

湖南泓锐律师事务所

关于湖南省张家界市 2025 年白羊坡小微 企业城中村改造项目专项债券发行 事宜之

法 律 意 见 书

(2025) 泓锐 (专项债) 意字第 21 号



www.hunanhongrui.cn

湖南省长沙市人民东路 99 号长房国际大厦 13 楼

电话: (0731) 85137788 / 88660690 / 88660691

目 录

声明	1
释义与简称	3
正文	4
一、 发行依据	4
二、 本次发行对应的募投项目	4
1、 项目概述	4
2、 项目合规文件	5
3、 项目主管单位	5
三、 项目收益融资平衡安排	6
四、 发行文件及发行有关机构	7
（一）项目收益与融资自求平衡专项评价报告	7
（二）法律意见书	7
五、 结论性意见	8

致：张家界市永定区财政局

湖南泓锐律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国湖南省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所依法接受张家界市永定区财政局的委托，担任湖南省张家界市 2025 年白羊坡小微企业城中村改造项目专项债券发行事宜的专项法律顾问。本所根据《中华人民共和国预算法》（以下简称《预算法》）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称《国发[2014]43 号文》）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（以下简称《财库[2015]83 号文》）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称《财预[2015]225 号文》）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（以下简称《国办函[2016]88 号文》）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称《财预[2016]155 号文》）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称《财预[2017]89 号文》）《中共中央办公厅 国务院办公厅印发关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称《厅字[2019]33 号文》）等有关法律、法规、规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉 尽责精神出具法律意见书。等法律、法规及规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

声明

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

本所律师仅就与本次债券发行有关的法律问题发表法律意见，并不对有关会计、审计、信用评级等专业事项发表意见。

本法律意见书出具以下列承诺为前提：即发行人及相关主体向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或口头证言均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致。

本法律意见书仅供发行人发行本次债券之目的使用，不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为发行人发行本次债券所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

基于上述，本所律师根据相关法律法规的要求，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对发行人提供的文件

和有关事实进行了核查和验证，现出具如下法律意见。

释义与简称

在本意见书中,除非特另明行注明或文义另有所指,下列简称和术语具有以下含义:

本法律意见书	指	《湖南泓锐律师事务所关于湖南省张家界市 2025 年白羊坡小微企业城中村改造项目专项债券发行事宜之法律意见书》
本所	指	湖南泓锐律师事务所
本所律师	指	彭贤交律师、郭逸荻律师
本次债券、本期债券	指	湖南省张家界市 2025 年白羊坡小微企业城中村改造项目专项债券
募投项目	指	本次湖南省张家界市 2025 年白羊坡小微企业城中村改造项目专项债券发行后募集资金用于的项目
中喜会计师事务所	指	中喜会计师事务所(特殊普通合伙)
中喜湖南分所	指	中喜会计师事务所(特殊普通合伙)湖南分所
《预期收益与融资平衡方案专项评价报告》	指	会计师事务所出具的《白羊坡小微企业城中村改造项目收益与融资自求平衡专项评价报告》(编号为中喜湘咨询 2025X00013 号)
《预期收益与融资平衡方案》	指	《白羊坡小微企业城中村改造项目预期收益与融资平衡方案》

正文

一、发行依据

根据《预期收益与融资平衡方案》，本次发行主体为湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府，本次债券募投项目为白羊坡小微企业城中村改造项目，本次债券发行总金额为 500 万元。

二、本次发行对应的募投项目

根据《预期收益与融资平衡方案》、《预期收益与融资平衡方案专项评价报告》，截止本法律意见书出具之日，本次债券发行的募投项目的发行金额及期限如下表所列：

区域	项目名称	本次发行金额	发行期限
永定区	白羊坡小微企业城中村改造项目	500 万元	20 年

1、项目概述

项目名称	白羊坡小微企业城中村改造项目
建设地点	张家界市永定区官黎坪街道办事处白羊坡社区
主要项目内容	主要建设内容及规模：在永定区官黎坪街道白羊坡社区中小微产业区域内建设，按照市自然资源部门用地工程要求，其中实施一期：园区道路 573m；二期工程：停车场 1630.10m ² ；三期工程：绿化 11010.00m ² ，配套用房 718.00m ² 。同时完成雨污水管网、供水管网、燃气管网、供电设施垃圾站、公共厕所、消防设施等基础设施配套建设。
项目建设期	18 个月

项目主管单位	张家界市永定区住房和城乡建设局
项目总概算	张定发改审批[2025]39号：总投资为1198万元； 张定发改概算复[2025]115号：总投资为1159.12万元。
占本次申请资金中的额度	500万元

2、项目合规文件

根据《张家界市永定区发展和改革局关于白羊坡小微企业城中村改造项目可行性研究报告的批复》（张定发改审批[2025]39号），张家界市永定区发展和改革局同意实施此项目。

根据《关于白羊坡小微企业城中村改造项目概算总投资的批复》（张定发改概算复[2025]115号），张家界市永定区发展和改革局要求严格按照立项批复的建设要求及招投标规定或(代建制规定)实施，同时严格按照批复的概算总投资组织项目建设。

根据《张家界市永定区住房和城乡建设局关于白羊坡小微企业城中村改造项目初步设计批复》（张定建初设审[2025]第71号），张家界市永定区住房和城乡建设局认为该初步设计文件资料齐全，设计依据充分，主要经济技术指标基本满足规定要求，建议修改后通过。

根据《关于白羊坡小微企业城中村改造项目用地预审与选址意见的复函》，张家界市永定区自然资源局认为该项目无需办理用地预审与选址意见。

3、项目主管单位

根据该项目主管单位提供的材料，该项目的主管单位为张家界市永定区住房和城乡建设局。根据主管单位提供的统一社会信用代码证书，主管单位基本信息如下：

机构名称	张家界市永定区住房和城乡建设局		
统一社会信用代码	11430802006450125N		
注册地址	张家界市永定区永定大道251号天旅投大楼七楼	法定代表人/负责人	李义召
赋码机关	中共张家界市永定区委机构编制委员会办公室	机构类型	机关

三、项目收益融资平衡安排

根据《预期收益与融资平衡方案》等项目主管单位提供的资料，中喜湖南分所出具了《预期收益与融资平衡方案专项评价报告》（中喜湘咨询 2025X00013 号），中喜湖南分所认为：基于财政部对地方政府发展项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，根据我们对项目收益预测、投资支出预测、成本费用预测等进行分析评价，认为该项目在发债周期内，一方面通过债券发行能够满足项目投资运营融资需要，一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益与融资自平衡。

经核查，本所律师认为，本次债券的募投项目的收益能够合理保障偿还本次债券的本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合《财预[2015]83）号文》、《国办函[2016]88 号文》、《财预 2016（155）号文》、《财预 [2017]89 号文》《厅字[2019]33 号文》的相关规定。

四、发行文件及发行有关机构

（一）项目收益与融资自求平衡专项评价报告

本次湖南省张家界市 2025 年白羊坡小微企业城中村改造项目专项债券的《预期收益与融资平衡方案专项评价报告》（中喜湘咨询 2025X00013 号）由中喜湖南分所出具。中喜湖南分所及经办会计师目前持有以下资质文件：

1、长沙市雨花区市场监督管理局登记颁发的营业执照，统一社会信用代码为 91430111MA4PA4uk72。

2、中喜会计师事务所持有财政部核发的执业证书，编号为 11000168。中喜湖南分所持有湖南省财政厅核发的执业证书，编号为 4301。

3、经办会计师张洪民持有的编号为 430100030023 的《注册会计师证》。

4、经办会计师李跃龙持有的编号为 430100160017 的《注册会计师证》。

综上，中喜湖南分所具备出具本次债券发行《收益与融资自求平衡专项评价报告》的资格。

（二）法律意见书

本次湖南省张家界市 2025 年白羊坡小微企业城中村改造项目专项债券发行事宜之法律意见书由本所出具，本所及本所经办律师现持有以下资质文件：

1、湖南省司法厅核发的统一社会信用代码为 314300004448864

47X 的《律师事务所执业许可证》;

2、经办律师彭贤交持有的执业证号为 14301200710591070 的《中华人民共和国律师执业证》;

3、经办律师郭逸菽持有的执业证号为 14301201711976559 的《中华人民共和国律师执业证》;

综上, 本所律师具备出具本次债券发行的法律意见书的资格。

五、结论性意见

综上所述, 本所律师认为: 根据《预期收益与融资平衡方案》、《预期收益与融资平衡方案专项评价报告》(中喜湘咨询 2025X00013 号), 本次专项债券的募投项目可实现项目收益和融资自求平衡, 具有偿还计划和稳定的资金偿还来源, 符合《财预[2015]83) 号文》、《国办函[2016]88 号文》、《财预 2016(155) 号文》、《财预 [2017]89 号文》《厅字[2019]33 号文》; 本次债券募投项目的主管单位均为依法设立和存续的法人, 具备相应的从业资质。

综上, 本次债券发行不存在实质上的法律障碍。

法律意见书正本一式四份, 经本所盖章并经经办律师签字后生效。

—————以下无正文—————

(本页无正文，为《湖南泓锐律师事务所关于湖南省张家界市 2025 年白羊坡小微企业城中村改造项目专项债券发行事宜之法律意见书》签署页)



负责人:

经办律师:

经办律师:

2025 年 9 月 10 日

律师事務所执业许可证



统一社会信用代码: 31430000444886447X

湖南泓锐

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

湖南省司法厅

发证日期:

2024年08月26日

执业机构 湖南泓锐律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301200710591070

法律职业资格
或律师资格证号 A20054301050039

发证机关

湖南省司法厅

发证日期

2025年05月20日



持证人 彭贤文

性别 男

身份证号 430103197310204516

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四
考核结果	称职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年06月

下一年度备案日期为2026年6月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构 湖南泓锐律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201711976559

法律职业资格
或律师资格证号 A20154303020772

发证机关

发证日期 2025 年 05 月 20 日



持证人 郭逸荻

性 别 女

身份证号 430302199108111280

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市 律师年度考核备案 专用章
备案日期	2025年06月

下一年度备案日期为2026年6月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	湖南泓锐律师事务所
备案日期	

湖南众铭律师事务所
关于慈利产业园区水厂及配套管网建设项目
政府专项债券法律意见书



目 录

第一部分 引言.....	1
一、 释义.....	2
二、 声明事项.....	2
第二部分 正文.....	4
一、 本期债券发行对应的项目主体.....	4
二、 本期债券发行对应的投资项目.....	4
三、 本期债券发行的额度.....	6
四、 发行文件.....	6
五、 本次发行的中介服务机构.....	7
六、 风险提示.....	8
七、 结论.....	9

第一部分 引言

敬启者：

为落实财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库（2020）43号）、国务院办公厅《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）以及相关法律、法规及规范性文件的规定，湖南众铭律师事务所（以下简称“本所”）接受慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目统筹方湖南省国际工程咨询集团有限公司的委托，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

本期债券	2025 年湖南省政府专项债券（二十八期）
投资项目	2025 年湖南省政府专项债券（二十八期）对应投资项目
元	人民币

二、声明事项

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法性、合规性进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

2、委托人已向本所承诺，其提供的所有资料、文件均真实、准确、完整，无虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；所有复印件均与原件一致，且原件真实有效。

3、本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。委托人对提供资料的合法性、真实性、完整性负责。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员查询了解，并取得了单位及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

4、本所律师对项目收益预测的核查，基于《慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目预期收益与融资平衡方案》、《慈利产业开发

区水厂及配套管网建设项目预期收益与融资自求平衡专项评价报告》所依据的假设条件（包括但不限于项目收入和成本预测、项目建设进度、运营负荷、水费收费标准等），项目债务风险防控最终应综合发展和改革局、财政局、行业主管部门对合规、债务风险评估及对项目规划、收益测算逻辑的审核，本所及经办律师不对收益预测的实际实现承担责任。

5、本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

6、本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

7、本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

8、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、本期债券发行对应的项目主体

1、实施单位基本情况

根据《慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目预期收益与融资平衡方案》记载，本期债券发行对应的项目主体为慈利产业开发区管理委员会，基本情况如下：

名称：慈利产业开发区管理委员会

统一社会信用代码：12430821668560921C

机构性质：机关

机构地址：慈利县零阳镇十板村

负责人：吴清华

2、实施单位的资格

本所律师认为：上述实施单位系经批准成立，具有独立的法人资格，具备项目实施的主体资格。

二、本期债券发行对应的投资项目

根据《慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目预期收益与融资平衡方案》记载以及项目实施单位提供的相关资料并经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，投资项目的基本情况如下：

1、项目概述

本项目由慈利产业开发区管理委员会作为实施单位，具体如下：

（1）建设内容：该项目规划用地面积3482.69平方米，建设内容包括取水工程、水厂及配套管网等附属工程。取水口设计规模2万吨/天，建设厂区工程，配套管网工程包括新建管网20230米、改造管网12417米。

(2) 建设地点：本项目位于慈利县营盘村。

(3) 建设期：2025年9月至2027年8月，24个月。

(4) 投资估算：总投资14,225.46万元，其中工程费用11,469.19万元，工程建设其他费用1,262.82万元，预备费用1,273.00万元，建设期利息220.45万元。

(5) 资金筹措：项目总投资14,225.46万元，其中：用于项目支出的资本金6,725.46万元，占投资总额的47.28%；拟申请发行政府专项债券资金7,500.00万元，占投资总额的52.72%。

2、项目审批情况

项目已获得批复文件有：

(1) 慈利县发展和改革局《关于慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目可行性研究报告的批复》（慈发改审批〔2025〕12号）；

(2) 慈利县住房和城乡建设局《关于慈利县产业开发区水厂及配套管网建设项目初步设计的批复》（慈建设〔2025〕50号）；

(3) 慈利县发展和改革局《关于慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目投资概算的批复》（慈发改概审〔2025〕25号）

(4) 《慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目》建设用地规划许可证（地字第202506003号）；

(5) 《慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目》建设工程规划许可证（建字第慈自字202507006号）。

综上，本所律师认为：本次债券投资的慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目，已经取得发改部门审批文件、住建部门许可文件、规划部门许可文件，具备本次债券发行对应的投资项目资格。但应配套合法有效的土地权属证书及完善项目环境影响评价相关批复文件。

三、本期债券发行的额度

根据《慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目预期收益与融资平衡方案》记载，慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目募集资金规模为人民币0.75亿元，本次发行金额为人民币0.08亿元。

根据湖南省财政厅在其官方网站披露的经湖南省第十四届人民代表大会第三次会议通过的《关于湖南省2024年预算执行情况与2025年预算草案的报告》，政府性基金预算中，省级收入安排51.3亿元，主要是彩票公益金、车辆通行费等收入，加上中央补助和市县上解42.7亿元，专项债券2391.5亿元，调入资金25亿元，上年结转81亿元，收入合计2591.5亿元；支出安排83亿元，补助市县45.3亿元，转贷市县专项债券2382.6亿元，专项债务还本45.6亿元，调出资金2.4亿元，结转下年32.6亿元，支出合计2591.5亿元。

本期债券发行的额度0.08亿元在2025年转贷市县专项债券2382.6亿元的可发行额度内。

四、发行文件

1、预期收益与融资平衡方案

根据《慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目预期收益与融资平衡方案》（以下简称“预期收益与融资平衡方案”）记载并经本所律师核查，《预期收益与融资平衡方案》包含了区域介绍、项目基本信息、经济社会效益分析、项目投资概算及资金筹措方案、项目收入和成本预算、融资平衡方案、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门责任等主要内容。

本所律师认为：发行主体《预期收益与融资平衡方案》的主要内容和格式符合有关法律法规及其他规范性文件的规定，《预期收益与

融资平衡方案》引用《法律意见书》相关内容与《法律意见书》无矛盾之处。

2、专项评价报告

湖南天信兴业会计师事务所有限责任公司（以下简称“天信兴业会计”）就本次专项债券项目发行出具了《慈利产业园区水厂及配套管网建设项目预期收益与融资自求平衡专项评价报告》（以下简称“专项评价报告”）。天信兴业会计认为：在实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的项目预期收益能够合理保障偿还融资资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：在实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次债券募集资金拟投资项目预期收益能够合理保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

五、本次发行的中介服务机构

本所律师核查了为本次发行提供服务并出具相关报告的中介机构的营业执照及资质证书，具体情况如下：

1、会计师事务所

天信兴业会计作为专项评价机构，为本次债券发行出具了《专项评价报告》。

天信兴业会计现持有长沙市雨花区市场监督管理局于2023年8月21日核发的统一社会信用代码为91430103712190367E的《营业执照》，湖南省财政厅于2022年9月30日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：43010007）。

经办注册会计师李亚西持有湖南省注册会计师协会于2019年6月4日核发的编号为110002670090号注册会计师证。

经办注册会计师薛俊持有湖南省注册会计师协会于2024年8月5日核发的编号为430100070078号注册会计师证。

本所律师认为：天信兴业会计系依法成立的合法存续的审计机构，具备为本次债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的两名执业会计师均具备相应的从业资格。

2、律师事务所

湖南众铭律师事务所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系经湖南省司法厅批准设立的合伙制律师事务所，现持有湖南省司法厅于2018年7月24日核发的统一社会信用代码为314300006918093937的《律师事务所执业许可证》。

经办律师张珣持有湖南省司法厅核发的执业证为14301201711561749的律师执业证，系湖南众铭律师事务所的专职律师。

经办律师李旺持有湖南省司法厅核发的执业证号为14301202310667915的律师执业证，系湖南众铭律师事务所的专职律师。

本所律师认为：湖南众铭律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；出具本法律意见书的经办执业律师均具备相应的从业资格。

六、风险提示

1、政府专项债券常见风险，包括但不限于政府政策变更风险、具体建设风险、假设前提下实际收益实现风险等；

2、本项目预期收益主要依赖集中供水收费收入，需依据未来供水需求变化、水费收缴率波动或节水政策影响用水总量，提前预防实际收益低于预测值风险，避免影响债券本息偿还。

3、本项目债券发行应全程遵照与政府专项债券相关的法律、法规及规范性法律文件等规定执行。

七、结论

根据以上内容，本所律师认为

1、慈利产业开发区管理委员会系经批准成立、具有独立的法人资格，具备本项目实施主体资格。

2、本期债券所对应的项目已经取得发改部门审批文件，具备债券发行资格。

3、在委托人提供的资料真实、准确、完整，并在实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本期债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

4、为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式肆份，无副本，经本所经办执业律师签名并加盖本所公章后生效。

（以下无正文，仅为《湖南众铭律师事务所关于慈利产业开发区水厂及配套管网建设项目政府专项债券之法律意见书》之签章页）

经办律师：

张珣 律师执业证号：14301201711561749

签名：

张珣

李旺 律师执业证号：14301202310667915

签名：

李旺



湖南众铭律师事务所
关于慈利产业园区污水处理厂改扩建项目
政府专项债券法律意见书

目 录

第一部分 引言.....	1
一、 释义.....	2
二、 声明事项.....	2
第二部分 正文.....	4
一、 本期债券发行对应的项目主体.....	4
二、 本期债券发行对应的投资项目.....	4
三、 本期债券发行的额度.....	6
四、 发行文件.....	6
五、 本次发行的中介服务机构.....	7
六、 风险提示.....	8
七、 结论.....	8

第一部分 引言

敬启者：

为落实财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库（2020）43号）、国务院办公厅《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）以及相关法律、法规及规范性文件的规定，湖南众铭律师事务所（以下简称“本所”）接受慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目统筹方湖南省国际工程咨询集团有限公司的委托，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

本期债券	2025 年湖南省政府专项债券（三十期）
投资项目	2025 年湖南省政府专项债券（三十期）对应投资项目
元	人民币

二、声明事项

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法性、合规性进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

2、委托人已向本所承诺，其提供的所有资料、文件均真实、准确、完整，无虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；所有复印件均与原件一致，且原件真实有效。

3、本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。委托人对提供资料的合法性、真实性、完整性负责，本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员查询了解，并取得了单位及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

4、本所律师对项目收益预测的核查，基于《慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目预期收益与融资平衡方案》、《慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目预期收益与融资自求平衡专项评价报告》所依据的假设条件（包括但不限于项目收入和成本预测、项目建设进度、运营负荷等），项目债务风险防控最终应综合发展和改革局、财政局、行业主管部门对合规、债务风险评估及对项目规划、收益测算逻辑的审核，本所及经办律师不对收益预测的实际实现承担责任。

5、本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

6、本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

7、本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

8、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、本期债券发行对应的项目主体

1、实施单位基本情况

根据《慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目预期收益与融资平衡方案》记载，本期债券发行对应的项目主体为慈利产业开发区管委会，基本情况如下：

名称：慈利产业开发区管理委员会

统一社会信用代码：12430821668560921C

机构性质：机关

机构地址：慈利县零阳镇十板村

负责人：吴清华

2、实施单位的资格

本所律师认为：上述实施单位系经批准成立，具有独立的法人资格，具备项目实施的主体资格。

二、本期债券发行对应的投资项目

根据《慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目预期收益与融资平衡方案》记载以及项目实施单位提供的相关资料并经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，投资项目的基本情况如下：

1、项目概述

本项目由慈利产业开发区管理委员会作为实施单位，具体如下：

（1）建设内容：项目用地面积17846.93平方米（合计26.77亩），扩建污水处理规模1.5万m³/d及配套管网17.6千米。其中污水处理厂新建改良A/A/O生物池2座、配水集泥井1座、二沉池2座、二沉池1座、

生物除臭滤池1座、污泥浓缩池1座；厂外管网包括DN400管网3.5千米，DN500管网4.8千米，DN600管网5.5千米，DN800管网3.8千米。

（2）建设地点：本项目位于慈利县朱家坡村。

（3）建设期：2025年9月至2027年6月，22个月。

（4）投资估算：总投资8,279.38万元，其中工程费用6,463.88万元，工程建设其他费用841.04万元，预备费用730.44万元，建设期利息244.02万元。

（5）资金筹措：项目总投资8,279.38万元，其中：用于项目支出的资本金3,279.38万元，占投资总额的39.61%；拟申请发行政府专项债券资金5,000.00万元，占投资总额的60.39%。

2、项目审批情况

项目已获得批复文件有：

（1）慈利县发展和改革局《关于慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目可行性研究报告的批复》（慈发改审批〔2025〕13号）；

（2）慈利县住房和城乡建设局《关于慈利县产业开发区污水处理厂改扩建项目初步设计的批复》（慈建设〔2025〕51号）；

（3）慈利县发展和改革局《关于慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目投资概算的批复》（慈发改概审〔2025〕26号）；

（4）慈利县自然资源局出具的《建设项目不涉及审批事项申报表》，确认项目不涉及新增用地审批、立项用地规划许可、工程规划许可等行政审批事项。

综上，本所律师认为：本次债券投资的慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目，取得发改部门审批文件、住建部门许可文件、规划部门许可文件的前提下，具备本次债券发行对应的投资项目资格。但应配套合法有效的土地权属证书及完善项目环境影响评价相关批复文件。

三、本期债券发行的额度

根据《慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目预期收益与融资平衡方案》记载，慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目募集资金规模为人民币0.50亿元，本次发行金额为人民币0.16亿元。

根据湖南省财政厅在其官方网站披露的经湖南省第十四届人民代表大会第三次会议通过的《关于湖南省2024年预算执行情况与2025年预算草案的报告》，政府性基金预算中，省级收入安排51.3亿元、主要是彩票公益金、车辆通行费等收入，加上中央补助和市县上解42.7亿元，专项债券2391.5亿元，调入资金25亿元，上年结转81亿元，收入合计2591.5亿元；支出安排83亿元，补助市县45.3亿元，转贷市县专项债券2382.6亿元，专项债务还本45.6亿元，调出资金2.4亿元，结转下年32.6亿元，支出合计2591.5亿元。

本期债券发行的额度0.16亿元在2025年转贷市县专项债券2382.6亿元的可发行额度内。

四、发行文件

1、预期收益与融资平衡方案

根据《慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目预期收益与融资平衡方案》（以下简称“预期收益与融资平衡方案”）记载并经本所律师核查，《预期收益与融资平衡方案》包含了区域介绍、项目基本信息、经济社会效益分析、项目投资概算及资金筹措方案、预期收益、项目融资平衡情况、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门责任等主要 内容。

本所律师认为：发行主体《预期收益与融资平衡方案》的主要内容和格式符合有关法律法规及其他规范性文件的规定，《预期收益与融资平衡方案》引用《法律意见书》相关内容与《法律意见书》无矛盾之处。

2、专项评价报告

湖南天信兴业会计师事务所有限责任公司（以下简称“天信兴业会计”）就本次专项债券项目发行出具了《慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目预期收益与融资自求平衡专项评价报告》（以下简称“专项评价报告”）。天信兴业会计认为：在实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的项目预期收益能够合理保障偿还融资资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：在委托人提供的资料真实、准确、完整，并在实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次债券募集资金拟投资项目预期收益能够合理保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

五、本次发行的中介服务机构

本所律师核查了为本次发行提供服务并出具相关报告的中介机构的营业执照及资质证书，具体情况如下：

1、会计师事务所

天信兴业会计作为专项评价机构，为本次债券发行出具《专项评价报告》。

天信兴业会计现持有长沙市雨花区市场监督管理局于2023年8月21日核发的统一社会信用代码为91430103712190367E的《营业执照》，湖南省财政厅于2022年9月30日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：43010007）。

经办注册会计师李亚西持有湖南省注册会计师协会于2019年6月4日核发的编号为110002670090号注册会计师证。

经办注册会计师薛俊持有湖南省注册会计师协会于2024年8月5日核发的编号为430100070078号注册会计师证。

本所律师认为：天信兴业会计系依法成立的合法存续的审计机构，具备为本次债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的两名执业会计师均具备相应的从业资格。

2、律师事务所

湖南众铭律师事务所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系经湖南省司法厅批准设立的合伙制律师事务所，现持有湖南省司法厅于2018年7月24日核发的统一社会信用代码为314300006918093937的《律师事务所执业许可证》。

经办律师张珣持有湖南省司法厅核发的执业证号为14301201711561749的律师执业证，系湖南众铭律师事务所的专职律师。

经办律师李旺持有湖南省司法厅核发的执业证号为14301202310667915的律师执业证，系湖南众铭律师事务所的专职律师。

本所律师认为：湖南众铭律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；出具本法律意见书的经办执业律师均具备相应的从业资格。

六、风险提示

1、政府专项债券常见风险，包括但不限于政府政策变更风险、具体建设风险、假设前提下收益实现风险等。

2、慈利县自然资源局出具的《建设项目不涉及审批事项申报表》，说明项目“不涉及新增用地审批”，但应确保现有用地的权属证明及用途与项目性质符合，并因核查环境影响评价批复，避免因环保合规问题导致项目停滞。

3、项目预期收益主要依赖污水处理费收入，且本项目存在一定进度、投资、质量、预期收益风险，提前预防实际收益低于预测值风险，强化专项债券全流程管理，避免项目无法按期运营，影响预期收益实现。

4、若未来产业开发区企业入驻率低于预期、污水处理费收缴率不足或收费标准下调，可能导致实际收益低于预测值，影响债券本息偿还。

七、结论

根据以上内容，本所律师认为

1、慈利产业开发区管理委员会系经批准成立、具有独立的法人资格，具备本项目实施主体资格。

2、本期债券所对应的项目已经取得发改部门、住房与城乡建设局、自然资源局审批文件，具备债券发行资格。但应配套合法有效的土地权属证书及完善项目环境影响评价相关批复文件。

3、在委托人提供的资料真实、准确、完整，并在实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次债券募集资金拟投资项目预期收益能够合理保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

4、为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式肆份，无副本，经本所经办执业律师签名并加盖本所公章后生效。

（以下无正文，仅为《湖南众铭律师事务所关于慈利产业开发区污水处理厂改扩建项目政府专项债券之法律意见书》之签章页）

经办律师：

张珣 律师执业证号：14301201711561749

签名：张珣

李旺 律师执业证号：14301202310667915

签名：李旺



湖南众铭律师事务所
关于慈利县水源地建设项目政府专项债券
法律意见书



目 录

第一部分 引言.....	1
一、 释义.....	2
二、 声明事项.....	2
第二部分 正文.....	4
一、 本期债券发行对应的项目主体.....	4
二、 本期债券发行对应的投资项目.....	4
三、 本期债券发行的额度.....	6
四、 发行文件.....	6
五、 本次发行的中介服务机构.....	7
六、 风险提示.....	8
七、 结论.....	9

第一部分 引言

敬启者：

为落实财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库（2020）43号）、国务院办公厅《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）以及相关法律、法规及规范性文件的规定，湖南众铭律师事务所（以下简称“本所”）接受慈利县水源地建设项目统筹方湖南省国际工程咨询集团有限公司的委托，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

本期债券	2025 年湖南省政府专项债券（二十九期）
投资项目	2025 年湖南省政府专项债券（二十九期）对应投资项目
元	人民币

二、声明事项

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法性、合规性进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所 认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不 存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责 任。

2、委托人已向本所承诺，其提供的所有资料、文件均真实、准确、完整，无虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；所有复印件均与原件一致，且原件真实有效。

3、本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。委托人对提供资料的合法性、真实性、完整性负责。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员查询了解，并取得了单位及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

4、本所律师对项目收益预测的核查，基于《慈利县水源地建设项目预期收益与融资平衡方案》、《慈利县水源地建设项目预期收益与融资自求平衡专项评价报告》所依据的假设条件（包括但不限于项目投资估算及资金筹措方案、项目建设进度、运营负荷、水费收费标准等），项目债务风险防控最终应综合发展和改革局、财政局、行业主管部门对合规、债务风险评估及对项目规划、收益测算逻辑的审核，本所及经办律师不对收益预测的实际实现承担责任。

5、本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

6、本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

7、本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

8、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、本期债券发行对应的项目主体

1、实施单位基本情况

根据《慈利县水源地建设项目预期收益与融资平衡方案》记载，本期债券发行对应的项目主体为慈利县水利局，基本情况如下：

名称：慈利县水利局

统一社会信用代码：11430821006458282K

机构性质：机关

机构地址：慈利县零阳镇北街009号

负责人：全高林

2、实施单位的资格

本所律师认为：上述实施单位系经批准成立，具有独立的法人资格，具备项目实施的主体资格。

二、本期债券发行对应的投资项目

根据《慈利县水源地建设项目预期收益与融资平衡方案》记载以及项目实施单位提供的相关资料，经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，投资项目的基本情况如下：

1、项目概述

本项目由慈利县水利局作为实施单位，具体如下：

（1）建设内容：集中供水工程提质升级4处（龙坦坪水厂集中供水工程、赵家垭集中供水工程、皮家垭集中供水工程、鸟儿洞水厂集中供水工程）；骨干山塘整治70口；提水管网工程建设10处；引水渠整修加固整修9处；慈利县中型灌区续建配套及节水改造3处（胜天水库灌区、碗田灌区、白洋峪灌区）；水源地保护标准化建设。

(2) 建设地点：本项目涉及慈利县15个镇、10个乡（其中7个民族乡）。

(3) 建设期：2025年4月至2027年1月，22个月。

(4) 投资估算：总投资27,741.51万元，其中工程费用22,250.44万元（包括：建筑工程14,931.69万元，机电及安装工程7,073.56万元，金属结构设备及安装工程171.72万元，施工临时工程73.47万元），工程建设其他费用3,288.11万元，预备费用2,202.96万元。

(5) 资金筹措：项目总投资27,741.51万元，其中：用于项目支出的资本金10,741.51万元，占投资总额的38.72%；拟申请发行政府专项债券资金17,000.00万元，占投资总额的61.28%。

2、项目审批情况

项目已获得批复文件有：

(1) 慈利县发展和改革局《关于慈利县水源地建设项目可行性研究报告的批复》（慈发改审批〔2022〕20号）；

(2) 慈利县发展和改革局《关于调整慈利县水源地建设项目可行性研究报告的通知》（慈发改审批调〔2024〕203号）；

(3) 慈利县水利局《关于慈利县水源地建设项目初步设计及概算批复》（慈水字〔2025〕1号）；

(4) 慈利县自然资源局《关于慈利县水源地建设项目不新增建设用地的复函》。

综上，本所律师认为：本次债券投资的慈利县水源地建设项目已经取得发改部门、自然资源局审批文件，具备本次债券发行对应的投资项目资格。但应按批复进行具体实施，避免造成违法。

三、本期债券发行的额度

根据《慈利县水源地建设项目预期收益与融资平衡方案》记载，慈利县水源地建设项目募集资金规模为人民币1.70亿元，本次发行金额为人民币1.20亿元。

根据湖南省财政厅在其官方网站披露的经湖南省第十四届人民代表大会第三次会议通过的《关于湖南省2024年预算执行情况与2025年预算草案的报告》，政府性基金预算中，省级收入安排51.3亿元，主要是彩票公益金、车辆通行费等收入，加上中央补助和市县上解42.7亿元，专项债券2391.5亿元，调入资金25亿元，上年结转81亿元，收入合计2591.5亿元；支出安排83亿元，补助市县45.3亿元，转贷市县专项债券2382.6亿元，专项债务还本45.6亿元，调出资金2.4亿元，结转下年32.6亿元，支出合计2591.5亿元。

本期债券发行的额度1.20亿元在2025年转贷市县专项债券2382.6亿元的可发行额度内。

四、发行文件

1、预期收益与融资平衡方案

根据《慈利县水源地建设项目预期收益与融资平衡方案》（以下简称“预期收益与融资平衡方案”）记载并经本所律师核查，《预期收益与融资平衡方案》包含了区域介绍、项目基本信息、经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案、项目收入和成本预测、融资平衡方案、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门责任等主要内容。

本所律师认为：发行主体《预期收益与融资平衡方案》的主要内容和格式符合有关法律法规及其他规范性文件的规定，《预期收益与融资平衡方案》引用《法律意见书》相关内容与《法律意见书》无矛盾之处。

2、专项评价报告

湖南天信兴业会计师事务所有限责任公司（以下简称“天信兴业会计”）就本次专项债券项目发行出具了《慈利县水源地建设项目预期收益与融资自求平衡专项评价报告》（以下简称“专项评价报告”）。天信兴业会计认为：在实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的项目预期收益能够合理保障偿还融资资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：在委托人提供的资料真实、准确、完整，并在实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次债券募集资金拟投资项目预期收益能够合理保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

五、本次发行的中介服务机构

本所律师核查了为本次发行提供服务并出具相关报告的中介机构的营业执照及资质证书，具体情况如下：

1、会计师事务所

天信兴业会计作为专项评价机构为本次债券发行的审计机构并出具《专项评价报告》。

天信兴业会计现持有长沙市雨花区市场监督管理局于2023年8月21日核发的统一社会信用代码为91430103712190367E的《营业执照》，湖南省财政厅于2022年9月30日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：43010007）。

经办注册会计师李亚西持有湖南省注册会计师协会于2019年6月4日核发的编号为110002670090号注册会计师证。

经办注册会计师薛俊持有湖南省注册会计师协会于2024年8月5日核发的编号为430100070078号注册会计师证。

本所律师认为：天信兴业会计系依法成立的合法存续的审计机构，具备为本次债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的两名执业会计师均具备相应的从业资格。

2、律师事务所

湖南众铭律师事务所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系经湖南省司法厅批准设立的合伙制律师事务所，现持有湖南省司法厅于2018年7月24日核发的统一社会信用代码为314300006918093937的《律师事务所执业许可证》。

经办律师张珣持有湖南省司法厅核业证号为14301201711561749的律师执业证，系湖南众铭律师事务所的专职律师。

经办律师李旺持有湖南省司法厅核发的执业证号为14301202310667915的律师执业证，系湖南众铭律师事务所的专职律师。

本所律师认为：湖南众铭律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；出具本法律意见书的经办执业律师均具备相应的从业资格。

六、风险提示

1、政府专项债券常见风险，包括但不限于政府政策变更风险、具体建设风险、假设前提下实际收益实现风险等。

2、本项目存在一定进度、投资、质量、预期收益风险，提前预防实际收益低于预测值风险，强化专项债券全流程管理，避免影响债券本息偿还。

3、本项目债券发行应全程遵照与政府专项债券相关的法律、法规及规范性法律文件等规定执行。

七、结论

根据以上内容，本所律师认为

1、慈利县水利局系经批准成立、具有独立的法人资格，具备本项目实施主体资格。

2、本期债券所对应的项目已经取得发改部门、自然资源局审批文件，具备债券发行资格。

3、在委托人提供的资料真实、准确、完整，并在实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本期债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

4、为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式肆份，无副本，经本所经办执业律师签名并加盖本所公章后生效。

（以下无正文，仅为《湖南众铭律师事务所关于慈利县水源地建设项目政府专项债券之法律意见书》之签章页）

经办律师：

张珣 律师执业证号：14301201711561749

签名：

张珣

李旺 律师执业证号：14301202310667915

签名：

李旺





桑植县文明西路片区老旧小区改造项目专 项债券法律意见书

湖南人和人律师事务所编制

二〇二五年九月





目 录

释 义	1
声 明	3
一、本期债券发行依据、额度以及主体	6
(一) 发行依据	6
(二) 发行额度	6
(三) 发行主体	6
二、本期债券发行对应的投资项目	7
(一) 项目基本情况	7
(二) 项目参与主体	8
(三) 项目批复文件	8
三、信息披露文件	9
(一) 平衡方案	9
(二) 专项评价报告	9
(三) 评级报告	9
四、中介服务机构	10
(一) 会计师事务所	10
(二) 律师事务所	10
(三) 评级机构	11
五、本期债券发行的法律风险	11



（一）利率波动风险	11
（二）流动性风险	11
（三）项目收益风险	11
六、结论性意见	12



释 义

除非本法律意见书中另有所说明，下列词语在本文具有以下含义：

贵局	指	张家界市财政局
财政部	指	中华人民共和国财政部
本次发行或 本期债券	指	桑植县文明西路片区老旧小区改造项目专项债券
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发（2014）43号	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发（2014）43号）
国发（2014）45号	指	《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发（2014）45号）
财库（2020）43号	指	《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库（2020）43号）
财预（2015）225号	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预（2015）225号）
国办函（2016）88号	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函（2016）88号）
财预（2016）155号	指	《地方政府专项债务预算管理办法》（财预（2016）155号）
财预（2017）89号	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预（2017）89号）
财库（2019）23号	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库（2019）23号）
《做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》	指	《中共中央国务院办公厅关于印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》
《平衡方案》	指	《桑植县文明西路片区老旧小区改造项目专项债券预期收益与融资平衡方案》
《专项评价报告》	指	《桑植县文明西路片区老旧小区改造项目专项债券收益与融资自求



		平衡专项评价报告》
本法律意见书或《法律意见书》	指	《湖南人和人律师事务所关于桑植县文明西路片区老旧小区改造项目专项债券法律意见书》
本所或人和人律所	指	湖南人和人律师事务所
联合资信	指	联合资信评估股份有限公司
诚悦达会所	指	湖南诚悦达会计师事务所（普通合伙）
元或万元或亿元	指	人民币元或人民币万元或人民币亿元



声 明

为出具本法律意见书，本所律师对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，审阅出具本法律意见书应查阅的文件和资料，本所律师谨作出如下声明：

1.本所律师在出具本法律意见书之前已得到委托人承诺，其所提供的与本期债券相关的所有信息、文件、资料（包括但不限于口头告知和书面提供的资料和信息）均真实、完整、准确，所有复印件均与原件一致，不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。委托人对所提供信息、文件、资料的虚假记载、误导性陈述或重大遗漏给相关各方造成的损失承担连带法律责任；

2.本所律师根据本法律意见书签署之日前已经发生或存在的事实以及国家现行法律、法规和规范性文件的有关规定发表法律意见；

3.本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行所涉及的相关文件资料及本次发行申请的合法合规性进行了核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；

4.对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、委托人或者其他有关单位出具的意见、说明、证明文件或其他文件，本所律师对以上无其他证据可供佐证的证明文件和有关说明视为真实无误；

5.本所律师仅就与本次发行有关的法律问题发表法律意见；不对有关会计、审计、验资、资产评估等专业事项发表意见。本所律师在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告中的某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的



保证，本所律师对该等文件的内容并不具备核查和作出评价的适当资格；

6.本法律意见书阅读时所有章节应作为一个整体，不应单独使用。本所律师未授权任何单位或个人对本法律意见书作任何解释或说明；

7.本所律师同意将本法律意见书作为本次发行所必备的法律文件，随同其他材料一同申报，并愿意承担相应的法律责任；未经本所书面同意，不得用于任何其他目的。



湖南人和人律师事务所

关于桑植县文明西路片区老旧小区改造项目专项债券 法律意见书

(2025) RHR 意字第 0910570 号

致：张家界市财政局

本所接受委托，担任“桑植县文明西路片区老旧小区改造项目专项债券”的专项法律顾问。本所律师根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发〔2014〕45号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）、《中共中央国务院办公厅关于印发〈关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知〉》等法律、行政法规、规章、规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对委托人提供的有关文件和事实进行了核查和验证，就本次发行所涉事宜出具本法律意见书。



一、本期债券发行依据、额度以及主体

（一）发行依据

第十四届全国人民代表大会第三次会议经过审议，通过全国人民代表大会财政经济委员会《关于 2024 年中央和地方预算执行情况与 2025 年中央和地方预算草案的审查结果报告》，并批准《关于 2024 年中央和地方预算执行情况与 2025 年中央和地方预算草案的报告》：2025 年专项债务限额 399185.08 亿元。

本期债券发行的额度在专项债务限额可发行额度内。

（二）发行额度申请

根据《平衡方案》，桑植县文明西路片区老旧小区改造项目专项债券本期募集资金规模 2,100.00 万元，共 1 个项目。拟发行债券具体信息如下：

项目名称	本期申请发行政府专项债券金额（万元）	预测利率（%）	还本付息方式	本期申请政府专项债券期限（年）
桑植县文明西路片区老旧小区改造项目	2,100.00	2.44	每半年付息一次，到期一次性还本	30

（三）发行主体

本期债券的发行主体是湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府。

基于上述，本所律师认为：本期债券发行有据可依；本期债券发行额度符合项目建设资金需求，且在专项债务限额内；本期债券发行主体，符合财库〔2020〕43 号、财预〔2015〕225 号、财预〔2016〕155 号文的相关规定，具备本次发行的主体资格。



二、本期债券发行对应的投资项目

根据《平衡方案》等相关资料并经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本期债券投资项目包含 1 个项目，本期债券募集的资金将用于桑植县文明西路片区老旧小区改造项目。

（一）项目基本情况

本期债券投资项目的基本情况如下：

项目名称	桑植县文明西路片区老旧小区改造项目
项目建设内容	项目共涉及老旧小区 31 个，房屋 65 栋、居民 1123 户，改造房屋总建筑面积 121544.61 平方米。主要建设内容包括：外墙修缮 87685.87 平方米，楼梯间修缮 35077.41 平方米，屋面维修 28841.46 平方米，道路提质改造 27582.74 平方米，供水管网 3710.96 米，燃气管网 3472.51 米，雨水管网 2448.47 米，污水管网 2065.90 米，电力电缆 7351.07 米，新增健身器材 38 套，新建停车位 420 个，配套完成充电桩、照明等设施。
项目总投资（万元）	9,130.85
项目建设期限	2025 年 4 月至 2027 年 3 月
项目建设地点	桑植县澧源镇文明路社区
用于本项目建设的本期债券发行金额（万元）	2,100.00



(二) 项目参与主体

本期债券投资项目具体实施机构信息如下：

机构名称	桑植县市政工程建设中心
统一社会信用代码	12430822MB1137906J
负责人	田开庆
机构性质	事业单位
住所	湖南省张家界市桑植县新源路 0112 号

(三) 项目批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，项目取得所需的审批文件情况如下：

项目名称	批复文件	文号
桑植县文明西路片区老旧小区改造项目	➤ 《关于桑植县文明西路片区老旧小区改造项目可行性研究报告的批复》	桑发改审批[2024]77 号
	➤ 《桑植县自然资源局关于桑植县文明西路片区老旧小区改造项目用地情况的说明》	/
	➤ 《关于桑植县文明西路片区老旧小区改造项目初步设计批复》	桑建设[2024]44 号



	➤ 《关于桑植县文明西路片区老旧小区改造项目概算总投资的批复》	桑发改[2024]17号
--	---------------------------------	--------------

综上所述，本所律师认为：项目实施机构是独立的机关法人，依法设立、合法有效存续，具备实施项目的主体资格；本期债券投资项目，已经取得必要的有关手续，已经履行部分前期程序，符合产业政策以及地区发展规划，并按照法律法规、规范性文件的规定开展工作。

三、信息披露文件

（一）平衡方案

根据《平衡方案》记载并经本所律师核查，《平衡方案》包含区域介绍、项目基本信息、经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案、预期收益、项目融资平衡情况、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门职责等主要内容。

本所律师认为：《平衡方案》的内容符合有关法律法规及其他规范性文件的规定，本次发行所对应的投资项目是具有一定收益的项目。

（二）专项评价报告

诚悦达会所针对本期债券出具《专项评价报告》，并认为：在项目收益预测及其所依据的各项假设成立的前提下，本次评价的项目，预期项目净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：本期债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，用于融资平衡的相关预期收益对融资本息覆盖倍数合理，整体实现项目收益与融资自求平衡。

（三）评级报告



联合资信就本期债券出具《信用评级报告》，本期发行的债券级别为“AAA”。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所

诚悦达会所作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《专项评价报告》。

诚悦达会所现持有长沙市岳麓区市场监督管理局（原长沙市工商行政管理局岳麓分局）于2017年12月15日核发的营业执照（统一社会信用代码为91430104MA4PAGWA0B）、现持有湖南省财政厅于2018年1月22日核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0002513）。

本所律师认为：湖南诚悦达会计师事务所（普通合伙）系依法成立且合法存续的会计事务所，具备为本期债券发行出具专项评价报告的资质。

（二）律师事务所

湖南人和人律师事务所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系湖南省司法厅批准设立的律师事务所，现持有湖南省司法厅于2024年5月21日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为31430000776794098T）。相关经办律师均持有湖南省司法厅核发的《中华人民共和国律师执业证》。

本所律师认为：湖南人和人律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书签字的执业律师具备相应的从业资格。



（三）评级机构

为发行本期债券，发行主体聘请联合资信为本期债券发行进行信用评级。

联合资信现持有北京市朝阳区市场监督管理局颁发的《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P），根据中国银行间市场交易商协会发布的《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》以及中国人民银行金融市场发布的《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》，经核查，联合资信可以为本期债券进行信用评级。

本所律师认为：联合资信评估股份有限公司系经批准依法设立且合法存续的资信评估机构，具备为本期债券在银行间债券市场发行进行信用评级的资质。

五、本期债券发行的法律风险

（一）利率波动风险

在本期债券存续期内，受国家财政政策、货币政策等经济政策、国民经济总体运营状况以及国际宏观经济环境变化等因素的影响，债务资本市场利率会发生相应的变动，市场利率的波动影响项目投资收益平衡，并将会给本期债券带来一定的价格风险。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、债券交易所市场交易流通，而债券交易市场资金供需状况以及投资者的习惯、偏好、自身资金状况都可能影响本期债券的流动性，同时也存在债券转让时因无法找到受让对象而产生一定流动性风险。

（三）项目收益风险

项目收益跟项目的经营风险密切相关，若因项目建设完成后无法达到预期收



入值，导致项目融资与收益不平衡，最终影响债券还本付息。项目建设过程延工、人力成本等问题都将影响项目收益。

六、结论性意见

根据以上内容，本所律师认为：

- 1、本期债券发行有据可依；本期债券发行额度符合项目建设需求，且在专项债务限额内；本期债券发行主体，具备本次发行的主体资格。
- 2、本期债券发行所对应的投资项目已履行部分前期审批程序，尚待按照相关法律法规及规范性文件的规定开展后续工作。
- 3、本期债券发行所对应投资项目的项目实施机构是独立的机关法人，依法设立，合法有效存续，项目实施机构系项目适格参与主体。
- 4、为本期债券发行提供服务的审计机构、专项法律顾问、资信评级机构均系依法成立且合法存续，具备相应的从业资质。

综上所述，本所律师认为：本期债券发行符合《预算法》、国发〔2014〕43号、国发〔2014〕45号、财库〔2020〕43号、财预〔2015〕225号、（国办函〔2016〕88号）、财预〔2016〕155号、财预〔2017〕89号、财库〔2019〕23号、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、行政法规、规章及规范性文件的相关规定，本期债券发行虽存在一定法律风险，但均不构成本期债券发行的实质性法律障碍。

本法律意见书一式四份，无副本，每份文本具有同等法律效力，自本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。

（以下无正文）

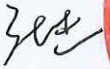


人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

(本页无正文,为《湖南人和人律师事务所关于桑植县文明西路片区老旧小区改造项目专项债券法律意见书》之签署页)

湖南人和人律师事务所(公章)

负责人: 
张 杰



经办律师(签字): 黄珍 

经办律师(签字): 张小芳 

2025年9月10日



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

律师事务所执业许可证

31430000776794098T

统一社会信用代码:

湖南人和人

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

发证日期:

湖南省司法厅

2024年05月21日

中华人民共和国司法部监制

N4-70111599



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

律 师 事 务 所
执 业 许 可 证
(副 本)

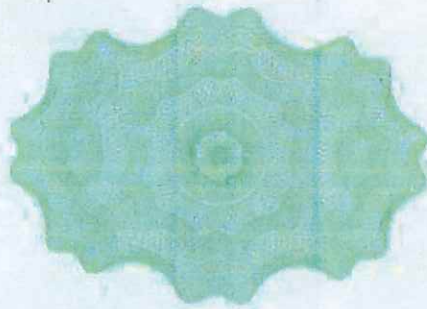
统一社会信用代码: 31430000776794098T

湖南人和人
律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:





律师事务所年度考核记录

考核年度	二〇二三
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年 01月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

执业机构	湖南人和人律师事务所
执业证类别	专职律师
执业证号	14301201110286248
法律职业资格 或律师资格证号	A20084303811116
发证机关	湖南省司法厅
发证日期	2024年05月04日



持证人

张杰

性别

男

身份证号

430381198503271015



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

执业机构	湖南人和人律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	14301201411879587		
法律职业资格 或律师资格证号	A20114201150335		
发证机关	湖南省司法厅	持证人	黄珍
发证日期	2022年08月1日	性别	女
		身份证号	432503198705174743

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案	备案机关	
备案日期	2024年07月	备案日期	



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

执业机构 湖南人和人律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201511720307

法律职业资格
或律师资格证号 A20135106811817

发证机关



发证日期 2023.06.06 日



持证人 张小芬

性 别 女

身份证号 510681199109292820

律师年度考核备案

考核年度	二〇二二
考核结果	称 职
备案机关	长沙市司法局 专用章
备案日期	2023年08月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二三
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2024年 07月



桑植县智慧停车项目专项债券法律意见书

湖南人和人律师事务所编制

二〇二五年九月





目 录

释 义	1
声 明	3
一、本期债券发行依据、额度以及主体	6
(一) 发行依据	6
(二) 发行额度	6
(三) 发行主体	6
二、本期债券发行对应的投资项目	7
(一) 项目基本情况	7
(二) 项目参与主体	7
(三) 项目批复文件	8
三、信息披露文件	9
(一) 平衡方案	9
(二) 专项评价报告	9
(三) 评级报告	9
四、中介服务机构	9
(一) 会计师事务所	9
(二) 律师事务所	10
(三) 评级机构	10
五、本期债券发行的法律风险	11



(一) 利率波动风险	11
(二) 流动性风险	11
(三) 项目收益风险	11
六、结论性意见	11



释 义

除非本法律意见书中另有所说明，下列词语在本文具有以下含义：

贵局	指	张家界市财政局
财政部	指	中华人民共和国财政部
本次发行或 本期债券	指	桑植县智慧停车项目专项债券
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发〔2014〕43号	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
国发〔2014〕45号	指	《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发〔2014〕45号）
财库〔2020〕43号	指	《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号）
财预〔2015〕225号	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）
国办函〔2016〕88号	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）
财预〔2016〕155号	指	《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）
财预〔2017〕89号	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
财库〔2019〕23号	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）
《做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》	指	《中共中央国务院办公厅关于印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》
《平衡方案》	指	《桑植县智慧停车项目专项债券预期收益与融资平衡方案》
《专项评价报告》	指	《桑植县智慧停车项目专项债券收益与融资自求平衡专项评价报告》



本法律意见书或《法律意见书》	指	《湖南人和人律师事务所关于桑植县智慧停车项目专项债券法律意见书》
本所或人和人律所	指	湖南人和人律师事务所
联合资信	指	联合资信评估股份有限公司
诚悦达会所	指	湖南诚悦达会计师事务所（普通合伙）
元或万元或亿元	指	人民币元或人民币万元或人民币亿元



声 明

为出具本法律意见书，本所律师对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，审阅出具本法律意见书应查阅的文件和资料，本所律师谨作出如下声明：

1.本所律师在出具本法律意见书之前已得到委托人承诺，其所提供的与本期债券相关的所有信息、文件、资料（包括但不限于口头告知和书面提供的资料和信息）均真实、完整、准确，所有复印件均与原件一致，不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。委托人对所提供信息、文件、资料的虚假记载、误导性陈述或重大遗漏给相关各方造成的损失承担连带法律责任；

2.本所律师根据本法律意见书签署之日前已经发生或存在的事实以及国家现行法律、法规和规范性文件的有关规定发表法律意见；

3.本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行所涉及的相关文件资料及本次发行申请的合法合规性进行了核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；

4.对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、委托人或者其他有关单位出具的意见、说明、证明文件或其他文件，本所律师对以上无其他证据可供佐证的证明文件和有关说明视为真实无误；

5.本所律师仅就与本次发行有关的法律问题发表法律意见；不对有关会计、审计、验资、资产评估等专业事项发表意见。本所律师在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告中的某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的



保证，本所律师对该等文件的内容并不具备核查和作出评价的适当资格；

6.本法律意见书阅读时所有章节应作为一个整体，不应单独使用。本所律师未授权任何单位或个人对本法律意见书作任何解释或说明；

7.本所律师同意将本法律意见书作为本次发行所必备的法律文件，随同其他材料一同申报，并愿意承担相应的法律责任；未经本所书面同意，不得用于任何其他目的。



湖南人和人律师事务所
关于桑植县智慧停车项目专项债券
法律意见书

(2025) RHR 意字第 0910571 号

致：张家界市财政局

本所接受委托，担任“桑植县智慧停车项目专项债券”的专项法律顾问。本所律师根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发〔2014〕45号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）、《中共中央国务院办公厅关于印发〈关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知〉》等法律、行政法规、规章、规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对委托人提供的有关文件和事实进行了核查和验证，就本次发行所涉事宜出具本法律意见书。



一、本期债券发行依据、额度以及主体

（一）发行依据

第十四届全国人民代表大会第三次会议经过审议，通过全国人民代表大会财政经济委员会《关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的审查结果报告》，并批准《关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告》：2025年专项债务限额399185.08亿元。

本期债券发行的额度在专项债务限额可发行额度内。

（二）发行额度申请

根据《平衡方案》，桑植县智慧停车项目专项债券本期募集资金规模5,100.00万元，共1个项目。拟发行债券具体信息如下：

项目名称	本期申请发行政府专项债券金额（万元）	预测利率（%）	还本付息方式	本期申请政府专项债券期限（年）
桑植县智慧停车项目	5,100.00	2.46	每半年付息一次，到期一次性还本	20

（三）发行主体

本期债券的发行主体是湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府。

基于上述，本所律师认为：本期债券发行有据可依；本期债券发行额度符合项目建设资金需求，且在专项债务限额内；本期债券发行主体，符合财库〔2020〕43号、财预〔2015〕225号、财预〔2016〕155号文的相关规定，具备本次发行的主体资格。



二、本期债券发行对应的投资项目

根据《平衡方案》等相关资料并经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本期债券投资项目包含 1 个项目，本期债券募集的资金将用于桑植县智慧停车项目。

（一）项目基本情况

本期债券投资项目的的基本情况如下：

项目名称	桑植县智慧停车项目
项目建设内容	新建桑植县智慧停车平台，建设停车运营指挥中心，新建和更换 94 处停车场智能道闸及视频采集系统，加装 22 套 120kW 直流双枪充电桩，规划 1500 个高位视频路内停车泊位，建设 6 套停车诱导系统，配套建设智慧停车管理服务平台、智慧停车视频管理平台、数据中心基础设施及配套设施等。
项目总投资（万元）	7,976.30
项目建设期限	2025 年 3 月至 2027 年 2 月
项目建设地点	桑植县城区、洪家关白族乡集镇、刘家坪白族乡集镇、利福塔镇集镇、瑞塔铺镇集镇
用于本项目建设的本期债券发行金额（万元）	5,100.00

（二）项目参与主体



本期债券投资项目具体实施机构信息如下：

机构名称	桑植县大数据中心
统一社会信用代码	12430822MB1919588X
负责人	赵旭东
机构性质	行政单位
住所	张家界市桑植县澧源镇老观潭社区行政中心西栋 2410

（三）项目批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，项目取得所需的审批文件情况如下：

项目名称	批复文件	文号
桑植县智慧停车项目	➤ 关于桑植县智慧停车项目可行性研究报告的批复》	桑发改审批（2024）81号
	➤ 《关于桑植县智慧停车项目初步设计的批复》	桑网信审批（2025）2号
	➤ 《关于桑植县智慧停车项目概算总投资的批复》	桑发改（2025）6号

综上所述，本所律师认为：项目实施机构是独立的机关法人，依法设立、合法有效存续，具备实施项目的主体资格；本期债券投资项目，已经取得必要的相



关手续，已经履行部分前期程序，符合产业政策以及地区发展规划，并按照法律法规、规范性文件的规定开展工作。

三、信息披露文件

（一）平衡方案

根据《平衡方案》记载并经本所律师核查，《平衡方案》包含区域介绍、项目基本信息、经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案、预期收益、项目融资平衡情况、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门职责等主要内容。

本所律师认为：《平衡方案》的内容符合有关法律法规及其他规范性文件的规定，本次发行所对应的投资项目是具有一定收益的项目。

（二）专项评价报告

诚悦达会所针对本期债券出具《专项评价报告》，并认为：在项目收益预测及其所依据的各项假设成立的前提下，本次评价的项目，预期项目净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：本期债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，用于融资平衡的相关预期收益对融资本息覆盖倍数合理，整体实现项目收益与融资自求平衡。

（三）评级报告

联合资信就本期债券出具《信用评级报告》，本期发行的债券级别为“AAA”。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所

诚悦达会所作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《专项评价



报告》。

诚悦达会所现持有长沙市岳麓区市场监督管理局（原长沙市工商行政管理局岳麓分局）于2017年12月15日核发的营业执照（统一社会信用代码为91430104MA4PAGWA0B）、现持有湖南省财政厅于2018年1月22日核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0002513）。

本所律师认为：湖南诚悦达会计师事务所（普通合伙）系依法成立且合法存续的会计事务所，具备为本期债券发行出具专项评价报告的资质。

（二）律师事务所

湖南人和人律师事务所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系湖南省司法厅批准设立的律师事务所，现持有湖南省司法厅于2024年5月21日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为31430000776794098T）。相关经办律师均持有湖南省司法厅核发的《中华人民共和国律师执业证》。

本所律师认为：湖南人和人律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书签字的执业律师具备相应的从业资格。

（三）评级机构

为发行本期债券，发行主体聘请联合资信为本期债券发行进行信用评级。

联合资信现持有北京市朝阳区市场监督管理局颁发的《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P），根据中国银行间市场交易商协会发布的《评



级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》以及中国人民银行金融市场发布的《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》，经核查，联合资信可以为本期债券进行信用评级。

本所律师认为：联合资信评估股份有限公司系经批准依法设立且合法存续的资信评估机构，具备为本期债券在银行间债券市场发行进行信用评级的资质。

五、本期债券发行的法律风险

（一）利率波动风险

在本期债券存续期内，受国家财政政策、货币政策等经济政策、国民经济总体运营状况以及国际宏观经济环境变化等因素的影响，债务资本市场利率会发生相应的变动，市场利率的波动影响项目投资收益平衡，并将会给本期债券带来一定的价格风险。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、债券交易所市场交易流通，而债券交易市场资金供需状况以及投资者的习惯、偏好、自身资金状况都可能影响本期债券的流动性，同时也存在债券转让时因无法找到受让对象而产生一定流动性风险。

（三）项目收益风险

项目收益跟项目的经营风险密切相关，若因项目建设完成后无法达到预期收入值，导致项目融资与收益不平衡，最终影响债券还本付息。项目建设过程延工、人力成本等问题都将影响项目收益。

六、结论性意见

根据以上内容，本所律师认为：



1、本期债券发行有据可依；本期债券发行额度符合项目建设需求，且在专项债务限额内；本期债券发行主体，具备本次发行的主体资格。

2、本期债券发行所对应的投资项目已履行部分前期审批程序，尚待按照相关法律法规及规范性文件的规定开展后续工作。

3、本期债券发行所对应投资项目的项目实施机构是独立的机关法人，依法设立，合法有效存续，项目实施机构系项目适格参与主体。

4、为本期债券发行提供服务的审计机构、专项法律顾问、资信评级机构均系依法成立且合法存续，具备相应的从业资质。

综上所述，本所律师认为：本期债券发行符合《预算法》、国发〔2014〕43号、国发〔2014〕45号、财库〔2020〕43号、财预〔2015〕225号、（国办函〔2016〕88号）、财预〔2016〕155号、财预〔2017〕89号、财库〔2019〕23号、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、行政法规、规章及规范性文件的相关规定，本期债券发行虽存在一定法律风险，但均不构成本期债券发行的实质性法律障碍。

本法律意见书一式四份，无副本，每份文本具有同等法律效力，自本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。

（以下无正文）



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

(本页无正文,为《湖南人和人律师事务所关于桑植县智慧停车项目专项债券法律意见书》之签署页)

湖南人和人律师事务所(公章)

负责人:

张杰



经办律师(签字): 黄珍 董珍

经办律师(签字): 张小蓉 张佩

2025年9月10日



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31430000776794098T

湖南人和人

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

发证日期:

湖南省司法厅

2024年05月21日

中华人民共和国司法部监制

No. 70111539



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

律师事务所 执业许可证

(副本)

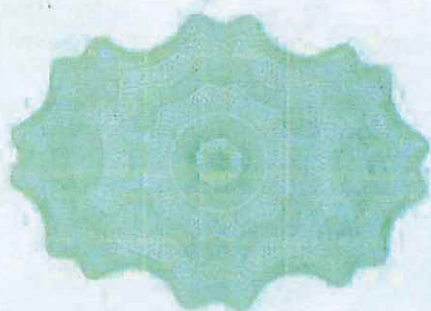
统一社会信用代码: 31430000776794098T

湖南人和人
律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:





律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二三
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年08月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

执业机构	湖南人和人律师事务所
执业证类别	专职律师
执业证号	14301201110286248
法律职业资格 或律师资格证号	A20084303811116
发证机关	湖南省司法厅
发证日期	2024年08月04日



持证人

张杰

性别

男

身份证号

430381198503271015



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

执业机构	湖南人和人律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	14301201411879587		
法律职业资格 或律师资格证号	A20114201150335		
发证机关	湖南省司法厅	持证人	黄珍
发证日期	2022年08月1日	性别	女
		身份证号	432503198705174743

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022-2023	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案	备案机关	
备案日期	2024年07月	备案日期	



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

执业机构	湖南人和人律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	14301201511720307		
法律职业资格 或律师资格证号	A20135106811817		
发证机关	湖南省司法厅	持证人	张小芬
发证日期	2023年06月	性别	女
		身份证号	510681199109292820

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二二	考核年度	二〇二三
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章	备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2023年06月	备案日期	2024年07月



桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施 建设项目专项债券法律意见书

湖南人和人律师事务所编制

二〇二五年九月





目 录

释 义	1
声 明	3
一、本期债券发行依据、额度以及主体	6
(一) 发行依据	6
(二) 发行额度	6
(三) 发行主体	6
二、本期债券发行对应的投资项目	7
(一) 项目基本情况	7
(二) 项目参与主体	7
(三) 项目批复文件	8
三、信息披露文件	9
(一) 平衡方案	9
(二) 专项评价报告	10
(三) 评级报告	10
四、中介服务机构	10
(一) 会计师事务所	10
(二) 律师事务所	11
(三) 评级机构	11
五、本期债券发行的法律风险	12



(一) 利率波动风险	12
(二) 流动性风险	12
(三) 项目收益风险	12
六、结论性意见	12



释 义

除非本法律意见书中另有所说明，下列词语在本文具有以下含义：

贵局	指	张家界市财政局
财政部	指	中华人民共和国财政部
本次发行或 本期债券	指	桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目专项债券
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发（2014）43号	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发（2014）43号）
国发（2014）45号	指	《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发（2014）45号）
财库（2020）43号	指	《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库（2020）43号）
财预（2015）225号	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预（2015）225号）
国办函（2016）88号	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函（2016）88号）
财预（2016）155号	指	《地方政府专项债务预算管理办法》（财预（2016）155号）
财预（2017）89号	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预（2017）89号）
财库（2019）23号	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库（2019）23号）
《做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》	指	《中共中央国务院办公厅关于印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》
《平衡方案》	指	《桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目专项债券预期收益与融资平衡方案》
《专项评价报告》	指	《桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目专项债券收益



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

		与融资自求平衡专项评价报告》
本法律意见书或《法律意见书》	指	《湖南人和人律师事务所关于桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目专项债券法律意见书》
本所或人和人律所	指	湖南人和人律师事务所
联合资信	指	联合资信评估股份有限公司
诚悦达会所	指	湖南诚悦达会计师事务所（普通合伙）
元或万元或亿元	指	人民币元或人民币万元或人民币亿元



声 明

为出具本法律意见书，本所律师对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，审阅出具本法律意见书应查阅的文件和资料，本所律师谨作出如下声明：

1.本所律师在出具本法律意见书之前已得到委托人承诺，其所提供的与本期债券相关的所有信息、文件、资料（包括但不限于口头告知和书面提供的资料和信息）均真实、完整、准确，所有复印件均与原件一致，不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。委托人对所提供信息、文件、资料的虚假记载、误导性陈述或重大遗漏给相关各方造成的损失承担连带法律责任；

2.本所律师根据本法律意见书签署之日前已经发生或存在的事实以及国家现行法律、法规和规范性文件的有关规定发表法律意见；

3.本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行所涉及的相关文件资料及本次发行申请的合法合规性进行了核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；

4.对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、委托人或者其他有关单位出具的意见、说明、证明文件或其他文件，本所律师对以上无其他证据可供佐证的证明文件和有关说明视为真实无误；

5.本所律师仅就与本次发行有关的法律问题发表法律意见；不对有关会计、审计、验资、资产评估等专业事项发表意见。本所律师在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告中的某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的



保证，本所律师对该等文件的内容并不具备核查和作出评价的适当资格；

6.本法律意见书阅读时所有章节应作为一个整体，不应单独使用。本所律师未授权任何单位或个人对本法律意见书作任何解释或说明；

7.本所律师同意将本法律意见书作为本次发行所必备的法律文件，随同其他材料一同申报，并愿意承担相应的法律责任；未经本所书面同意，不得用于任何其他目的。



湖南人和人律师事务所

关于桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目专项债券 法律意见书

(2025) RHR 意字第 0910569 号

致：张家界市财政局

本所接受委托，担任“桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目专项债券”的专项法律顾问。本所律师根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕45号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）、《中共中央办公厅关于印发〈关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知〉》等法律、行政法规、规章、规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对委托人提供的有关文件和事实进行了核查和验证，就本次发行所涉事宜出具本法律意见书。



一、本期债券发行依据、额度以及主体

（一）发行依据

第十四届全国人民代表大会第三次会议经过审议，通过全国人民代表大会财政经济委员会《关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的审查结果报告》，并批准《关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告》：2025年专项债务限额399185.08亿元。

本期债券发行的额度在专项债务限额可发行额度内。

（二）发行额度申请

根据《平衡方案》，桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目专项债券本期募集资金规模17,000.00万元，共1个项目。拟发行债券具体信息如下：

项目名称	本期申请发行政府专项债券金额（万元）	预测利率（%）	还本付息方式	本期申请政府专项债券期限（年）
桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目	17,000.00	2.44	每半年付息一次，到期一次性还本	30

（三）发行主体

本期债券的发行主体是湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府。

基于上述，本所律师认为：本期债券发行有据可依；本期债券发行额度符合项目建设资金需求，且在专项债务限额内；本期债券发行主体，符合财库〔2020〕43号、财预〔2015〕225号、财预〔2016〕155号文的相关规定，具备本次发行的主体资格。



二、本期债券发行对应的投资项目

根据《平衡方案》等相关资料并经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本期债券投资项目包含 1 个项目，本期债券募集的资金将用于桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目。

（一）项目基本情况

本期债券投资项目的基本情况如下：

项目名称	桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目
项目建设内容	本项目包括建设内容包括三大块：桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目（一期、二期）、桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目（三、四期）、桑植县城至高铁站公路工程两阶段。
项目总投资（万元）	175,850.75
项目建设期限	2022 年 3 月-2027 年 2 月
项目建设地点	桑植县澧源镇、利福塔镇、瑞塔铺镇
用于本项目建设的本期债券发行金额（万元）	17,000.00

（二）项目参与主体

本期债券投资项目具体实施机构信息如下：



机构名称	桑植产业开发区管理委员会
统一社会信用代码	12430822694032217C
负责人	章根上
机构性质	事业单位
住所	桑植县澧源镇帅乡中路

（三）项目批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，项目取得所需的审批文件情况如下：

项目名称	批复文件	文号
桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目	➤ 《关于桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目可行性研究报告的批复》	桑发改审批（2021）106号
	➤ 《建设用地规划许可证》	地字第 430822202220014 号
	➤ 《关于桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目初步设计的批复》	桑建设【2022】61号；
	➤ 《建筑工程施工许可证》	编号 430822202211110103



	➤ 《建筑工程规划许可证》	编号 430822202230034 号
	➤ 关于桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目（一期、二期）初步设计批复》	桑建设【2024】12 号】
	➤ 《关于桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目（一期、二期）概算总投资的批复》	桑发改【2024】25 号
	➤ 《关于桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目（三、四期）初步设计批复》	桑建设（2025）6 号
	➤ 《关于桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目（三、四期）概算总投资的批复》	桑发改【2024】14 号
	➤ 《关于桑植县城至高铁站公路工程两阶段初步设计的批复》	张交计字〔2022〕8 号

综上所述，本所律师认为：项目实施机构是独立的机关法人，依法设立、合法有效存续，具备实施项目的主体资格；本期债券投资项目，已经取得必要的相关手续，已经履行部分前期程序，符合产业政策以及地区发展规划，并按照法律法规、规范性文件的规定开展工作。

三、信息披露文件

（一）平衡方案



根据《平衡方案》记载并经本所律师核查，《平衡方案》包含区域介绍、项目基本信息、经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案、预期收益、项目融资平衡情况、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门职责等主要内容。

本所律师认为：《平衡方案》的内容符合有关法律法规及其他规范性文件的规定，本次发行所对应的投资项目是具有一定收益的项目。

（二）专项评价报告

诚悦达会所针对本期债券出具《专项评价报告》，并认为：在项目收益预测及其所依据的各项假设成立的前提下，本次评价的项目，预期项目净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：本期债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，用于融资平衡的相关预期收益对融资本息覆盖倍数合理，整体实现项目收益与融资自求平衡。

（三）评级报告

联合资信就本期债券出具《信用评级报告》，本期发行的债券级别为“AAA”。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所

诚悦达会所作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《专项评价报告》。

诚悦达会所现持有长沙市岳麓区市场监督管理局（原长沙市工商行政管理局岳麓分局）于2017年12月15日核发的营业执照（统一社会信用代码为91430104MA4PAGWA0B）、现持有湖南省财政厅于2018年1月22日核发的《会计



师事务所执业证书》(证书序号: 0002513)。

本所律师认为: 湖南诚悦达会计师事务所(普通合伙)系依法成立且合法存续的会计事务所, 具备为本期债券发行出具专项评价报告的资质。

(二) 律师事务所

湖南人和人律师事务所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系湖南省司法厅批准设立的律师事务所, 现持有湖南省司法厅于 2024 年 5 月 21 日核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码为 31430000776794098T)。相关经办律师均持有湖南省司法厅核发的《中华人民共和国律师执业证》。

本所律师认为: 湖南人和人律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所, 具备为本期债券发行出具法律意见书的资质; 在本法律意见书签字的执业律师具备相应的从业资格。

(三) 评级机构

为发行本期债券, 发行主体聘请联合资信为本期债券发行进行信用评级。

联合资信现持有北京市朝阳区市场监督管理局颁发的《营业执照》(统一社会信用代码: 91110000722610855P), 根据中国银行间市场交易商协会发布的《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》以及中国人民银行金融市场发布的《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》, 经核查, 联合资信可以为本期债券进行信用评级。

本所律师认为: 联合资信评估股份有限公司系经批准依法设立且合法存续的



资信评估机构，具备为本期债券在银行间债券市场发行进行信用评级的资质。

五、本期债券发行的法律风险

（一）利率波动风险

在本期债券存续期内，受国家财政政策、货币政策等经济政策、国民经济总体运营状况以及国际宏观经济环境变化等因素的影响，债务资本市场利率会发生相应的变动，市场利率的波动影响项目投资收益平衡，并将会给本期债券带来一定的价格风险。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、债券交易所市场交易流通，而债券交易市场资金供需状况以及投资者的习惯、偏好、自身资金状况都可能影响本期债券的流动性，同时也存在债券转让时因无法找到受让对象而产生一定流动性风险。

（三）项目收益风险

项目收益跟项目的经营风险密切相关，若因项目建设完成后无法达到预期收入值，导致项目融资与收益不平衡，最终影响债券还本付息。项目建设过程延工、人力成本等问题都将影响项目收益。

六、结论性意见

根据以上内容，本所律师认为：

1、本期债券发行有据可依；本期债券发行额度符合项目建设需求，且在专项债务限额内；本期债券发行主体，具备本次发行的主体资格。

2、本期债券发行所对应的投资项目已履行部分前期审批程序，尚待按照相关法律法规及规范性文件的规定开展后续工作。



3、本期债券发行所对应投资项目的项目实施机构是独立的机关法人，依法设立，合法有效存续，项目实施机构系项目适格参与主体。

4、为本期债券发行提供服务的审计机构、专项法律顾问、资信评级机构均系依法成立且合法存续，具备相应的从业资质。

综上所述，本所律师认为：本期债券发行符合《预算法》、国发〔2014〕43号、国发〔2014〕45号、财库〔2020〕43号、财预〔2015〕225号、（国办函〔2016〕88号）、财预〔2016〕155号、财预〔2017〕89号、财库〔2019〕23号、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、行政法规、规章及规范性文件的相关规定，本期债券发行虽存在一定法律风险，但均不构成本期债券发行的实质性法律障碍。

本法律意见书一式四份，无副本，每份文本具有同等法律效力，自本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。

（以下无正文）



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

(本页无正文,为《湖南人和人律师事务所关于桑植产业开发区标准厂房及配套基础设施建设项目专项债券法律意见书》之签署页)

湖南人和人律师事务所(公章)

负责人:



经办律师(签字): 黄珍 黄珍

经办律师(签字): 张小芳 张小芳

2025年9月10日



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

律师事务所执业许可证

31430000776794098T

统一社会信用代码:

湖南人和人

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

湖南省司法厅

发证机关:

2024年05月21日

发证日期:

中华人民共和国司法部监制

No. 70111639



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31430000776794098T

湖南人和人
律师事务所,

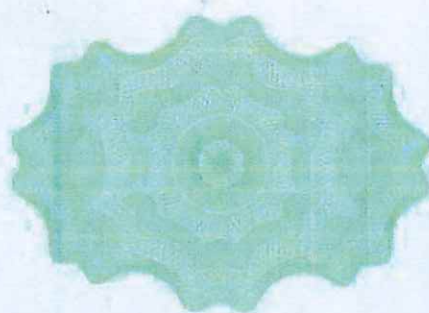
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

2024 年 05 月 21 日





律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二三
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年 08月



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

执业机构	湖南人和人律师事务所	持证人	张杰
执业证类别	专职律师	性别	男
执业证号	14301201110286248	身份证号	430381198503271015
法律职业资格 或律师资格证号	A20084303811116		
发证机关	湖南省司法厅		
发证日期	2024年09月04日		



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

执业机构	湖南人和人律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	14301201411879587		
法律职业资格 或律师资格证号	A20114201150335		
发证机关	湖南省司法厅	持证人	黄珍
发证日期	2022年08月1日	性别	女
		身份证号	432503198705174743

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022-2023	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案	备案机关	
备案日期	2024年07月	备案日期	



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

执业机构 湖南人和人律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201511720307

法律职业资格
或律师资格证号 A20135106811817

发证机关

发证日期 2023年06月 日



持证人 张小芬

性 别 女

身份证号 510681199109292820

律师年度考核备案

考核年度	二〇二二
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章
备案日期	2023年06月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二三
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2024年 07月



RENHEREN

人和人律师事务所

RENHEREN LAW FIRM

全国优秀律师事务所

桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目专项 债券法律意见书

湖南人和人律师事务所编制

二〇二五年九月





目 录

释 义	1
声 明	3
一、本期债券发行依据、额度以及主体	6
(一) 发行依据	6
(二) 发行额度	6
(三) 发行主体	6
二、本期债券发行对应的投资项目	7
(一) 项目基本情况	7
(二) 项目参与主体	7
(三) 项目批复文件	8
三、信息披露文件	9
(一) 平衡方案	9
(二) 专项评价报告	9
(三) 评级报告	9
四、中介服务机构	9
(一) 会计师事务所	9
(二) 律师事务所	10
(三) 评级机构	10
五、本期债券发行的法律风险	11



（一）利率波动风险	11
（二）流动性风险	11
（三）项目收益风险	11
六、结论性意见	11



释 义

除非本法律意见书中另有所说明，下列词语在本文具有以下含义：

贵局	指	张家界市财政局
财政部	指	中华人民共和国财政部
本次发行或 本期债券	指	桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目专项债券
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发（2014）43号	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发（2014）43号）
国发（2014）45号	指	《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发（2014）45号）
财库（2020）43号	指	《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库（2020）43号）
财预（2015）225号	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预（2015）225号）
国办函（2016）88号	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函（2016）88号）
财预（2016）155号	指	《地方政府专项债务预算管理办法》（财预（2016）155号）
财预（2017）89号	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预（2017）89号）
财库（2019）23号	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库（2019）23号）
《做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》	指	《中共中央国务院办公厅关于印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》
《平衡方案》	指	《桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目专项债券预期收益与融资平衡方案》
《专项评价报告》	指	《桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目专项债券收益与融资自求平



		衡专项评价报告》
本法律意见书或《法律意见书》	指	《湖南人和人律师事务所关于桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目专项债券法律意见书》
本所或人和人律所	指	湖南人和人律师事务所
联合资信	指	联合资信评估股份有限公司
诚悦达会所	指	湖南诚悦达会计师事务所（普通合伙）
元或万元或亿元	指	人民币元或人民币万元或人民币亿元





声 明

为出具本法律意见书，本所律师对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，审阅出具本法律意见书应查阅的文件和资料，本所律师谨作出如下声明：

1.本所律师在出具本法律意见书之前已得到委托人承诺，其所提供的与本期债券相关的所有信息、文件、资料（包括但不限于口头告知和书面提供的资料和信息）均真实、完整、准确，所有复印件均与原件一致，不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。委托人对所提供信息、文件、资料的虚假记载、误导性陈述或重大遗漏给相关各方造成的损失承担连带法律责任；

2.本所律师根据本法律意见书签署之日前已经发生或存在的事实以及国家现行法律、法规和规范性文件的有关规定发表法律意见；

3.本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行所涉及的相关文件资料及本次发行申请的合法合规性进行了核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；

4.对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、委托人或者其他有关单位出具的意见、说明、证明文件或其他文件，本所律师对以上无其他证据可供佐证的证明文件和有关说明视为真实无误；

5.本所律师仅就与本次发行有关的法律问题发表法律意见；不对有关会计、审计、验资、资产评估等专业事项发表意见。本所律师在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告中的某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的



保证，本所律师对该等文件的内容并不具备核查和作出评价的适当资格；

6.本法律意见书阅读时所有章节应作为一个整体，不应单独使用。本所律师未授权任何单位或个人对本法律意见书作任何解释或说明；

7.本所律师同意将本法律意见书作为本次发行所必备的法律文件，随同其他材料一同申报，并愿意承担相应的法律责任；未经本所书面同意，不得用于任何其他目的。



湖南人和人律师事务所

关于桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目专项债券 法律意见书

(2025) RHR 意字第 0910568 号

致：张家界市财政局

本所接受委托，担任“桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目专项债券”的专项法律顾问。本所律师根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发〔2014〕45号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）、《中共中央国务院办公厅关于印发〈关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知〉》等法律、行政法规、规章、规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对委托人提供的有关文件和事实进行了核查和验证，就本次发行所涉事宜出具本法律意见书。



一、本期债券发行依据、额度以及主体

（一）发行依据

第十四届全国人民代表大会第三次会议经过审议，通过全国人民代表大会财政经济委员会《关于 2024 年中央和地方预算执行情况与 2025 年中央和地方预算草案的审查结果报告》，并批准《关于 2024 年中央和地方预算执行情况与 2025 年中央和地方预算草案的报告》：2025 年专项债务限额 399185.08 亿元。

本期债券发行的额度在专项债务限额可发行额度内。

（二）发行额度申请

根据《平衡方案》，桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目专项债券本期募集资金规模 500.00 万元，共 1 个项目。拟发行债券具体信息如下：

项目名称	本期申请发行政府专项债券金额（万元）	预测利率（%）	还本付息方式	本期申请政府专项债券期限（年）
桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目	500.00	2.44	每半年付息一次，到期一次性还本	30

（三）发行主体

本期债券的发行主体是湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府。

基于上述，本所律师认为：本期债券发行有据可依；本期债券发行额度符合项目建设资金需求，且在专项债务限额内；本期债券发行主体，符合财库〔2020〕43 号、财预〔2015〕225 号、财预〔2016〕155 号文的相关规定，具备本次发行的主体资格。



二、本期债券发行对应的投资项目

根据《平衡方案》等相关资料并经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本期债券投资项目包含 1 个项目，本期债券募集的资金将用于桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目。

（一）项目基本情况

本期债券投资项目的基本情况如下：

项目名称	桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目
项目建设内容	本项目共涉及老旧小区 30 个，房屋 51 栋，居民 1084 户，总建筑面积 134520 m ² 。主要建设内容包括：外墙维修 66535 m ² ，屋面维修及防水 23422 m ² ，道路提质改造 28934 m ² ，改造给水管网 5624m，雨水管网 3918m，污水管网 3843m，燃气管网 3748m，弱电管网 16866m，增设室外消火栓 202 个，室内灭火器 676 具，路灯 138 座，停车位 434 个，充电桩 150 个，配套完成环卫、安防等设施。
项目总投资（万元）	8496.67
项目建设期限	2025 年 4 月-2027 年 3 月
项目建设地点	桑植县澧源镇汪家坪社区，包括老农行宿舍、老电影院宿舍等 30 个老旧小区
用于本项目建设的本期债券发行金额（万元）	500.00

（二）项目参与主体



本期债券投资项目具体实施机构信息如下：

机构名称	桑植县住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11430822MBOX01898Y
负责人	田野
机构性质	行政单位
住所	桑植县澧源镇高家坪社区方家坪组

（三）项目批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，项目取得所需的审批文件情况如下：

项目名称	批复文件	文号
桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目	➤ 《关于桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目可行性研究报告的批复》	桑发改审批（2025）5号
	➤ 《关于桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目初步设计的批复》	桑建设（2025）5号
	➤ 《关于桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目概算总投资的批复》	桑发改（2025）2号

综上所述，本所律师认为：项目实施机构是独立的机关法人，依法设立、合法有效存续，具备实施项目的主体资格；本期债券投资项目，已经取得必要的相



关手续，已经履行部分前期程序，符合产业政策以及地区发展规划，并按照法律法规、规范性文件的规定开展工作。

三、信息披露文件

（一）平衡方案

根据《平衡方案》记载并经本所律师核查，《平衡方案》包含区域介绍、项目基本信息、经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案、预期收益、项目融资平衡情况、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门职责等主要内容。

本所律师认为：《平衡方案》的内容符合有关法律法规及其他规范性文件的规定，本次发行所对应的投资项目是具有一定收益的项目。

（二）专项评价报告

诚悦达会所针对本期债券出具《专项评价报告》，并认为：在项目收益预测及其所依据的各项假设成立的前提下，本次评价的项目，预期项目净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：本期债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，用于融资平衡的相关预期收益对融资本息覆盖倍数合理，整体实现项目收益与融资自求平衡。

（三）评级报告

联合资信就本期债券出具《信用评级报告》，本期发行的债券级别为“AAA”。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所

诚悦达会所作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《专项评价



报告》。

诚悦达会所现持有长沙市岳麓区市场监督管理局（原长沙市工商行政管理局岳麓分局）于2017年12月15日核发的营业执照（统一社会信用代码为91430104MA4PAGWA0B）、现持有湖南省财政厅于2018年1月22日核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0002513）。

本所律师认为：湖南诚悦达会计师事务所（普通合伙）系依法成立且合法存续的会计事务所，具备为本期债券发行出具专项评价报告的资质。

（二）律师事务所

湖南人和人律师事务所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系湖南省司法厅批准设立的律师事务所，现持有湖南省司法厅于2024年5月21日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为31430000776794098T）。相关经办律师均持有湖南省司法厅核发的《中华人民共和国律师执业证》。

本所律师认为：湖南人和人律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书签字的执业律师具备相应的从业资格。

（三）评级机构

为发行本期债券，发行主体聘请联合资信为本期债券发行进行信用评级。

联合资信现持有北京市朝阳区市场监督管理局颁发的《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P），根据中国银行间市场交易商协会发布的《评



级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》以及中国人民银行金融市场发布的《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》，经核查，联合资信可以为本期债券进行信用评级。

本所律师认为：联合资信评估股份有限公司系经批准依法设立且合法存续的资信评估机构，具备为本期债券在银行间债券市场发行进行信用评级的资质。

五、本期债券发行的法律风险

（一）利率波动风险

在本期债券存续期内，受国家财政政策、货币政策等经济政策、国民经济总体运营状况以及国际宏观经济环境变化等因素的影响，债务资本市场利率会发生相应的变动，市场利率的波动影响项目投资收益平衡，并将会给本期债券带来一定的价格风险。

（二）流动性风险

本期债券发行后可在银行间债券市场、债券交易所市场交易流通，而债券交易市场资金供需状况以及投资者的习惯、偏好、自身资金状况都可能影响本期债券的流动性，同时也存在债券转让时因无法找到受让对象而产生一定流动性风险。

（三）项目收益风险

项目收益跟项目的经营风险密切相关，若因项目建设完成后无法达到预期收入值，导致项目融资与收益不平衡，最终影响债券还本付息。项目建设过程延工、人力成本等问题都将影响项目收益。

六、结论性意见

根据以上内容，本所律师认为：



1、本期债券发行有据可依；本期债券发行额度符合项目建设需求，且在专项债务限额内；本期债券发行主体，具备本次发行的主体资格。

2、本期债券发行所对应的投资项目已履行部分前期审批程序，尚待按照相关法律法规及规范性文件的规定开展后续工作。

3、本期债券发行所对应投资项目的项目实施机构是独立的机关法人，依法设立，合法有效存续，项目实施机构系项目适格参与主体。

4、为本期债券发行提供服务的审计机构、专项法律顾问、资信评级机构均系依法成立且合法存续，具备相应的从业资质。

综上所述，本所律师认为：本期债券发行符合《预算法》、国发〔2014〕43号、国发〔2014〕45号、财库〔2020〕43号、财预〔2015〕225号、（国办函〔2016〕88号）、财预〔2016〕155号、财预〔2017〕89号、财库〔2019〕23号、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、行政法规、规章及规范性文件的相关规定，本期债券发行虽存在一定法律风险，但均不构成本期债券发行的实质性法律障碍。

本法律意见书一式四份，无副本，每份文本具有同等法律效力，自本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。

（以下无正文）



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

(本页无正文,为《湖南人和人律师事务所关于桑植县汪家坪片区老旧小区改造项目专项债券法律意见书》之签署页)

湖南人和人律师事务所(公章)

负责人:

张杰



经办律师(签字): 黄珍 黄珍

经办律师(签字): 张小芳 张小芳

2025年9月10日



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31430000776794098T

湖南人和人

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

发证日期:

湖南省司法厅
2024年05月21日

No. 70111539

中华人民共和国司法部监制



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31430000776794098T

湖南人和人
律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:



21 日

21 日

21 日



律师事务所年度考核记录

考核年度	二〇二三
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年 01月



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

执业机构	湖南人和人律师事务所
执业证类别	专职律师
执业证号	14301201110286248
法律职业资格 或律师资格证号	A20084303811116
发证机关	湖南省司法厅 长沙市司法局
发证日期	2024年08月04日



持证人

张杰

性 别

男

身份证号

430381198503271015



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

执业机构	湖南人和人律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	14301201411879587		
法律职业资格 或律师资格证号	A20114201150335		
发证机关	湖南省司法厅	持证人	黄珍
发证日期	2022年08月10日	性别	女
		身份证号	432503198705174743

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022-2023	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案	备案机关	
备案日期	2024年07月	备案日期	



人和人律师事务所
RENHEREN LAW FIRM

长沙市岳麓区梅溪湖国际研发中心12栋
人和人律师大厦 TEL: 0731-84156148

执业机构 湖南人和人律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201511720307

法律职业资格
或律师资格证号 A20135106811817

发证机关

发证日期 2023 06 24 日



持证人 张小芬

性 别 女

身份证号 510681199109292820

律师年度考核备案

考核年度	二〇二二
考核结果	称 职
备案机关	长沙市司法局 专用章
备案日期	2023年06月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二三
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2024年 07月