜江章华台、大冶鄂王城等楚文化遗址提档升级。加强武当山古建筑群、神农架、唐崖土司城、明显陵等世界自然和文化遗产系统性保护，推进“万里茶道”、铜绿山古矿冶遗址申报世界文化遗产，释放随州曾侯乙编钟世界记忆遗产价值，推进湖北出土简牍文献申报世界记忆名录。推进文化遗产数字化保护，建设文化遗产数字资源库。强化非遗系统保护，建好武陵山区（鄂西南）土家族苗族国家级文化生态保护区，完善皮影戏、采茶戏等非遗项目及传承人保护体系。实施荆楚红色基因传承工程，加强中原军区旧址、武汉红巷革命旧址等革命文物保护展示，推进红安国家文物保护单位示范区和鄂豫皖革命文物保护单位片区建设，擦亮“洪湖水浪打浪”红色文化品牌。加强出土简牍、文献古籍修复研究，创建云梦国家文物保护单位示范区。编纂《荆楚文库》。

## 二、促进优秀传统文化活起来

深度挖掘长江文化、荆楚文化、红色文化内涵价值，创新文化遗产内容表达方式，打造更多承载中华文化、展现荆风楚韵的

文化标识、文化现象、文化产品。实施博物馆提质增效工程，强化省博物馆引领作用，提升中小博物馆展陈能力，擦亮“荆楚瑰宝”品牌。加强国家历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承，推进老字号复兴、工业遗产激活、传统业态焕新，推动文化遗产更好融入现代生活。打造编钟、简牍、漆器等荆楚文化主题 IP，推动始祖炎帝、诗祖屈原、茶圣陆羽、医药双圣李时珍等名士文化艺术性展示，加强文化领域知识产权保护和运用。

#### 第四节 推动文化产业和旅游业融合创新发展

顺应信息技术发展潮流，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，完善文化管理体制和生产经营机制，实施积极的文化经济政策和重大文化产业项目带动战略，健全文化产业体系和市场体系，促进生产创新、场景拓展、业态融合、价值跃升，努力把文化旅游业培育成为全省支柱产业。

##### 一、科技赋能提升文化产业发展能级

以数智化驱动文化创作生产和消费变革，激发创新创造活力，培育文化发展新动能。推进文化资源数字化，建好国家文化大数据体系湖北省域中心和华中区域中心，对长江文化、荆楚文化、红色文化等资源进行高精度采集、可视化存储和标签化解析，为文化保护传承与创新应用提供坚实数据支撑。数智赋能文化创作生产，运用互联网思维和信息技术的改进文化创作生产流程，对传统文化进行现代表达，大力推动人工智能、数字孪生等技术在创作端深度应用，创新性发展微短剧、微视频，建设生成式人工智能（AIGC）视听产业协同创新平台。培育“科技+文旅”体验

场景，深度融合 VR/AR、全息投影、智能传感与沉浸式叙事，在博物馆、景区、街区打造可进入、可互动、可衍生消费的沉浸式体验新空间，建设沉浸式电影院、数字音乐剧场等新型文旅服务设施，拓展智慧景区和科技潮玩文旅新场景。发展文化产业新业态，推进武汉东湖国家级文化和科技融合示范基地、中国（湖北）网络视听产业园等重点文化园区规范创新发展，发展壮大数字出版、游戏动漫、网络视听、智能穿戴、创意设计等产业集群，打造一批现象级动漫影视和舞台艺术精品，支持武汉打造游戏设计生态之都。深化文化市场综合执法改革，建立符合文化新业态新模式的监管机制。

## 二、全域联动打造知名文旅精品

立足“五个一”文化旅游资源，打造一流文化旅游产品，厚植“知音湖北”核心竞争力。打造精品旅游景区，建成 5 家龙头文化旅游景区、20 家 5A 级景区、100 家特色景区和 8 家国家级旅游度假区、100 家省级旅游度假区。打造精品旅游线路，做大做强“神武峡”“赤黄红”两大文旅主轴，提升“荆襄随”荆楚文化旅游走廊影响力，优化三国文化、楚文化、炎帝文化、工业文化等特色旅游线路，促进沿线重点景区联合互动，推动旅游全域全季全时发展。打造精品旅游城市，建设武汉知名都市旅游城市和襄阳、宜昌、荆州、黄冈、十堰、恩施等特色旅游城市，联动建设一批个性化、特色化的旅游名县名镇名村。建设长江国际黄金旅游带核心区，提升“船、岸、景”一体联动水平，打造中国内河游船游艇旅游最佳目的地。加强文旅项目建设规范管理，

防止闲置浪费。

### 三、链态融合打造一流文旅产业生态

坚持以文塑旅、以旅彰文，深化文旅融合、科技赋能，推进文旅产业提质升级。实施“文旅+百业”“百业+文旅”产业延链行动，因地制宜发展红色旅游、乡村旅游、游轮旅游、低空旅游、康养旅游、研学旅游、演艺旅游、赛事旅游等特色业态，实施“知音美宿、荆楚美食、荆楚好品、不夜荆楚”计划，推动文旅全域全业态融合。实施文旅企业引育行动，深化国有文化企业改革，支持重点文旅企业做大做强，引入全球优质文旅资源，引进装备生产、投资运营等领域头部企业，培育壮大一批优秀文旅企业和品牌。实施配套服务升级行动，加强旅游设施和服务标准化建设，提升入境旅游便利化国际化水平，打造快进慢游的旅游交通网络、赏心悦目的旅游景观环境、近悦远来的旅游服务体系。实施市场拓展行动，推进全球合作伙伴计划、全球推广计划，举办“春赏樱、夏看荷、秋品桂、冬观梅”“超级文旅日”等活动，推动“引客入鄂”，吸引“五洲游客聚湖北”。

#### 专栏 18 世界知名文化旅游目的地建设重点工程

**代表性文化旅游景区：**打造黄鹤楼滨江旅游景区、大武当生态文化旅游景区、长江三峡旅游度假区、神农架生态旅游景区、恩施大峡谷地质旅游景区等五大核心景区，擦亮白云黄鹤、太极武当、壮美三峡、神农秘境、风情恩施等五大文旅 IP。

**标志性文化旅游线路：**串联武当山、神农架、长江三峡、恩施大峡谷等精品景区，打造集世界文化遗产与自然遗产于一体的“神武峡”生态文化旅游线路。串联赤壁古战场、黄鹤楼、红安黄麻起义和鄂豫皖苏区革命烈士纪念园、洪湖湘鄂西红色革命基地等重点景区，打造

集三国文化、都市文化、红色文化于一体的“赤黄红”荆风楚韵文化旅游线路。

**支撑性文化旅游城市：**武汉依托长江、汉江、东湖、龟山、蛇山等重要山水形胜，挖掘长江文化、知音文化、红色文化、汉派文化内涵，打造知名旅游目的地城市、长江国际黄金旅游带核心城市。襄阳打造三国文化旅游名城，宜昌打造峡区旅游城市。

**万亿级文化旅游产业：**实施一批亿元级和一批千万元级“小而美”文旅项目，培育1—3家千亿级文旅企业。文化旅游业规模实现倍增，全省游客接待人次、旅游综合收入进入全国前列。

**便利化文化旅游服务：**新创6家五星级旅游饭店、20家四星级旅游饭店和一批等级旅游民宿。改造提升4A级及以上旅游景区停车场、公共厕所等公共服务设施。推进旅游景区连接线建设，实现5A级旅游景区至少两种交通方式通达，4A级及以上旅游景区的公路连接线全部达到二级及以上公路标准。推进国际机场、5A级旅游景区实现多语种标牌和智能语音导览设施、入境游客综合服务站全覆盖。提升导游规范化水平。

## 第十三章 完善人口发展战略 促进人口高质量发展

以应对人口老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，优化人口结构，提高人口素质，以人口高质量发展支撑经济社会高质量发展。

### 第一节 建设生育友好型社会

优化生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本，努力稳定新出生人口规模，促进人口长期均衡发展。

#### 一、营造生育友好的社会环境

健全支持家庭发展的政策体系，提倡适龄婚育、优生优育和夫妻共担育儿责任。培育新型婚育文化，倡导积极婚育观，讲好新时代美好爱情、幸福婚姻、和谐家庭故事。推进婚俗改革和移风易俗，破除婚嫁大操大办、高额彩礼等陋习。支持多子女家庭子女同校就读，住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜。优化青年交友婚恋服务，搭建线上、线下公益服务平台。推动公共空间适儿化改造和母婴设施配备。实施家庭教育促进法，加强家庭教育指导服务。健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，加强出生人口性别比综合治理。完善人口监测体系和预测预警制度。实施人口高质量发展宣传教育专项行动，加强人口国情国策教育和生育政策宣传解读，营造生育友好氛围。

#### 二、完善生育支持政策

坚持生育友好的政策取向，推动生育支持融入经济社会发展

各项政策。提高育儿补贴和婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策效能，探索建立补贴标准动态调整机制。健全教育、住房、就业等支持政策体系。扩大生育保险覆盖面，合理提升产前检查医疗费用保障水平，基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”，将适宜的分娩镇痛项目纳入保障范围，推动参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育医疗费用保障范围。全面落实婚育休假制度，鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。优化生殖健康服务，加强生育力保护，实施生殖健康促进、早孕关爱、不孕不育防治、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，婴儿死亡率、孕产妇死亡率分别稳定在3.5‰、9/10万以下。加快建设高水平妇幼保健机构、危重症孕产妇及新生儿救治中心、生育友好医院。推进辅助生殖技术规范有序应用，加强医疗费用保障。探索对婴幼儿参加基本医疗保险提供资助。

### 三、健全育幼服务体系

加快“1+N”托育服务体系建设，扩大普惠托育服务供给，提供方便可及、价格可承受、质量有保障、发展可持续的普惠托育服务。加强托育综合服务中心建设，实现市州全覆盖，示范带动有条件的县市建设托育综合服务中心。大力发展社区托育服务和家庭托育点，推动以城市为单元统一规划社区嵌入式托育服务网络，建设连锁化、小微型“家门口”托育点，积极探索老幼共托新模式。支持幼儿园发展托幼一体化服务，鼓励招收2—3岁幼儿。支持社会力量提供多元化普惠托育服务，推动用人单位办

托，支持民办托育服务机构发展。发展医育结合服务，促进医疗卫生机构与托育服务机构形成紧密的业务指导和签约服务关系。深入开展普惠托育补助示范试点，完善普惠托育服务价格形成机制。实施托育服务质量提升行动，提升从业人员服务能力，提高托育服务安全性和规范性。推动建设智慧托育服务监管信息化平台。

## 第二节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，深化教育综合改革，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，加快建设高质量教育体系，提升教育公共服务质量和水平，基本建成教育强省。

### 一、实施新时代立德树人工程

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，推进立德树人机制综合改革，树立科学的人才观、成才观、教育观，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加强大思政体系建设，加快推进大中小学思政课一体化改革创新，全面实施新时代高校思政课课程方案。创新实践育人形式，建设大学生社会实践专门课程，建立中小学校国情研学制度，促进思政课堂和社会课堂有效融合。深入实施素质教育，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，引导校外培训机构发挥有益补充作用。加强健康学校建设，实施学生体质强健计划、学校美育浸润行动和劳动习惯养成计划，强化体育、美育、劳动教育。加强感恩教育、快乐教育、平凡教育、挫折教育，普及生命教育和心理健康教育，

持续实施守护青少年健康成长行动，开展中小學生争做“好孩子、好学生、好公民”活动。完善覆盖全学段学生资助体系。健全学校家庭社会协同育人机制。

## 二、提升教育公共服务质量

坚持供给与需求相适配、当前和长远相结合，加强公共教育资源供给各环节系统谋划和前瞻布局，推动学段教育资源贯通使用，推进全学段闲置教育资源功能可转换、设施再利用、价值再发挥，确保平稳安全渡峰。加强学前教育优质普惠发展，推动全省公办幼儿园覆盖率达到60%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到93%以上。优化中小学布局，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，落实扩大免费教育范围政策，有序推进小班化教学，办好必要的乡村小规模学校。深入实施县域普通高中振兴计划，坚持新建扩建普通高中与利用闲置资源改建并重，统筹特色普通高中、综合高中建设，扩大普通高中办学资源，有效应对高中阶段达峰、渡峰。健全特殊教育、专门教育保障机制。实施优质本科扩容计划，扩大省属公办优质本科和研究生教育招生规模，加快配套教学生活设施建设，提升高校渡峰承载能力。分类推进高校特色发展，优化人才培养结构。优化职业教育体系，加快本科层次职业学校创建，提升特色高职院校办学水平，办优办精中等职业学校，强化职业教育产教融合发展。完善终身学习公共服务，加强学习型城市、学习型社区建设。

## 三、深化教育综合改革

统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，

推动形成健康的教育环境和生态。深化教育评价改革，加快中考改革探索，推动高考综合改革，推进数字技术在教育评价中的运用。完善办学治教工作机制，健全督政、督学、评估监测教育督导体系和地方性教育法规规章，完善现代学校制度，引导规范民办教育发展。深化高素质专业化教师队伍建设改革，大力弘扬教育家精神，健全师德师风建设长效机制、教师管理和资源配置机制、教师待遇保障机制，构建高质量教师教育体系，全省农村义务教育学校专任教师本科及以上学历占比提高到 89%以上。完善教育战略性投入保障机制，健全教育预算拨款制度，建立预算绩效激励约束机制，强化教育经费监管和绩效评价。推动教育数智转型发展，推进智慧校园建设，探索将人工智能融入教育教学全要素、全过程。扩大高水平教育对外开放，提高中外合作办学水平，加强国际学术交流和教育科研合作。

### 专栏 19 教育强省建设重点工程

**基础教育：**新建、改扩建 200 所左右普通高中，建好 40 所特色高中、100 所综合高中。支持中学实验仪器提档升级。实施城乡教育联合体建设行动，覆盖义务教育学校和县（市、区）薄弱一中，实现义务教育学校标准化建设全覆盖。学前教育毛入学率达到 97%、高中阶段教育完成率达到 90.5%。

**高等教育：**建设一批高校科研平台，更新一批教学科研设备。建设一批高水平应用型本科高校。动态调整优化学科专业 20%以上，推动本科及以上学历理工农医类毕业生占比达到 58%。加快改善本科高校生活设施，新增公办本科高校学生宿舍床位 5 万张以上。

**职业教育：**创建一批本科层次职业学校。重点建设 20 所高职学校和 100 个专业群。建设一批产教融合实训中心、基地和校企合作平台，建设 20 个市域产教联合体、100 个跨区域行业产教融合共同体，支持

一批高水平职业院校更新先进实训设备。建设一批优质技师学院和优质专业。

**特殊教育和专门教育：**推进特殊教育学校标准化建设，充分依托存量资源，支持有需求的县办好达到标准的特殊教育学校，支持人口规模大的城市建设孤独症儿童特殊教育学校，鼓励康教融合。将特殊教育纳入师范类学生必修课程。每个市州建成1所公办专门学校。

**教师队伍：**定向培养3000名本科及研究生层次的县市全科型教师，中小学专任教师本科及以上学历占比达到95%，培养造就一批荆楚名师。

### 第三节 加快建设健康湖北

实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，推进全民健身和全民健康深度融合，推动从以治病为中心向以健康为中心转变，不断提高人民健康水平。

#### 一、健全公共卫生体系

坚持预防为主，促进社会共治、医防协同、医防融合，建立健全传染病预防控制、应急处置、医疗救治、物资保障和监督管理体系，提升公共卫生服务能力。加强疾控体系建设，优化重大传染病联防联控、监测预警机制，建成国家和省域公共卫生中心，完善公共卫生实验室网络，提升防控重大传染病能力。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，优化院前急救网络，加强紧急医学救援能力建设和突发事件医疗应急准备，推进血站基础设施建设和设备配置。加强心理健康和精神卫生服务，强化重点人群常见精神障碍和心理问题的早期发现、综合干预。健全职业病综合防控体系。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，实施合

理膳食行动与国民营养计划，持续开展健康体重管理行动，全面提高个人主动健康能力。

## 二、建设优质高效医疗服务体系

加快建设智慧化现代医疗体系，完善分级诊疗制度，提供公平可及、系统连续、优质高效的健康服务。优化医疗机构功能定位和布局，争创国家医学中心，建好襄阳、宜昌、咸宁国家区域医疗中心，组建省级医疗联盟，增强区域医疗卫生辐射力。实施医疗卫生强基工程，加强县区、基层医疗机构运行保障，推进紧密型城市医疗集团和县域医共体全覆盖，加强县域内资源共享中心、县级医院专科专病和基层特色科室建设，健全巡回医疗制度，提高家庭医生服务覆盖率和感受度，提升基层医疗卫生机构诊疗量占比、合理增加药品品种配备，提高基层防病治病和健康管理能力。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务，实施“323+”行动，重大慢性病过早死亡率控制在13%以内。强化临床专科能力建设，整体提升病理、护理、儿科、麻醉、精神卫生、感染、老年医学等专科建设水平。加强医院床位资源配置管理，推动公立医院发展模式由规模扩张转向提质增效。强化医疗队伍能力和作风建设，实施医学高层次人才计划、大学生乡村医生专项计划，加强全科医生、执业医师和护士队伍建设，提高住院医师规范化培训水平，壮大基层医疗卫生队伍。推进病房改造和医疗设备更新。建设覆盖全省的公众健康服务“一张网”，拓展多层次数智医疗应用场景，加快发展互联网医疗，推广检验检查

结果互认。

### **三、健全医疗医保医药协同发展和治理机制**

深化医药卫生体制改革，促进目标统一、政策衔接、信息联通、监管联动。以公益性为导向深化公立医院改革，建立编制动态调整机制，健全以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，加强医疗服务综合监管，规范医疗机构和医务人员执业行为，加强医疗卫生领域法治保障。引导规范民营医院发展。深化医保支付方式改革，优化结余资金使用，完善不同层级医疗机构差异化支付政策，减轻参保者个人费用负担，提高医保基金使用效率。完善药品和医用耗材集中采购制度，健全药品价格形成机制。发挥国家药监局药品和医疗器械审评检查华中分中心功能，大力发展创新药和医疗器械，健全医保支持创新药和医疗器械高质量发展机制，鼓励商业保险扩大创新药支付范围。

### **四、推进中医药传承创新**

实施中医药振兴发展工程，推动中医药高质量发展。促进中西医协同，建强省级中医优势专科联盟，创建国家领军中医优势专科，优化综合医院中医临床科室设置，加快中西医协同“旗舰”医院、“旗舰”科室建设，健全中西医多学科诊疗体系。推动中医药传承保护和科技创新，争创国家中医药传承创新发展示范试点，开展中医药典籍、技术、方药、经验等挖掘保护和转化利用，强化以临床价值为导向的中医药创新研究。加强道地药材生产基地建设，推进中药制造数智化转型，做大做强中医药产业。培养

中医药特色人才，实施时珍人才工程，加强名老中医药专家工作室建设和中医药特色人才培养，推进“西学中”人才队伍建设。推进符合中医药特点的医保支付方式改革。

## 五、加快建设体育强省

落实全民健身国家战略，实施奥运续金、公共体育服务提升、育苗强基提能、产业融合发展、体育文化涵养五大工程，促进体育事业和体育产业协调发展。积极发展群众体育，优化全民健身公共服务体系，实施群众身边运动空间扩容行动，统筹推进全民健身场地设施建设，加快体育场馆智慧化改造，构建多层次健身设施网络。广泛开展全民健身活动，加强青少年体育工作。构建体医融合促进健康新模式，加快建设社区运动健康中心，推广运动处方应用。提高竞技体育综合实力，构建多层次多项目赛事体系，积极申办国际级、国家级体育赛事，提高武汉网球公开赛、武汉马拉松等赛事影响力，备战奥运会、亚运会和全运会等重大赛事，办好第十七届、十八届省运会，开展“汉超”“村BA”等区域性、群众性赛事活动，丰富优质体育产品和服务供给，鼓励发展赛事经济，推进钓鱼、马术、冰雪、水上等户外运动发展，推动体育产业高质量发展。

### 专栏 20 健康湖北建设重点工程

**公共卫生体系：**依托省疾控中心建成国家区域公共卫生中心，建成武汉、襄阳、宜昌省级区域公共卫生中心。推进省、市、县三级传染病监测预警与应急指挥中心建设。争创国家区域血液安全中心（武汉），加强市州血站基础设施建设。

**智慧化现代医疗体系：**创建 1 个国家医学中心，建好 3 个国家区域医疗中心。组建省级专科联盟，围绕传染病、肿瘤、精神等专业建设 5 个高水平特色专科医院，围绕心血管、老年病、辅助生殖等领域建设 15 个综合医院特色专科诊疗中心。建设 100 个基层特色科室，培养 5000 名基层全科医生。支持紧密型县域医共体建设，推进县级医院、重点中心乡镇卫生院提质升级。建设智慧医院，实现三甲医院 AI 云陪诊、检查检验结果跨机构互认、智能随访等 7 个数智化就医场景全覆盖。

**重点人群医疗服务补短板：**建成国家精神疾病区域医疗中心，提升市州精神卫生中心疑难危重患者治疗能力，推进公立精神卫生中心县（市）全覆盖。加强医疗机构儿科服务能力建设，0—6 岁儿童健康管理率稳定在 90% 以上。每个市州至少建强 1 家三级医院的老年医疗特色专科，建设 1 个二级及以上康复医院。

**中医药传承创新：**争创国家中医药传承创新中心、中西医协同“旗舰”医院，建成 4 个国家老年中医药健康中心。建成 2 个省级中医医学中心、5 个区域中医诊疗中心。推动每个县级中医医院至少建成 2 个中医特色优势专科和 1 个县域中医药适宜技术推广中心。

**全民健身：**建设省级健身设施项目 1200 个以上，公共体育场馆向社会免费或低收费开放率 100%。建设宜昌、恩施等高质量户外运动目的地。举办“荆楚杯”城市足球联赛、城市篮球联赛等省级赛事 200 场以上，带动“恩 BA”等地方赛事活动万场以上。推动武汉专业足球场等重点竞技体育项目建设。

#### 第四节 积极应对人口老龄化

深入实施积极应对人口老龄化国家战略，健全养老事业和产业协同发展政策机制，促进老有颐养、老有所为、老有所乐。

##### 一、健全多元化养老服务体系

坚持基本需求政府保障、多元供给市场调节，优化以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务多

元供给格局，推动养老服务扩容提质增效。深化养老服务改革发展，有序推进养老机构分类改革。健全三级公共养老服务网络，建设县级综合养老服务管理平台、乡镇区域养老服务中心、村养老服务设施站点。提升居家养老服务水平，推动居家养老服务标准化建设，推行“社区+物业+养老”和“互联网+居家养老”服务模式，发展家庭养老床位。优化社区（村）养老服务供给，完善社区嵌入式养老服务设施，培育专业化、品牌化、连锁化社区养老服务机构。大力发展农村互助养老。提升养老机构专业服务能力，统筹推进兜底保障型、普惠支持型、完全市场型养老机构分类发展，实现失智护理院或专护专区市州全覆盖、失能特困供养机构县（市、区）全覆盖。促进医养结合，通过一体联建、签约合作、委托管理等形式，推动医疗卫生机构与养老服务机构（设施）深度融合、服务衔接，提升养老机构医疗服务能力。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。推进养老服务人员队伍职业化建设，强化养老服务综合监管。

## 二、营造丰富多彩老年生活

坚持积极老龄观、健康老龄化理念，围绕老年人多样化、个性化需求，大力发展银发经济，丰富适老化产品和老年服务供给，培育银发经济龙头企业和知名品牌，完善银发经济统计。实施老年用品焕新行动，推动老年用品绿色化、智能化、品牌化升级，强化养老照护产品、康复辅具、特医食品等研发制造，推广应用智能养老服务机器人、智能感知等智能设备，布局建设一批银发经济产业园。实施银发业态融合发展行动，促进养老服务与健康、

文化、旅游、教育、体育、家政等产业跨界融合、集聚发展。加快发展银发列车、银发邮轮，开通5条以上跨省银发旅游专列和主题特色旅游列车。鼓励企业开发银发文化研学、智慧学习、游学养老等教育服务产品，引导老年人体育和健康消费。实施老年人人力资源开发行动，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，拓展适合老年人的多样化工作岗位，依法维护超龄劳动者基本权益。

### 三、建设老年友好型社会

弘扬中华民族孝亲敬老传统美德，加强老年人权益维护和保障，营造良好敬老社会氛围。建设老年宜居环境，推进公共设施、社区环境和老年人家庭适老化、无障碍改造，开展老年人数字素养能力提升行动，推进数字技术适老化建设和改造，帮助老年人跨越“数字鸿沟”。落实老年人社会优待政策，健全老年人关爱服务体系，落实出行便利、乘车优惠、门票减免等政策措施，加强高龄独居老人和空巢老人关爱服务。畅通老年人社会参与渠道，深入实施“荆楚银龄行动”，加强基层老年协会建设，办好老年大学（学校）。深入开展人口老龄化国情教育。

#### 专栏 21 “一老一小”服务优化重点工程

**养老服务：**争取5个市州纳入国家养老服务体系提质增效支持范围。支持100个普惠养老项目建设，新增5万张普惠养老床位。乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率达到80%以上。全省养老床位数达到57万张，普惠支持型养老机构床位占比超过40%。

**医养结合服务：**争取5个市州纳入国家医养结合城乡统筹发展城市。每个市州至少1家市级综合性医院、每个县（市、区）至少1家县级医院建设医养结合设施，全省医养结合总床位数达到16万张以上。

**生育医疗服务：**推进市州妇幼保健院全部达到三级甲等标准。免费开展新生儿遗传代谢疾病、先天性心脏病等筛查，筛查率保持在 95% 以上。

**托育服务：**争取 5 个市州纳入国家普惠托育服务体系建设支持范围。新建 3 个市级托育综合服务中心，实现市州全覆盖。建设 50 个普惠托育服务、300 个城市社区嵌入式托育服务项目。全省 3 岁以下婴幼儿普惠托位占比达到 60%。

## 第十四章 切实保障和改善民生 扎实推进共同富裕

坚持在高质量发展中保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，实施更加公平普惠、精准有力的社会政策，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

### 第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，着力解决结构性就业矛盾，加快塑造现代化人力资源。

#### 一、构建就业友好型发展方式

强化宏观调控就业优先导向，把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，提高发展的就业带动力。加强产业和就业协同，实施先进制造业促就业计划，拓展服务业吸纳就业主渠道，挖掘新兴领域就业潜力，促进灵活就业、新就业形态健康发展，推动就业“长”在产业上。支持企业稳岗扩岗，综合运用财政、税收、金融、社保等政策，对外贸、建筑、住宿、餐饮等吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持，加力拓宽就业渠道。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业，支持多渠道灵活就业。加强困难群体就业帮扶，促进失业人员再就业，确保零就业家庭至少一人实现就业。保护劳动者权益，落实劳动标准，完善劳动关系协商协调机制，规范平台企业用工管

理。健全就业影响评估和监测预警机制，积极应对国内外环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响。

## **二、提高就业供需匹配质效**

健全终身职业技能培训制度，大规模开展职业技能培训，实施“技能照亮前程”行动，全面推广“产教评”“项目制”“订单式”培训模式，重塑职业技能评价体系，扩大高质量培训供给。推进培训补贴直达企业和参训者，探索实行未就业重点群体培训补贴申领制，积极推广“个人缴费+政府补贴”培训模式。健全精准高效就业公共服务体系，用好人力资源综合服务平台，推行数字赋能的就业公共服务模式，加快流动人员档案服务数智化。完善人力资源需求预测、供需匹配机制，促进人力资源服务业与制造业融合。引导全社会树立正确的就业、择业和用人观念，营造尊重劳动、崇尚技能的舆论氛围和社会环境。

## **三、加强创业带动就业**

健全创业支持体系，优化创业金融服务，完善创业全周期帮扶保障体系，营造鼓励创新、宽容失败的良好创业生态。深入实施“抓创业促就业”系列行动，大规模推进以科技为支撑的高校师生创新创业和校友回归、以乡情为纽带的楚商回乡与外出务工人员返乡创业，协同推进青年、妇女、退役军人、残疾人创业，培育发展更多创业主体。引导产业集群、孵化器、国家中小企业公共服务示范平台（基地）等创业创新载体积极吸纳就业，放大创业带动就业倍增效应。

## 专栏 22 就业促进与服务提升重点工程

**重点群体就业支持：**持续推进“才聚荆楚”工程，每年举办校园招聘、就业大讲堂、求职能力实训等活动 2000 场以上，每年新增高校毕业生等青年留鄂来鄂就业创业 40 万人以上。强化劳务输出地和输入地协同，壮大荆楚特色劳务品牌，开展订单式技能培训。健全统筹城乡的就业援助制度，强化市场岗位供给与公益性岗位托底安置，每年实现 10 万就业困难人员就业。

**现代化人力资源培训：**建成 1 家省级公共实训基地，每年建设 10 个省级高技能人才培训基地、20 个省级技能大师工作室，每年开展不少于 30 场“湖北工匠杯”省级技能竞赛，全面实施“新八级工”提质扩面行动，建立 30 条“产教评”技能生态链，支持办好 30 所优质技工院校。全省技能人才总量突破 1200 万人次，新增高技能人才 90 万人次。

**就业公共服务提质：**建成“家门口”就业服务站、零工驿站等就业公共服务网点 7000 个。完善智慧就业服务平台功能。

**创业带动就业效能提升：**强化创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动联动支持，创优“马兰花”创业培训品牌，促进“科技成果+创业”“产业发展+创业”“职业技能+创业”“民生需求+创业”，建成 300 个以上返乡创业园区（基地、街区），打造高质量创业孵化载体。

## 第二节 提高城乡居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，推动形成橄榄型分配格局。

### 一、促进工资性收入合理平稳增长

健全劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推动工资水平与经济效益相匹配。加强企业工资分配宏观指导，开展企业薪酬调查，定期发布工资指导信息。推行工资集体协商制度，鼓

励企业探索协议工资、项目工资、股权激励、项目收益分红。加强和改进国有企业薪酬管理，推动实现薪酬结构合理、水平适当、管理规范。落实地区性津贴补贴倾斜政策，加大基层一线和艰苦边远地区工资倾斜力度。动态调整最低工资标准。完善治理欠薪长效机制。

## 二、健全生产要素参与收入分配机制

健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。强化技术技能价值激励分配导向，完善企业技术技能评价制度，推动符合条件的规上企业技能等级自主认定，引导企业将工资分配向关键岗位、生产一线和急需紧缺的技能人才倾斜。扩展管理要素参与分配途径，建立管理者收入与绩效、贡献挂钩机制，统筹用好员工持股、股权激励、股权分红等中长期激励措施。拓宽居民财产性收入渠道，丰富满足居民财富管理需求的金融产品，提高农民土地增值收益分享比例。完善数据要素参与分配路径，推动数据要素收益分配向数据价值和使用价值的创造者合理倾斜。

## 三、加大收入分配调节力度

健全税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制，落实好个人所得税专项附加扣除等税收政策，完善财政转移支付体系，优化转移支付结构，合理调节和缩小行业、地区、城乡、人员收入差距。更好发挥第三次分配作用，促进和规范公益慈善事业发展，畅通社会力量参与慈善的渠道，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。实施城乡居民增

收计划,有效增加低收入群体收入,稳步扩大中等收入群体规模。聚焦重点群体精准实施增收政策,提高高校毕业生就业匹配度,推动技术工人薪酬和技能“双提升”,全面落实农民工工资支付保障制度,多措并举促进中小企业主和个体工商户稳定经营,积极培养高素质农民和农村致富带头人,提高增收致富能力。规范收入分配秩序和财富积累机制,支持勤劳创新合法致富,鼓励先富带后富促共富,合理调节过高收入,取缔非法收入。

### 第三节 健全社会保障体系

以强化重点群体保障、增强制度可持续性为重点,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

#### 一、稳步提高社会保障水平

实施高质量参保行动,持续扩大社会保险覆盖面。加快发展多层次、多支柱养老保险体系,健全待遇确定和调整机制,逐步提高城乡居民基础养老金,扩大企业年金覆盖范围,支持商业养老保险有序发展。健全多层次医疗保障体系,完善异地就医结算,发挥商业医疗保险补充保障作用。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,明晰用工方和平台企业缴费责任。扩大失业、工伤等社会保险覆盖面,逐步健全职业伤害保障制度,稳步推进新就业形态人员职业伤害保障。建立全险种一体化公共服务平台,优化社保经办管理服务,畅通社保关系转移接续渠道。

#### 二、增强社会保险体系可持续性

落实基本养老保险全国统筹制度,加快实现基本医疗保险省

级统筹，巩固失业、工伤保险省级统筹。加强参保缴费激励，鼓励有条件的集体经济组织等补助城乡居民参保缴费，合理提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准、城乡居民养老保险补贴标准。健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制，继续划转国有资本充实社保基金，扩大基金市场化投资运营规模，加强信息披露和绩效评价。

### 三、健全社会救助体系

完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系，构建综合救助格局。健全困难群众精准识别、动态监测和常态化帮扶机制，完善最低生活保障对象、特困人员、最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭和其他经济困难家庭认定办法。全面落实最低生活保障、特困人员救助供养制度，规范与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制。强化临时救助作用，全面推行急难事项“小额快救”，落实急难发生地临时救助政策。加快发展服务类社会救助，推动形成“物质+服务”综合救助模式。加强救助体系与其他政策有效衔接，激发救助对象脱困解困内生动力。

#### 第四节 保障各类群体发展权益

健全关爱服务体系，提升服务保障水平，营造有效保障各类群体发展权益的社会环境，激发共同奋斗内生动力。

##### 一、促进男女平等和妇女全面发展

坚持男女平等基本国策，保障妇女依法平等参与经济社会发展、平等行使民主权利、平等享有改革发展成果。维护妇女合法

权益，保障妇女平等受教育权利和就业权益，依法保障农村妇女集体经济组织成员权和土地承包经营权，深化拓展“科技创新巾帼行动”“巾帼创业就业促进行动”“乡村振兴巾帼行动”，支持妇女参与基层治理。健全妇幼健康服务体系，加强乳腺癌、宫颈癌综合防治，全面实施适龄女童 HPV 疫苗免费接种。持续预防和制止家庭暴力，严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。

## 二、强化未成年人关爱保护

坚持儿童优先发展，切实保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。加强儿童友好医院建设，开展儿童近视、超重肥胖、脊柱弯曲异常、心理异常和龋齿等早筛查早干预，丰富儿童用药品种，提高儿童医疗保健服务水平。完善公益普惠儿童福利体系，健全困境儿童服务保障体系和残疾儿童康复救助制度，不断提高孤儿、事实无人抚养儿童保障水平，加强流动儿童、留守儿童关爱服务。加强和改进未成年人权益保护，制定实施儿童伤害防控行动计划，强化未成年人违法犯罪预防和治理，有效防治学生欺凌。加强未成年人网络保护，拓展网络育人空间和阵地。推进儿童友好建设，促进政策体系、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境“五个友好”。

## 三、支持青年全面发展

加快建设青年友好型省份和青年友好型城市，持续做好青年发展型城市建设试点工作。积极培养青年人才，发挥“博士服务团”“科技攻关青年突击队”作用，激励青年参与科技创新、岗位建功、乡村振兴。拓展青年志愿服务，擦亮“本禹志愿服务队”

等品牌，广泛培养西部计划志愿者，持续实施青年志愿服务“社区计划”。关爱青年学习成长，帮助青年解决求学工作、创新创业、婚恋生育、住房保障、社会融入等实际困难。完善青年群体利益表达和诉求响应机制，拓展青年有序参与基层治理渠道。

#### **四、加强退役军人服务保障**

完善退役军人服务保障组织管理、工作运行和政策制度体系。健全退役安置政策，完善退役军人技能培训体系，拓宽就业渠道，强化创业扶持，推进退役军人高质量安置就业。完善抚恤优待体系，健全优抚待遇确定和调整机制，加强优待项目统筹管理，完善退役军人帮扶援助和法律服务体系。深化优抚医院、光荣院管理改革，完善优抚医疗康养体系。大力弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施建设修缮管理维护。健全退役军人荣誉激励和表彰奖励制度。

#### **五、提高残疾人保障和发展能力**

完善残疾人社会保障制度和关爱服务制度，促进残疾人事业全面发展。强化对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体兜底保障，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策，加强残疾儿童康复救助。加强重度残疾人托养照护服务，发展精神障碍社区康复。完善残疾人服务设施功能，全面推进公共设施、信息交流、社会服务无障碍环境建设。加强科技助残关键技术研发与应用推广，增强康复辅助器具助残功能，健全残疾人辅助器具适配补贴制度。发展残疾人文化体育。健全残疾人就业服务体系，完善按比例就业、集中就业、自主就业促进机制。

### 专栏 23 社会关爱与服务提升行动

**困境儿童关爱服务：**完善医疗康复、基本公共教育、心理健康关爱等服务保障体系，推动儿童福利机构“开门办院”，面向社会提供养护、康复、特殊教育等服务。建设 1—2 家省级区域性儿童福利机构，推动市县未成年人救助保护机构实体化、规范化运行。

**退役军人优抚和烈士褒扬：**支持一批优抚医院建设，推动有条件的优抚医院建设医养结合服务设施。支持一批区域型光荣院建设，增加护理型床位供给。支持烈士纪念设施提质改造，提升展陈和管护水平。推进军供站建设，提高服务保障能力。

**残疾人服务：**建成省级盲人按摩医院，建设一批专业化的残疾人康复、托养设施。鼓励有条件的养老机构设立“老年服务+残疾子女”家庭照护单元。支持困难重度残疾人家庭无障碍改造。

**公益性殡葬服务：**建立健全基本殡葬服务制度，加快推进公益性殡葬设施建设，新建或改扩建设施老旧、服务功能严重不足的殡仪馆，有序新增、更新殡葬设施设备，推进公益性公墓等建设，探索建设生态安葬纪念园。

## 第五节 稳步推进基本公共服务均等化

健全基本公共服务制度，增强基本公共服务均衡性可及性，推动基本公共服务均等化取得更为明显的实质性进展。

### 一、建立基本公共服务均等化制度体系

完善基本公共服务范围和内容，推进区域、城乡、人群间基本公共服务制度统筹。动态调整省级基本公共服务标准，分地区分领域制定基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法，促进区域间服务标准衔接，实现保障水平与经济社会发展水平相适应。落实各类基本公共服务均等化评价标准，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，探索开展均等化实现程度评

价。加大基本公共服务保障力度，合理提高基本公共服务支出占财政支出比重，完善投入保障长效机制。

## 二、优化基本公共服务资源配置

推动基本公共服务供给与人口变化相协调，优化服务设施建设布局和运行管理，逐步实现服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力。全面推进常住地提供基本公共服务，推动人口集中流入地城市“一城一策”制定相关实施办法，规范实施以就业居住年限为主要条件的紧缺公共服务梯度供应，逐步减少梯度层次和服务差异，落实持居住证参加城乡居民医疗保险政策，逐步将未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、社会救助等范围。改善人口持续净流出地区基本公共服务结构，提升人口集聚地区服务能级。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。分类推进事业单位改革，优化公共服务领域事业结构布局，巩固完善充分考虑常住人口服务对象数量、服务成本等因素的财政转移支付分配机制。

## 第十五章 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国先行区

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，深入实施美丽湖北战略，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，统筹推进环境保护、生态治理、绿色发展，筑牢生态安全屏障。

### 第一节 深入推进长江大保护

坚持共抓大保护、不搞大开发，统筹水资源、水环境、水生态“三水共治”，深入实施长江大保护提档升级行动，确保“江湖安澜、碧水东流、净水北送”。

#### 一、高水平保护长江生态环境

始终把修复长江生态环境摆在压倒性位置，巩固提升长江高水平保护质效。加快补齐城镇生活污水管网短板，建立厂网一体化规划建设运维机制。推进工业园区水污染提标治理，强化化工企业污染防治，推动设施常态化稳定运行，开展长江沿江1公里化工腾退地块土壤污染专项治理。加大农业面源污染防治力度，强化畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水处理，深入推进化肥农药控量增效。加强船舶和港口污染防治，推动船舶污染物依法依规分类接收、转运、处置。高效保护利用岸线资源，科学划分保护区、保留区和控制利用区，建立岸线使用动态退出机制。强化

入河（湖）排污口治理，健全监测监管体系，推行“一口一码”管理。推动流域生态环境协同治理，推进长江流域化学需氧量、总磷浓度超标断面整治，深化长江、汉江、清江等重点流域跨区域联防联控。

## 二、筑牢长江中游生态安全屏障

深入实施河湖长制、林长制，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，建设美丽山川，提升生态系统稳定性、完整性、可持续性。打好湖库治理攻坚战，保障丹江口和三峡库区及其上游流域水质安全，加强洪湖、梁子湖、斧头湖等重点湖泊治理。加大湿地保护修复力度，推进武汉国际湿地城市建设。全面推进自然保护地体系建设，持续开展“绿盾”专项行动，严守 3.73 万平方公里生态保护红线。坚持扩绿、兴绿、护绿并举，科学开展国土绿化行动，健全林地分级分类保护管理体系，守牢防火防虫底线，提升森林质量。加强水土流失预防保护和综合治理，持续开展幕阜山、武陵山和秦巴山岩溶地区石漠化综合治理，强化矿山生态修复治理。

## 三、加强生物多样性保护

实施好长江十年禁渔，促进水生生物资源持续修复，提升长江干流水生生物完整性。构建物种迁徙生态廊道，保护江汉湖群等候鸟迁徙廊道和中华鲟、长江鲟等水生生物洄游通道。实施濒危物种拯救行动，加大金丝猴、长江江豚、水杉、大别山五针松等珍稀濒危野生动植物保护力度。加强古树名木分级保护，推动

创建武汉国家植物园。推进生物多样性本底调查和监测网络建设，强化野生动植物种质资源保护和外来物种入侵防控。开展生物多样性体验地建设。加大生物遗传资源普查、保护和监管力度。加快神农架全球生物多样性保护示范基地建设，守护好“物种基因库”，争创神农架国家公园。

## 第二节 持续改善生态环境质量

坚持精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，持续打好污染防治攻坚战，巩固环境质量改善成效。

### 一、深入打好蓝天碧水净土保卫战

持续改善大气环境质量，推动固定源深度治理，加强移动源环境监管，开展面源污染精细化管控，推进氮氧化物与挥发性有机物协同减排，控制PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染。强化区域大气污染联防联控，实施重污染天气重点行业绩效提级行动。开展餐饮油烟、恶臭异味和环境噪声污染治理。推进美丽河湖、幸福河湖建设，实施母亲河复苏行动，健全河湖生态流量保障机制，维护河湖健康生命。加强水源地规范化建设。深入实施土壤污染源头防控计划，持续开展土壤与地下水污染调查评估，推进受污染耕地、建设用地安全利用，加强地下水资源管控与保护。

### 二、加强固体废物和新污染物治理

实施“无废细胞”工程，开展无废企业、无废景区、无废园区等建设，有序推动全域“无废城市”建设。实施固体废物综合

治理行动，推进贮存处置设施达标升级，加强建筑垃圾、生活垃圾、一般工业固体废物、农业废弃物等源头减量、分类收运和资源化利用。推进大宗工业固废综合处理和规模化利用，加强对磷石膏库（堆）、尾矿库、生活垃圾填埋场等重点区域环境风险整治，开展重金属排放管控和环境安全隐患排查整治，严厉打击非法倾倒固体废物。优化危险废物和医疗废物收集处置方式，从严控制危险废物填埋处置规模，开展全过程信息化环境监管。深入推进新污染物治理，建立持久性有机污染物、内分泌干扰素、抗生素、微塑料等协同治理体系，加强环境风险全过程管控。

### 三、健全生态环境治理体系

落实各级党委政府及领导干部生态环境保护责任，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。强化污染物排放总量控制，加强生态环境分区管控，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。加大环境风险防控力度，健全生态环境信息依法披露制度、损害赔偿制度，完善环境基础设施体系、生态安全风险监测预警指标体系，构建环境信用监管体系。健全生态环境保护督察整改机制，加强跨区域跨流域联合执法，推行环境污染第三方治理模式。开展水生态考核，有序推进水生生物监测，组织开展重点水体水生态基础调查。完善多元化生态补偿机制，以流域为重点开展横向补偿，探索建立市场化生态补偿机制。拓展生态产品价值实现渠道，开展生态产品总值核算并深化结果应用。推动“水网+”融合发展，大力发展绿色水经济，提高水网综合效益，

培育壮大现代林经济。支持宜昌、十堰、恩施、黄石、咸宁、孝感等地探索“两山”转化路径。

#### 专栏 24 生态保护和修复重大工程

**美丽河湖保护与建设：**实施重点湖泊水质攻坚行动，推进中小河流和重点山洪沟系统治理，美丽河湖建成率达到 65%左右。

**水土保持：**实施水土流失重点治理、生态清洁小流域治理行动，新增水土流失综合治理面积 8000 平方公里，水土保持率达到 86.1%。

**自然保护地建设及野生动植物保护：**实施一批国家级自然保护区基础设施建设项目，加快野生动植物重要栖息地恢复，建设珍稀濒危野生动植物保护研究与救护中心、种源繁育及野化放归基地等项目，加强候鸟迁飞通道保护修复。

**湿地保护与修复：**实施湿地恢复和综合治理面积 5 万亩，新增国家（国际）重要湿地 1—2 处、省级重要湿地 3—5 处。

**生物多样性保护：**完成县域生物多样性调查评估，推动宜昌、十堰、恩施、神农架等地开展生物多样性体验地建设。

**森林质量精准提升：**实施森林抚育、退化林修复、低质低效林改造行动，推进十堰、孝感等地国土绿化示范项目建设。

**重点生态资源保护：**开展森林防火综合监测，推进森林防火装备提升、基础设施建设，实施一批航空护林站建设、林业有害生物防治、国家级林木种质资源保护等项目。

**历史遗留矿山生态修复：**完成工程治理类历史遗留矿山生态修复 1731 公顷，实现历史遗留废弃矿山生态修复“清零”。

**磷石膏库和重金属环境污染治理：**推进磷石膏库环境风险隐患排查和丹江口库区重金属污染排查，实施一批磷石膏和重金属环境治理项目。推动磷石膏减量化、无害化、资源化，提升磷石膏综合利用水平。

### 第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰

坚持节约优先、双轮驱动、先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动，加快产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，

依托“中碳登”打造具有全国影响力的碳市场中心和碳金融中心。

## 一、全面实施碳排放双控新机制

加快构建全省碳排放双控制度体系，坚持政策引导和市场激励相结合，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。建立全省碳达峰碳中和综合评价考核制度，科学合理分解碳排放双控目标，压实碳排放目标落实责任。建立省市两级碳排放预算管理制和碳排放统计核算体系。建立碳排放数据质量管理平台和管理制度。强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，新建和改扩建高耗能高排放工业项目按要求实施碳排放等量或减量置换。完善适应气候变化工作体系，加强监测管控，全面控制温室气体排放，有效控制非二氧化碳温室气体排放，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

## 二、推动重点领域节能降碳

严格能效约束和排放准入，完善高耗能高排放项目部门联商会商机制，有力有效管控“两高”项目，加快绿色低碳先进技术装备应用，建设一批零碳工厂和园区。推进化石能源安全可靠有序替代，加快推进新增用电量主要由新增清洁能源电量覆盖，加强化石能源清洁高效利用，推动实现煤炭和石油消费达峰。提高终端用能电气化水平。因地制宜开展余热资源利用和非化石能源供热。加快重点领域绿色低碳转型，加大钢铁、水泥、焦化等重点行业节能降碳和超低排放改造力度，推进食品、纺织、造纸等行业燃煤锅炉和工业窑炉清洁化替代，鼓励企业提高设计和制造水平，降低产品全生命周期能源消耗和生态环境影响。加快提升建筑能效水平，发展超低能耗建筑、低碳建筑和装配式建筑，推

广光伏建筑一体化，推进市政基础设施节能降碳改造，实施制冷能效提升和绿色照明行动。推动交通动力清洁低碳替代，加快货运、公共领域电动化和绿色燃料车船应用，促进新能源重卡等装备规模化应用，推进电化、气化、氢化长江，打造一批低碳零碳运输走廊。健全重点领域能效诊断机制，深入实施能效标识和能效“领跑者”制度，健全节能降碳地方标准体系。提升算力设施、5G基站等新兴领域用能效率。

### **三、打造全国碳市场高地**

建设全国碳市场注册登记机构，组建武汉碳清算所。推进湖北区域碳市场与全国碳市场、全国温室气体自愿减排交易市场衔接。探索推行配额有偿分配，逐步将配额由强度控制转向总量控制。建立电力市场、绿证市场、碳市场有效衔接的市场机制。稳妥推进碳金融创新，扩大碳金融产品和规模，深化气候投融资试点建设，打造多元化碳金融服务体系。完善碳普惠体系，拓展多元化应用场景，实施重点产品碳标识认证。培育发展低碳服务业，强化节能环保产业链和产业集群建设。推进襄阳、十堰国家级碳达峰试点城市建设。

#### **第四节 推动生产生活方式绿色低碳转型**

坚持生态优先、节约集约，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策，推动形成节约资源和保护环境的生产生活方式。

##### **一、强化资源节约集约利用**

严格用水总量和强度双控，强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，推进非常规水资源利用，单位地区生产总值

用水量下降 10%，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.56。提升建设用地利用效率，推广应用节地技术和节地模式，优化产业用地布局，提高用地容积率，推进工业用地“标准地”出让，推动城镇低效用地再开发。提高矿产资源综合利用水平，全面推进绿色勘查和绿色矿山建设，促进共伴生矿产资源综合利用和尾矿回收利用。大力发展循环经济，健全废弃物循环利用体系，推广应用高品质再生材料，发展壮大再制造产业，提升废弃电器电子产品、动力电池、退役风电光伏设备、报废汽车等产品高值化规范化利用水平。

## 二、培育绿色低碳生活方式

加强资源环境国情教育，积极推行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。健全绿色消费激励机制，优化政府绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模。有序推进新能源汽车、绿色家电、家居等大宗耐用消费品以旧换新，推广节能家电、绿色建材等绿色产品。推进食品节约，以餐饮行业、机关和企业食堂、外卖等为重点有效遏制餐饮浪费，深化“光盘行动”。引导公众节约用水用电、抵制过度包装、减少一次性用品使用、倡导“以竹代塑”。积极引导绿色出行，加快大容量公共交通基础设施、城市慢行系统建设，加大城市交通拥堵治理力度。营造崇尚生态文明的社会氛围，弘扬生态文化，加强自然科普教育，推进高水平保护和高质量发展示范县（市、区）创建，广泛开展节约型机关创建，推进绿色学校、绿色商场、绿色社区建设。

## 第十六章 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安湖北

全面贯彻落实总体国家安全观，统筹发展和安全，更加注重本质安全，加强安全体系和能力建设，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

### 第一节 加强国家安全体系和能力建设

坚持党对国家安全工作的绝对领导，以维护政治安全为根本，健全协调机制，凝聚维护国家安全合力，加快构建新安全格局。

#### 一、完善国家安全制度体系

巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，落实国家安全责任制。加强国家安全法治实施，贯彻落实国家安全战略和政策，推进国家安全重点领域和重要专项协调机制制度化、规范化运行。健全国家安全风险防控体系，加快推进国家安全风险监测预警等体系建设，完善涉外国家安全机制。加大国家秘密保护力度，防范窃密泄密风险。强化国家安全科技能力保障，推进“安盾工程”建设，加快“网数智”技术应用。加强国家安全教育，增强全民国家安全意识和素养，筑牢国家安全人民防线。

#### 二、坚决捍卫政治安全

始终把捍卫政治安全摆在首位，全力维护国家政权安全、制度安全。强化政治领域风险排查、分析研判和防范处置，坚决防

范和打击敌对势力渗透颠覆破坏和非法宗教渗透、邪教滋扰等活动。增强政治安全工作的预见性、主动性，严防其他领域风险向政治安全领域传导。深化反恐怖反分裂斗争。坚定维护意识形态安全，加强新闻宣传、网络舆论、社科理论、文化艺术等重点阵地建设和管理。加强维护政治安全专门体系、专门力量、专门能力建设，推动维护政治安全工作协调机制高效运行。

### **三、服务国防和军队现代化建设**

统筹经济建设和国防建设，为巩固提高一体化国家战略体系和能力提供有力支撑。落实深化跨军地改革要求，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快国防科技工业转型升级，推进国防科技创新和先进技术转化，助力先进武器装备发展。把国防动员建设融入经济社会发展，加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防战略预制。加快国防动员能力建设，加强新域新质动员力量建设，提升快速动员和综合保障能力。深化全民国防教育，完善双拥工作，巩固军政军民团结。

#### **第二节 强化经济安全保障**

坚持底线思维、综合施策，增强风险监测预警和处置能力，加强非传统安全风险防控应对，防范化解重点领域安全风险。

##### **一、提升粮食和能源资源安全保障能力**

完善粮食安全保障体系。严守耕地保护红线，严格占补平衡管理，加大垦造耕地力度，优化农用地空间布局，构建耕地保护体系，粮食播种面积稳定在 7000 万亩左右。开展全链条节粮减损，

加强粮食烘干能力建设。强化粮食购销和储备管理，健全省市县三级政府粮食储备体系，实施绿色仓储提升行动，调整优化地方粮食储备功能布局，加快建设华中区域粮食应急保障中心。落实好粮食最低收购价政策。完善化肥储备制度。优化重要民生商品价格调控机制。加强能源资源供应保障。做好能源安全预测预警预案，落实能源保供中长期合同制度，加强能源保供运行调度，确保核心部门、关键产业和重要民生用能需求。强化输电输油输气通道安全管理，提高防灾减灾抗灾能力。优化重要负荷应急备用电源配置，提升分布式能源在区域能源保障中的作用。加快建设现代能源储备体系，严格执行重点电厂电煤最低库存制度，健全油气应急储备制度。稳步提升重点矿种资源保障水平，开展综合性基础性地质调查，实施新一轮找矿突破战略行动，加强战略性矿产资源勘查开发和储备，建设宜昌襄阳磷矿资源、黄石铜矿资源等战略性矿产储备基地。

## **二、健全防范化解重点领域风险长效机制**

加强风险监测预警，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有效化解，严防系统性风险。建立健全全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，严肃财经纪律，严防新增地方政府隐性债务。深化央地监管协同，完善地方金融监管制度。强化中小金融机构风险处置，拓宽资本补充渠道，增强抗风险能力。健全金融消费者保护机制。严厉打击非法金融活动。积极建设战略性新兴产业基地、物资储备基地和基础设施，增强战略腹地支撑。

### 三、增强新兴领域安全保障能力

深化网络空间综合治理，持续开展“清朗”系列专项行动，营造风清气正的网络环境。强化数据安全和个人信息防护，严厉打击整治窃取个人信息和网络诈骗、暴力、谣言等违法犯罪活动和侵犯群众利益的行为。加强网络安全防御体系建设，健全统一高效的网络安全事件报告机制，提升5G/6G通信安全保障能力，推动商用密码在重要网络和信息系统的全面应用，构建全方位安全屏障。大力培养网络安全人才，加强网络安全核心技术攻关，支持网络安全技术创新和产业发展，提升国家网络安全人才与创新基地能级。支持重点行业领域容灾备份体系建设，强化工业控制系统和新技术新应用网络安全防护。加强对人工智能、生物、生态、低空等新兴领域安全风险研究应对，建立健全新业态安全监管体系，提升新技术风险防控能力。

#### 第三节 提高公共安全治理水平

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高重大突发公共事件处置保障能力，守护好人民群众生命财产安全。

##### 一、强化食品药品安全监管

加快构建全链条防控体系，落实“四个最严”要求，强化食品药品安全企业主体责任和属地管理责任，推进协同监管。加强优质食品药品供给，完善安全检验检测体系，严格网络销售监管和进口准入管理，强化农产品质量安全监管。深化食品安全标准管理，推广食品安全数字化追溯体系，持续开展“校园餐”等问

题整治，抓好平台外卖、直播带货等新业态食品安全监管，加强预制菜生产许可管理和质量监督检查。强化药品安全治理，加强疫苗、血液制品、麻精药品、集采中选产品、无菌和植入性医疗器械、特殊化妆品和儿童化妆品等重点品种的监管，加强城乡结合部、农村等重点区域的监管，遏制重大药品安全事件发生。提高仿制药质量和疗效一致性评价公信力，加强上市后临床使用数据监测。严格生物技术研发应用监管。推动社会共治，完善“公安+行政”联动机制，充分发挥群众监督、舆论监督作用，依法严厉打击食品药品领域违法犯罪行为。

## **二、提高安全生产水平**

健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全生产责任体系，严格落实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，有效遏制重特大事故。完善考核巡查、明察暗访、责任倒查等工作机制。强化安全风险源头管控，严格高危行业领域建设项目安全审查，完善重大基础设施设防标准和新业态、新材料安全监管标准。加强消防、危化品、燃气、矿山、工贸、交通运输、建筑施工等重点领域安全监管，维护校园安全、景区安全。推动企业建立健全全员安全生产责任制，完善内部隐患排查机制和应急预案，定期开展应急演练。以科技赋能提升本质安全水平，加强在线监测，推动重点高危行业领域全覆盖接入风险隐患监测预警系统。加强安全生产教育培训，建立健全安全风险隐患报告奖励机制，构筑安全生产社会共治新格局。

## **三、完善应急管理体系**

健全部门协同、上下联动的应急指挥工作机制，完善“大安全、大应急”框架。构建“综合+专业+社会”应急救援力量体系，加强国家综合性消防队伍、专业应急救援力量、社会应急力量、基层救援队伍建设，强化与驻鄂部队及驻地武警部队协同配合。深化细化灾害应对预案，定期开展实战演练，提高预案科学性和实用性。完善应急救援重点基础设施，建设省应急科创中心暨服务平台，推进人工智能及大模型赋能应急管理应用。建设实战训练、装备试验、航空保障、科普教育等综合性应急救援基地。提高应急物资保障能力，健全以实物储备为底线、协议储备为补充、数字储备全覆盖的多元应急物资储备体系。加强先进应急装备研发使用，坚持科技赋能安全应急产业发展，支持十堰、随州、仙桃、赤壁国家安全应急产业示范基地建设。

#### **四、提升自然灾害防治能力**

坚持全天候积极防范、全力量有序协调，统筹抓好防汛抗旱、森林防灭火、气象、地震、地质灾害防范等工作。强化源头预防，开展重大工程项目灾害综合风险评估，科学确定设防标准。提高极端灾害监测预报预警能力，强化突发暴雨、洪水、低温雨雪冰冻等临灾预警，充分发挥长江流域气象中心和全国暴雨研究中心作用。完善直达基层预警“叫应”和跟踪反馈机制，强化关停撤转等刚性措施，确保特殊地段、重点部位群众安全转移。健全巨灾风险保障体系和安全风险分担机制。实施基层综合减灾能力提升工程，推动全国综合减灾示范县建设。

## 第四节 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会工作体制机制和社会治理政策法规体系，推进社会治理现代化。

### 一、提升新兴领域治理效能

加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。巩固提升非公有制企业党建，分类指导混合所有制企业党建，探索互联网平台企业党建工作新模式。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革转型发展。加强新就业群体关爱凝聚，全面推进友好场景建设，依法维护新就业群体合法权益。培育新就业群体先进典型，引导参与社会治理和行业自治。积极探索新兴领域发展党员有效办法，创新党组织设置方式。健全新兴领域党建工作协调机制，支持“两新”工委加强跨部门工作统筹和协同联动。

### 二、夯实基层社会治理根基

推进党建引领“多格合一”改革，完善自治、法治、德治融合的治理体系。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，完善“街乡吹哨、部门报到”等做法。开展基层社会治理体系和治理能力现代化示范县（市、区）创建，持续推进城乡社区治理优化提升行动，建立健全社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行机制。发挥人民群众主体作用，推进“村湾夜话”“小区议事会”等议事协商平台建设，引导各方有序参与社会治理。加强基层服务管理力量配备，完善服务设施和经费保障机制，推动资源、服务、管理

下沉。持续推进“头雁工程”，加强村（社区）党组织书记后备力量培育储备。创新基层治理方法和载体，完善网格化、自治化、数字化治理平台。发挥市民公约、村规民约等作用，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题，形成向上向善的社会风尚。

### **三、做好凝聚服务群众工作**

完善凝聚服务群众工作机制，落实领导干部联系群众制度，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。畅通群众利益诉求表达渠道，强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。严格落实信访工作责任制，推进信访工作法治化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷排查发现、调处化解、反馈报告、抚慰救助等机制，推进源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

### **四、强化社会治安整体防控**

落实维护社会稳定责任制，构建社会安全风险监测预警体系，加强重大决策社会稳定风险评估。强化跨地区、跨部门、跨军地矛盾风险监测预警防控和协同处置。深化社会治安防控体系建设，加强基层平安创建，发展壮大群防群治力量，营造见义勇为社会氛围。健全扫黑除恶常态化机制，建立跨境犯罪重大专项打击联合工作机制，纵深推进清剿毒品集中攻坚行动，依法打击

治理电信网络诈骗和跨境赌博等突出违法犯罪。建立健全有组织犯罪预防治理体系、青少年违法犯罪综合治理体系和经济犯罪治理体系联席会商机制。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。预防和减少重新犯罪，统筹推进教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传。加强严重精神障碍患者管理救助工作，强化未成年人违法犯罪预防和治理。扎实推进综治中心规范化建设。提升人民法庭、公安派出所、司法所和监管场所等标准化规范化水平。强化道路交通安全治理，加强铁路护路联防工作，提升“平安长江”执法保障能力，提高民航、缉私等行业公安管理水平。

## 第十七章 发展全过程人民民主 深化法治湖北建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断健全权力监督制约机制，让人民群众切身感受到公平正义。

### 第一节 发展社会主义民主政治

坚持以人民为中心的发展思想，健全全过程人民民主制度体系，丰富民主形式，拓宽民主渠道，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，凝聚省域治理的最大共识。

#### 一、坚持和完善人民代表大会制度

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，发挥人大在立法工作中的主导作用。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督、政府债务管理监督。推动人大讨论决定重大事项制度化常态化，落实政府重大决策出台前向本级人大报告制度。完善“两个联系”制度机制，充分发挥人大代表作用，建好用好人大民主民意表达平台和载体，完善人民群众参与立法、监督等工作机制。完善代表议案建议办理工作机制，推动代表议案建议高质量办理。加强人大及其常委会自身建设，完善人大工作运行制度机制，不断提升新时代

人大工作的质量和水平。

## 二、推动协商民主广泛多层制度化发展

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，持续提升人民政协作为专门协商机构的履职效能。加强制度化、规范化、程序化等功能建设，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制，增强民主监督实效。健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台，加强各种渠道协同配合。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。大力培育协商民主文化，推动一线协商有机嵌入基层治理体系。

## 三、巩固和发展最广泛的爱国统一战线

完善大统战工作格局，全面贯彻党的民族政策、宗教政策和侨务政策，更好发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度，支持民主党派加强中国特色社会主义参政党建设。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。做好对党外知识分子、新的社会阶层人士的团结引导工作。积极引导民营企业和民营经济人士坚定信心、推动发展，促进“两个健康”。做好港澳工作和对台工作，发挥港澳台和海外统战工作争取人心的作用，巩固和发展大团结大联合局面。

## 四、健全基层群众自治制度

加强村（居）民委员会规范化建设，完善村（居）民自治组织体系，依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，强化青少年、妇女儿童、红十字等事业发展政策保障。

### 第二节 深化全面依法治省

全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，加快建设更高水平的法治湖北。

#### 一、推进高质量立法

全面贯彻实施宪法法律，坚决维护宪法法律权威。坚持科学立法、民主立法、依法立法，加强立法规划和立法审查，提高立法质效。坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，加强重点领域、新兴领域立法，加强省内省际协同立法，以良法促进发展、保障善治。建好用好基层立法联系点，把全过程人民民主理念贯彻到立法工作的全链条，扩大人大代表、人民群众、专家学者对立法工作的有序参与。坚持有件必备、有备必审、有错必纠，加强备案审查能力建设，全面落实规范性文件备案审查制度。加强立法全过程宣传解读，增强全社会对立法的广泛了解和认同。全面统筹立改废释，推动法律法规正确有效实施，维护国家法治统一。

## 二、深化法治政府建设

大力推动政府职能转变、管理创新、服务变革，加快建设人民满意的法治型服务型政府。严格遵守重大行政决策程序，落实重大决策事项年度目录制度。完善基层综合执法体制机制，加强赋权事项评估和动态调整，健全综合行政执法机构与行业监管部门衔接协调机制。加大重点领域执法力度，完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，健全行政执法监督体制机制，全面推进严格规范公正文明执法。加强诚信政府建设，加大违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁判和复议决定等失信行为的惩治力度。充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，完善实质性化解行政争议机制。加强法治政府建设与责任落实督察，强化领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。

## 三、强化严格公正司法

深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，强化对侦查、公诉的审判监督。深化执行体制改革，构建综合治理“执行难”大格局。规范司法权力运行，全面准确落实司法责任制，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。完善监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。强化人权执法司法保障，促进人权事业全面发展。完善司法惩戒和错案责任追究制度。优化审判、检察等机构职能体系 and 专业化布局。强化检察监督，加强公益诉讼。推进政法工作数字化平台建设。

## 四、加强法治社会建设

全面实施“九五”普法规划，加大全民普法力度。实施公民法治素养提升行动，推动领导干部带头尊法学法守法用法，加强青少年法治教育，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。建设智慧法治产教融合基地。加强社会主义法治文化建设。健全公共法律服务体系，提升服务规范化水平。加快涉外法治能力建设，着力打造一流涉外法治人才队伍、国际仲裁机构、国际商事调解机构和涉外法律服务机构。

### 第三节 健全完善监督体系

深化拓展清廉湖北建设，健全权力制约制度，推动完善党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

#### 一、加强对权力配置、运行的规范和监督

坚持以党内监督为主导，促进与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督等各类监督贯通协调。深入开展政治生态分析研判，提升各类监督主体的工作一致性、措施联动性、制度匹配性、信息集成性，推进政治监督具体化精准化常态化。深化政治巡视巡察，落实全覆盖任务，加强巡视整改和成果运用。健全纪检监察制度体系，促进“四项监督”统筹衔接常态化制度化，提升监督整体效能。加强对行政权力的制约和监督，紧盯各级“一把手”和领导班子，坚持用制度管权管事管人，推动行权数字化，规范行政权力运行，不断提高行政效率与公信力。规范政府督查，强化审计监督、财会监督、统计监督、执法监督。深化政务公开，坚持以公开为常态、不公开为例外，

全过程推进决策、执行、管理、服务和结果公开，让权力在阳光下运行。健全基层监督体系，发挥群众监督作用，规范小微权力。

## 二、一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态和发展环境。深化腐败治理，从严查处政治问题和经济问题交织的腐败，深化整治重点领域和“关键少数”腐败，坚决惩治新型腐败、隐性腐败和群众身边的“蝇贪蚁腐”，坚持受贿行贿一起查，健全风腐同查同治工作机制，着力铲除腐败滋生土壤和条件。压实全面从严治党主体责任、监督责任，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续狠刹“四风”顽疾，深入整治形式主义为基层减负，推动作风建设常态化长效化。经常化、制度化开展纪律教育，坚持执纪必严、违纪必究，深化运用监督执纪“四种形态”，增强党员干部崇廉拒腐自觉。细化落实“三个区分开来”，提升问责处理精准化规范化水平，完善减责免责事项清单，加强诬告陷害行为联合治理，常态化开展澄清正名工作，做实回访教育，提振党员干部干事创业精气神。

## 第十八章 强化规划实施保障

坚决贯彻党中央决策部署，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，最大程度调动各方面积极性主动性创造性，为奋力谱写中国式现代化湖北篇章凝聚强大合力。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

全面加强党的建设，推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平。以党的政治建设为统领，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程。健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。坚持重品行、重实干、重实绩用人导向，选优配强各级领导班子，激发干部队伍内生动力和整体活力。树立和践行正确政绩观，坚持严管厚爱，激励干部担当作为。统筹推进各领域基层党组织建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，注重发挥群团组织作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，共同推进规划实施。

## 第二节 健全规划实施机制

依据本规划纲要同步部署、同步编制、同步实施一批省级专项规划或实施方案。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，加强规划间衔接协调，防止规划过多过滥、缺乏实效。省人民政府要明确责任分工，将本规划确定的主要目标指标、重点任务、重大工程项目分解落实到各地区、各部门、各年度。加强规划宣传，做好规划解读，推进信息公开，增强公众对规划的认识了解。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措，规划实施情况依法接受省人民代表大会及其常务委员会的监督。发挥纪检监察机关和审计机关等对规划实施的监督作用，完善重大决策部署落实机制。

## 第三节 强化政策协同保障

聚焦本规划确定的主要目标、重点任务，研究制定财税、金融、投资、产业、土地、科技、环保等相关配套政策。健全宏观政策取向一致性评估工作机制，统筹政策全生命周期管理。协同推进政策实施和预期引导，推动重大战略、重大规划、重大改革、重大政策、重大项目同向发力。坚持项目跟着规划走、要素和资金跟着项目走、监管跟着项目和资金走，依据本规划明确的重大工程项目专栏，优先保障规划选址、土地供应和资金需求。加强省财政预算与本规划实施的衔接协调，年度预算安排优先考虑本规划实施的年度需要。

实现省“十五五”规划目标，使命光荣、任务艰巨。全省各

级党组织和广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，鼓足干劲、奋发进取，久久为功、善作善成，为在长江经济带高质量发展中奋勇争先、加快建成中部地区崛起的重要战略支点、奋力谱写中国式现代化湖北篇章而努力奋斗！