

湖南省娄底市 2025 年湖南省政府专项债券 项目预期收益与融资平衡方案

湖南省娄底市 2025 年湖南省政府专项债券共涉及项目 1 个，本次拟发行政府专项债券资金总额 9,800.00 万元，其中新化县 9,800.00 万元。具体项目及本次发行金额及期限如下：

单位：万元

区域	项目名称	本次发行 金额	发行 期限
新化县	湖南省娄底市梅山灌区工程	9,800.00	15年
小计	-	9,800.00	-
合计		9,800.00	

娄底市新化县 2025 年专项债券
湖南省娄底市梅山灌区工程
预期收益与融资平衡方案

湖南省娄底市梅山灌区工程，本次拟发行政府专项债券
9,800.00 万元。本次发行金额及期限如下：

单位：万元

项目名称	债券名称	本次发行金额	本次发行期限	实施机构
湖南省娄底市梅山灌区工程	2025年湖南省政府专项债券（三十四期）	9,800.00	15年	新化县水利局

一、项目概况

（一）区域介绍

新化县位于湖南省中部偏西、娄底市西部，盘依雪峰山东南麓，资水中游。地处北纬 $27^{\circ} 31' \sim 28^{\circ} 14'$ ，东经 $110^{\circ} 45' \sim 111^{\circ} 41'$ ，东北至东南与涟源、冷水江市交界，南至西南与新邵、隆回为邻，西至西北与溆浦县接壤，北与安化毗连。辖 31 个乡镇（街道、场）、687 个行政村（工区、社区），人口 154 万，辖区总面积 3642 平方公里，是湖南的国土大县、人口大县和农业大县。其中：耕地面积 72.68 万亩，林地面积 286.08 万亩，可垦面积 25.46 万亩，宜林面积 11.48 万亩，河流面积 35.63 万亩，茶果面积 6.05 万亩，其他面积 97.69 万亩。

新化县 2022-2024 年财政经济数据

单位：亿元

项目	2022年	2023年	2024年
地区生产总值（GDP）	326.76	341.93	376.31
居民人均可支配收入（万元） （城镇/农村）	2.77/1.28	2.89/1.37	3.02/1.46
一般公共预算收入	19.49	19.84	19.94
政府性基金收入	9.61	8.71	2.51
其中：国有土地出让收入	9.2	8.54	2.35
政府性基金支出	24.57	22.72	13.28
其中：国有土地出让支出	7.24	5.67	1.8

注：表格中数据来自于新化县市财政局、统计局。

(二) 项目基本信息

项目基本情况表

项目名称	项目概况	建设内容	实施机构	批复文件
湖南省娄底市梅山灌区工程	1. 本项目概算总投资 737,507.67 万元； 2. 项目地点位于娄底市新化县境内； 3. 项目建设期为 2024 年 3 月至 2029 年 6 月底。	梅山灌区工程的开发任务为：以灌溉为主，结合乡镇供水，兼顾水生态环境改善等综合利用。1.灌溉：梅山灌区位于娄底市西部地区，地处“衡邵娄干旱走廊”的重度干旱地带，设计灌溉面积 64.99 万亩。新建骨干水源土坪水库多年平均灌溉供水量 8192 万 m ³ ，已建骨干水源车田江水库多年平均灌溉供水量 4531 万 m ³ 。2. 乡镇供水：向灌区乡镇供水水源补水或替代部分水厂水源，提质增效供水人口 55.35 万人。新建骨干水源土坪水库多年平均乡镇供水量 1346 万 m ³ ，已建骨干水源车田江水库多年平均乡镇供水量 587 万 m ³ 。3. 生态环境改善：由于干旱，为保证生产、生活用水，区域内水生态环境存在严重恶化，部分河段断流、水库干涸。梅山灌区工程建成后，通过从土坪水库供水至灌区满足灌区生产、生活用水要求，反哺被挤占的生态用水，可保证灌区内河道生态用水要求，改善灌区水生态环境。4.发电：结合消能要求，设置渠首电站，电站装机 7700kW，年发电量 2013 万 kWh	新化县水利局	1.《湖南省发展和改革委员会关于梅山灌区工程可行性研究报告的批复》（湘发改农〔2023〕822 号）；2.《湖南省水利厅关于梅山灌区工程初步设计报告的批复》（湘水函〔2024〕73 号）；3.《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 430000202300134）；4.《关于梅山灌区工程初步设计概算的批复》（湘发改农〔2024〕204 号）

湖南省娄底市梅山灌区工程已经通过湖南人和人律师事务所合法性审查。

二、经济社会效益分析

(一) 经济效益分析

本项目的建设，在保证县城居民饮水的同时还能满足用水量日益增长的需要，有利于周边片区进一步开发建设，有效改善环境，促进招商引资，增加就业机会，提高居民生活水平，带动工农业经济发展，有利于加快当地城镇化进程和全面实现小康社会，促进城市的社会、经济、文化的可持续发展。

(二) 社会效益分析

1、梅山灌区以新建土坪水库和已建的车田江水库为主水源。工程拟通过在渠江干流石牛河河段新建土坪水库，新建渠系跨越资江、油溪，与车田江水库灌溉系统相连补水，结瓜梅花洞水库、太平水库、华东水库、杉山水库等 191 座中小型水库，串联 9 处乡镇水厂，形成“高水高灌，低水低灌”为原则的“长藤结瓜”灌溉供水总体布局，其中土坪水库主要灌溉灌区内低灌片，并置换车田江水库原灌区低灌片，满足低灌片 49.36 万亩和 39.25 万人城镇供水要求，车田江水库满足灌区高灌片 15.63 万亩和 16.1 万人城镇供水要求。

2、通过梅山灌区项目的建设，充分发挥新化县地缘优势，将西部丰富的优质水资源调配到缺水严重的中部和北部地区，配合东部车田江水库、梅花洞水库，构建调度灵活、保障有力的水资源系统，全面实现新化县的供水保障能力，为新化县巩固脱贫成果、推进乡村振兴打好基础。

（三）项目投资合规性与项目成熟度

新化县人民政府同意实施湖南省娄底市梅山灌区工程，已履行政府投资项目决策程序。本项目属于地方政府专项债券投向领域的水利，符合专项债券支持领域。

湖南省发展和改革委员会已批复项目可行性研究报告（湘发改农〔2023〕822 号）、初步设计概算（湘发改农〔2024〕204 号）；湖南省水利厅已出具项目初步设计批复（湘水函〔2024〕73 号）；湖南省自然资源厅已出具项目《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 430000202300134），项目成熟度较好。

（四）债券资金需求合理性分析

该项目总投资 737,507.67 万元，拟申请发行政府专项债券资金 120,000.00 万元，项目专项债券资金需求以项目收益能够偿还的债券本息为限确定。项目专项债券资金需求合理。

（五）项目事前绩效评价结果

新化县人民政府组织相关部门对该项目建设内容和规模数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意度等事前绩效指标进行了评审。经评估论证，本项目已列入《长江流域综合规划（2012～2030 年）》、《资水流域综合规划》、《湖南省“十四五”水安全保障规划》、《娄底市“十四五”水安全保障规划》、《新化县“十四五”水安全保障规划》，项目的建设以灌溉为主，结合乡镇供水，兼顾水生态环境改善等综合利用。梅山灌区主要涉及娄底新化县 18 个乡镇，总设计灌溉面积 64.99 万亩，其中新增灌溉面积 24.84 万亩（现状无水利设施灌溉 23.26 万亩、新增耕地 1.58 万亩），恢复灌溉面积 11.00 万亩，改善灌溉面积 5.90 万亩，现有水利设施保灌 23.25 万亩。向灌区乡镇供水水源补水或替代部分水厂水源，提质增效供水人口 55.35 万人，具有较好的经济和社会效益；项目融资规模与项目收益平衡较好，相关审批手续完备、前期工作充分、具备开工条件且能够形成实物工作量和拉动有效投资。因此，事前评估审核建议通过，可以申请发行政府专项债。

（六）项目存续期

根据《建筑结构可靠度设计统一标准》（GB50068-2018），普通房屋和构筑物设计使用年限为 50 年。本项目建成的建筑物属普通房屋和构筑物，设计使用年限为 50 年，因此预测项目存续期限为 50 年。预测项目存续期限大于专项债券发行期限 15 年。

（七）项目绩效目标

项目绩效目标设置建设政策依据、建设必要性、建设内容和规模数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意度等事前绩效目标，相关部门对该项目设置绩效目标指标进行评审，经评审论证，该项目绩效目标设置合理。绩效目标设置如下：

项目绩效目标	梅山灌区工程的开发任务为：以灌溉为主，结合乡镇供水，兼顾水生态环境改善等综合利用。1.灌溉：梅山灌区位于娄底市西部地区，地处“衡邵娄干旱走廊”的重度干旱地带，设计灌溉面积 64.99 万亩。新建骨干水源土坪水库多年平均灌溉供水量 8192 万 m ³ ，已建骨干水源车田江水库多年平均灌溉供水量 4531 万 m ³ 。2.乡镇供水：向灌区乡镇供水水源补水或替代部分水厂水源，提质增效供水人口 55.35 万人。新建骨干水源土坪水库多年平均乡镇供水量 1346 万 m ³ ，已建骨干水源车田江水库多年平均乡镇供水量 587 万 m ³ 。3.生态环境改善：由于干旱，为保证生产、生活用水，区域内水生态环境存在严重恶化，部分河段断流、水库干涸。梅山灌区工程建成后，通过从土坪水库供水至灌区满足灌区生产、生活用水要求，反哺被挤占的生态用水，可保证灌区内河道生态用水要求，改善灌区水生态环境。4.发电：结合消能要求，设置渠首电站，电站装机 7700kW，年发电量 2013 万 kWh				
项目绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值及单位	绩效标准
	产出指标	数量指标	设计灌溉面积	64.99 万亩	64.99 万亩
			渠首电站电站装机	7700kW	7700kW
			土坪水库平均灌溉供水量	8192 万 m ³	8192 万 m ³
		质量指标	资金到位率	100%	100%
			建筑质量是否合格	100%	100%
		时效指标	项目完工时间	2029 年 6 月	2029 年 6 月
		成本指标	总投资（万元）	737,507.67	737,507.67
	效益指标	经济效益指标	促进区域经济持续增长	长期有效	长期有效
		社会效益指标	推进乡村振兴	长期有效	长期有效

			保障当地供水安全	长期有效	长期有效
		生态效益指标	改善当地生态环境	长期有效	长期有效
		可持续性效益指标	改善当地群众的生活条件	长期有效	长期有效
			提高供水稳定性	长期有效	长期有效
		社会公众或服务对象满意度指标	群众满意度	≥90%	≥90%

三、项目投资概算及资金筹措方案

（一）项目投资概算

1、投资概算依据

（1）估算编制总的原则执行水利部水总〔2014〕429号文及同时颁布的《水利工程设计概（估）算编制规定》；

（2）水利部办公厅颁布的办水总〔2016〕132号文颁《水利工程营业税改增值税计价依据调整办法》；

（3）水利部办公厅颁布的办水总〔2019〕448号文颁《关于调整水利工程计价依据增值税计算标准的通知》，

（4）水利部办公厅颁布的办水总函〔2023〕38号文颁《关于调整水利工程计价依据安全生产措施费计算标准的通知》；

（5）2002年水利部颁发的《水利建筑工程概算定额》、《水利水电设备安装工程概算定额》、《水利工程施工机械台时费用定额》；

（6）2005年水利部颁《水利工程概预算补充定额》；

（7）2007年水利部颁《水利工程概预算补充定额》（掘进机施工隧洞工程）；

（8）可研设计阶段设计方案、地质资料等。

项目静态总投资 737,507.67 万元，其中建筑工程费用 383,336.46 万元，机电设备及安装工程费用 13,334.40 万元，金结设备及安装工程费用 3,239.84 万元，施工临时工程费用 60,831.30 万元，独立费用 75,985.48 万元，预备费用 26,836.37 万元，建设征地移民补偿投资 151,861.79 万元，环境保护工程投资 13,318.98 万元，水土保持工程投资 8,763.05 万元。

项目投资构成情况表如下：

湖南省娄底市梅山灌区工程投资概算表

单位：万元

序号	工程或费用名称	枢纽工程	灌区工程	合 计
I	工程部分			
	第一部分 建筑工程	86923.72	296412.74	383336.46
	第二部分 机电设备及安装工程	10756.67	2577.73	13334.40
	第三部分 金结设备及安装工程	2439.13	800.71	3239.84
	第四部分 施工临时工程	22821.27	38010.03	60831.30
	第五部分 独立费用	23123.33	52862.15	75985.48
	一至五部分合计	146064.12	390663.36	536727.48
	预备费	7303.21	19533.17	26836.37
	静态投资	153367.33	410196.52	563563.85
II	建设征地移民补偿投资	135363.31	16498.48	151861.79
III	环境保护工程投资	10062.49	3256.49	13318.98
IV	水土保持工程投资	3009.42	5753.63	8763.05
V	工程投资总计(I~IV合计)			
	静态总投资	301802.55	435705.12	737507.67
	总投资	301802.55	435705.12	737507.67

本次拟发行专项债券资金不用于项目征地拆迁、货币化安置及土地储备，也不用于无收益部分。

湖南省娄底市梅山灌区工程总投资 737,507.67 万元，2025 年投入金额 250,000.00 万元，分年投资计划具体如下表所示：

项目投资分年计划表

单位：万元

项目名称	总投资	前期投入	2025 年	2026 年及以后
湖南省娄底市梅山灌区工程	737,507.67	36,875.38	250,000.00	450,632.29

其中，2025 年分月投资计划具体如下表所示：

项目投资分月计划表

单位：万元

项目名称	总投资金额	前期投入	1-3 月	4 月	5 月	6 月
湖南省娄底市梅山灌区工程	投资金额	36,875.38	30,000.00	30,000.00	30,000.00	30,000.00
	其中：专项债金额					
	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
	30,000.00	20,000.00	20,000.00	20,000.00	20,000.00	20,000.00
				9,800.00		

（二）资金筹措方案

湖南省娄底市梅山灌区工程的资金来源主要为资本金/自有资金和政府专项债券资金。

项目总投资 737,507.67 万元，其中，用于项目支出的资本金/自有资金（包括中央补助资金、省市级补助资金、本级预算资金）617,507.67 万元，占总投资金额比例 83.73%；拟申请发行政府专项债券资金 120,000.00 万元。湖南省娄底市梅山灌区

工程已发行政府专项债券 0.00 万元，本次申请发行专项债券 9,800.00 万元，未来拟继续申请发行 110,200.00 万元。

项目资金筹措表

单位：万元

项目名称	总投资	资金来源							本次拟发行专项债券期限
		资本金/自有资金	已发行专项债券金额	本次拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	未来拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	其他融资	
湖南省娄底市梅山灌区工程	737,507.67	617,507.67	0.00	9,800.00	0.00	110,200.00	0.00	0.00	15 年

四、项目收入和成本预测

（一）收入预测依据

本项目收入主要来源于原水供水收入、发电收入、农业灌溉用水收入和灌区新开耕地占补平衡指标交易收入。

1、原水供水收入

需水量分析：本项目建设完成后，向灌区乡镇供水水源补水或替代部分水厂水源，提质增效供水人口 55.35 万人。

根据《村镇供水工程技术规范》（SL310-2019）对乡镇供水进行预测，灌区范围内县（区、市）属五区，用水定额取 100L/人·d；公共建筑用水按居民生活用水量的 15%；管网漏失水量和未预见水量按居民生活用水量与公共建筑用水量之和的 10% 计。经预测，全灌区人饮需水量 7 万 t/d。根据《村镇供水工程技术规范》（SL310-2019），日变化系数取 1.4。考虑日变化系数、自来水厂自备水和水库至水厂渗漏损失后，灌区乡镇人饮年均需水量为 2019 万 m³。

供水量分析：根据新建骨干水源土坪水库多年平均乡镇供水量 1346 万 m^3 ，已建骨干水源车田江水库多年平均乡镇供水量 587 万 m^3 ，则项目合计年供水量为 1933 万 m^3 。结合项目范围内需水量及多年平均乡镇供水量情况，按照谨慎性原则，本项目暂按年供水量 1933 万 m^3 计算原水供水收入。

供水水价：根据《湖南省城市供水价格管理实施办法》，城市供水价格由供水成本、费用、税金和利润构成，其中供水成本包含原水费，该原水费是指向水库或者水利工程等取水费用。根据《新化县发展和改革局关于核定新化县源水工程供应定价的复函》，原水价格为 0.97 元/ m^3 ，因此本项目原水供水单价按照 0.97 元/ m^3 计。

新化县发展和改革局

新化县发展和改革局

关于核定新化县源水工程供应定价的复函

新化县水利局：

你局《关于审核新化县源水工程供应定价的函》收悉。根据《湖南省发展和改革委员会关于印发〈湖南省定价目录〉的通知》（湘发改价调〔2017〕1237号）、《湖南省农业用水价格管理办法》等文件的有关规定。结合我县实际，通过成本测算，考虑供水成本、用户承受能力、分类水价、补贴机制等因素，经政府研究，现核定我县源水工程工程供应价格及有关事项如下：

为深入推进最严格水资源管理制度，健全用水总量、用水效率、水质目标控制指标体系，促进安全、节约供水，保障供水、用水双方的合法权益，促进供水企业的可持续发展，确保源水资源合理利用，经政府研究决定，由源水工程管理单位负责各自供水区域内源水供应、供水管网及设备日常维护和源水水费收取等工作，所供应的源水价格按照 0.97 元/吨收取。

本通知自下发之日起执行。

新化县发展和改革局
2019 年 12 月 1 日

湖南省双峰县发展和改革局

双峰县发展和改革局

关于核定双峰县水库源水供应定价的复函

双峰县水利局：

你局《关于核定双峰县水库源水供应定价的函》收悉。根据《湖南省发展和改革委员会关于印发〈湖南省定价目录〉的通知》（湘发改价调〔2015〕860号）和《湖南省农业用水价格管理办法》等文件的有关规定。结合我县实际，通过成本测算，考虑供水成本、用户承受能力、分类水价、补贴机制等因素，经政府研究，现核定我县水库源水价格及相关事项函复如下：

为深入推进水资源管理制度，健全用水总量控制指标体系，促进安全供水和节约用水，保障供水、用水双方的合法权益，促进供水企业的可持续发展，确保源水供应的合理利用，经政府研究决定，由双峰县南冲供水有限责任公司负责全县源水出售，源水供应管网及设备日常维护和源水费收取等工作，所供应的源水价格按照 1.0 元/吨收取。

本通知自 2016 年 12 月 1 日起执行。

双峰县发展和改革局
2016 年 11 月 3 日

2、发电收入

发电量：电站尾水位接灌区渠首前池，渠首设计水位 404m，根据 1973~2020 年共 48 年逐月水库水位资料，土坪电站装机容量 7700kW，年利用小时数 2649h，多年平均发电量 2013 万

kWh。

电价：根据《湖南省物价局关于我省居民生活用电实行阶梯电价的通知》，并参考《湖南省发展和改革委员会关于洞口县金水水电站等发电项目上网电价有关问题的批复》（湘发改价商〔2019〕594号）中新化县桐子滩电站上网电价为0.36元/千瓦、新化县凡家洞电站上网电价为0.32元/千瓦，按照谨慎性原则，本项目电价按0.32元/kwh计。

湖南省发展和改革委员会关于洞口县金水水电站等发电项目上网电价有关问题的批复

湖南省发展和改革委员会 fgw.hunan.gov.cn 时间：2019年09月23日 17:05 【字体：大 中 小】

湖南省发展和改革委员会 关于洞口县金水水电站等发电项目 上网电价有关问题的批复

湘发改价商〔2019〕594号

邵阳市、永州市发改委，新化县发改局：

报来申请核定相关水电发电项目上网电价的报告收悉。根据国家发展改革委《关于湖南省水电标杆上网电价有关问题的批复》（发改价格〔2015〕2549号）和我委《关于印发〈湖南省降低大工业电价方案〉的通知》（湘发改价商〔2016〕704号）等文件规定，经研究，现就有关水电发电项目上网电价批复如下：

一、核定新投产水电项目上网电价。洞口县金水水电站、江永县江河电站、**新化县桐子滩电站**等3个水电项目属于2018年以后投产的径流式水电项目，且装机容量低于2万千瓦，其上网电价自并网发电之日起按0.36元/千瓦执行。

二、**新化县凡家洞电站**属于2000年以前投产的径流式水电项目，建成后一直未向省价格主管部门提出核价申请。为理顺该电站上网电价，同意其上网电价自2019年5月1日起按0.32元/千瓦执行。

3、农业灌溉用水收入

灌溉面积：梅山灌区主要涉及娄底新化县18个乡镇，总设计灌溉面积64.99万亩，其中新增灌溉面积24.84万亩（现状无水利设施灌溉23.26万亩、新增耕地1.58万亩），恢复灌溉面积11.00万亩，改善灌溉面积5.90万亩，现有水利设施保灌23.25万亩。

收费单价：根据《新化县发展和改革局关于核定我县农业用水价格的通知》（新发改价调〔2023〕330号），尚不具备供

水计量条件的暂按亩均收费。其中粮食作物每亩最高不超过 24 元。本项目灌溉面积范围内以种植粮食作物为主，考虑到该文件实施前新化县灌溉用水收费标准为 35 元/亩，因此本项目农用灌溉水费收缴标准暂按 24 元/亩计。

新化县发展和改革局文件

新发改价调〔2023〕330号

关于核定我县农业用水价格的通知

县水利局：
根据《省发展和改革委员会、省财政厅、省水利厅、省农业农村厅印发〈关于分类有序推进湖南省农业水价综合改革实施方案〉的通知》（湘发改价调〔2021〕685号）和《湖南省农业用水价格管理办法》等文件的有关规定，以及我局对梅花洞水库、茅岭水库、太平水库、半山水库、龙溪水库、炉观坝水库、车田江水库等灌区农业灌溉供水成本监审报告，参照相邻县市价格水平，结合我县实际，经研究决定，现核定我县农业用水价格及相关事项如下：
一、农业用水价格标准
1. 农业用水按立方米为用水单位实行计量收费。其中粮食作物每立方米最高不超过 0.17 元，经济作物每立方米最

高不超过 0.29 元。
2. 尚不具备供水计量条件的暂按亩均收费。其中粮食作物每亩最高不超过 24 元，经济作物每亩最高不超过 12 元。
二、农业供水实行超定额累进加价制度
农业供水实行总量控制、定额管理。在农业供水主管部门实行用水定额管理的基础上，凡超定额（水权总量）用水均实行累进加价制度。超定额累进加价标准：用水定额（折算后）超初始水权定额 0 至 20%（含 20%）的超出部分按 1 倍农户终端水价执行，超定额 20%（不含）至 50%（含 50%）的超出部分按 2 倍农户终端水价执行，超定额 50%（不含）的超出部分按 3 倍农户终端水价执行。
三、请你局加强灌区管理，改善服务态度，做好价格服务收费公示，利用新闻媒体、印发宣传资料等做好宣传解释工作，取得广泛理解和支持，确保农业水价综合改革工作顺利实施。
四、灌区农业用水价格从 2023 年 11 月 15 日起执行，执行期间，如遇上级新政策则按新政策执行。

新化县发展和改革局
2023 年 11 月 30 日

主动公开
新化县发展和改革局办公室 2023 年 11 月 10 日印发

新化县炉观镇人民政府

炉政发〔2017〕103号

炉观镇 2017 年度水费收缴实施方案

各群工办、相关村：
根据县灌管会议的决议，一年一度的水费收缴又全面铺开，结合我镇工作实际，制定如下水费收缴实施方案：
一、水费收缴标准
维持 2016 年度收缴价格不变为 35 元/亩。
二、水费收缴办法与时间
水费收缴以驻村干部与村干部为第一责任人，因惠农存折的发放，给水费收缴造成了一定的工作难度，要跟农民兄弟讲清道理。驻村干部与村干部挨家挨户收缴。水费

附件：
2017 年炉观镇水费到户任务表

村别	原村别	亩数	水费任务	合计
大新	郎山	190.2	6657	21917
	大新	436	15260	
九坪	农科	190.2	6657	29641
	九坪	656.7	22984	
青家山	青家山	272	9520	9520
人起塘	人起塘	396	13860	13860
塘巷	塘巷	320	11200	11200
长塘	长塘	185.5	6492	6492
梅树	平江	530	18550	29424
	星华	177.7	6219	
	梅树	133	4655	
犀牛	犀牛	535.65	18747	18747
苏源	苏源	320	11200	11200
横岭	横岭	343	12005	32161
	石坪	250.9	8781	
	山塘	325	11375	
思礼溪	长升	513	1795	44845
	思礼	650	22750	
	长田	580	20300	
跳石	跳石	260	9100	9100
石桥	石桥	269	9415	9415
石溪	石溪	548.6	19201	19201
石新	葡萄	197.7	6926	6926
欣荣	欣荣	266	9310	9310
荷叶	荷叶	73	2555	2555
炉观	炉观	309	10815	10815
合计				296329

4、灌区新开耕地占补平衡指标交易收入

13

本项目计划新增耕地 15820 亩，参考《湖南省国土资源厅、湖南省财政厅关于印发<湖南省补充耕地指标交易转让管理暂行办法>的通知》（湘国土资发〔2015〕38 号）、《关于调整我省补充耕地指标交易限价的通知》（湘自资办发〔2021〕128 号）以及新化县历年签署的城乡建设用地增加挂钩结余指标易地流转协议书，按照谨慎性原则，每亩耕地占补平衡指标交易收入按 10 万元计，从 2029 年起平均每年交易按 1130 亩计入灌区收入。

<div>湖南省自然资源厅办公室文件</div> <div>湘自资办发〔2021〕128 号</div> <div>关于调整我省补充耕地指标交易限价的通知</div> <div>各州市、县市区自然资源主管部门： “三调”以后，我省耕地后备资源大幅减少，耕地开发成本明显提高。当前，新冠疫情进入常态化防控阶段，地方建设项目有所增加，占用耕地需求相应增长，而我省大部分市县耕地指标紧缺，供需矛盾突出。为进一步提升耕地保护意识，引导各地建设项目少占或不占耕地，做好耕地占补平衡工作，根据《湖南省国土资源厅关于切实落实耕地占补平衡有关工作的通知》（湘国土资发〔2018〕18 号）有关规定，经研究，现将我省补充耕地指标交易限价调整如下。 一、耕地数量指标交易最低价由原来的 5.2 万元/亩调整为</div>	<div>10 万元/亩；最高价保持 15 万元/亩不变。 二、水田规模指标交易最低价由原来的 3.5 万元/亩调整为 6 万元/亩；最高价保持 10 万元/亩不变。 三、粮食产能指标交易价格保持 30 元/公斤不变。 本通知自印发之日起执行。2020 年 5 月下发的《关于调整我省补充耕地指标交易限价的通知》（湘自资办发〔2020〕102 号）文件同时废止。</div> <div>湖南省自然资源厅办公室 2021 年 11 月 5 日</div> <div>公开方式：依申请公开 抄送：省财政厅，省公共资源交易中心。 湖南省自然资源厅办公室 2021 年 11 月 5 日印发</div>
--	---

债券存续期内，湖南省娄底市梅山灌区工程总收入 213,265.56 万元，具体收入情况详见下表：

湖南省娄底市梅山灌区工程项目预期收入测算表

单位：万元

序号	项目	合计	2029 年 7-12 月	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
1	原水供水收入	25,312.64	937.51	1,875.01	1,875.01	1,875.01	1,875.01	1,875.01	1,875.01
1.1	年供水规模（万 m ³ /年）		1,933.00	1,933.00	1,933.00	1,933.00	1,933.00	1,933.00	1,933.00
1.2	原水单价（元/吨）		0.97	0.97	0.97	0.97	0.97	0.97	0.97
2	发电收入	8,696.16	322.08	644.16	644.16	644.16	644.16	644.16	644.16
2.1	年发电量（万 kwh）		2,013.00	2,013.00	2,013.00	2,013.00	2,013.00	2,013.00	2,013.00
2.2	售电单价（元/kwh）		0.32	0.32	0.32	0.32	0.32	0.32	0.32
3	农业灌溉用水收入	21,056.76	779.88	1,559.76	1,559.76	1,559.76	1,559.76	1,559.76	1,559.76
3.1	灌溉面积（万亩）		64.99	64.99	64.99	64.99	64.99	64.99	64.99
3.2	收费单价（元/亩）		24.00	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00
4	灌区新开耕地占补平衡指标交易收入	158,200.00	11,300.00	11,300.00	11,300.00	11,300.00	11,300.00	11,300.00	11,300.00
4.1	年出让指标数量（亩）		1130.00	1130.00	1130.00	1130.00	1130.00	1130.00	1130.00
4.2	出让单价（万元/亩）		10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
5	合计	213,265.56	13,339.47	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93

续上表：

序号	项目	合计	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
1	原水供水收入	25,312.64	1,875.01	1,875.01	1,875.01	1,875.01	1,875.01	1,875.01	1,875.01
1.1	年供水规模（万 m ³ /年）		1,933.00	1,933.00	1,933.00	1,933.00	1,933.00	1,933.00	1,933.00
1.2	原水单价（元/吨）		0.97	0.97	0.97	0.97	0.97	0.97	0.97
2	发电收入	8,696.16	644.16	644.16	644.16	644.16	644.16	644.16	644.16
2.1	年发电量（万 kwh）		2,013.00	2,013.00	2,013.00	2,013.00	2,013.00	2,013.00	2,013.00
2.2	售电单价（元/kwh）		0.32	0.32	0.32	0.32	0.32	0.32	0.32
3	农业灌溉用水收入	21,056.76	1,559.76	1,559.76	1,559.76	1,559.76	1,559.76	1,559.76	1,559.76
3.1	灌溉面积（万亩）		64.99	64.99	64.99	64.99	64.99	64.99	64.99
3.2	收费单价（元/亩）		24.00	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00
4	灌区新开耕地占补平衡指标交易收入	158,200.00	11,300.00	11,300.00	11,300.00	11,300.00	11,300.00	11,300.00	11,300.00
4.1	年出让指标数量（亩）		1130.00	1130.00	1130.00	1130.00	1130.00	1130.00	1130.00
4.2	出让单价（万元/亩）		10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
5	合计	213,265.56	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93

（二）项目预期成本预测

项目的主要成本包括经营成本、增值税税金及附加，具体如下：

1、经营成本

本项目经营成本主要包括工资及福利费、项目运行费用、工程维护费、相关管理费。具体分析如下：

（1）工资及福利费

目前枢纽部分定员 30 人（含总部 12 人）；根据梅山灌区工程管理局机构设置，梅山灌区灌溉、供水部分定员 63 人，均由项目区范围内已有中、小型灌区从业人员进行抽调，无新增人员编制，该部分定员由财政进行补贴，本项目不计入灌溉、供水部分人员工资及福利费。参照湖南省同行业职工年平均薪酬情况，本项目人均工资及福利按 5 万元/年计算。

（2）项目运行费用

本项目运营费用主要包括燃料动力费、材料费、库区基金、水资源费等，库区基金按上网电量的 0.008 元/kW·h 征收，水资源费按年发电量的 0.003 元/kW·h 计算，综合折算项目运营费按照原水销售收入、发电收入、农业灌溉用水收入的 10% 计。

（3）工程维护费

参考《建设项目经济评价方法与参数》，固定资产修理费系指项目全部固定资产的修理费，可直接按固定资产原值（扣除所含的建设期利息）的一定百分数估算。参考类似项目取值

及项目实际情况，本项目修理费按工程费用的 0.25%估算。

（4）管理费及其他费用

根据《市政公用设施建设项目经济评价方法与参数》，管理及其他费用通常按照各成本要素之和（扣除财务费用）的 8%-12%计取。本项目管理及其他费用按以上运营成本之和的 8%计取。

2、相关税费

（1）增值税：根据《关于城乡建设用地增减挂钩试点有关财税政策问题的通知》（财综〔2014〕7号），增减挂钩项目形成的收益归属于土地出让收入，因此本项目灌区新开耕地占补平衡指标交易收入无需考虑增值税；原水收入、售电收入增值税率按 13%；修理费按 9%；运营费、管理费按 6%计；

（2）税金及附加：根据《增值税会计处理规定》（财会〔2016〕22号）规划，本项目税金及附加主要包括：城市维护建设税、教育费附加费。根据税法规定，本项目按增值税 5%缴纳城市维护建设税，按增值税 5%缴纳教育费附加费。

按照上述测算，湖南省娄底市梅山灌区工程在债券存续期内，预计成本支出 28,084.49 万元。详见下表：

湖南省娄底市梅山灌区工程项目运营成本及税费测算表

单位：万元

项目类型	合计	2029 年 7-12 月	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
一、运营成本	25,208.06	933.63	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26
工资及福利	2,284.20	84.60	169.20	169.20	169.20	169.20	169.20	169.20
项目运营费	5,506.56	203.95	407.89	407.89	407.89	407.89	407.89	407.89
工程维护费	15,550.04	575.93	1,151.86	1,151.86	1,151.86	1,151.86	1,151.86	1,151.86
管理及其他费	1,867.26	69.16	138.32	138.32	138.32	138.32	138.32	138.32
二、增值税税金及附加	2,876.43	106.53	213.07	213.07	213.07	213.07	213.07	213.07
增值税	2,614.94	96.85	193.70	193.70	193.70	193.70	193.70	193.70
税金及附加	261.49	9.68	19.37	19.37	19.37	19.37	19.37	19.37
合计	28,084.49	1,040.17	2,080.33	2,080.33	2,080.33	2,080.33	2,080.33	2,080.33

续上表：

项目类型	合计	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
一、运营成本	25,208.06	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26
工资及福利	2,284.20	169.20	169.20	169.20	169.20	169.20	169.20	169.20
项目运营费	5,506.56	407.89	407.89	407.89	407.89	407.89	407.89	407.89
工程维护费	15,550.04	1,151.86	1,151.86	1,151.86	1,151.86	1,151.86	1,151.86	1,151.86
管理及其他费	1,867.26	138.32	138.32	138.32	138.32	138.32	138.32	138.32
二、增值税税金及附加	2,876.43	213.07	213.07	213.07	213.07	213.07	213.07	213.07
增值税	2,614.94	193.70	193.70	193.70	193.70	193.70	193.70	193.70
税金及附加	261.49	19.37	19.37	19.37	19.37	19.37	19.37	19.37
合计	28,084.49	2,080.33	2,080.33	2,080.33	2,080.33	2,080.33	2,080.33	2,080.33

五、项目融资平衡情况

（一）项目净收益

债券存续期内，项目预期总收入 213,265.56 万元，预期总支出合计 28,084.49 万元，项目净收益即可用于资金平衡的相关收益为 185,181.06 万元。

（二）项目融资还本付息情况

湖南省娄底市梅山灌区工程，已发行政府专项债券 0.00 万元；本次拟发行专项债券 9,800.00 万元，未来拟发行专项债券 110,200.00 万元，发行期限 15 年，根据 2025 年 8 月相同待偿期国债收益率算术平均值上浮 20% 进行预测，预测利率为 2.28%。债券偿付方式为每半年付息一次，到期一次性还本，建设期债券利息由自有资金统筹安排。

湖南省娄底市梅山灌区工程还本付息情况如下表所示：

项目还本付息情况表

单位：万元

项目	年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
湖南省娄底市梅山灌区工程	2025 年 9 月	0.00	9,800.00		9,800.00	0.00	0.00
	2026 年 3 月	9,800.00	40,000.00		49,800.00	111.72	111.72
	2026 年 9 月	49,800.00			49,800.00	567.72	567.72
	2027 年 3 月	49,800.00	40,000.00		89,800.00	567.72	567.72
	2027 年 9 月	89,800.00			89,800.00	1,023.72	1,023.72
	2028 年 3 月	89,800.00	30,200.00		120,000.00	1,023.72	1,023.72
	2028 年 9 月	120,000.00			120,000.00	1,368.00	1,368.00
	2029 年	120,000.00			120,000.00	2,736.00	2,736.00
	2030 年	120,000.00			120,000.00	2,736.00	2,736.00
	2031 年	120,000.00			120,000.00	2,736.00	2,736.00
	2032 年	120,000.00			120,000.00	2,736.00	2,736.00
	2033 年	120,000.00			120,000.00	2,736.00	2,736.00
	2034 年	120,000.00			120,000.00	2,736.00	2,736.00
	2035 年	120,000.00			120,000.00	2,736.00	2,736.00

2036 年	120,000.00			120,000.00	2,736.00	2,736.00
2037 年	120,000.00			120,000.00	2,736.00	2,736.00
2038 年	120,000.00			120,000.00	2,736.00	2,736.00
2039 年	120,000.00			120,000.00	2,736.00	2,736.00
2040 年 3 月	120,000.00			120,000.00	1,368.00	1,368.00
2040 年 9 月	120,000.00		9,800.00	110,200.00	1,368.00	11,168.00
2041 年 3 月	110,200.00		40,000.00	70,200.00	1,256.28	41,256.28
2041 年 9 月	70,200.00			70,200.00	800.28	800.28
2042 年 3 月	70,200.00		40,000.00	30,200.00	800.28	40,800.28
2042 年 9 月	30,200.00			30,200.00	344.28	344.28
2043 年 3 月	30,200.00		30,200.00	0.00	344.28	30,544.28
合计		120,000.00	120,000.00		41,040.00	161,040.00

(三) 项目融资平衡情况

湖南省娄底市梅山灌区工程偿债资金来源为原水供水收入、发电收入、农业灌溉用水收入和灌区新开耕地占补平衡指标交易收入，考虑运营成本后，预计用于融资平衡的相关收益为 185,181.06 万元，相关收益对融资本息的覆盖倍数为 1.15。

项目收益覆盖情况表

单位：万元

项目名称	预计用于融资平衡的相关收益	项目预计融资本金	项目预计融资本息	相关收益对融资本息的覆盖倍数
湖南省娄底市梅山灌区工程	185,181.06	120,000.00	161,040.00	1.15

同时，湖南省娄底市梅山灌区工程融资平衡情况已经通过湖南诚悦达会计师事务所（普通合伙）审计通过。

(四) 压力测试

考虑到收入、成本因素变动对项目总债务融资本息覆盖倍数的影响，分析结果见下表：

单因素敏感性分析	-10%	0%	+10%
收入变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.02	1.15	1.28
成本变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.17	1.15	1.13

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素，当整个项目的收入下降 10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.02，能通过压力测试。当整个项目的成本上升 10%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.13，仍能通过压力测试。

总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。

（五）现金流模拟分析

按照国家相关政策规定，项目建设期内只付息不还本，项目计算期内按年还本付息，根据上述项目总投资、运营收入、成本情况、偿债资金来源，对项目申请新增债券资金情况分析，本项目现金流预测见下表。

项目现金流预测表

单位：万元

序号	项目	合计	建设期			运营期			
			2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
1	现金流入	950,773.23	36,875.38	250,000.00	135,189.69	135,189.69	90,126.46	103,465.92	15,378.93
1.1	资本金	617,507.67	36,875.38	240,200.00	95,189.69	95,189.69	59,926.46	90,126.46	
1.2	债券资金流入	120,000.00		9,800.00	40,000.00	40,000.00	30,200.00		
1.3	运营收入	213,265.56						13,339.47	15,378.93
1.4	回收固定资产余 值	0.00							
1.5	流动资金回收	0.00							
2	现金流出	921,969.56	36,875.38	250,000.00	135,189.69	135,189.69	90,126.46	93,902.62	4,816.33
2.1	建设投资	737,507.67	36,875.38	250,000.00	135,189.69	135,189.69	90,126.46	90,126.46	
2.2	运营成本	25,208.06						933.63	1,867.26
2.3	税金及附加	2,876.43						106.53	213.07
2.4	运营期利息	36,377.40						2,736.00	2,736.00
2.5	债券本金	120,000.00							
3	净现金流量	28,803.66	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	9,563.30	10,562.60
4	累计净现金流量		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	9,563.30	20,125.90

续上表：

序号	项目	合计	运营期						
			2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
1	现金流入	950,773.23	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93
1.1	资本金	617,507.67							
1.2	债券资金流入	120,000.00							
1.3	运营收入	213,265.56	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93
1.4	回收固定资产余值	0.00							
1.5	流动资金回收	0.00							
2	现金流出	921,969.56	4,816.33	4,816.33	4,816.33	4,816.33	4,816.33	4,816.33	4,816.33
2.1	建设投资	737,507.67							
2.2	运营成本	25,208.06	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26
2.3	税金及附加	2,876.43	213.07	213.07	213.07	213.07	213.07	213.07	213.07
2.4	运营期利息	36,377.40	2,736.00	2,736.00	2,736.00	2,736.00	2,736.00	2,736.00	2,736.00
2.5	债券本金	120,000.00							
3	净现金流量	28,803.66	10,562.60	10,562.60	10,562.60	10,562.60	10,562.60	10,562.60	10,562.60
4	累计净现金流量		30,688.49	41,251.09	51,813.69	62,376.28	72,938.88	83,501.48	94,064.07

续上表：

序号	项目	合计	运营期					
			2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年
1	现金流入	950,773.23	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	0.00
1.1	资本金	617,507.67						
1.2	债券资金流入	120,000.00						
1.3	运营收入	213,265.56	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	15,378.93	0.00
1.4	回收固定资产余值	0.00						
1.5	流动资金回收	0.00						
2	现金流出	921,969.56	4,816.33	4,816.33	14,616.33	44,136.89	43,224.89	30,544.28
2.1	建设投资	737,507.67						
2.2	运营成本	25,208.06	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26	1,867.26	0.00
2.3	税金及附加	2,876.43	213.07	213.07	213.07	213.07	213.07	0.00
2.4	运营期利息	36,377.40	2,736.00	2,736.00	2,736.00	2,056.56	1,144.56	344.28
2.5	债券本金	120,000.00			9,800.00	40,000.00	40,000.00	30,200.00
3	净现金流量	28,803.66	10,562.60	10,562.60	762.60	-28,757.96	-27,845.96	-30,544.28
4	累计净现金流量		104,626.67	115,189.27	115,951.87	87,193.90	59,347.94	28,803.66

根据项目现金流预测表，本项目期末累计现金结存额大于0，项目存在资金缺口的风险较小。

六、潜在风险评估

项目存在影响项目施工进度或政策运营的风险、项目收益的风险、影响融资平衡结果的风险等因素，通过实施单位采取合理可控的风险控制措施能够有效地规避、减轻相关风险的发生，经评估项目风险可控。

1、社会稳定风险

风险描述：社会稳定风险的形式包括社会治安、群众信访、安全生产施工等形式。一般情况下，本项目社会稳定问题产生之初，其表现多是电话、走访等形式中的一种或几种方式，比较缓和。但随着事态发展或者突发环境污染和施工安全事件时，也有可能朝着阻挠施工、上访等严重恶性社会稳定问题的发展，特殊情况下甚至发展为小规模群体性事件。

正常情况下，社会稳定问题的出现的症结是发起者为了维护合法利益，表达诉求的一种方式之一，本身不会对社会造成不良的影响。但如果演变成恶性的群体性事件，其对社会稳定的影响将是无法估量的。对工程项目建设来讲可能会分散建设精力、增加投入、延迟工期、工程停工、甚至造成破坏；对社会来讲可能会打乱居民正常生活、妨碍社会正常运转、扰乱社会治安、影响社会稳定等。

应对措施：根据类似项目实施过程中易发生的社会稳定风险的经验判断，并结合本项目对工程的具体要求进行评价，

本项目可能会引发社会稳定风险的内容主要有以下几个方面：

（1）项目合法性、合理性及可行性质疑的风险

经前面的分析和说明，本项目有充分的政策、法律依据，坚持严格的审查审批和报批程序，并经过严谨科学的可行性研究论证，立项合法，程序完备，建设规模、设计方案合理可行。因此，因质疑本项目合法性、合理性及可行性而引发社会稳定风险的可能性不存在。

（2）对运行期环境影响不适应的风险

项目在正常运行期不存在噪声、废气以及不经处理的废水排放，项目运行期间内对于周边交通等环境问题也不存在大的影响，不会引发上访或群体性事件，所以在工程运行期不存在社会稳定风险。

（3）其他因素引起的风险

项目在落地建设过程中，可能会遇到当地施工队伍或非直接利益相关人以各种非正当理由设置障碍、恶意阻挠施工、刁难施工单位，意在谋取非正当或非法利益的情况；在项目正常运行期也可能会出现设备仪器被盗或被破坏的社会治安问题。该类问题将对项目建设的工期进度、工程质量、设备正常运行造成较大影响，带来极为不好的社会影响。如此情况发生，为防止事态恶化，将立即报告当地治安管理部门，依托治安管理部门的力量，为项目建设保驾护航。

本项目通过对以上几方面社会稳定风险内容的排查，对项目合法性、合理性及可行性的质疑及工程运行期环境影响都不

会引发社会稳定风险；只有工程施工期环境影响及社会治安问题存在社会稳定风险的可能性，但都属于低风险，在采取相应措施后能够降低发生几率或消除风险，具有较高的可控性。

2、工程建设风险

风险描述：该类风险具体表现为工程自然条件风险、资金风险、外部条件风险、政策和管理风险及技术质量风险等方面问题。其中，工程自然条件风险是指工程的地质、水文及其它自然条件在工程实施中发生重大变化，导致工程量增加、投资增大、工期延长而对项目实施带来的风险；资金风险是指若项目资金供应不能按计划到位或者资金来源中断，将导致项目工期延迟甚至被迫停工或中断；外部条件风险是指交通运输、供水、供电、排污、电信等外部条件发生重大变化，致使项目建设受到重大影响带来的风险；政策和管理风险是指由于政策发生变化或管理理念和水平不能适应市场经济发展的需要而带来的风险；技术质量风险是指项目建设相关单位因自身技术及管理水平带来的风险。

应对措施：对于工程自然条件风险，项目建设开始前，应按基建项目程序进行规范的地质勘察、灾害评估、水土条件评价等，根据评价结论采取必要的防范措施，降低风险至最低；对于资金风险，项目单位应采取一切措施，确保项目资本金及债务资金足额、准时到位，并建立严格的财务监管制度，实行专款专用；对于外部条件风险，地方政府应做好各配套项目的协调工作，制定应对外部条件发生意外事故的预案，规避因外

部条件发生意外带来的风险；对于政策和管理风险，湖南各级政府已把各地市基础设施建设工作放在重要和突出的位置，深度学习和把控项目各环节和要点，加大相应的政策、财政等方面支持力度，促进项目顺利实施；对于技术质量风险，施工前期，通过招投标选择社会信誉好、技术力量强、管理能力高的设计、施工、监理单位，明确各方责任，建立全面完善的项目质量管理体系，对项目设计、人员安排、施工工序、原料供应进行精细化过程管理。按监理规划、监理实施细则的要求对施工过程进行定期的监督与检查，并及时纠正违规操作，消除质量隐患。对于工程进度与质量进行全面的检查评定验收，保证项目有序推进，全面落实项目建设的事前、事中、事后管理。

3、项目收益与预期存在差异风险

风险描述：该类风险具体表现为市场供求风险、价格浮动风险等方面问题。市场供求风险是指由于市场实际的供应量与需求量不平衡或与预测数量不匹配导致的差异风险；价格浮动风险是指由于市场实际价格与预期价格差异产生的风险。

应对措施：项目前期策划应对市场情况进行充分调研，分析判断市场需求、价格等变化趋势，合理确定项目建设规模、供给量及价格；项目运行期间则应定期核查实际情况与预期目标的匹配程度，及时做好防范、应急及调整措施。

七、还款保障措施

1、根据《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法

法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，专项债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还，不通过发行专项债券偿还。专项债务收支按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡。

2、根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。市县财政将根据《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定向省级财政部门缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政部门按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出等措施偿债。未及时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政部门可以采取适当方式扣回。

八、主管部门责任

湖南省娄底市梅山灌区工程的主管部门是新化县水利局。

主管部门负责按照2025年湖南省专项债券项目工作要求并根据专项债券项目建设任务、成本等因素，建立本地区发行专项债券项目库，做好项目的规划期限、投资计划、收益和融资平衡方案、预期收入等测算，做好专项债券项目年度项目库与政府债务管理系统的衔接，配合做好专项债券项目专项债券发

行各项准备工作，加强对项目实施情况的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度，如期实现专项收入等后续工作。

（以下无正文）

本页无正文，为《湖南省娄底市梅山灌区工程预期收益与
融资平衡方案》之盖章页)



2025 年 9 月 22 日