



湖南启元律师事务所
关于
湖南省湘西土家族苗族自治州2019年“两供两治”专项债券
之
法律意见书

二〇一九年九月

**湖南启元律师事务所关于
湖南省湘西土家族苗族自治州 2019 年“两供两治”专项债券
之
法律意见书**

致：湘西土家族苗族自治州财政局

湖南启元律师事务所系经中华人民共和国湖南省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湘西土家族苗族自治州财政局的委托，就湘西土家族苗族自治州专项债券相关事宜，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》、《关于印发地方政府专项债券发行管理暂行办法的通知》等法律法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师特做如下声明：

1、本所律师承诺已根据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法律和规范性文件发表法律意见，严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，并对本次准备工作进行了尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2、为出具本法律意见书，本所律师根据相关法律法规和规范性文件的规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行核查、验证。

3、项目实施单位承诺并保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必须的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料，以及对有关事实的口头及书面说明，其提供的文件真实、准确、完整，文件上所有签字和印章真实，复印件与原件一致。

4、对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、项目实施单位或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

5、本所律师仅就本次准备工作有关的法律问题发表法律意见，不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所律师专业事项。本法律意见书中引述的其他中介

机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所律师对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本法律意见书仅供湖南省人民政府本次“2019年湖南省“两供两治”（供水供气、污水和生活垃圾治理）专项债券（二期）—2019年湖南省政府专项债券（十五期）”发行使用，未经本所书面同意，不得用作其他任何目的。

本所律师依据相关法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神对本次债券准备工作有关事实与文件进行核实和验证。基于此，本所律师出具法律意见如下：

一、项目实施主体的基本情况

（一）吉首市公用事业管理局

吉首市公用事业管理局持有吉首市事业单位登记管理局核发的《事业单位法人证书》，根据该证书记载，其基本信息如下：

统一社会信用代码	124331016828070970
机构名称	吉首市公用事业管理局
宗旨和业务范围	为城市公用事业提供管理服务，城市公用事业计划拟定，城市环境卫生、城市照明及市政基础设施维护、园林绿化管理，城市公用设施管理，城市公共客运、供水行业管理
住所	吉首市乾州市政府大楼 A 栋 114 室
法定代表人	彭小明
经费来源	财政拨款
开办资金	10 万元
举办单位	吉首市人民政府
有效期	至 2022 年 8 月 8 日

（二）泸溪县住房和城乡建设局

泸溪县住房和城乡建设局持有泸溪县机构编制委员会核发的《统一社会信用代码证书》，根据该证书记载，其基本信息如下：

证书号	11433122006698462G
机构名称	泸溪县住房和城乡建设局
机构性质	机关
机构地址	泸溪县武溪镇沅江社区步云小区朝阳路 125 号
负责人	杨胜春
赋码机关	泸溪县机构编制委员会办公室
颁发日期	2016 年 8 月 25 日

（三）凤凰县住房和城乡建设局

凤凰县住房和城乡建设局持有凤凰县机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，根据该证书记载，其基本信息如下：

证书号	11433123006702257K
机构性质	机关
机构地址	湖南省凤凰县沱江镇民俗园政务服务综合大楼
负责人	田茂富
赋码机关	凤凰县机构编制委员会办公室
颁发日期	2016 年 11 月 10 日

（四）花垣县住房和城乡建设局

花垣县住房和城乡建设局持有花垣县机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，根据该证书记载，其基本信息如下：

证书号	114331240067065308
机构性质	机关
机构地址	花垣县花垣镇赶秋北路 101 号
负责人	黄志刚
赋码机关	中共花垣纤维机构编制委员会办公室
颁发日期	2019 年 6 月 20 日

（五）保靖县工业园区管委会

保靖县工业集中区管理委员会持有保靖县事业单位登记管理局核发的《事业单位法人证书》，根据该证书记载，其基本信息如下：

统一社会信用代码	12433125772286790B
宗旨和业务范围	为保靖县工业经济发展服务，在工业园区内行使县级综合经济管理权，统一领导、统一规划、统一管理保靖工业集中区所属工业企业，制定总体规划并组织实施，组织园区招商引资工作
住所	保靖县迁陵镇魏竹路信访大楼
法定代表人	钟磊
经费来源	财政拨款
开办资金	6 万元
举办单位	保靖县人民政府
有效期	至 2023 年 12 月 29 日

（六）古丈县住房和城乡建设局

古丈县住房和城乡建设局持有古丈县机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，根据该证书记载，其基本信息如下：

证书号	114331267347471034
机构性质	机关
机构地址	湖南省古丈县古阳镇城北竹溪湾住建局大楼
负责人	彭继明
赋码机关	古丈县机构编制委员会办公室
颁发日期	2018 年 6 月 12 日

（七）永顺县住房和城乡建设局

永顺县住房和城乡建设局持有永顺县机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，根据该证书记载，其基本信息如下：

证书号	11433127006718259N
机构性质	机关
机构地址	永顺县灵溪镇永顺大道 99 号
负责人	王经淼
赋码机关	永顺县机构编制委员会办公室
颁发日期	2018 年 12 月 26 日

（八）龙山县水利局

龙山县水利局持有中共龙山县委机构编制委员会办公室核发的《统一社会信用代码证书》，根据该证书记载，其基本信息如下：

证书号	11433130006722469R
机构性质	机关
机构地址	龙山县民安街道办事处湘鄂路
负责人	罗胜东
赋码机关	中共龙山县委机构编制委员会办公室
颁发日期	2022 年 7 月 17 日

根据项目主体提供《统一社会信用代码证书》、《事业单位法人证书》，本所认为，上述项目实施主体依法存续，具备发行专项债券的主体资格。

二、发行主体和发行依据

本期债券的发行主体是湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给湘西土家族苗族自治州及下属市县。

根据《湖南省湘西土家族苗族自治州 2019 年“两供两治”专项债券项目预

期收益与融资平衡方案》，湖南省湘西土家族苗族自治州 2019 年“两供两治”专项债券项目发行规模为 13,777.00 万元。

根据湖南省财政厅在其官方网站披露的经湖南省第十三届人民代表大会第二次会议通过的《关于湖南省 2018 年预算执行情况与 2019 年预算草案的报告》和经湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过的《关于 2019 年全省地方政府债券资金安排和省级预算调整方案（草案）的报告》，经国务院批准，财政部核定湖南省 2019 年地方政府债务限额 9863.3 亿元，其中新增限额 1136 亿元。新增限额拟下达市县 937 亿元，其中一般债务限额 260 亿元，专项债务限额 677 亿元。本次债券发行的额度 1.3777 亿元在专项债券 244 亿元的可发行额度内。

据此，本所认为，本期债券的发行主体符合法律法规的相关规定；本期债券发行的额度在专项债券可发行额度内。

三、发行项目的基本情况

根据各市县提供的相关资料并经本所律师核查，本次专项债券发行所涉及的项目信息如下：

（一）吉首市台儿冲垃圾处理工程

坐落地区	吉首市
项目概况	项目总投资 26,731.00 万元，项目地点位于大庭水库以东，万溶江以南，张社大道以西，立新村以北，建设日处理生活垃圾 300 吨，库容 5,000,000m ³ ，采用卫生填埋工艺，建设进场道路 8 公里和垃圾坝、截洪沟、污水处理系统及垃圾收集系统
建设期间	2014 年 7 月-2020 年 12 月
项目总需求（万元）	26,731.00 万元
本次债券发行金额（万元）	1,800.00
相关批准文件	《湘西自治州发展和改革委员会关于变更吉首市台儿冲垃圾处理工程项目业主及调整投资规模的批复》（州发改环资〔2013〕457 号）；《关于转发湘西自治州发展和改革委员会关于变更吉首市台儿冲垃圾处理工程项目建设业主和投资规模的批复》吉发改字〔2014〕41 号

（二）浦市镇污水处理厂建设项目

坐落地区	泸溪县浦市镇印家桥社区
项目概况	项目总投资 2,500.00 万元，项目地点位于泸溪县浦市镇印家桥社区，建设内容包括：综合楼、隔查池及初沉池、厌氧生化池及综合生化池、集水池及二沉池、污泥池及污泥干化池、清水池及污水提升泵站。
建设期间	2016 年 12 月 1 日-2019 年 12 月 31 日
项目总需求（万元）	2,500.00
本次债券发行金额（万元）	800.00
相关批准文件	《泸溪县发展和改革局关于浦市污水处理厂建设项目立项的批复》（泸发改发[2016]91 号）；《泸溪县国土资源局关于泸溪县浦市镇污水处理工程建设项目用地的预审意见》（泸国土资发[2016]27 号）；《建设用地规划许可证》（泸建规[建]字 第[201609773]）；《泸溪县环境保护局关于泸溪县浦市镇生活污水处理项目环境影响报告表的批复》（泸环审[2016]9 号）

（三）凤凰县城乡生活垃圾治理项目

坐落地区	凤凰县沱江镇（城区）高峰垃圾填埋场、城北大道、新区 308 省道、土桥路、阿拉镇老岩
项目概况	项目总投 1,250.00 万元，项目地点位于凤凰县沱江镇（城区）高峰垃圾填埋场、城北大道、新区 308 省道、土桥路、阿拉镇老岩。建设内容包括：沱江镇（城区）新建垃圾中转站 3 座，垃圾中转站设备提质改造 4 座，新增垃圾运转车辆 5 台，新置高峰生活垃圾填埋场计量设备系统 1 套及新建高峰生活垃圾填埋场渗滤液收集池挡雨棚 2500m ² ；阿拉镇生活垃圾中转站新增设备 1 套，原生活垃圾倾倒场环境治理。
建设期间	2019 年 9 月 1 日-2019 年 12 月 30 日
项目总需求（万元）	1,250.00
本次债券发行金额（万元）	1,000.00
相关批准文件	《凤凰县发展和改革局关于凤凰县城乡生活垃圾治理项目立项的批复》凤发改字[2019]268 号

（四）花垣县边城镇（茶峒）污水处理厂及配套管网建设项目

坐落地区	花垣河（清水江）下游，骑马坡村电站旁
项目概况	项目总投资 5,992.00 万元，项目地点位于花垣河（清水江）下游，骑马坡村电站旁，建设内容包括边城镇污水处理站工程以及配套污

	水收集管网工程两部分。污水处理站由组合池、一体化污水处理设备组成；配套污水收集管网由污水主管、支管及一体化提升泵站组成
建设期间	2019 年 12 月 1 日-2021 年 1 月 1 日
项目总需求（万元）	5,992.00
本次债券发行金额（万元）	1,100.00
相关批准文件	《湘西自治州发展和改革委员会关于花垣县边城镇（茶峒）污水处理厂及配套管网建设项目可行性研究报告的批复》州发改环资[2019]102 号；《关于花垣县边城镇（茶峒）污水处理厂建设项目的用地预审意见》花国土资预审字[2019]1 号；《关于花垣县边城镇（茶峒）污水处理厂建设项目的规划预审意见》花规预审[2019]4 号

（五）保靖县省级工业集中区污水处理工程项目

坐落地区	湖南省湘西自治州保靖县迁陵镇
项目概况	项目总投资 38,000.00 万元，项目地点位于湖南省湘西自治州保靖县迁陵镇，建设日处理 2 万吨的工业污水处理系统，配套工业污水管网 81km,办公楼等基础设施配套建设 5000 平方米
建设期间	2016 年 1 月 1 日-2020 年 12 月 31 日
项目总需求（万元）	38,000.00
本次债券发行金额（万元）	700.00
相关批准文件	《保靖县发展和改革局关于保靖县省级工业集中区污水处理工程项目可行性研究报告的批复》保发改投[2015]166 号；《保靖县环保局关于保靖县工业集中区污水处理工程建设项目环境影响登记表的批复》保环评[2015]88 号

（六）古丈县城区自来水厂及供水管网改扩建工程项目

坐落地区	古丈县古阳镇
项目概况	项目总投资 9,940.19 万元，项目地点位于古丈县城古阳镇，新建 3 万吨/日水厂一座。
建设期间	2013 年 12 月 1 日-2019 年 12 月 1 日
项目总需求（万元）	9,940.19
本次债券发行金额（万元）	600.00
相关批准文件	《关于古丈县城乡自来水厂及供水管网改扩建工程可行性研究报告

	的批复》州发改投[2011]432 号；《湘西自治州环境保护局关于古丈县城区供水扩建和管网改造项目环境影响报告书的批复》州环评[2009]14 号
--	---

（七）永顺县水厂新建及城区管网改扩建工程项目

坐落地区	永顺县
项目概况	项目总投资 19,732.52 万元,项目地点位于湖南省永顺灵溪镇富坪村,新建日供水 5 万吨水厂一座,预留远期扩建至 10 万吨规模,新建输水管网 19.8 公里,配水管网 38.6 公里,改造管网 48 公里
建设期间	2016 年 11 月 1 日-2019 年 12 月 1 日
项目总需求(万元)	19,732.52
本次债券发行金额(万元)	5,677.00
相关批准文件	《关于永顺县自来水厂新建及城区管网改扩建工程可行性研究报告的批复》州发改投(2012)451 号;《湘西自治州环境保护局关于永顺县水厂新建及县城给水管网改扩建工程环境影响报告书的批复》州环评〔2013〕73 号;

（八）石羔水厂集中供水工程项目

坐落地区	龙山县
项目概况	项目总投资 12,274.71 万元,项目地点位于龙山县石羔镇,新建日供水 4500m ³ 的净水厂一座、加压泵房一座以及配套输水管道改扩建 73.5km
建设期间	2014 年 7 月 1 日-2020 年 12 月 1 日
项目总需求(万元)	12,274.71
本次债券发行金额(万元)	2,100.00
相关批准文件	《龙山县发展和改革局关于石羔水厂集中供水工程可行性研究报告的批复》龙发改投[2014]11 号;《湖南省建设用地规划许可证》建规[地]字第<2014>7 号;《湘西自治州环境保护局关于龙山县石羔水厂集中供水工程环境影响报告书的批复》州环评[2015]30 号

根据上述机构出具的说明,以上项目不存在抵押的情况。

据此,本所认为,本次发行项目已取得主管部门批复及相关批准文件,符合政府专项债券的发行要求。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所

本次准备工作中《湖南省湘西土家族苗族自治州 2019 年“两供两治”专项债券项目收益与融资自求平衡专项报告》由大华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所出具。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所是经湖南省财政厅核发的编号为 5000972 号《会计师事务所分所执业证书》，并经依法注册成立的会计师事务所分所。

（二）律师事务所

本次准备工作中的法律意见书由湖南启元律师事务所出具。

湖南启元律师事务所系经湖南省司法厅核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为 31430000G00383802M）的律师事务所，具有合法执业资格。

（三）评级机构

本次准备工作中的评级报告由中债资信评估有限责任公司出具。

中债资信评估有限责任公司持有统一社会信用代码为 911100005603970936 的《营业执照》，具备为本次发行出具评级报告的资格。

据此，本所认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本次债券发行出具项目收益与融资自求平衡专项报告的资格；本所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本次债券发行出具法律意见书的资格；中债资信评估有限责任公司系依法成立且合法存续的评级机构，具备为本次债券发行出具评级报告的资格。

五、《湖南省湘西土家族苗族自治州 2019 年“两供两治”专项债券项目预期收益与融资平衡方案》引用法律意见书中的相关内容的核查意见

本所律师对本次发行的《湖南省湘西土家族苗族自治州 2019 年“两供两治”专项债券项目预期收益与融资平衡方案》中引用本法律意见书相关内容进行了重点核查，认为《湖南省湘西土家族苗族自治州 2019 年“两供两治”专项债券项目预期收益与融资平衡方案》对本法律意见书中相关内容的引用不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏。

六、预期偿债资金来源

依据《湖南省湘西土家族苗族自治州 2019 年“两供两治”专项债券项目收益与融资自求平衡专项报告》的内容，大华会计师事务所认为：在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，以上项目预期收入对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

据此，本所认为，本次债券所列项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入或专项收入能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

七、结论性意见

综上所述，本期债券的发行符合法律法规的相关规定；本期债券发行的额度在可发行额度内；各“两供两治”项目已取得发改部门批复；本次债券所列入的“两供两治”项目可实现项目收益和融资自求平衡；本所认为，本次债券发行不存在实质法律障碍。

本法律意见书经本所律师签字并加盖本所公章后生效；本法律意见书一式陆份，各份具有同等法律效力。

（以下无正文，下页为签署页）

(本页无正文，为《湖南启元律师事务所关于湖南省湘西土家族苗族自治州2019年“两供两治”专项债券之法律意见书》之签署页)



湖南启元律师事务所

(盖章)

负责人：_____

丁少波

经办律师：_____

李荣

经办律师：_____

赵国权

赵国权

签署日期：2019年9月16日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31430000G00383802M

湖南启元

律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。



发证机关：

湖南省司法厅

发证日期：

2017 年 12 月 29 日

律 师 事 务 所
执 业 许 可 证
(副 本)



统一社会信用代码: 31430000G00383802M

湖南启元 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关: 湖南省司法厅

发证日期: 2017 年 12 月 29 日

律师事务所登记事项 (一)

名 称	湖南启元律师事务所
住 所	湖南省长沙市芙蓉中路二段 359号佳天国际新城A座17层
负 责 人	丁少波
组织形式	普通合伙
设立资产	10万元
主管机关	长沙市司法局
批准文号	湘司律(94)59号
批准日期	1994年07月12日



律师事务所登记事项 (二)

蔡波, 陈金山, 丁少波, 李荣, 廖青 云, 刘长河, 袁爱平, 朱志怡, 邹棒
--

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇一七
考核结果	合 格
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构 湖南启元律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301200310997547

法律职业资格
或律师资格证号 18200173080218

发证机关 湖南省司法厅

发证日期 2018 年 05 月 18 日



持证人 李荣

性 别 男

身份证号 430124197308282410

律师年度考核备案

考核年度	二〇一七
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2019年5月31日前有效

律师年度考核备案

考核年度	二〇一八
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2019年4月

执业机构 湖南启元律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201610308770

法律职业资格
或律师资格证号 20111101080460

发证机关 湖南省司法厅

发证日期 2016 年1 月07 日



持证人 赵国权

性别 男

身份证号 410928198808152794

律师年度考核备案

考核年度	二〇一八
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2019年4月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	