



中债资信评估有限责任公司
CHINA BOND RATING CO.,LTD

2019 年湖南省土地储备专项债券（二期） —2019 年湖南省政府专项债券（六期） 信用评级

2019 年 06 月 17 日



2019 年湖南省土地储备专项债券（二期）— 2019 年湖南省政府专项债券（六期）信用评级

债券名称	发行规模 (亿元)	债券 期限	债项 级别
2019年湖南省土地储备专项债券(二期) —2019年湖南省政府专项债券(六期)	52.806	5年	AAA
评级时间: 2019年06月17日			

经济、财政和债务指标	2016年	2017年	2018年
地区生产总值(亿元)	30,888.57	33,902.96	36,425.78
人均地区生产总值(元)	45,408	49,558	52,949
地区生产总值增速(%)	8.0	8.0	7.8
三次产业结构	9.4:43.2:47.4	8.9:41.7:49.4	8.5:39.7:51.8
全省综合财力(亿元)	7,962.1	8,662.0	10,076.2
其中:省本级(亿元)	—	—	4,522.7
全省地方一般公共预算收入(亿元)	2,697.9	2,757.8	决策参考,并
其中:省本级(亿元)	423.1	481.2	514.4
全省政府基金收入(亿元)	1,042.9	1,283.9	2,231.54
其中:省本级(亿元)	156.9	144.1	159.18
全省国有资本经营收入(亿元)	28.6	50.7	34.66
全省政府债务(亿元)	6,752.96	7,755.70	8,708.2
其中:省本级(亿元)	1,178.19	1,596.52	1,703.44

资料来源:湖南省统计年鉴、统计公报、财政预(决)算执行报告、湖南省财政厅提供

分析师

张双双 马璇 苏锦河 黄珩

电话: 010-88090033

邮箱: zhangshuangshuang@chinaratings.com.cn

市场部

电话: 010-88090123

传真: 010-88090102

邮箱: cs@chinaratings.com.cn

中债资信评估有限责任公司

地址: 北京西城区金融大街28号院

盈泰中心2号楼6层(100032)

网址: www.chinaratings.com.cn

评级结论

中债资信评估有限责任公司(以下简称“中债资信”)认为湖南省经济和财政实力较强,政府治理水平较高,2019年湖南省土地储备专项债券(二期)—2019年湖南省政府专项债券(六期)(以下简称“本期债券”)纳入湖南省政府性基金预算管理,对应地块的国有土地使用权出让收入能够覆盖本期债券本息,债券的违约风险极低,因此评定本期债券的信用等级为AAA。

评级观点

■ 湖南省自然资源丰富,水陆空交通综合运输体系完善,区域地位重要。2018年全省实现地区生产总值36,425.78亿元,同比增长7.8%,经济保持较快增长,未来随着国家“中部崛起”、“一带一路”倡议、长江经济带战略深入推进,湖南省将继续发挥区位优势,推动产业结构调整及对内对外开放,预计湖南省整体经济将保持稳定增长。

■ 湖南省地方一般公共预算收入保持较快增长,2018年全省地方一般公共预算收入为2,860.84亿元,增速为7.3%(考虑规范非税收入管理、提高财政收入质量因素,同口径增长),其中税收收入增速较快,2018年占一般公共预算收入比重为68.50%;近年来中央给予湖南省较大力度的资金支持,转移性收入规模较大且逐年扩大,未来在“一带一路”倡议及长江经济带战略实施的带动下,预计湖南省地方一般公共预算收入仍将保持增长,财政收入仍将保持在较大规模。

■ 湖南省政府债务规模增长较快,但总体风险可控。湖南省国有资产规模较大,且持有较大规模的上市公司股权市值,可对全省政府债务偿付提供一定的流动性支持。

■ 本期债券本息偿还资金来自对应地块的国有土地使用权出让收入,对应地块预期出让收入能够覆盖本期债券本息。

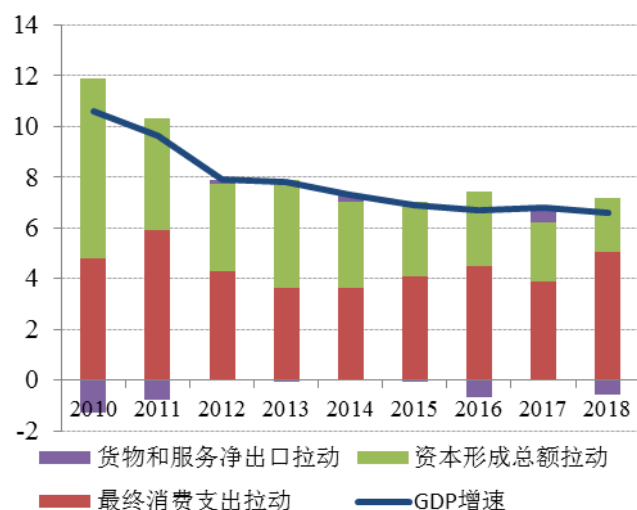


一、宏观经济与政策环境分析

当前中国经济运行稳中有变、变中有忧，面临下行压力；全国财政收入增速仍将延续中低速增长，土地出让收入增速或持续回落，地区分化加剧；政府债务管理改革不断深化，整体债务风险可控

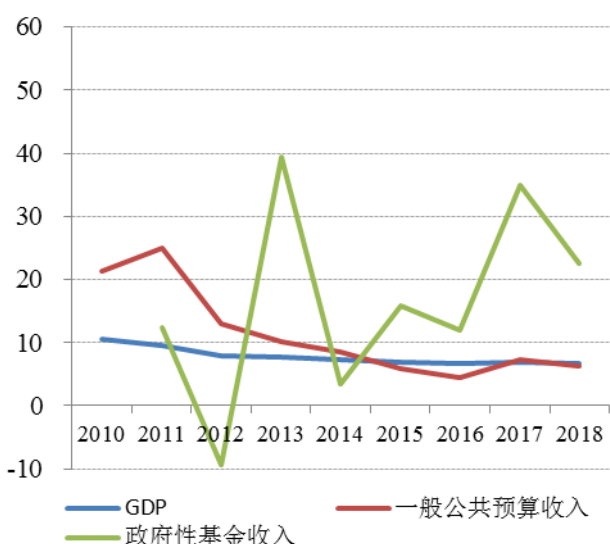
经济运行“稳中有变、变中有忧”。2018年，世界主要经济体仍处于复苏阶段，但增长动能放缓；国内经济受政策调整、内需疲弱叠加中美贸易摩擦，我国经济增速持续企稳放缓，全年GDP增速为6.6%，较2017年回落0.3个百分点。未来，从拉动经济增长的“三驾马车”来看，固定资产投资方面，受利润增长乏力影响，预计2019年制造业投资增速将有所放缓；2019年房地产行业面临周期下行的压力，房地产调控整体基调不变，调控力度“因城施策”，预计房地产投资增速大概率将出现下行；2019年地方政府债务管控力度虽有微调预期，但大幅放松可能性很低，基建投资增速反弹力度或将有限。因此，预计2019年固定资产投资增速回升仍将承压。消费方面，当前无论是城镇居民边际消费支出还是农村居民边际消费支出均已达饱和状态，未来决定消费增长的主导因素将是居民收入增速，从统计数据上看，实际经济增速领先居民消费增速约12个月，因此2019年居民收入增速或小幅下行，消费增速或将继续承压。进出口方面，目前全球贸易形势复杂严峻，2019年中国出口贸易增速将小幅回落；坚持扩大进口的政策导向下，进口额增速不会出现大幅下降，但大宗商品价格有所回落，将对进口增速形成拖累，加之国内需求增长放缓及前期高基数效应，因此，预计2019年中国进口亦将小幅下滑。2019年贸易盈余增长乏力的局面或将很难得到改善。整体来看，未来宏观政策将围绕托底经济进行逆周期调节，但在外部环境愈发恶劣的情况下，国内经济短期难以出现大幅改善，全国经济仍存在下行压力，但随着供给侧结构性改革进程的推进，经济发展的质量和效益将会继续提高。

图 1：2010 年以来“三驾马车”对经济增长的拉动（%）



数据来源：Wind 资讯，中债资信整理

图 2：2010 年以来全国 GDP、一般公共预算收入和政府性基金收入增速（%）



数据来源：财政部网站，中债资信整理



财政收入增速持续放缓，土地出让收入增速或持续下行，地区分化加剧。受经济下行影响，2018年全国实现一般公共预算收入 18.34 万亿元，同口径增长 6.2%，其中中央和地方一般公共预算收入分别增长 5.3%和 7.0%，财政收入增速持续放缓。2018 年，全国推地力度仍较大，全国政府性基金收入增长 22.6%，增速有所回落。未来短期内，全国经济仍面临下行压力，在积极财政政策将加力提效导向下，减税降费力度亦将加大，预计 2019 年全国一般公共预算收入增速或将继续回落。政府性基金收入方面，2018 年底中央经济工作会议重申“房住不炒”，构建房地产市场健康发展长效机制，同时“因城施策、分类指导”，预计房地产调控政策整体仍将偏紧，叠加房价调增预期、居民观望情绪加重，房企购地需求或将持续回落，预计 2019 年全国土地出让收入仍将保持较大规模，但增速将持续下行，尤其是部分三四线城市的土地增收压力将明显加大。

表 1：近期中央出台的与政府债务管理相关的政策文件或重要信息

发布时间	政策名称	政策主要内容
2018 年 3 月	《关于印发<试点发行地方政府棚户区改造专项债券管理办法>的通知》（财预〔2018〕28 号）	遵循自愿原则推进棚改债发行，实现项目预期土地出让收入、专项收入与融资自求平衡；债券期限原则上不超过 15 年，可适当延长；在专项债务限额内可发行棚改债偿还到期债券
2018 年 3 月	《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）	合理确定分地区地方政府债务限额，项目收益与融资自求平衡；债券可积极利用上年末专项债务未用限额；及时完成存量地方政府债务置换工作；加快实现地方政府债券管理与项目严格对应，稳步推进专项债券管理改革；健全地方政府性债务风险评估和预警机制
2018 年 3 月	《关于规范金融企业对地方政府和国有企业投融资行为有关问题的通知》（财金〔2018〕23 号）	从严格资本金审查、还款能力评估，规范投资基金及资产管理业务、授信审批、中介服务等方面，规范金融企业与地方政府、地方国企的投融资行为，防范和化解地方债务风险
2018 年 5 月	《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2018〕61 号）	加强地方债发行计划管理，其中按照申请发债数与到期还本孰低原则“再融资”债券；合理设置地方债期限结构，增加了公开发行政债券的期限品种；同时提出进一步完善信息披露、促进投资主体多元化、加强债券资金管理 etc 要求
2018 年 8 月	《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72 号）	各地至 9 月底累计完成新增专项债发行比例原则上不得低于 80%；取消专项债券期限比例结构限制；简化发行程序
2018 年 12 月	关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）》的通知（财预〔2018〕209 号）	县级以上地方各级财政部门应当随同预决算公开地方政府债务限额、余额、使用安排及还本付息等信息。省级财政部门应当在每月二十日前公开本地区下一月度新增地方政府债券和再融资债券发行安排，鼓励有条件的地区同时公开多个月份地方政府债券发行安排
2019 年 3 月	《财政部关于开展通过商业银行柜台市场发行地方政府债券工作的通知》（财库〔2019〕11 号）	地方政府公开发行的普通债券和专项债券，可通过商业银行柜台市场在本地区范围内（计划单列市政府债券在本省范围内）发行，并在发行通知中明确柜台最大发行额度、发行方式和分销期安排等。按照积极稳妥、分步推进的原则，由省级财政部门分批实施地方债券商业银行柜台市场发行业务
2019 年 4 月	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23 号）	合理把握发行节奏，9 月底前完成全年新增债券发行；地方不得将国库现金管理与地方债发行挂钩，单一标位最高投标量不



发布时间	政策名称	政策主要内容
		得高于当期债券计划发行量的 35%，提升发行定价市场化水平； 推出柜台发行 ；加强地方债资金拨付管理
2019 年 6 月	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》	允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金。 对于重大项目，允许将部分专项债券作为一定比例的项目资本金；积极鼓励金融机构提供配套融资支持。

资料来源：公开资料，中债资信整理

政府债务管理不断深化，债务风险总体可控。地方政府债务管理改革持续深化，坚决遏制地方政府违规举债融资、丰富专项债券种类和加强信息公开、完善地方债发行机制有序并进。（1）**合理控制地方政府债务规模，遏制违法违规举债，严控债务风险。**2015 年起，我国地方政府债务实行严格限额管理和预算管理制度，并合理确定分地区地方政府债务限额；同时，多项文件从资金供需两端全面封堵了违法违规担保、PPP、政府购买服务、政府产业引导基金等地方政府隐性债务增长路径。（2）**开好地方规范融资“前门”，丰富专项债券种类、加强信息公开。**在“堵后门”的同时，地方政府“开前门”力度不断扩大，新增债券额度显著扩容，棚户区改造专项债券、土地储备专项债券、收费公路专项债券等专项债券创新发行，地方专项债发行规模扩大，发行灵活度提升。（3）**完善地方债发行机制。**财政部出台多项文件合理控制地方政府债券发行节奏，避免对市场造成流动性冲击，同时从市场化定价、合理安排地方政府债券期限结构、债券资金管理、地方政府债券信用评级和信息披露机制等多个方面规范地方政府债券发行机制；截至目前，我国地方政府债券已能在银行间、上交所、上海自贸区、深交所以及商业银行柜台发行，宁波市、浙江省、山东省、四川省、陕西省和北京市均已通过商业银行柜台市场成功发行了地方政府债券，地方债发行场所不断拓宽；此外，云南省、广东省、广西壮族自治区和四川省等均已成功采用续发机制，地方债二级市场流动性改善，发行机制不断完善。

二、地区经济实力分析

湖南省自然资源丰富，交通运输体系较为完善，区域经济规模较大，增速快于全国平均水平，近年来产业结构不断优化，支柱产业的多元化程度较高，经济抗风险能力较强；未来湖南省将继续发挥“一带一部”区位优势，推动产业结构调整及对内对外开放，预计其经济将保持稳定增长

湖南省自然资源丰富，交通运输体系较为完善。湖南省位于长江中游、洞庭湖以南，是我国东南腹地。区域内水系发达，河网密布，湘江、资水、沅水和澧水等四大水系覆盖全省，截至 2017 年底省内 5 公里以上河流总计 5,341 条，淡水面积为 135.38 万公顷，其中洞庭湖为全国第二大淡水湖，全省水资源蕴藏量 1,532.45 亿立方米。湖南省矿产资源丰富，2018 年全省已发现矿产共 144 种，探明资源储量矿种 109 种，有色金属储量居全国前列，被誉为“有色金属之乡”。湖南省交通基础设施发达，建设了较为完善的水陆空综合交通运输体系。陆路方面，截至 2018 年底，湖南省全省公路通车里程 24.01 万公里，公路密度为 113.34 公里/百平方公里，其中高速公路通车里程为 6,724.57 公里，高速公路密度为 3.17 公里/百平方公里；2018 年全省铁路营业里程 5,021.00 公里，其中高速铁路 1,729.60 公里，京广线、湘桂线等多条铁路干线贯穿全省；水路方面，截至 2018 年底，湖南省内河航道 11,967.70 公里，岳阳城陵矶港 2018 年货物吞吐量在 1 亿吨以上，稳居全国内河港口前十；空运方面，湖南省拥有湖南黄

花国际机场、张家界荷花国际机场、常德桃花源机场、怀化芷江机场、永州零陵机场和衡阳南岳机场 6 个机场。总体来看，湖南省自然资源，尤其是有色金属资源储量丰富，水陆空交通综合运输体系完善，经济发展基础较好。

湖南省经济体量较大，增速快于全国水平，经济结构持续优化。从经济规模来看，2018 年湖南省实现地区生产总值 36,425.78 亿元，经济规模在全国省级政府中处于中等偏上水平；增速方面，2018 年地区生产总值同比增长 7.8%，经济增速比全国增速高 1.20 个百分点。近年来湖南省经济整体保持较快增长，2013~2018 年湖南省地区生产总值年均增速为 8.65%，高于全国 GDP 平均增速 1.63 个百分点。产业结构方面，近年来湖南省经济结构不断优化，三次产业占比由 2008 年的 18.0:44.2:37.8 调整为 2018 年的 8.5:39.7:51.8，第一、第二产业占比不断下降，第三产业发展较快。2018 年湖南省第一产业增加值 3,083.6 亿元，增长 3.5%；第二产业增加值 14,453.5 亿元，增长 7.2%；第三产业增加值 18,888.7 亿元，增长 9.2%，经济结构持续优化。2019 年一季度，湖南省实现地区生产总值 8,334.97 亿元，同比增长 7.6%。

表 2：2016~2018 年湖南省主要经济和社会发展的指标

项目名称	2016 年		2017 年		2018 年	
	指标值	增长率(%)	指标值	增长率(%)	指标值	增长率(%)
地区生产总值（亿元）	30,888.57	8.0	33,902.96	8.0	36,425.78	7.8
人均地区生产总值（元）	45,408	7.4	49,558	7.4	52,949	7.2
工业增加值（亿元）	11,177.3	6.6	11,875.9	7.0	11,916.4	7.4
全社会固定资产投资总额（亿元）	27,688.45	13.8	31,328.08	13.1	—	10.0
进出口总额（亿元、%）	1,782.2	-2.1	2,434.3	39.8	3,079.5	26.5
社会消费品零售总额（亿元）	13,436.53	11.7	14,854.87	10.6	15,638.3	10.0
城镇居民人均可支配收入（元）	31,283.9	8.5	33,947.9	8.5	36,698	6.1
三次产业结构	9.4:43.2:47.4		8.9:41.7:49.4		8.5:39.7:51.8	
常住人口（万人）	6,822.0		6,860.2		6,898.8	
城镇化率（%）	52.75		54.62		56.02	
金融机构本外币存款余额（亿元）	41,996.7		46,729.3		48,994.6	
金融机构本外币贷款余额（亿元）	27,532.3		31,850.0		36,460.5	

资料来源：湖南省统计局网站，中债资信整理

支柱产业多元化程度较高，经济抗风险能力较强。从支柱产业看，湖南省第二产业行业分散度高，在国民经济行业分类中各类行业增加值占比均不超过 10%，经济抗风险能力较强。第三产业方面，近年来湖南省第三产业保持较快发展，2018 年，湖南省规模以上服务业实现营业收入 3,615.55 亿元，比上年增长 12.8%。从结构来看，湖南省第三产业也呈现出较为分散的态势，以批发和零售业为主，近年来金融业及文化和创意产业发展较快，未来将成为全省经济新的增长点。

未来，随着交通设施不断完善和国家“一带一路”倡议、长江经济带战略深入推进，湖南省将由沿海开放的内陆变为内陆开放的前沿，具有巨大的商圈辐射优势和产业投资市场价值，发展潜力依然巨大。同时，湖南省继续发挥作为东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合

部的区位优势；短期内，区域基础设施建设、产业调整升级、对内对外开放进程将明显加快，区域经济将保持稳定增长。

三、地方政府财政实力分析

湖南省财政收入保持增长，收入质量持续提升，财力规模较大；近年来政府债务规模虽增长较快，但债务指标表现较好，总体债务风险可控

湖南省财政收入持续增长，规模较大。从一般公共预算收入规模来看，近年来，湖南省地方一般公共预算收入整体保持较快增长，2016~2018 年湖南省全省地方一般公共预算收入分别为 2,697.9 亿元、2,757.8 亿元和 2,860.84 亿元，增速分别为 10.3%、4.9%和 7.3%（考虑规范非税收入管理、提高财政收入质量因素，同口径增长），2018 年增速有所提升；从一般公共预算收入的结构来看，2018 年供给侧结构性改革持续深化，全省经济基本面改善，企业效益回暖，烟草、房地产等支柱税源行业表现好于预期，税收收入同比增长 11.40%，税收收入在地方一般公共预算收入中占比大幅提升至 68.50%，整体占比较高；2018 年湖南省各级各部门按照省委省政府统一部署，采取了一系列“挤水分”的硬措施，非税收入较上年下滑 9.77%，财政收入实现量质齐升。从转移性收入来看，近年来随着“中部崛起”、“一带一路”倡议及长江经济带战略的实施，国家着力打造长江中游城市群，湖南省地处中部，将继续发挥“一带一部”的区位优势，可获得中央财政较大力度的政策和资金支持。2016~2018 年湖南省中央补助收入分别为 4,192.7 亿元、4,569.58 亿元和 4,949.2 亿元，整体规模较大且逐年增加。从政府性基金收入来看，2016~2018 年湖南省政府性基金收入分别为 1,042.9 亿元、1,283.9 亿元和 2,231.54 亿元，持续上涨，与全国整体变化趋势保持一致。未来，受益于区域内产业增速回暖，湖南省地方一般公共预算收入增速或将有所回升；基金收入方面，预计受房地产市场波动影响，政府性基金收入增速存在一定不确定性；转移性收入方面，未来湖南省仍可获得中央政府较大力度的资金支持。整体看，未来湖南省财政收入仍将保持在较大规模。

表 3：2016~2018 年湖南省和省本级财政收入规模

项目	2016 年		2017 年		2018 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
地方一般公共预算收入（亿元）	2,697.9	423.1	2,757.8	481.2	2,860.84	514.4
其中：税收收入	1,551.3	—	1,759.1	—	1,959.6	381.3
政府性基金收入（亿元）	1,042.9	156.9	1,283.9	144.1	2,231.54	159.18
其中：国有土地出让收入	794.3	—	1,022.4	—	1,893.08	2.0
国有资本经营预算收入（亿元）	28.6	6.9	50.7	2.5	34.66	3.79
一般公共预算转移性收入（亿元）	3,898.3	3,376.3	4,236.88	3,495.0	4,682.6	3,772.8
政府性基金转移性收入（亿元）	294.4	—	332.7	—	266.6	72.5

注：一般公共预算转移性收入包括返还性收入、一般性转移支付收入和专项转移支付收入

资料来源：湖南省财政厅提供，中债资信整理

湖南省债务指标表现较好，总体债务风险可控。从全口径政府性债务规模和增速来看，根据湖南



省财政厅提供的数据，截至 2018 年底，湖南省政府债务余额 8,708.2 亿元，较 2017 年增长较快；政府或有债务 2,071.6 亿元，较 2017 年有所减少。截至 2018 年末湖南省政府债务余额/2018 年全省政府综合财力为 86.42%¹，整体债务风险可控。从债务期限结构来看，2019~2023 年湖南省政府每年偿还负有偿还责任的债务分别为 1,103.70 亿元、913.40 亿元、1,210.21 亿元、1,009.40 亿元和 1,719.37 亿元，占比分别为 12.67%、10.49%、13.90%、11.59%和 19.74%，债务期限结构较合理。整体看，虽然湖南省债务规模增速较快，但债务指标表现较好，债务风险总体可控。此外，截至 2018 年末，湖南省国资系统监管企业资产总额达 28,046.37 亿元，2018 年实现利润 216.98 亿元，同比增长 4.54%，经营良好；湖南省各级政府作为最终控制人的 24 家上市公司总市值为 2,364.45 亿元（选取 2019 年 6 月 14 日前三个月交易日均值计算），仅依据控股股东持股比例计算，湖南省各级政府持有上市公司股权市值约为 925.29 亿元，大规模国有资产和上市公司股权，可为政府债务偿还和周转提供流动性支持。

表 4：2016~2018 年湖南省政府性债务规模情况（单位：亿元）

项目	2016 年		2017 年		2018 年	
	全省	本级	全省	本级	全省	本级
地方政府债务	6,752.96	1,178.19	7,755.70	1,596.52	8,708.2	1,703.44
其中：一般债务	4,433.35	944.67	5,146.83	1,151.14	5,582.4	1,433.45
专项债务	2,319.60	233.52	2,608.87	445.38	3,125.8	269.99
或有债务	4,021.08	1,764.11	2,451.90	1397.61	2,071.6	1,343.63

资料来源：湖南省财政厅提供，中债资信整理

表 5：2017~2019 年湖南省政府债务限额情况（单位：亿元）

项目	2017 年		2018 年		2019 年	
	全省	本级	全省	本级	全省	本级
地方政府债务限额	7,887.30	—	8,727.30	—	9,863.30	—
其中：一般债务限额	5,168.50	—	5,601.53	—	6,060.53	—
专项债务限额	2,718.80	—	3,125.77	—	3,802.77	—

资料来源：湖南省财政厅提供，中债资信整理

四、政府治理水平分析

湖南省政府经济和财政信息透明度较高，债务信息披露完备性、及时性不断提升；湖南省政府法治水平较高，财政、债务管理制度不断完善；湖南省政府发展战略明确，规划可行

政府经济和财政信息透明度较高，债务信息披露完备性、及时性不断提升。通过湖南省统计局网站可获取 1999~2018 年湖南省国民经济和社会发展统计公报、2006~2018 年湖南省统计年鉴、2018 年湖南省月度经济数据。2018 年 11 月，财政部公布 2017 年度地方预决算公开度排行榜，湖南省位居全国第一。在湖南省财政厅网站上可获取 2004~2018 年的财政预算执行情况报告和预算草案、2013~2017 年省级决算草案，其中包括全省和省级的财政决算数据；同时，湖南省财政厅官网上“湖南省地方政府债务信息公开”专栏披露了湖南省全省和省本级年度和半年度政府性债务余额数、债务资金来源、债务

¹ 综合财力=一般公共预算收入+政府性基金收入+一般公共预算转移性收入+政府性基金转移性收入+国有资本经营收入。

资金投向、债务期限等信息。

法治化水平较高。湖南省全面贯彻依法治国战略方针，于 2011 年率先制定了《法治湖南建设纲要》，在 2014 年 11 月召开的湖南省委十届十一次全体（扩大）会议上审议通过了湖南省委贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的实施方案，全面推进依法治省、加快法治湖南建设、维护宪法权威，推进科学立法、民主立法工作，推进依法行政，加快建设法治政府，为湖南省全面推进依法治省提供了坚实的保障。

财政管理体制不断完善。湖南省贯彻落实党中央的十八大和十八届三中、四中全会精神，根据《中华人民共和国预算法》和《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发〔2014〕45 号）文件精神，于 2015 年 8 月制定出台了《湖南省人民政府关于深化预算管理制度改革的实施意见》（湘政发〔2015〕8 号），强化全口径预算管理，推进预算的透明、公开，完善转移支付体系并提高财政资金的使用效率。同时，湖南省也贯彻落实中央精神，印发《关于降低 2016 年度第一批涉企行政事业性收费标准的通知》（湘发改价费〔2016〕189 号），进一步减轻企业负担，创造良好的经济发展环境。2016 年，湖南省财政厅仍继续统筹推进如营改增等各项财税改革并不断推动协调发展，着力补齐扶贫的短板，提高惠民补贴等。

债务管理制度逐步完善。政府债务管理方面，湖南省委、省政府高度重视政府性债务管理工作，积极采取有效措施，不断完善相关制度，着力控制债务规模，有效防范和化解财政金融风险。通过建立健全政府性债务管理制度、加强政府性债务管理组织领导、强化政府性债务限额管理和预算管理、完善政府性债务风险预警机制、建立债务考核约束机制和建立健全预算稳定调节基金制度等措施对政府债务进行管理。2018 年 2 月，湖南省委省政府下发《关于严控政府性债务增长切实防范债务风险的若干意见》（湘发〔2018〕5 号），要求各级政府全面清理核实因公益性项目形成的政府性债务相关情况，建立健全政府性债务风险评估预警机制，控制各级政府融资平台数量，并规范适合市场化运作的公益性项目融资。

发展战略明确，规划可行。湖南将依托和放大“一带一部”的区位优势，依托黄金水道建设长江经济带，推动长株潭地区转型升级、做好湘南地区承接产业转移、打造洞庭湖生态经济区。结合《2019 年湖南省政府工作报告》来看，湖南省继续全面对接和融入国家区域发展战略，发挥“一带一部”区位优势，着力打造中西部地区承接产业转移领头雁、内陆地区开放合作示范区。坚持区域联动，探索建立示范区与转出地无缝对接的合作机制，加强与东部沿海地区、“一带一路”沿线国家和地区的产能合作。推动示范区内符合条件的省级园区申报国家级园区。湘南承接产业转移示范区、洞庭湖生态经济区、长株潭自主创新示范区、湖南湘江新区已获国家批准，为上述规划的实施创造了有利条件。整体看来，湖南省作为我国东南腹地，相关规划和战略符合湖南省经济发展和产业布局，且与国家“一带一路”、长江经济带战略相契合，将有效促进湖南省经济保持较快发展，发展战略明确，发展规划可行。

五、债券偿还能力分析

本期债券募集资金全部用于土地储备开发，偿债资金全部来源于对应地块的国有土地使用权出让收入，国有土地使用权出让收入能够覆盖本期债券本息



2019 年湖南省土地储备专项债券（二期）—2019 年湖南省政府专项债券（六期）发行总额 52.806 亿元，品种为记账式固定利率附息债，期限为 5 年期。资金用途方面，本期债券全部为新增土地储备专项债券，依法用于土地储备开发。项目方面，本期债券对应的项目总投资为 134.91 亿元，项目范围涉及湖南省 11 个地市（州）共计 64 个土地储备项目。

表 6：2019 年湖南省土地储备专项债券（二期）—2019 年湖南省政府专项债券（六期）概况

项目	内容
债券名称	2019 年湖南省土地储备专项债券（二期）—2019 年湖南省政府专项债券（六期）
发行规模	人民币 52.806 亿元
债券期限	5 年期
资金用途	土地储备项目
资金分配	长沙市 31.426 亿元、株洲市 0.9 亿元、湘潭市 0.3 亿元、衡阳市 1.55 亿元、岳阳市 2.6 亿元、常德市 2 亿元、张家界市 0.9 亿元、永州市 3.35 亿元、郴州市 6.48 亿元、怀化市 1.9 亿元、湘西州 1.4 亿元
债券利率	固定利率
付息方式	按年付息，债券最后一期利息随本金一起支付
增级安排	无

资料来源：湖南省财政厅提供，中债资信整理

项目偿债资金来源方面，本期债券偿债资金全部来源于对应地块的国有土地使用权出让收入，国有土地使用权出让收入主要取决于区域土地和房地产市场成交量和成交价格。2015 年，受前期信贷政策收紧影响，湖南省土地成交量及成交金额仍延续上年度趋势继续下滑，房地产市场受库存高企影响，投资出现负增长，但销售情况开始好转，成交均价出现回升。2016 年湖南省房地产市场呈现回暖趋势，各项房地产市场运行指标均明显改善，土地出让面积虽继续小幅下滑，但出让均价上涨较快。2017 年湖南省商品房销售增速有所放缓，房地产开发投资平稳增长，商品住宅库存探底回升，房价涨幅回落，但开发商拿地热情较高，出让均价延续上涨趋势，土地出让金合同额保持增长。2018 年湖南省房地产开发投资额和销售额均呈现较大幅度上涨态势，带动土地市场持续向好。中长期看，尽管我国仍处于城镇化阶段，但伴随 2013 年以来我国适龄购房人口数量逐步见顶，未来我国房地产市场需求总体呈现放缓趋势，土地市场很难保持前期高速增长，土地出让收入波动将加大。而湖南省为我国东南腹地，自然资源丰富，经济发展较快，目前城市化率相对较低，未来随着全省城镇化水平的提高，全省国有土地使用权出让收入有望在波动中有所增长。

表 7：2014~2018 年湖南省土地市场运行情况

项目	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年
土地供应量（万亩）	39.44	32.54	39.80	31.74	32.74
土地出让总面积（万亩）	14.14	12.23	11.84	11.73	13.56
土地出让金合同额（亿元）	1,016.62	928.36	1,033.11	1,155.87	1,889.13
土地出让均价（万元/亩）	71.89	75.90	87.26	98.54	139.32

资料来源：湖南省财政厅提供，中债资信整理



表 8：2014~2018 年湖南省房地产市场运行情况

项目	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年
房地产开发投资完成额（亿元）	2,883.60	2,613.80	2,957.04	3,426.13	3,945.95
其中：住宅投资完成额（亿元）	1,998.50	1,802.90	1,871.30	2,194.41	2,764.48
房地产开发投资额完成额增速（%）	9.71	-9.36	13.13	15.86	15.17
其中：住宅投资额增速（%）	8.27	-9.79	3.79	17.27	25.98
商品房销售面积（万平方米）	5,439.50	6,363.00	8,085.36	8,532.25	9,239.15
其中：住宅销售面积（万平方米）	4,852.30	5,671.20	7,190.66	7,368.27	7,997.94
商品房销售面积增速（%）	-8.62	16.98	27.07	5.53	8.28
其中：住宅销售面积增速（%）	-10.33	16.88	26.79	2.47	8.55
商品房销售额（亿元）	2,299.10	2,738.90	3,751.86	4,460.66	5,353.99
其中：住宅销售额（亿元）	1,858.60	2,253.90	3,113.62	3,570.76	4,377.39
商品房销售额增速（%）	-8.97	19.13	36.98	18.89	20.03
其中：住宅销售额增速（%）	-12.12	21.27	38.15	14.68	22.59

资料来源：Wind 资讯，中债资信整理

相应地块预期出让收入对本期债券的保障方面，根据相近区域土地历史出让情况以及湖南省财政厅和国土资源部门提供的预期出让收入数据测算，本期债券存续期内，预计 64 个土地储备项目可实现出让收入 313.02 亿元，其中，各地市（州）预期土地出让收入对债券本息²的保障倍数均在 3.39 倍及以上，且均可覆盖对应区域土地储备项目总投资。整体看，预期总收入对项目总投资的覆盖倍数达 2.32 倍，对本期债券本息的保障倍数达 4.94 倍，保障程度很高。

表 9：2019 年湖南省土地储备专项债券（二期）募投项目情况（单位：亩、亿元、倍）

所属区域	项目数量	总投资	收储面积	申请本期债券额度	预期出让收入	预期出让收入/本期债券本息	预期出让收入/总投资
长沙市	7	88.17	4,757.22	31.426	127.73	3.39	1.45
株洲市	2	2.22	200.75	0.900	7.03	6.51	3.16
湘潭市	1	0.40	41.41	0.300	1.69	4.69	4.22
衡阳市	4	6.12	636.35	1.550	45.06	24.22	7.36
岳阳市	3	3.72	555.83	2.600	15.33	4.91	4.12
常德市	3	5.65	453.04	2.000	21.56	8.98	3.82
张家界市	3	1.74	492.00	0.900	3.81	3.53	2.20
永州市	7	8.90	2,109.65	3.350	34.08	8.48	3.83
郴州市	19	8.35	1,974.58	6.480	29.47	3.79	3.53
怀化市	10	5.77	1,171.89	1.900	18.93	8.30	3.28
湘西州	5	3.88	1,492.51	1.400	8.34	4.97	2.15
合计	64	134.91	13,885.23	52.806	313.02	4.94	2.32

资料来源：湖南省财政厅提供，中债资信整理

综上所述，中债资信评定 2019 年湖南省土地储备专项债券（二期）—2019 年湖南省政府专项债券（六期）的信用等级为 AAA。

² 参照湖南省近期同期限地方政府债券的发行情况，本次公开发行债券利率按照 4.00% 测算。



附件一：

地方政府专项债券信用等级符号及含义

根据财政部 2015 年 3 月发布的《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》(财库〔2015〕85 号)，地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“—”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。各信用等级符号含义如下：

等级符号	等级含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低；
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低；
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低；
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般；
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高；
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高；
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高；
CC	基本不能偿还债务；
C	不能偿还债务。

附件二：

2019 年湖南省土地储备专项债券（二期）对应土地储备项目明细情况（单位：亩、亿元、倍）

所属	项目名称	收储面积	项目总 投资	申请 本期 债券 额度	预期 出让 收入	预期出 让收入/ 本期债 券本息	预期出 让收入/ 总投资
市本级	2019 年雅塘片区储备地一期	636.39	15.30	5.220	16.10	2.57	1.05
	2019 年河东片区储备地一期	722.68	15.56	13.000	34.96	2.24	2.25
	中联智慧产业城	2,349.05	39.11	10.000	22.37	1.86	0.57
	高铁西城土地储备项目	750.45	15.37	2.000	44.55	18.56	2.90
长沙县	星沙街道储备用地地块一	100.05	1.34	0.456	5.04	9.21	3.77
	晟象 S7 地块	33.60	0.44	0.150	1.57	8.71	3.59
宁乡市	通程金洲项目	165.00	1.05	0.600	3.14	4.36	2.99
长沙市小计	—	4,757.22	88.17	31.426	127.73	3.39	1.45
醴陵市	仙岳山文化景区万宜新村（一期）项目用地	118.19	1.11	0.300	4.55	12.63	4.08
天元区	株洲市滨江南路普通商品房储备地块	82.56	1.11	0.600	2.48	3.45	2.24
株洲市小计	—	200.75	2.22	0.900	7.03	6.51	3.16
湘潭县	天易储备地块 59 号	41.41	0.40	0.300	1.69	4.69	4.22
湘潭市小计	—	41.41	0.40	0.300	1.69	4.69	4.22
市本级	蒸湘区长湖乡松亭村土地收储	472.65	5.02	0.650	42.14	54.02	8.39
南岳区	旅游产品创意园二期	159.03	0.49	0.400	0.82	1.71	1.67
	南城区（天子山安置区）		0.30	0.200	1.05	4.38	3.55
常宁市	常宁市南外环西段储备用地新二中片储备用地（常储（2015）075 号）储备用地	4.67	0.31	0.300	1.04	2.90	3.36
衡阳市小计	—	636.35	6.12	1.550	45.06	24.22	7.36
市本级	岳阳建材物流园	308.70	3.09	2.000	12.84	5.35	4.16
君山区	景明路西侧宗地	79.16	0.21	0.203	1.02	4.17	4.75
	纸厂鱼池	167.97	0.42	0.397	1.47	3.09	3.50
岳阳市小计	—	555.83	3.72	2.600	15.33	4.91	4.12
	芙蓉新城南地块棚改	152.08	1.90	1.000	6.74	5.62	3.55
市本级	义乌小商品城	113.46	1.05	0.300	4.63	12.87	4.42
	桃花源路 D-1 地块	187.50	2.70	0.700	10.18	12.12	3.77
常德市小计	—	453.04	5.65	2.000	21.56	8.98	3.82
永定区	张家界旅游商品产业园二期	180.00	0.63	0.100	1.59	13.24	2.54
	张家界市 2018 年第 26 批次	182.00	0.66	0.400	1.31	2.72	1.98
	张家界市 2018 年第 27 批次	130.00	0.45	0.400	0.92	1.91	2.04
张家界市小计	—	492.00	1.74	0.900	3.81	3.53	2.20
市本级	永州市湘江纸业有限责任公司土地项目	1,144.63	4.00	0.650	16.22	20.80	4.06
江永县	江永县汽车东站建设用地（2013 年第一批建设用地）	157.18	0.40	0.300	1.02	2.83	2.55



所属	项目名称	收储面积	项目总 投资	申请 本期 债券 额度	预期 出让 收入	预期出 让收入/ 本期债 券本息	预期出 让收入/ 总投资
道县	道县 2019 年第一批城市用地	93.73	0.85	0.530	3.87	6.09	4.55
	道县城南大市场用地项目	64.02	0.49	0.370	1.23	2.78	2.52
东安县	东安县高铁新城片区步程路西侧土地开 发项目	176.29	0.98	0.150	5.44	30.23	5.55
	东安县工业园学校周边土地开发项目	272.70	0.94	0.450	3.87	7.17	4.10
双牌县	双牌县良村片区土地开发项目（2019 年第一 批次建设用地）	201.10	1.24	0.900	2.42	2.24	1.96
永州市小计	—	2,109.65	8.90	3.350	34.08	8.48	3.83
临武县	临武县 2019 年度第二批次建设用地项目	123.00	0.44	0.380	1.98	4.34	4.50
桂阳县	桂阳县 2017 年第一批次用地项目	320.94	0.89	0.885	6.22	5.85	7.02
	桂阳县斯凯红木家具生产建设项目	227.76	0.29	0.287	0.54	1.56	1.87
	桂阳县 2011 年建设用地增减挂钩建新区 四期地块二项目	16.45	0.13	0.128	0.35	2.27	2.72
宜章县	2014 年第一批次统征储备地项目	137.31	0.46	0.465	1.55	2.77	3.33
	2016 年第一批次统征储备地项目	144.99	0.49	0.282	1.63	4.82	3.33
	2018 年第四批次统征储备地地块二、三项目	213.44	0.62	0.623	5.00	6.68	8.02
永兴县	永兴县鸡公岭区块项目（西水路小区二期 B 块）项目	79.81	0.83	0.740	1.31	1.48	1.58
	白廊全域旅游项目	151.05	0.36	0.300	1.14	3.16	3.16
资兴市	原创花板厂土地收储项目	70.01	0.30	0.200	0.52	2.15	1.74
	原种子子公司土地收储项目	15.38	0.13	0.100	0.37	3.11	2.80
	原金属公司土地收储项目	12.00	0.09	0.070	0.29	3.46	3.12
	原兴宁渔业公司土地收储项目	9.77	0.03	0.017	0.07	3.70	2.47
	自来水公寿佛路旁土地收储项目	29.25	0.03	0.012	0.60	41.67	18.41
	资兴市 2016 年第二批次建设用地地块一 项目	78.20	0.29	0.064	1.90	24.68	6.47
	资兴市 2015 年第三批次用地项目	179.28	2.07	1.257	3.68	2.44	1.78
嘉禾县	2017 年一批次汽车城项目	51.19	0.27	0.185	0.77	3.48	2.84
	嘉禾县 2018 年第一批次储备用地地块二 文旅新城项目	84.78	0.45	0.355	1.11	2.61	2.48
	嘉禾县 2018 年第一批次储备用地地块一 项目	30.00	0.17	0.130	0.45	2.90	2.67
郴州市小计	—	1,974.58	8.35	6.480	29.47	3.79	3.53
芷江县	芷江县 2012 年第二批次建设用地	50.37	0.53	0.300	1.05	2.91	1.97
市本级	怀化市城东组团开发项目	496.86	2.00	0.150	9.39	52.14	4.70
	怀化市城东组团开发项目（二期）		0.80	0.150	2.63	14.61	3.29
会同县	会同县滨江路宗地	152.01	0.30	0.120	1.53	10.63	5.03
	会同县老团部及周边地块	104.00	0.60	0.180	1.05	4.85	1.75



所属	项目名称	收储面积	项目总投资	申请本期债券额度	预期出让收入	预期出让收入/本期债券本息	预期出让收入/总投资
麻阳县	2019 年第一批次建设用地地块一	127.86	0.51	0.348	1.15	2.76	2.25
	2019 年第一批次建设用地地块二	83.00	0.25	0.200	0.75	3.12	2.99
	2019 年第一批次建设用地地块三	16.12	0.06	0.052	0.15	2.35	2.25
靖州县	原天逸公司收储项目	114.80	0.45	0.300	0.97	2.71	2.18
洪江市	收回安江木材公司及木器厂国有土地	26.87	0.26	0.100	0.26	2.18	1.01
怀化市小计	—	1,171.89	5.77	1.900	18.93	8.30	3.28
州本级	吉首市 2017 年第十二批次建设项目	688.60	1.89	0.200	5.31	22.12	2.81
花垣县	花垣县 2018 年第一批次建设项目	137.30	0.69	0.600	0.83	1.15	1.21
永顺县	永顺县 2017 年度第一批次建设项目	244.07	0.55	0.158	0.89	4.71	1.63
	永顺县 2017 年度第二批次建设项目	246.79	0.42	0.150	0.92	5.13	2.19
	永顺县经济开发区 2017 年度第一批次建设项目	175.76	0.33	0.292	0.39	1.12	1.18
湘西州小计	—	1,492.51	3.88	1.400	8.34	4.97	2.15
合计	—	13,885.23	134.91	52.806	313.02	4.94	2.32

资料来源：湖南省财政厅提供，中债资信整理

附件三：

湖南省经济、财政和债务数据

相关数据	2016 年	2017 年	2018 年
地区生产总值（亿元）	30,888.57	33,902.96	36,425.78
人均地区生产总值（元）	45,408	49,558	52,949
地区生产总值增长率（%）	8.0	8.0	7.8
全社会固定资产投资总额（亿元）	27,688.45	31,328.08	—
社会消费品零售总额（亿元）	13,436.53	14,854.87	15,638.3
进出口总额（亿元）	1,782.2	2,434.3	3,079.5
三次产业结构	9.4:43.2:47.4	8.9:41.7:49.4	8.5:39.7:51.8
第一产业增加值（亿元）	2,915.57	2,998.40	3,083.6
第二产业增加值（亿元）	13,341.17	14,145.49	14,453.5
其中：工业增加值（亿元）	11,177.3	11,875.9	11,916.4
第三产业增加值（亿元）	14,631.83	16,759.07	18,888.7
投资对经济增长的贡献率（%）	49.7	50.4	45.0
消费对经济增长的贡献率（%）	52.3	51.8	56.9
净出口对经济增长的贡献率（%）	-2.0	-2.2	-1.9
常住人口数量（万人）	6,822.0	6,860.2	6,898.8
国土面积（万平方公里）	21.18	21.18	21.18
城镇居民人均可支配收入（元）	31,283.9	33,947.9	36,698
农村居民人均纯收入（元）	11,930.4	12,935.8	14,093
全省地方一般公共预算收入（亿元）	2,697.9	2,757.8	2,860.84
其中：税收收入（亿元）	1,551.3	1,759.1	1,959.6
全省税收收入/全省地方一般公共预算收入（%）	57.50	63.79	68.50
全省地方一般公共预算收入增长率（%）	10.3	4.9	—
省本级地方一般公共预算收入（亿元）	423.1	481.2	514.4
其中：税收收入（亿元）	—	—	381.3
全省政府性基金收入（亿元）	1,042.9	1,283.9	2,231.54
全省政府性基金收入增长率（%）	-11.09	23.11	—
省本级政府性基金收入（亿元）	156.9	144.1	159.18
省本级政府性基金收入增长率（%）	-1.88	-8.16	—
中央补助收入（亿元）	4,192.7	4,569.6	4,949.2
全省国有资本经营收入（亿元）	28.6	50.7	34.66
省本级国有资本经营收入（亿元）	6.9	2.5	3.79
全省政府债务（亿元）	6,752.96	7,755.70	8,708.2
其中：省本级政府债务（亿元）	1,178.19	—	1,703.44
全省政府或有债务（亿元）	4,021.08	2,451.90	2,071.6
其中：省本级政府或有债务（亿元）	1,764.11	—	1,343.63

资料来源：湖南省 2017~2018 年统计年鉴、2018 年湖南省统计公报，湖南省统计局网站；
湖南省 2016~2018 年财政决算数据，湖南省财政厅提供，中债资信整理。



附件四：

跟踪评级安排

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）将在 2019 年湖南省土地储备专项债券（二期）—2019 年湖南省政府专项债券（六期）有效期内，对受评债券的信用状况进行持续跟踪监测，并根据评级信息获取的情况决定是否出具跟踪评级报告。

中债资信将持续关注受评债券的信用品质，并尽最大可能收集和了解影响受评债券信用品质变化的相关信息。如中债资信了解到受评债券发生可能影响信用等级的重大事件，中债资信将就该项进行实地调查或电话访谈，确定是否要对信用等级进行调整；如受评债券发行主体不能及时配合提供必要的信息和资料，中债资信在确实无法获得有效评级信息的情况下，可暂时撤销信用等级。

信用评级报告声明

（一）中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）对 2019 年湖南省土地储备专项债券（二期）—2019 年湖南省政府专项债券（六期）的信用等级评定是根据财政部《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》，以中债资信的评级方法为依据，在参考评级模型处理结果的基础上，通过信用评审委员的专业经验判断而确定的。

（二）中债资信所评定的受评债券信用等级仅反映受评债券信用风险的大小，并非是对其是否违约的直接判断。

（三）中债资信对受评债券信用风险的判断是建立在中债资信对宏观经济环境预测基础之上，综合考虑债券发行主体当前的经济实力、财政实力、债务状况、政府治理水平、地区金融生态环境评价、外部支持和各期债券债券偿还保障措施等因素后对受评债券未来偿还能力的综合评估，而不是仅反映评级时点受评债券的信用品质。

（四）中债资信及其相关信用评级分析师、信用评审委员与受评债券发行主体之间，不存在任何影响评级客观、独立、公正的关联关系；本报告的评级结论是中债资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，中债资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了客观、独立、公正的原则，未因受评债券发行主体和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

（五）本报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议等。

（六）本报告中引用的相关资料主要来自债券发行主体提供以及公开信息，中债资信无法对所引用资料的真实性及完整性负责。

（七）本报告所采用的评级符号体系仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

（八）本报告所评定的信用等级在债券存续期内有效；在有效期内，该信用等级有可能根据中债资信跟踪评级的结论发生变化。

（九）本报告版权归中债资信所有，未经书面许可，任何人不得对报告进行任何形式的发布和复制。

独立公正 开拓创新

服务至上 专业求真



地 址：北京市西城区金融大街28号院盈泰中心2号楼6层
业务专线：010-88090123
传 真：010-88090162
网 站：www.chinaratings.com.cn



公司微信