

湖南泓锐律师事务所  
关于湖南省张家界市 2025 年张家界市  
永定区农村供水规模化提质和改造工程  
（一期）专项债券发行事宜之

法  
律  
意  
见  
书

（2025）泓锐（专项债）意字第 07 号



湖南泓锐律师事务所  
HUNAN HONGRUI LAW FIRM



[www.hunanhongrui.cn](http://www.hunanhongrui.cn)

湖南省长沙市人民东路 99 号长房国际大厦 13 楼

电话：（0731）85137788 / 88660690 / 88660691

# 目录

声明 .....	2
释义与简称 .....	4
正文 .....	5
一、发行依据 .....	5
二、本次发行对应的募投项目 .....	5
1、项目概述 .....	5
2、项目合规文件 .....	7
3、项目主管单位 .....	9
三、项目收益融资平衡安排 .....	9
四、发行文件及发行有关机构 .....	10
（一）项目收益与融资自求平衡专项评价报告 .....	10
（二）法律意见书 .....	11
五、结论性意见 .....	11

致：张家界市永定区财政局

湖南泓锐律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国湖南省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所依法接受张家界市永定区财政局的委托，担任湖南省张家界市 2025 年张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期）专项债券发行事宜的专项法律顾问。本所根据《中华人民共和国预算法》（以下简称《预算法》）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称《国发[2014]43 号文》）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（以下简称《财库[2015]83 号文》）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称《财预[2015]225 号文》）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（以下简称《国办函[2016]88 号文》）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称《财预[2016]155 号文》）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称《财预[2017]89 号文》）《中共中央办公厅、国务院办公厅印发关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称《厅字[2019]33 号文》）等有关法律、法规、规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具法律意见书。等法律、法规及规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。



## 声明

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

本所律师仅就与本次债券发行有关的法律问题发表法律意见，并不对有关会计、审计、信用评级等专业事项发表意见。

本法律意见书出具以下列承诺为前提：即发行人及相关主体向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或口头证言均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致。

本法律意见书仅供发行人发行本次债券之目的使用，不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为发行人发行本次债券所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

基于上述，本所律师根据相关法律法规的要求，按照中国律师行

业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对发行人提供的文件和有关事实进行了核查和验证，现出具如下法律意见。

## 释义与简称

在本意见书中,除非特另明行注明或文义另有所指,下列简称和术语具有以下含义:

本法律意见书	指	《湖南泓锐律师事务所关于湖南省张家界市 2025 年张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期）专项债券发行事宜之法律意见书》
本所	指	湖南泓锐律师事务所
本所律师	指	彭贤交律师、郭逸菽律师
本次债券、本期债券	指	湖南省张家界市 2025 年张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期）专项债券
募投项目	指	本次湖南省张家界市 2025 年张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期）专项债券发行后募集资金用于的项目
中喜会计师事务所	指	中喜会计师事务所（特殊普通合伙）
中喜湖南分所	指	中喜会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所
《预期收益与融资平衡方案专项评价报告》	指	会计师事务所出具的《张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期）收益与融资自求平衡专项评价报告》（编号为中喜湘咨询 2025X00004 号）
《预期收益与融资平衡方案》	指	《张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期）预期收益与融资平衡方案》

# 正文

## 一、发行依据

根据《预期收益与融资平衡方案》，本次发行主体为湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府，本次债券募投项目为张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期），本次债券发行总金额为 4,000 万元。

## 二、本次发行对应的募投项目

根据《预期收益与融资平衡方案》、《预期收益与融资平衡方案专项评价报告》，截止本法律意见书出具之日，本次债券发行的募投项目的发行金额及期限如下表所列：

区域	项目名称	本次发行金额	发行期限
永定区	张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期）	4,000 万元	15 年

### 1、项目概述

项目名称	张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期）
建设地点	张家界市永定区西溪坪街道、天门山镇、新桥镇、合作桥乡、教字垭镇、三家馆乡。
主要项目内容	主要建设内容及规模： （1）天门山水厂新建工程：该工程规模为：设计供水总规模为 10000m <sup>3</sup> /d(取整，天门山镇 5099.11m <sup>3</sup> /d，西溪坪街道 3070m <sup>3</sup> /d，四都坪乡(远期)1836.2m <sup>3</sup> /d)，其中居民用水量



	<p>6601.81m<sup>3</sup>/d, 公共建筑用水量 2098.5m<sup>3</sup>/d, 管网漏失及未预见水量 1305m<sup>3</sup>/d。该工程主要建设内容为: ①改造取水口 1 处; ②敷设输水管 1 条长 0.238km; ③敷设配水干管 5 条总长度 27.755km; ④敷设配水支管总长度 53.315km; ⑤新建净水厂 1 座, 配置生产、管理用房等; ⑥新建进厂道路总长度 789.0m; ⑦新建 1 栋天门山水厂综合服务中心等。</p> <p>(2) 天门山水厂水源维护改造工程: ①对现有坝体进行坝基帷幕灌浆; ②采用下游坝坡赔厚土料的方式, 将大坝坝顶由 622.00m 加高至 626.00m, 加高后坝顶宽度为 5.0m, 加高坝体采用粘土斜墙防渗, 两侧坝肩 C20 砼截渗墙防; ③改建溢洪道; ④重建输水隧洞放水塔, 新建输水涵管; ⑤新建坝脚提水泵站; ⑥新建引水管线, 管径 D250mm, 总长度 5.125km; ⑦改建防汛公路和新建库尾公路; ⑧新建管理用房; ⑨增设路灯、界桩、防汛砂池, 公示牌等附属工程等。</p> <p>(3) 新合水厂新建工程: ①改造取水口 1 处; ②敷设输水管 1 条长 4.1km; ③敷设配水干管 2 条总长度 11.986km; ④敷设配水支管总长度 72.206km; ⑤新建净水厂 1 座, 配置生产、管理用房等; ⑥新建进厂道路 1 条总长度 0.396km 等。</p> <p>(4) 教字垭水厂改扩建工程: 设计供水总规模为 1 万 m<sup>3</sup>/d。该工程主要建设内容为: ①新建 1 处浮船式取水泵站; ②敷设输水管 1 条 8.793km; ③敷设配水干管 4 条总长度 31.668km; ④敷设配水支管 11 条总长度 63.958km; ⑤新建净水厂 1 座, 配置生产、管理用房等。</p> <p>(5) 三家馆水厂改扩建工程: 设计供水总规模为 5000m<sup>3</sup>/d。该工程主要建设内容为: ①敷设输水管 3 条总长度 9.34km; ②敷设配水干管 2 条总长度 15.17km; ③敷设配水支管总长度 29.98km; ④新建净水厂 1 座, 配置生产、管理用房等。</p>
项目建设期	项目建设期 24 个月(需要延期)(2022 年 5 月至 2025 年 12 月)
项目主管单位	张家界市永定区水利局
项目总概算	<p>张定发改审批(2021)83 号: 本项目估算总投资 39122.00 万元。</p> <p>张定发改概算复[2025]16 号: 永定区天门山水厂工程概算总投资为 8219.96 万元。</p> <p>张定发改概算复[2025]17 号: 湖南省张家界市永定区天门山水厂水源(山羊溪水库)维护改造项目概算总投资为 5808.39 万元。</p> <p>张定发改概算复[2024]89 号: 张家界市永定区农村供水第一水厂建设项目概算总投资为 4490.83 万元。</p> <p>张定发改概算复[2025]19 号: 永定区教学垭水厂改扩建工</p>



	程概算总投资为 9322.78 万元。 张定发改概算复[2025]15 号：永定区三家馆水厂工程概算总投资为 4554.85 万元。
占本次申请资金中的额度	4,000 万元

## 2、项目合规文件

根据《张家界市永定区发展和改革局关于张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期）可行性研究报告的批复》（张定发改审批（2021）83 号），张家界市永定区发展和改革局同意实施该项目。

根据《关于张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期）用地预审与规划选址意见》（张定自然资函[2021]46 号），张家界市永定区自然资源局原则同意该项目选址和用地预审。

根据《关于张家界市永定区供水规模化提质和改造工程（一期）项目子项-永定区天门山水厂工程项目概算总投资的批复》（张定发改概算复[2025]16 号），张家界市永定区发展和改革局要求严格按照立项批复的建设要求及招投标规定或(代建制规定)实施，同时严格按照批复的概算总投资组织项目建设。

根据《关于张家界市永定区供水规模化提质和改造工程（一期）项目子项-湖南省张家界市永定区天门山水厂水源（山羊溪水库）维护改造工程项目概算总投资的批复》（张定发改概算复[2025]17 号），张家界市永定区发展和改革局要求严格按照立项批复的建设要求及招投标规定或(代建制规定)实施，同时严格按照批复的概算总投资组

织项目建设。

根据《关于张家界市永定区供水规模化提质和改造工程（一期）项目子项-永定区新合水厂工程概算总投资的批复》（张定发改概算复[2024]89号），张家界市永定区发展和改革局要求严格按照立项批复的建设要求及招投标规定或（代建制规定）实施，同时严格按照批复的概算总投资组织项目建设。

根据《关于张家界市永定区供水规模化提质和改造工程（一期）项目子项-永定区教字垭水厂改扩建工程项目概算总投资的批复》（张定发改概算复[2025]19号），张家界市永定区发展和改革局要求严格按照立项批复的建设要求及招投标规定或（代建制规定）实施，同时严格按照批复的概算总投资组织项目建设。

根据《关于张家界市永定区供水规模化提质和改造工程（一期）项目子项-永定区三家馆水厂工程项目概算总投资的批复》（张定发改概算复[2025]15号），张家界市永定区发展和改革局要求严格按照立项批复的建设要求及招投标规定或（代建制规定）实施，同时严格按照批复的概算总投资组织项目建设。

根据《张家界市水利局关于永定区天门山水厂工程初步设计报告的批复》（张水农水[2022]33号），张家界市水利局基本同意修改后的《初设报告》。

根据《张家界市水利局关于湖南省张家界市永定区天门山水厂水源（山羊溪水库）维护改造工程初步设计报告的批复》（张水许[2023]5号），张家界市水利局基本同意修改后的《初设报告》。



根据《张家界市水利局关于永定区新合水厂工程初步设计报告的批复》（张水农水[2022]32号），张家界市水利局基本同意修改后的《初设报告》。

根据《关于永定区教字垭水厂改扩建工程初步设计报告的批复》（张水农水[2024]1号），张家界市水利局基本同意修改后的《初设报告》。

根据《关于永定区三家馆水厂工程初步设计报告的批复》（张水农水[2023]24号），张家界市水利局基本同意修改后的《初设报告》。

3、项目主管单位

根据该项目主管单位提供的材料，该项目的主管单位为张家界市永定区水利局。通过在全国组织机构统一社会信用代码数据服务中心网站的核对，主管单位基本信息如下：

机构名称	张家界市永定区水利局		
统一社会信用代码	114308020064502728		
注册地址	张家界市永定区古庸路111号	法定代表人/负责人	张怡国
赋码机构	中共张家界市永定区委机构编制委员会办公室	机构类型	机关

三、项目收益融资平衡安排

根据《预期收益与融资平衡方案》等项目主管单位提供的资料，中喜湖南分所出具了《预期收益与融资平衡方案专项评价报告》（中



喜湘咨询 2025X00004 号), 中喜湖南分所认为: 基于财政部对地方政府发展项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求根据我们对项目收益预测、投资支出预测、成本费用预测等进行分析评价, 认为该项目在发债周期内, 一方面通过债券发行能够满足项目投资运营融资需要, 一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要, 总体实现项目收益与融资自平衡。

经核查, 本所律师认为, 本次债券的募投项目的收益能够合理保障偿还本次债券的本金及利息, 实现项目收益和融资自求平衡, 符合《财预[2015]83) 号文》、《国办函[2016]88 号文》、《财预 2016 (155) 号文》、《财预[2017]89 号文》《厅字[2019]33 号文》的相关规定。

#### 四、发行文件及发行有关机构

##### (一) 项目收益与融资自求平衡专项评价报告

本次湖南省张家界市 2025 年张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程(一期)专项债券的《预期收益与融资平衡方案专项评价报告》(中喜湘咨询 2025X00004 号)由中喜出具。中喜湖南分所及经办会计师目前持有以下资质文件:

1、长沙市雨花区市场监督管理局登记颁发的营业执照, 统一社会信用代码为 91430111MA4PA4uk72。

2、中喜会计师事务所持有财政部核发的执业证书, 编号为 11000168。中喜湖南分所持有湖南省财政厅核发的执业证书, 编号为 4301。

3、经办会计师张洪民持有的编号为 430100030023 的《注册会计师证》。

4、经办会计师李跃龙持有的编号为 430100160017 的《注册会计师证》。

综上，中喜湖南分所具备出具本次债券发行《收益与融资自求平衡专项评价报告》的资格。

## **(二) 法律意见书**

本次湖南省张家界市 2025 年张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期）专项债券发行事宜之法律意见书由本所出具，本所及本所经办律师现持有以下资质文件：

1、湖南省司法厅核发的统一社会信用代码为 31430000444886447X 的《律师事务所执业许可证》；

2、经办律师彭贤交持有的执业证号为 14301200710591070 的《中华人民共和国律师执业证》；

3、经办律师郭逸荻持有的执业证号为 14301201711976559 的《中华人民共和国律师执业证》；

综上，本所律师具备出具本次债券发行的法律意见书的资格。

## **五、结论性意见**

综上所述，本所律师认为：根据《预期收益与融资平衡方案》、《预期收益与融资平衡方案专项评价报告》（中喜湘咨询 2025X00003

号), 本次专项债券的募投项目可实现项目收益和融资自求平衡, 具有偿还计划和稳定的资金偿还来源, 符合《财预[2015]83) 号文》、《国办函[2016]88 号文》、《财预 2016 (155) 号文》、《财预[2017]89 号文》《厅字[2019]33 号文》; 本次债券募投项目的主管单位均为依法设立和存续的法人, 具备相应的从业资质。

综上, 本次债券发行不存在实质上的法律障碍。

法律意见书正本一式四份, 经本所盖章并经经办律师签字后生效。

—————以下无正文—————



(本页无正文，为《湖南泓锐律师事务所关于湖南省张家界市 2025 年张家界市永定区农村供水规模化提质和改造工程（一期）专项债券发行事宜之法律意见书》签署页)

湖南泓锐律师事务所

负责人：



经办律师：

张锐

经办律师：

郭逸敏

2025 年 4 月 17 日

# 律师事务所执业许可证



湖南泓锐

律师事务所，符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

统一社会信用代码：31430000444886447X

发证机关：

湖南省司法厅

发证日期：

2024年08月

26日



执业机构 湖南泓锐律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301200710591070

法律职业资格  
或律师资格证号 A20054301050039

发证机关 湖南省司法厅

发证日期 2022年03月09日



持证人 彭贤交

性别 男

身份证号 430103197310204516

### 备注

二〇二二

称职

二〇二二

厚



2024年07月

### 注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：\_\_\_\_\_。

No. 11539385



执业机构

湖南泓锐律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

14301201711976559

法律职业资格  
或律师资格证号

A20154303020772

发证机关

湖南省司法厅

发证日期

2022年03月1日

持证人

郭逸荻

性别

女

身份证号

430302199108111280



律师年度考核备案

考核年度	二〇二二
考核结果	称职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2023年5月23日

律师年度考核备案

考核年度	二〇二三
考核结果	称职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2024年07月