

湖南南燕律师事务所
关于吉首市人民医院优质高效医疗服务能力提升项目
之法律意见书



湖南南燕律师事务所
HUNANNANYANLAWFIRM



二〇二五年七月

目录

第一部分引言	2
一、释义	2
二、声明事项	2
第二部分正文	3
一、本次债券的发行主体及额度	3
（一）发行主体	3
（二）发行额度	3
二、本次债券发行对应的投资项目	4
（一）项目概况	4
（二）项目资金来源	5
（三）实施机构	5
（四）项目批复文件	5
（五）项目的公益性	5
三、信息披露文件	6
（一）融资方案	6
（二）专项评价报告	6
四、中介服务机构	7
（一）会计师事务所	7
（二）律师事务所	7
五、本次债券发行的主要潜在风险	8
六、结论	9

湖南南燕律师事务所关于
吉首市人民医院优质高效医疗服务能力提升项目
之法律意见书

致：吉首市财政局：

湖南南燕律师事务所（以下简称“本所”）受委托为吉首市人民医院优质高效医疗服务能力提升项目（以下简称“本次债券”）的发行提供专项法律服务。本所及经办律师根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）等法律、法规及规范性文件的规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

第一部分引言

一、释义

除非本法律意见书另有所指，下列词语具有的含义如下：

发行人	系指湖南省人民政府
《预期收益与融资平衡方案》	系指《吉首市人民医院优质高效医疗服务能力提升项目预期收益与融资平衡方案》
《专项评价报告》	系指《吉首市人民医院优质高效医疗服务能力提升项目预期收益与融资平衡专项评价报告》

二、声明事项

1.本所经办律师依据委托人提供的本次债券相关的信息、文件、资料，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，严格履行法定职责，如实记载相关法律事实，对委托事项的合法合规性进行充分审查。但本所及经办律师不对委托人提供的相关资料的真实性、合法性负责，委托人对所提供信息、文件、资料的虚假记载、误导性陈述或重大遗漏给相关各方造成的损失承担法律责任。

2.本所律师根据本法律意见书签署时国家现行法律、法规和规范性文件规定及与本次债券相关的既存事实发表法律意见。

3.本法律意见书仅就与委托事项有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。本所律师依赖具备资质的专业机构的意见，在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论进行引用，但这并不意味着本所对这些数

据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

4.本法律意见书仅作为本次债券发行所必备的法律文件使用，非经本所事先书面同意，不得另作他用。本所不对其中的资金风险、行政审批风险等相关风险承担法律责任。

5.本法律意见书仅作为整体使用，不应单独使用部分内容。本所律师未授权任何单位或个人对本法律意见书作任何解释或说明。

6.本所同意将本法律意见书作为本次债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，作为申报资料的组成部分。

第二部分正文

一、本次债券的发行主体及额度

（一）发行主体

本次债券的发行主体是湖南省人民政府。

根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条“省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责”的规定，本次债券发行主体符合规定。

（二）发行额度

根据湖南省财政厅于2025年2月7日在官方网站披露的《关于湖南省2024年预算执行情况与2025年预算草案的报告》，2025年

湖南省安排专项债券 2,391.50 亿元，转贷市县专项债券 2,382.60 亿元，本次债券发行额度在专项债券限额内。

根据《预期收益与融资平衡方案》，本项目拟申请发行政府专项债券 8,000.00 万元。已发行政府专项债券 0 万元，本次拟申请发行政府专项债券 3,000.00 万元，债券期限为 20 年，债券预测利率为 2.38%。专项债券资金每半年付息一次，本金在债券到期时一次性偿还。本项目 2025 年计划投资 8,400.00 万元。

根据上述情况，本所律师认为：本次债券发行主体符合规范性文件的规定，具备本次债券发行的主体资格；本次债券额度在发行限额内，且在项目年度投资需求范围内。

二、本次债券发行对应的投资项目

根据《预期收益与融资平衡方案》，对应本次债券发行的项目为吉首市人民医院优质高效医疗服务能力提升项目，具体情况如下：

（一）项目概况

本项目位于湖南省吉首市，建设工期：2024 年 11 月~2026 年 10 月。项目建设内容为：（1）改造乾州分院门诊综合楼及体检中心 10000 m²，改造内容包括墙面、地面、给排水、强弱电、消防及电梯等工程；（2）改造院本部远程诊疗中心 300 m²，改造内容包括墙面、地面、给排水及强弱电等工程；（3）建设院本部智慧医院信息化工程，含数据中心基础设施建设、医疗机构信息化建设软件提质、区域急诊急救配套硬件建设等；（4）购置医疗设备 54 台

(套)。

(二) 项目资金来源

本项目的资金来源主要为项目单位自筹资金、财政资金及政府专项债券资金。项目概算总投资 11,699.22 万元，其中：用于项目支出的自有资本金 3,699.22 万元；拟申请发行政府专项债券 8,000.00 万元。截止目前，已发行政府专项债券 0 万元，本次拟发行政府专项债券 3,000.00 万元，未来拟发行政府专项债券 5,000.00 万元。

(三) 实施机构

单位	名称	机构性质	法定代表人/负责人	统一社会信用代码	地址
实施机构	吉首市卫生健康局	机关	唐玲	11433101MB0Q44250B	吉首市乾州新区市政大楼 B 栋

(四) 项目批复文件

- 1、《吉首市人民医院优质高效医疗服务能力提升项目可行性研究报告的批复》（吉发改发〔2025〕44 号）；
- 2、《关于吉首市人民医院优质高效医疗服务能力提升项目初步设计的批复》（吉住建批〔2025〕7 号）；
- 3、《关于吉首市人民医院优质高效医疗服务能力提升项目总投资概算的批复》（吉发改发〔2025〕57 号）；
- 4、《用地预审与选址意见的函》。

(五) 项目的公益性

本项目建设可有效改善吉首市人民医院诊疗环境和服务实施，提高医院综合服务能力，为当地群众提供一个优质的就诊环境，有利于满足人民群众日益增长的医疗卫生服务需求，对加快项目区医疗健康事业发展、促进社会和谐稳定具有重要意义。

根据上述情况，本所律师认为，项目实施机构是机关单位，依法设立、合法有效存续，具备实施项目的主体资格；本次债券发行对应的项目已取得立项、初设、概算等批复，有实施项目的资金需求；本次债券对应项目具有公益性。

三、信息披露文件

（一）融资方案

《预期收益与融资平衡方案》包括项目概况、社会经济效益分析、项目投资估算及资金筹措方案、项目收入和成本预测、项目融资平衡、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门职责等主要内容，反映了项目全生命周期和年度收支平衡情况。

（二）专项评价报告

湖南锦兴会计师事务所有限责任公司（以下简称“会计师事务所”）针对本次专项债券项目出具《专项评价报告》。经专项审核，会计师事务所认为：在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的吉首市人民医院优质高效医疗服务能力提升项目，预期净收益基本能够保障偿还融资本金和利息，实现项目预期收益和融资自求平衡。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所

湖南锦兴会计师事务所有限责任公司为本次债券发行提供专项评价服务并出具《专项评价报告》。

根据湖南锦兴会计师事务所有限责任公司的《营业执照》、《会计师事务所执业证书》以及本所律师在国家企业信用信息公示系统的查询，湖南锦兴会计师事务所有限责任公司为湖南省财政厅许可并在湘西土家族苗族自治州市场监督管理局登记注册的会计师事务所。《会计师事务所执业证书》编号为 43140001，统一社会信用代码为 9143310070748255X2，主要经营场所为湖南省吉首市乾州办事处世纪大道 18 号（世纪山水 60 栋）601 室，经营范围为“会计报表审计、验资、基建预（结）算审计、资产评估等国家允许的审计项目及会计咨询服务”，登记状态为“存续”。

本所律师认为：湖南锦兴会计师事务所有限责任公司系依法成立且合法存续的会计师事务所，根据《中华人民共和国注册会计师法》相关规定，具备为本次债券发行出具专项评价报告的资质。

（二）律师事务所

湖南南燕律师事务所为本次债券发行提供专项法律服务并出具法律意见书。

本所系经湖南省司法厅批准设立的律师事务所，现持有湖南省司法厅于 2024 年 6 月 14 日核发的统一社会信用代码为 31430000MD0174825Y 的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为：湖南南燕律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，根据《中华人民共和国律师法》相关规定，具备为本次债券发行出具法律意见书的资质。

五、本次债券发行的主要潜在风险

（一）政策风险

本次发行的债券为地方政府专项债券，受到政府经济政策、行政管理行为的影响与制约。在本次发行债券项目实施期间，国家宏观经济政策，产业政策、环保政策、地方扶持优惠政策的变化都可能对本项目的实施运营及收入产生直接影响，进一步地影响债券存续期内项目收益。

（二）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家施行的经济政策、货币政策及国际环境等多种因素的综合影响，市场利率水平的波动存在一定不确定性。同时，债券属于利率敏感型投资品种，由于本次债券采用固定利率且期限较长，市场利率的波动使持有本次债券的投资者的实际投资收益存在一定的不确定性。

（三）流动性风险

在本次债券发行后，交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资

金情况、投资者发布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本次债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本次债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本次债券的流动性。

（四）偿付风险

本次债券偿付资金主要来自项目未来运营收益，根据《预期收益与融资平衡方案》和会计师事务所《专项评价报告》的分析，本次债券项目收益与融资能够实现平衡，不能还本付息风险较小。但项目收益的实现易受到法律法规及政策的变化、利率/汇率/通货膨胀水平的变化、项目实施进度、项目建设成功与否、市场运营情况、不可抗力及其他多种因素影响，存在一定的不确定性，将来有可能给本次债券偿付带来一定风险。

（五）项目建设及运营管理风险

本项目投资规模较大，项目建设、运营期间相关要素的变化将对项目投资和总体运营、收支产生重大影响。项目建设期内若原材料、人力成本等出现大幅变化，或遭遇不可抗拒的自然灾害等情形，都有可能影响到建设工期和建设成本，致使实际建设成本超出工程概预算，资金计划无法完全匹配资金需求。此外，由于建设管理等多方面原因，项目建设计划可能发生改变，从而导致工程项目不能满足原定要求，也可能给发行人造成损失。

六、结论

根据以上内容，本所律师认为：



湖南南燕律师事务所

HunanNanYanLawFirm

- 1.发行人为本次债券发行已披露本次债券的主要发行要素。
- 2.本次债券发行对应的项目已进行立项等相关前期审批，存在项目资金需求，尚待进一步依法完善项目建设程序。
- 3.为本次债券发行提供服务的法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。
- 4.本次债券对应项目属于有一定收益的公益性项目，符合发行专项债券的项目要求。
- 5.项目存在一定的不确定性风险，项目实施过程中应做好风险防控。

本法律意见书一式肆份，无副本，经本所负责人和经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《湖南南燕律师事务所关于吉首市人民医院
优质高效医疗服务能力提升项目之法律意见书》签字盖章
页。）



经办律师:



经办律师:



签署日期：2025年7月15日

附件 1 律师事务所执业许可证



律师事务所
执业许可证
(副本)

统一社会信用代码: 31430000MD0174825Y

湖南南燕律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。



律师事务所登记事项（一）

名 称	湖南南燕律师事务所
住 所	湖南省长沙市天心区芙蓉南路一段758号和庄公寓 A1栋 1611
负 责 人	罗再华
组织形式	普通合伙
设立资产	30(万元)
主管机关	天心区司法局
批准文号	湘司许[2017]244号
批准日期	2017-12-11

律师事务所登记事项（二）

合 伙 人	罗再华, 罗钢, 任建辉, 覃军红, 晏晓庆, 蒋玉林
-------	-----------------------------

律师事务所登记事项（七）

序号	分 所 名 称
一	
二	
三	
四	
五	
六	
七	
八	
九	
十	
十一	
十二	
十三	

律师事务所变更登记（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所	湖南省长沙市天心区芙蓉南路一段758号和庄公寓 A1栋 1611	2017/12/11
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所变更登记（二）

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所变更登记（三）

加入合伙人姓名	日 期
李国良	2024年11月1日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二三
考核结果	合 格
考核机关	
考核日期	2024年 6月

考核年度	二〇二四
考核结果	合 格
考核机关	
考核日期	2025年 6月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构	湖南南燕律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	14301201110548842		
法律职业资格 或律师资格证号	A20071101082332		
发证机关	湖南省司法厅	持证人	罗再华
发证日期	2022年 04月 04日	性别	男
		身份证号	110223197404221073

<p>备注</p> <p>二〇二四</p> <p>称 职</p> <p>湖南省长沙市司法局 专用章</p> <p>2025年06月</p> <p>下一年度备案日期为2026年6月</p>	<p>注意事项</p> <p>一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。</p> <p>二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发；持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。</p> <p>三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满后发还；持证人受到吊销律师执业证处罚或因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。</p> <p>四、了解律师详细信息，请登录 核验网址：_____</p> <p>No. 11535445</p>
---	---



湖南南燕律师事务所

HunanNanYanLawFirm

执业机构	湖南南燕律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	14301201010715463		
法律职业资格 或律师资格证号	A20084306022472		
发证机关	湖南省司法厅	持证人	谭军红
发证日期	2022年09月19日	性别	男
		身份证号	430426198411097276

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二三	考核年度	二〇二四
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案	备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2024年07月	备案日期	2025年06月

下一年度备案日期为2026年6月