



湖南途顺律师事务所

关于西洞庭管理区 2025 年-2026 年老旧小区

改造项目

发行债券

的

法律意见书

二零二五年九月

地址：湖南省长沙市芙蓉中路一段 2 号华悦酒店综合办公楼 6 楼  
邮编：410000 电话：0731-89714686 传真：0731-89714686

目录

第一部分引言 ..... 4

一、释义 ..... 4

二、律师应声明的事项 ..... 4

一、本次项目的发行依据及主体 ..... 6

    （一）发行依据 ..... 6

    （二）发行主体 ..... 6

二、西洞庭管理区 2025 年-2026 年老旧小区改造项目 ..... 6

    （一）项目基本信息 ..... 6

    （二）项目主管部门 ..... 7

    （三）项目相关文件 ..... 7

三、信息披露文件 ..... 8

    （一）融资方案 ..... 8

    （二）专项评价报告 ..... 8

四、中介服务机构 ..... 8

    （一）会计师事务所 ..... 8

    （二）律师事务所 ..... 9

五、与本次债券发行有关的重大法律事项及潜在风险 ..... 9

    （一）重大法律事项 ..... 9

    （二）潜在风险 ..... 9

六、结论 ..... 10

## 湖南途顺律师事务所

### 关于西洞庭管理区 2025 年-2026 年老旧小区改造项目

### 发行债券的法律意见书

(2025) 途律法意 43 号

致：常德市财政局

湖南途顺律师事务所（以下简称“本所”）作为湖南省常德市 2025 年地方政府专项债券的发行的特聘专项法律顾问，根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《国务院关于印发深化预算管理制度改革的决定》（国发[2014]45 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23 号）、《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》（厅字[2019]33 号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 第一部分引言

### 一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

财政部	中华人民共和国财政部
发行人/省政府	湖南省人民政府
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
国发[2014]43 号文	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
国发[2014]45 号文	《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》
财库[2020]43 号文	《地方政府债券发行管理办法》
财预[2015]225 号文	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预[2016]155 号文	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017]89 号文	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库[2019]23 号文	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》
《专项评价报告》	《项目收益与融资自求平衡专项报告》
《融资方案》	《项目预期收益与融资平衡方案》
中兴财光华	中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所
本所	湖南途顺律师事务所
元	人民币元

### 二、律师应声明的事项

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，



并承担相应的法律责任。

2、本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等材料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了公司及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

3、本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题做出判断。

4、本法律意见书仅作为本次债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

5、本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6、本所同意将本法律意见书作为本次债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分正文

### 一、本次项目的发行依据及主体

#### （一）发行依据

根据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定：经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

#### （二）发行主体

本次债券的发行主体是湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府。

### 二、西洞庭管理区 2025 年-2026 年老旧小区改造项目

根据《融资方案》，及市县提供的相关资料并经本所律师核查，本次专项债券发行所涉及的项目基本信息如下：

#### （一）项目基本信息

名称	西洞庭管理区 2025 年-2026 年老旧小区改造项目
建设地点	西洞庭管理区电力二小区、果园小区、东北湾小区二期、五分场场部小区
总投资（万元）	7000.00
概况	为完善西洞庭管理区老旧小区配套基础设施，改善老旧小区居民居住和出行条件，本项目拟进行西洞庭管理区 2025 年-2026 年老旧小区改造项目的建设，共改造小区 5 个、108 栋住宅、1404 户住户、14.751 万平方米建筑面积，主要包括房屋公共部分修缮 29502.00 平方米、供水管网改造 3212.00 米、雨污分流改造 6830.00 米、弱电设施及管线改造 4468.00 米、供电设施改造 2850.00 米、小区道路改造 18867.00 平方米、停车

	位改造 25560.00 平方米等基础设施建设，同时包括便民服务站改造 1200.00 平方米、充电桩建设 165 套、养老抚幼设施改造 3200.00 平方米、健身器材购置 5 套等公共服务设施的建设，并完善安防设施、环卫设施、消防设施等配套设施。
债券发行金额 (万元)	1300.00

(二) 项目主管部门

统一社会信用代码	11430700MB1E43005T
机构名称	常德市西洞庭管理区住房和城乡建设局
机构性质	机关
机构地址	湖南省常德市西洞庭管理区迎丰大道 1418 号
负责人	郭建刚
赋码机关	中共常德市委机构编制委员会

(三) 项目相关文件

机构	文件	文号	时间
-	《西洞庭管理区 2025 年-2026 年老旧小区改造项目可行性研究报告》	-	-
常德市西洞庭管理区发展改革统计局	《关于西洞庭管理区 2025 年-2026 年老旧小区改造项目可行性研究报告的批复》	西发字[2024]124 号	2024 年 11 月 29 日
常德市西洞庭管理区住房和城乡建设局	《西洞庭管理区 2025 年-2026 年老旧小区改造项目初步设计批复》	西建函[2025]8 号	2025 年 1 月 21 日

### 三、信息披露文件

#### （一）融资方案

根据《融资方案》记载并经本所律师核查，《融资方案》包含了区域介绍、项目基本信息、经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案、预期收益、融资平衡方案、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门责任等主要内容。

本所律师认为：发行主体《融资方案》的内容和格式符合有关法律法规及其他规范性文件的规定，《融资方案》引用《法律意见书》相关内容与《法律意见书》无矛盾之处。

#### （二）专项评价报告

中兴财光华会计师事务所针对本次专项债券项目出具《专项评价报告》，中兴财光华认为：在建设单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的项目，预计经营收入对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：本次债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

### 四、中介服务机构

#### （一）会计师事务所

中兴财光华作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《专项评价报告》。

中兴财光华现持有长沙市雨花区市场监督管理局于 2022 年 1 月 14 日核发的统一社会信用代码为 914301110959150342 的《营业执照》、现持有湖南省财政厅于 2018 年 2 月 2 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书

编号：110102054301）。

本所律师认为：中兴财光华系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本次债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的执业会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

本所为发行人本次债券发行的法律顾问，本所现持有湖南省司法厅核发的统一社会信用代码为 31430000MD0177292G 的《律师事务所执业许可证》，本法律意见书签字律师均持有合法有效的律师执业证书，本所及签字律师具备为本次债券发行提供法律服务的资格。

本所律师认为：湖南途顺律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本次债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的执业律师均具备相应的从业资格。

## 五、与本次债券发行有关的重大法律事项及潜在风险

### （一）重大法律事项

1、经核查，本次债券发行对应投资项目的项目业主均为依法成立、且合法存续的企业（或事业、机关）法人，不存在法定终止或解散情形；

2、本次债券发行对应的投资项目均按照相关程序办理了必要的审批手续，符合法律规定；

3、根据项目实施机构的声明及适当核查，本次债券发行对应投资项目的项目实施机构均不存在重大违法违规，以及受到重大行政处罚的情形。

### （二）潜在风险

#### 1、利率风险

在本期专项债券续存期内，受国民经济总体运行状况和国家财政政策、货币政策等其他经济政策，以及国际经济环境变化等因素的影响，市场利率水平

存在变动的可能性。市场利率的波动将给本期专项债券的投资带来一定价格风险。

## 2、流动性风险

本期专项债券发行后可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本期专项债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

## 3、偿付风险

本次债券根据“财预（2016）155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息，发行费用纳入政府性基金预算管理。本次债券偿付资金主要来自对应项目未来运营收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目收益的实现易受到项目实施进度、运营情况等多种因素影响，存在一定的不确定性，将来有可能给本次债券偿付带来一定风险。

## 4、税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税(2013)5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本次债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本次债券投资收益发生相应波动。

## 5、安全建设风险

施工过程中影响安全建设的因素众多，包括人为因素、设备因素、技术因素以及恶劣天气、自然灾害等外部环境因素，如发生意外安全事故，将对项目正常建设施工产生不利影响。

# 六、结论

根据以上内容，本所律师认为：

- 1、发行人为本次债券发行已披露本次债券的主要发行要素。
- 2、为本次债券发行提供服务的资信评级机构、法律顾问、审计机构均具备

相应的从业资质。

3、本次债券的偿债保障措施符合财预（2017）89号文和财预（2018）28号文的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

综上所述，本所律师认为：本次债券发行符合《预算法》、国发（2014）43号文、财库（2015）83号文、财预（2015）225号文、财预（2016）155号文、财预（2017）89号文及财预（2018）28号文等法律、法规及规范性文件的有关规定，发行人实施本次债券发行方案不存在法律障碍。

本法律意见书一式陆份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《湖南途顺律师事务所关于西洞庭管理区2025年-2026年老旧小区改造项目法律意见书发行债券的法律意见书》签字盖章页。）



负 责 人： 张英  
张英

经办律师： 张英  
张英

经办律师： 毛惠琳  
毛惠琳

签署日期： 2025 年 9 月 11 日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31430000MD0177292G

湖南途顺 律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。



发证机关： 湖南省司法厅

发证日期： 2020年 0月 1日

No. 70112030

中华人民共和国司法部监制

# 律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码: 31430000MD0177292G

湖南途顺 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关: 湖南省司法厅

发证日期: 2022 01 16



## 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二一
考核结果	合 格
考核机关	湖南省长沙市司法局 专用章
考核日期	2022. 6月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	二〇二二
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构 湖南途顺律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201811074457

法律职业资格或律师资格证号 A20164301810225

发证机关

发证日期



持证人 张英

性别 女

身份证号 430181198905057360

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	





执业机构 湖南途顺律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201711296668

法律职业资格  
或律师资格证号 A20144307031579

发证机关

发证日期 2019年 0月 0日



持证人 毛嘉琳

性别 女

身份证号 430703199202199563

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇一九
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章
备案日期	2020年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章
备案日期	2021年 05月 26日



湖南途顺律师事务所

关于常德市西湖管理区冷链物流基地建设项目

发行债券

的

法律意见书

二零二五年九月

地址：湖南省长沙市芙蓉中路一段2号华悦酒店综合办公楼6楼  
邮编：410000 电话：0731-89714686 传真：0731-89714686

## 目录

第一部分引言 .....	4
一、释义 .....	4
二、律师应声明的事项 .....	4
一、本次项目的发行依据及主体 .....	6
（一）发行依据 .....	6
（二）发行主体 .....	6
二、常德市西湖管理区冷链物流基地建设项目 .....	6
（一）项目基本信息 .....	6
（二）项目主管部门 .....	7
（三）项目相关文件 .....	7
三、信息披露文件 .....	7
（一）融资方案 .....	8
（二）专项评价报告 .....	8
四、中介服务机构 .....	8
（一）会计师事务所 .....	8
（二）律师事务所 .....	9
五、与本次债券发行有关的重大法律事项及潜在风险 .....	9
（一）重大法律事项 .....	9
（二）潜在风险 .....	10
六、结论 .....	11



## 湖南途顺律师事务所

### 关于常德市西湖管理区冷链物流基地建设项目

### 发行债券的法律意见书

(2025) 途律法意 42 号

致：常德市财政局

湖南途顺律师事务所（以下简称“本所”）作为湖南省常德市 2025 年地方政府专项债券的发行的特聘专项法律顾问，根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《国务院关于印发深化预算管理制度改革的决定》（国发[2014]45 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23 号）、《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》（厅字[2019]33 号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 第一部分引言

### 一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

财政部	中华人民共和国财政部
发行人/省政府	湖南省人民政府
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
国发[2014]43 号文	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
国发[2014]45 号文	《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》
财库[2020]43 号文	《地方政府债券发行管理办法》
财预[2015]225 号文	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预[2016]155 号文	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017]89 号文	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库[2019]23 号文	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》
《专项评价报告》	《项目收益与融资自求平衡专项报告》
《融资方案》	《项目预期收益与融资平衡方案》
中兴财光华	中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所
本所	湖南途顺律师事务所
元	人民币元

### 二、律师应声明的事项

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，



并承担相应的法律责任。

2、本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等材料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了公司及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

3、本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题做出判断。

4、本法律意见书仅作为本次债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

5、本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6、本所同意将本法律意见书作为本次债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分正文

### 一、本次项目的发行依据及主体

#### （一）发行依据

根据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定：经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

#### （二）发行主体

本次债券的发行主体是湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府。

### 二、常德市西湖管理区冷链物流基地建设项目

根据《融资方案》，及市县提供的相关资料并经本所律师核查，本次专项债券发行所涉及的项目基本信息如下：

#### （一）项目基本信息

名称	常德市西湖管理区冷链物流基地建设项目
建设地点	常德市西湖管理区
总投资（万元）	18518.49
概况	项目用地面积 32550.20 平方米（合 48.83 亩），总建筑面积 37479.76 平方米，其中新建仓储物流中心 18836.50 平方米、冷链物流中心 10523.26 平方米、产业综合服务中心 4760.00 平方米、配套辅助用房 3360.00 平方米。配套建设停车位、充电桩、供配电、给排水及消防等配套设施。

债券发行金额 (万元)	700.00
----------------	--------

(二) 项目主管部门

统一社会信用代码	11430700616660699P
机构名称	常德市西湖管理区管理委员会
机构性质	机关（派出机构）
机构地址	常德市西湖管理区西湖镇西湖路
负责人	吉海波
赋码机关	中共常德市委机构编制委员会办公室

(三) 项目相关文件

机构	文件	文号	时间
湖南省国际工程咨询集团有限公司	《常德市西湖管理区冷链物流基地建设项目可行性研究报告》	-	2024 年 5 月
常德市西湖管理区发展改革统计局	《西湖管理区发展改革统计局关于常德市西湖管理区冷链物流基地建设项目可行性研究报告的批复》	西发改投[2024]9 号	2024 年 5 月 25 日
常德市西湖管理区住房和城乡建设局	《常德市西湖管理区住房和城乡建设局关于调整常德市西湖管理区冷链物流基地建设项目初步设计的批复》	西初设【2024】11 号	2024 年 6 月 30 日
常德市西湖管理区自然资源局	《建设用地规划许可证》	湘常西地字第 430722202400006 号	2024 年 7 月 31 日
常德市西湖管理区自然资源局	《建设工程规划许可证》	湘常西建字第 430722202400011 号	2024 年 9 月 30 日

机构	文件	文号	时间
常德市西湖 管理区住房 和城乡建设 局	《建筑工程施工许可证》	编号 430792202412080102	2024 年 12 月 8 日

### 三、信息披露文件

#### （一）融资方案

根据《融资方案》记载并经本所律师核查，《融资方案》包含了区域介绍、项目基本信息、经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案、预期收益、融资平衡方案、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门责任等主要内容。

本所律师认为：发行主体《融资方案》的内容和格式符合有关法律法规及其他规范性文件的规定，《融资方案》引用《法律意见书》相关内容与《法律意见书》无矛盾之处。

#### （二）专项评价报告

中兴财光华会计师事务所针对本次专项债券项目出具《专项评价报告》，中兴财光华认为：在建设单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的项目，预计经营收入对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：本次债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

### 四、中介服务机构

#### （一）会计师事务所

中兴财光华作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《专项评

价报告》。

中兴财光华现持有长沙市雨花区市场监督管理局于 2022 年 1 月 14 日核发的统一社会信用代码为 914301110959150342 的《营业执照》、现持有湖南省财政厅于 2018 年 2 月 2 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：110102054301）。

本所律师认为：中兴财光华系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本次债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的执业会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

本所为发行人本次债券发行的法律顾问，本所现持有湖南省司法厅核发的统一社会信用代码为 31430000MD0177292G 的《律师事务所执业许可证》，本法律意见书签字律师均持有合法有效的律师执业证书，本所及签字律师具备为本次债券发行提供法律服务的资格。

本所律师认为：湖南途顺律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本次债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的执业律师均具备相应的从业资格。

## 五、与本次债券发行有关的重大法律事项及潜在风险

### （一）重大法律事项

1、经核查，本次债券发行对应投资项目的项目业主均为依法成立、且合法存续的企业（或事业、机关）法人，不存在法定终止或解散情形；

2、本次债券发行对应的投资项目均按照相关程序办理了必要的审批手续，符合法律规定；

3、根据项目实施机构的声明及适当核查，本次债券发行对应投资项目的项目实施机构均不存在重大违法违规，以及受到重大行政处罚的情形。

## （二）潜在风险

### 1、利率风险

在本期专项债券续存期内，受国民经济总体运行状况和国家财政政策、货币政策等其他经济政策，以及国际经济环境变化等因素的影响，市场利率水平存在变动的可能性。市场利率的波动将给本期专项债券的投资带来一定价格风险。

### 2、流动性风险

本期专项债券发行后可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本期专项债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

### 3、偿付风险

本次债券根据“财预（2016）155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息，发行费用纳入政府性基金预算管理。本次债券偿付资金主要来自对应项目未来运营收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目收益的实现易受到项目实施进度、运营情况等多种因素影响，存在一定的不确定性，将来有可能给本次债券偿付带来一定风险。

### 4、税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税(2013)5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本次债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本次债券投资收益发生相应波动。

### 5、安全建设风险

施工过程中影响安全建设的因素众多，包括人为因素、设备因素、技术因素以及恶劣天气、自然灾害等外部环境因素，如发生意外安全事故，将对项目正常建设施工产生不利影响。

## 六、结论

根据以上内容，本所律师认为：

- 1、发行人为本次债券发行已披露本次债券的主要发行要素。
- 2、为本次债券发行提供服务的资信评级机构、法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。
- 3、本次债券的偿债保障措施符合财预（2017）89 号文和财预（2018）28 号文的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

综上所述，本所律师认为：本次债券发行符合《预算法》、国发（2014）43 号文、财库（2020）43 号文、财预（2015）225 号文、财预（2016）155 号文、财预（2017）89 号文及财预（2018）28 号文等法律、法规及规范性文件的有关规定，发行人实施本次债券发行方案不存在法律障碍。

本法律意见书一式陆份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《湖南途顺律师事务所关于常德市西湖管理区冷链物流基地建设项目发行债券的法律意见书》签字盖章页。）



负 责 人： 张英  
张英

经办律师： 张英  
张英

经办律师： 毛惠琳  
毛惠琳

签署日期： 2025 年 9 月 11 日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31430000MD0177292G

湖南途顺 律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。



发证机关： 湖南省司法厅

发证日期： 2020年 0月 1日

No. 70112030

中华人民共和国司法部监制

# 律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码: 31430000MD0177292G

湖南途顺 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关: 湖南省司法厅

发证日期: 2022 01 16



## 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二一
考核结果	合 格
考核机关	湖南省长沙市司法局 专用章
考核日期	2022. 6月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	二〇二二
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构 湖南途顺律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201811074457

法律职业资格或律师资格证号 A20164301810225

发证机关

发证日期



持证人 张英

性别 女

身份证号 430181198905057360

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	





执业机构 湖南途顺律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201711296668

法律职业资格  
或律师资格证号 A20144307031579

发证机关

发证日期 2019年 0月 0日



持证人 毛嘉琳

性别 女

身份证号 430703199202199563

律师年度考核备案

考核年度	二〇一九
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章
备案日期	2020年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章
备案日期	2021年 05月 26日



湖南途顺律师事务所  
关于石门县西北大水厂新建项目（一期）  
发行债券  
的  
法律意见书

二零二五年九月

地址：湖南省长沙市芙蓉中路一段2号华悦酒店综合办公楼6楼  
邮编：410000 电话：0731-89714686 传真：0731-89714686

## 目录

第一部分引言 .....	4
一、释义 .....	4
二、律师应声明的事项 .....	4
第二部分正文 .....	6
一、本次项目的发行依据及主体 .....	6
（一）发行依据 .....	6
（二）发行主体 .....	6
二、石门县西北大水厂新建项目(一期) .....	6
（一）项目基本信息 .....	6
（二）项目主管部门 .....	7
（三）项目相关文件 .....	7
三、信息披露文件 .....	7
（一）融资方案 .....	8
（二）专项评价报告 .....	8
四、中介服务机构 .....	8
（一）会计师事务所 .....	8
（二）律师事务所 .....	9
五、与本次债券发行有关的重大法律事项及潜在风险 .....	9
（一）重大法律事项 .....	9
（二）潜在风险 .....	10
六、结论 .....	11



## 湖南途顺律师事务所

### 关于石门县西北大水厂新建项目(一期)发行债券的法律意见书

(2025) 途律法意 40 号

致：常德市财政局

湖南途顺律师事务所（以下简称“本所”）作为湖南省常德市 2023 年地方政府专项债券的发行的特聘专项法律顾问，根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发[2014]45 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23 号）、《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》（厅字[2019]33 号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 第一部分引言

### 一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

财政部	中华人民共和国财政部
发行人/省政府	湖南省人民政府
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
国发[2014]43 号文	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
国发[2014]45 号文	《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》
财库[2020] 43 号文	《地方政府债券发行管理办法》
财预[2015] 225 号文	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预[2016] 155 号文	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017]89 号文	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库[2019]23 号文	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》
《专项评价报告》	《项目收益与融资自求平衡专项报告》
《融资方案》	《项目预期收益与融资平衡方案》
中兴财光华	中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所
本所	湖南途顺律师事务所
元	人民币元

### 二、律师应声明的事项

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，



并承担相应的法律责任。

2、本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等材料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了公司及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

3、本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题做出判断。

4、本法律意见书仅作为本次债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

5、本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6、本所同意将本法律意见书作为本次债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分正文

### 一、本次项目的发行依据及主体

#### （一）发行依据

根据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定:经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

#### （二）发行主体

本次债券的发行主体是湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府。

### 二、石门县西北大水厂新建项目(一期)

根据《融资方案》，及市县提供的相关资料并经本所律师核查，本次专项债券发行所涉及的项目基本信息如下：

#### （一）项目基本信息

名称	石门县西北大水厂新建项目(一期)
建设地点	石门县西北部片区的子良乡、太平镇、所街乡、杨柳乡、维新镇、雁池乡、磨市镇、九渡河、大同山林场、安乐村、木瓜峪村、九伙坪村、车纺村。
总投资（万元）	13515.48
概况	<p>水工程：石门县西北大水厂新建项目（一期）采用里山河水库为水源，在里山河水库旁新建取水构筑物，利用水泵将水库水输送至净水厂，该输水管道采用双管，管径 DN400，单根管长约 500m。</p> <p>净水厂新建工程：西北水厂总供水规模为 25000m<sup>3</sup> /d。</p>

	净水厂内新建折板絮凝池、平流沉淀池、V 型滤池、清水池、回收水池、污泥处理系统及相关附属建筑物等。水源水经絮凝、沉淀、过滤后流入清水池进行消毒。  配水管道工程：西北水厂出水由 2 根输水总管沿公路输水。配水管网新建工程主要涉及如下村镇：北侧输水主管涉及子良乡、太平镇、所街乡；南侧输水主管涉及杨柳乡、维新镇、雁池乡、磨市镇、九渡河、大同山林
债券发行金额 (万元)	3000.00

(二) 项目主管部门

统一社会信用代码	114307260067303890
机构名称	石门县水利局
机构性质	机关
机构地址	石门县楚江街道澧阳中路 278 号
负责人	张中合
赋码机关	中共石门县委机构编制委员会办公室

(三) 项目相关文件

机构	文件	文号	时间
湖南广旭建设项目管理有限公司	《石门县西北大水厂新建项目(一期)可行性研究报告》	-	2024 年 5 月
石门县发展和改革局 (石门县国防动员办公室)	《石门县发展和改革局(石门县国防动员办公室)关于石门县西北大水厂新建项目(一期)可行性研究报告的批复》	石发改投【2024】26 号	2024 年 6 月 4 日
石门县水利局	《关于石门县西北大水厂新建项目(一期)初步设计的批复》	石水政务[2024]19 号	2024 年 6 月 7 日

机构	文件	文号	时间
石门县自然资源局	《建设用地规划许可证》	地字第 430726202404009 号	2024 年 4 月 22 日

三、信息披露文件

（一）融资方案

根据《融资方案》记载并经本所律师核查，《融资方案》包含了区域介绍、项目基本信息、经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案、预期收益、融资平衡方案、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门责任等主要内容。

本所律师认为：发行主体《融资方案》的内容和格式符合有关法律法规及其他规范性文件的规定，《融资方案》引用《法律意见书》相关内容与《法律意见书》无矛盾之处。

（二）专项评价报告

中兴财光华会计师事务所针对本次专项债券项目出具《专项评价报告》，中兴财光华认为：在建设单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的项目，预计经营收入对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：本次债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所

中兴财光华作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《专项评价报告》。

中兴财光华现持有长沙市雨花区市场监督管理局于 2021 年 5 月 8 日核发的统一社会信用代码为 914301110959150342 的《营业执照》、现持有湖南省财政厅于 2018 年 2 月 2 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：110102054301）。

本所律师认为：中兴财光华系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本次债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的执业会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

本所为发行人本次债券发行的法律顾问，本所现持有湖南省司法厅核发的统一社会信用代码为 31430000MD0177292G 的《律师事务所执业许可证》，本法律意见书签字律师均持有合法有效的律师执业证书，本所及签字律师具备为本次债券发行提供法律服务的资格。

本所律师认为：湖南途顺律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本次债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的执业律师均具备相应的从业资格。

## 五、与本次债券发行有关的重大法律事项及潜在风险

### （一）重大法律事项

1、经核查，本次债券发行对应投资项目的项目业主均为依法成立、且合法存续的企业（或事业、机关）法人，不存在法定终止或解散情形；

2、本次债券发行对应的投资项目均按照相关程序办理了必要的审批手续，符合法律规定；

3、根据项目实施机构的声明及适当核查，本次债券发行对应投资项目的项目实施机构均不存在重大违法违规，以及受到重大行政处罚的情形。

## （二）潜在风险

### 1、利率风险

在本期专项债券续存期内，受国民经济总体运行状况和国家财政政策、货币政策等其他经济政策，以及国际经济环境变化等因素的影响，市场利率水平存在变动的可能性。市场利率的波动将给本期专项债券的投资带来一定价格风险。

### 2、流动性风险

本期专项债券发行后可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本期专项债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

### 3、偿付风险

本次债券根据“财预（2016）155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息，发行费用纳入政府性基金预算管理。本次债券偿付资金主要来自对应项目未来运营收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目收益的实现易受到项目实施进度、运营情况等多种因素影响，存在一定的不确定性，将来有可能给本次债券偿付带来一定风险。

### 4、税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税(2013)5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本次债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本次债券投资收益发生相应波动。

### 5、安全建设风险

施工过程中影响安全建设的因素众多，包括人为因素、设备因素、技术因素以及恶劣天气、自然灾害等外部环境因素，如发生意外安全事故，将对项目正常建设施工产生不利影响。



## 六、结论

根据以上内容，本所律师认为：

- 1、发行人为本次债券发行已披露本次债券的主要发行要素。
- 2、为本次债券发行提供服务的资信评级机构、法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。
- 3、本次债券的偿债保障措施符合财预（2017）89号文和财预（2019）23号文的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

综上所述，本所律师认为：本次债券发行符合《预算法》、国发（2014）43号文、财库（2015）83号文、财预（2015）225号文、财预（2016）155号文、财预（2017）89号文及财预（2019）23号文等法律、法规及规范性文件的有关规定，发行人实施本次债券发行方案不存在法律障碍。

本法律意见书一式陆份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《湖南途顺律师事务所关于石门县西北大水厂新建项目（一期）发行债券的法律意见书》签字盖章页。）



负 责 人： 张英  
张英

经办律师： 张英  
张英

经办律师： 毛惠琳  
毛惠琳

签署日期： 2025 年 9 月 11 日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31430000MD0177292G

湖南途顺 律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。



发证机关： 湖南省司法厅  
发证日期： 2020年 0月 1日

No. 70112030

中华人民共和国司法部监制

# 律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码: 31430000MD0177292G

湖南途顺 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关: 湖南省司法厅

发证日期: 2022 01 16



## 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二一
考核结果	合 格
考核机关	湖南省长沙市司法局 专用章
考核日期	2022. 6月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	二〇二二
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构 湖南途顺律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201811074457

法律职业资格或律师资格证号 A20164301810225

发证机关

发证日期



持证人 张英

性别 女

身份证号 430181198905057360

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	





执业机构 湖南途顺律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201711296668

法律职业资格  
或律师资格证号 A20144307031579

发证机关

发证日期 2019年 0月 0日



持证人 毛嘉琳

性别 女

身份证号 430703199202199563

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇一九
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章
备案日期	2020年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章
备案日期	2021年 05月 26日





湖南途顺律师事务所

关于石门高新区配套基础设施改造提升

建设项目

发行债券

的

法律意见书

二零二五年九月

地址：湖南省长沙市芙蓉中路一段2号华悦酒店综合办公楼6楼  
邮编：410000 电话：0731-89714686 传真：0731-89714686

## 目录

第一部分引言 .....	4
一、释义 .....	4
二、律师应声明的事项 .....	4
第二部分正文 .....	6
一、本次项目的发行依据及主体 .....	6
（一）发行依据 .....	6
（二）发行主体 .....	6
二、石门高新区配套基础设施改造提升建设项目 .....	6
（一）项目基本信息 .....	6
（二）项目主管部门 .....	7
（三）项目相关文件 .....	7
三、信息披露文件 .....	7
（一）融资方案 .....	8
（二）专项评价报告 .....	8
四、中介服务机构 .....	9
（一）会计师事务所 .....	9
（二）律师事务所 .....	9
五、与本次债券发行有关的重大法律事项及潜在风险 .....	9
（一）重大法律事项 .....	9
（二）潜在风险 .....	10
六、结论 .....	11

湖南途顺律师事务所

关于石门高新区配套基础设施改造提升建设项目

发行债券的法律意见书

(2025)途律法意 38 号

致：常德市财政局

湖南途顺律师事务所（以下简称“本所”）作为湖南省常德市 2023 年地方政府专项债券的发行的特聘专项法律顾问，根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发[2014]45 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23 号）、《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》（厅字[2019]33 号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 第一部分引言

### 一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

财政部	中华人民共和国财政部
发行人/省政府	湖南省人民政府
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
国发[2014]43 号文	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
国发[2014]45 号文	《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》
财库[2020] 43 号文	《地方政府债券发行管理办法》
财预[2015] 225 号文	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预[2016] 155 号文	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017]89 号文	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库[2019]23 号文	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》
《专项评价报告》	《项目收益与融资自求平衡专项报告》
《融资方案》	《项目预期收益与融资平衡方案》
中兴财光华	中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所
本所	湖南途顺律师事务所
元	人民币元

### 二、律师应声明的事项

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，

并承担相应的法律责任。

2、本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等材料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了公司及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

3、本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题做出判断。

4、本法律意见书仅作为本次债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

5、本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6、本所同意将本法律意见书作为本次债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分正文

### 一、本次项目的发行依据及主体

#### （一）发行依据

根据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定:经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

#### （二）发行主体

本次债券的发行主体是湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府。

### 二、石门高新区配套基础设施改造提升建设项目（四期、五期）

根据《融资方案》，及市县提供的相关资料并经本所律师核查，本次专项债券发行所涉及的项目基本信息如下：

#### （一）项目基本信息

名称	石门高新区配套基础设施改造提升建设项目（四期、五期）
建设地点	石门高新技术产业开发区
总投资（万元）	12051.16
概况	项目涉及改造总建筑面积 30702.00 平方米，其中改造四期、五期标准化厂房 18000.00 平方米，改造廉租房 12702.00 平方米。主要包括建筑屋面、门窗、内外墙 等内容的改造；同时包括区域内充电桩、信息化监管设施、公共变压器等设施设备购 置安装；此外还包括项目区域内地坪改造、给排水、供配电等配套设施的改造



债券发行金额 (万元)	2200.00
----------------	---------

(二) 项目主管部门

统一社会信用代码	11430726745935193E
机构名称	石门高新技术产业开发区管理委员会
机构性质	机关
机构地址	石门县宝峰街道天供山社区兰香路 138 号
负责人	徐菁菁
赋码机关	中共石门县委机构编制委员会办公室

(三) 项目相关文件

机构	文件	文号	时间
-	《石门高新区配套基础设施改造提升建设项目（四期、五期）可行性研究报告》	-	-
石门县发展和改革委员会 (石门县国防动员办公室)	《石门县发展和改革委员会(石门县国防动员办公室)关于石门高新区配套基础设施改造提升建设项目(四期、五期)可行性研究报告的批复》	石发改投【2024】33 号	2024 年 7 月 4 日
石门县自然资源局	《关于石门高新区配套基础设施改造提升建设项目（四期、五期）选址意见函》	石自然资选址函 [2024]065 号	2024 年 6 月 12 日
石门县住房和城乡建设局	《关于石门高新区配套基础设施改造提升建设项目(四期、五期)初步设计的批复》	石建初设园批[2024]003 号	2024 年 7 月 5 日
石门县住房和城乡建设局	《关于石门高新区配套基础设施改造提升建设项目(四期、五期)投资概算的批复》	石建初概批[2024]园 002 号	2024 年 7 月 5 日

机构	文件	文号	时间
石门高新技术产业开发区管理委员会	《关于石门高新区标准化厂房项目申报的情况说明》	-	2025 年 3 月 12 日
石门县住房和城乡建设局	《建筑工程施工许可证》	编号 430726202508250101	2025 年 8 月 25 日

### 三、信息披露文件

#### （一）融资方案

根据《融资方案》记载并经本所律师核查，《融资方案》包含了区域介绍、项目基本信息、经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案、预期收益、融资平衡方案、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门责任等主要内容。

本所律师认为：发行主体《融资方案》的内容和格式符合有关法律法规及其他规范性文件的规定，《融资方案》引用《法律意见书》相关内容与《法律意见书》无矛盾之处。

#### （二）专项评价报告

中兴财光华会计师事务所针对本次专项债券项目出具《专项评价报告》，中兴财光华认为：在建设单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的项目，预计经营收入对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：本次债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

## 四、中介服务机构

### （一）会计师事务所

中兴财光华作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《专项评价报告》。

中兴财光华现持有长沙市雨花区市场监督管理局于2021年5月8日核发的统一社会信用代码为914301110959150342的《营业执照》、现持有湖南省财政厅于2018年2月2日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：110102054301）。

本所律师认为：中兴财光华系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本次债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的执业会计师均具备相应的从业资格。

### （二）律师事务所

本所为发行人本次债券发行的法律顾问，本所现持有湖南省司法厅核发的统一社会信用代码为31430000MD0177292G的《律师事务所执业许可证》，本法律意见书签字律师均持有合法有效的律师执业证书，本所及签字律师具备为本次债券发行提供法律服务的资格。

本所律师认为：湖南途顺律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本次债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的执业律师均具备相应的从业资格。

## 五、与本次债券发行有关的重大法律事项及潜在风险

### （一）重大法律事项

1、经核查，本次债券发行对应投资项目的项目业主均为依法成立、且合法存续的企业（或事业、机关）法人，不存在法定终止或解散情形；

2、本次债券发行对应的投资项目均按照相关程序办理了必要的审批手续，符合法律规定；

3、根据项目实施机构的声明及适当核查，本次债券发行对应投资项目的项目实施机构均不存在重大违法违规，以及受到重大行政处罚的情形。

## （二）潜在风险

### 1、利率风险

在本期专项债券续存期内，受国民经济总体运行状况和国家财政政策、货币政策等其他经济政策，以及国际经济环境变化等因素的影响，市场利率水平存在变动的可能性。市场利率的波动将给本期专项债券的投资带来一定价格风险。

### 2、流动性风险

本期专项债券发行后可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本期专项债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

### 3、偿付风险

本次债券根据“财预（2016）155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息，发行费用纳入政府性基金预算管理。本次债券偿付资金主要来自对应项目未来运营收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目收益的实现易受到项目实施进度、运营情况等多种因素影响，存在一定的不确定性，将来有可能给本次债券偿付带来一定风险。

### 4、税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税(2013)5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本次债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本次债券投资收益发生相应波动。

### 5、安全建设风险

施工过程中影响安全建设的因素众多，包括人为因素、设备因素、技术因素以及恶劣天气、自然灾害等外部环境因素，如发生意外安全事故，将对项目正常建设施工产生不利影响。

## 六、结论

根据以上内容，本所律师认为：

- 1、发行人为本次债券发行已披露本次债券的主要发行要素。
- 2、为本次债券发行提供服务的资信评级机构、法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。
- 3、本次债券的偿债保障措施符合财预（2017）89号文和财预（2019）23号文的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

综上所述，本所律师认为：本次债券发行符合《预算法》、国发（2014）43号文、财库（2015）83号文、财预（2015）225号文、财预（2016）155号文、财预（2017）89号文及财预（2019）23号文等法律、法规及规范性文件的有关规定，发行人实施本次债券发行方案不存在法律障碍。

本法律意见书一式陆份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《湖南途顺律师事务所关于石门高新区配套基础设施改造提升建设项目发行债券的法律意见书》签字盖章页。）



负 责 人： 张英  
张英

经办律师： 张英  
张英

经办律师： 毛惠琳  
毛惠琳

签署日期： 2025 年 9 月 11 日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31430000MD0177292G

湖南途顺  
律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。



发证机关： 湖南省司法厅  
发证日期： 2020年 0月 1日

No. 70112030

中华人民共和国司法部监制

# 律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码: 31430000MD0177292G

湖南途顺 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关: 湖南省司法厅

发证日期: 2022 01 16



## 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二一
考核结果	合 格
考核机关	湖南省长沙市司法局 专用章
考核日期	2022. 6月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	二〇二二
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构 湖南途顺律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201811074457

法律职业资格或律师资格证号 A20164301810225

发证机关

发证日期



持证人 张英

性别 女

身份证号 430181198905057360

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	





执业机构 湖南途顺律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201711296668

法律职业资格  
或律师资格证号 A20144307031579

发证机关

发证日期 2019年 0月 0日



持证人 毛显琳

性别 女

身份证号 430703199202199563

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇一九
考核结果	称职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章
备案日期	2020年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇
考核结果	称职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章
备案日期	2021年05月26日





湖南途顺律师事务所  
关于石门县城镇污水处理能力提升工程  
发行债券  
的  
法律意见书

二零二五年九月

地址：湖南省长沙市芙蓉中路一段2号华悦酒店综合办公楼6楼  
邮编：410000 电话：0731-89714686 传真：0731-89714686

## 目录

第一部分引言 .....	4
一、释义 .....	4
二、律师应声明的事项 .....	4
第二部分正文 .....	6
一、本次项目的发行依据及主体 .....	6
（一）发行依据 .....	6
（二）发行主体 .....	6
二、石门县城镇污水处理能力提升工程 .....	6
（一）项目基本信息 .....	6
（二）项目主管部门 .....	7
（三）项目相关文件 .....	7
三、信息披露文件 .....	7
（一）融资方案 .....	8
（二）专项评价报告 .....	8
四、中介服务机构 .....	9
（一）会计师事务所 .....	9
（二）律师事务所 .....	9
五、与本次债券发行有关的重大法律事项及潜在风险 .....	9
（一）重大法律事项 .....	9
（二）潜在风险 .....	10
六、结论 .....	11



湖南途顺律师事务所（以下简称“本所”）作为湖南省常德市 2023 年地方政府专项债券的发行的特聘专项法律顾问，根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发[2014]45 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23 号）、《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》（厅字[2019]33 号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 第一部分引言

### 一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

财政部	中华人民共和国财政部
发行人/省政府	湖南省人民政府
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
国发[2014]43 号文	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
国发[2014]45 号文	《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》
财库[2020] 43 号文	《地方政府债券发行管理办法》
财预[2015] 225 号文	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预[2016] 155 号文	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017]89 号文	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库[2019]23 号文	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》
《专项评价报告》	《项目收益与融资自求平衡专项报告》
《融资方案》	《项目预期收益与融资平衡方案》
中兴财光华	中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所
本所	湖南途顺律师事务所
元	人民币元

### 二、律师应声明的事项

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，

并承担相应的法律责任。

2、本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等材料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了公司及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

3、本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题做出判断。

4、本法律意见书仅作为本次债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

5、本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6、本所同意将本法律意见书作为本次债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分正文

### 一、本次项目的发行依据及主体

#### （一）发行依据

根据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定:经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

#### （二）发行主体

本次债券的发行主体是湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府。

### 二、石门县城镇污水处理能力提升工程

根据《融资方案》，及市县提供的相关资料并经本所律师核查，本次专项债券发行所涉及的项目基本信息如下：

#### （一）项目基本信息

名称	石门县城镇污水处理能力提升工程
建设地点	湖南省石门县宝峰街道、易家渡镇、新铺镇、皂市镇、南北镇、蒙泉镇、太平镇、子良镇
总投资（万元）	14539.32
概况	（1）对现有的石门县城区生活污水厂实施扩容升级及其配套管网建设，城区生活污水厂扩容 1.8 万吨/天，扩容后处理能力达到 4.8 万吨/天；配套新建污水管网 25.97 千米，其中 DN400 管网 20.1 千米、DN500 管网 5.87 千米；改造污水管网 3.06 千米，其中 DN400 管网 1.12 千米、DN500 管网 1.95 千米，均为

	HDPE 维绕结构壁(B 型)克拉管。  (2) 新建易家渡镇、新铺镇、皂市镇、南北镇、蒙泉镇、太平镇、子良镇 7 个乡镇污水厂，处理能力一共为 2400.00 吨/天，配套建设 DN200~DN600 污水管网 21.41 千米。
债券发行金额 (万元)	4000.00

## (二) 项目主管部门

统一社会信用代码	11430726006434053Y
机构名称	石门县住房和城乡建设局
机构性质	机关
机构地址	石门县楚江街道澧阳中路 001 号
负责人	陈宏平
赋码机关	石门县委机构编制委员会办公室

## (三) 项目相关文件

机构	文件	文号	时间
-	《石门县城镇污水处理能力提升工程可行性研究报告》	-	-
石门县发展和改革委员会 (石门县国防动员办公室)	《石门县发展和改革委员会(石门县国防动员办公室)关于石门县城镇污水处理能力提升工程可行性研究报告的批复》	石发改环资(2025)5 号	-
石门县住房和城乡建设局	《关于石门县城镇污水处理能力提升工程初步设计的批复》	石建初设批〔2025〕15 号	-
石门县住房和城乡建设局	《关于石门县城镇污水处理能力提升工程投资概算的批复》	石建初概批〔2025〕015 号	-

机构	文件	文号	时间
石门县自然资源局	《建设用地规划许可证》	地字第资 2023-01 号	
石门县住房和城乡建设局	《建设工程规划许可证》	建字第资 2023-01 号	
石门县住房和城乡建设局	《建筑工程施工许可证》	编号 420224202409200101	

### 三、信息披露文件

#### （一）融资方案

根据《融资方案》记载并经本所律师核查，《融资方案》包含了区域介绍、项目基本信息、经济社会效益分析、项目投资估算、资金筹措方案、预期收益、融资平衡方案、潜在风险评估、还款保障措施、主管部门责任等主要内容。

本所律师认为：发行主体《融资方案》的内容和格式符合有关法律法规及其他规范性文件的规定，《融资方案》引用《法律意见书》相关内容与《法律意见书》无矛盾之处。

#### （二）专项评价报告

中兴财光华会计师事务所针对本次专项债券项目出具《专项评价报告》，中兴财光华认为：在建设单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的项目，预计经营收入对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为：本次债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。



## 四、中介服务机构

### （一）会计师事务所

中兴财光华作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《专项评价报告》。

中兴财光华现持有长沙市雨花区市场监督管理局于2021年5月8日核发的统一社会信用代码为914301110959150342的《营业执照》、现持有湖南省财政厅于2018年2月2日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：110102054301）。

本所律师认为：中兴财光华系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本次债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的执业会计师均具备相应的从业资格。

### （二）律师事务所

本所为发行人本次债券发行的法律顾问，本所现持有湖南省司法厅核发的统一社会信用代码为31430000MD0177292G的《律师事务所执业许可证》，本法律意见书签字律师均持有合法有效的律师执业证书，本所及签字律师具备为本次债券发行提供法律服务的资格。

本所律师认为：湖南途顺律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本次债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的执业律师均具备相应的从业资格。

## 五、与本次债券发行有关的重大法律事项及潜在风险

### （一）重大法律事项

1、经核查，本次债券发行对应投资项目的项目业主均为依法成立、且合法存续的企业（或事业、机关）法人，不存在法定终止或解散情形；

2、本次债券发行对应的投资项目均按照相关程序办理了必要的审批手续，符合法律规定；

3、根据项目实施机构的声明及适当核查，本次债券发行对应投资项目的项目实施机构均不存在重大违法违规，以及受到重大行政处罚的情形。

## （二）潜在风险

### 1、利率风险

在本期专项债券续存期内，受国民经济总体运行状况和国家财政政策、货币政策等其他经济政策，以及国际经济环境变化等因素的影响，市场利率水平存在变动的可能性。市场利率的波动将给本期专项债券的投资带来一定价格风险。

### 2、流动性风险

本期专项债券发行后可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本期专项债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

### 3、偿付风险

本次债券根据“财预（2016）155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息，发行费用纳入政府性基金预算管理。本次债券偿付资金主要来自对应项目未来运营收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目收益的实现易受到项目实施进度、运营情况等多种因素影响，存在一定的不确定性，将来有可能给本次债券偿付带来一定风险。

### 4、税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税(2013)5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本次债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本次债券投资收益发生相应波动。

### 5、安全建设风险

施工过程中影响安全建设的因素众多，包括人为因素、设备因素、技术因素以及恶劣天气、自然灾害等外部环境因素，如发生意外安全事故，将对项目正常建设施工产生不利影响。

## 六、结论

根据以上内容，本所律师认为：

- 1、发行人为本次债券发行已披露本次债券的主要发行要素。
- 2、为本次债券发行提供服务的资信评级机构、法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。
- 3、本次债券的偿债保障措施符合财预（2017）89号文和财预（2019）23号文的相关规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

综上所述，本所律师认为：本次债券发行符合《预算法》、国发（2014）43号文、财库（2015）83号文、财预（2015）225号文、财预（2016）155号文、财预（2017）89号文及财预（2019）23号文等法律、法规及规范性文件的有关规定，发行人实施本次债券发行方案不存在法律障碍。

本法律意见书一式陆份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《湖南途顺律师事务所关于石门县城镇污水处理能力提升工程发行债券的法律意见书》签字盖章页。）



负 责 人： 张英  
张英

经办律师： 张英  
张英

经办律师： 毛惠琳  
毛惠琳

签署日期： 2025 年 9 月 11 日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31430000MD0177292G

湖南途顺  
律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。



发证机关： 湖南省司法厅  
发证日期： 2020年 0月 1日

No. 70112030

中华人民共和国司法部监制



# 律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码: 31430000MD0177292G

湖南途顺 律师事务所,  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关: 湖南省司法厅

发证日期: 2022 01 16



## 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二一
考核结果	合 格
考核机关	湖南省长沙市司法局 专用章
考核日期	2022. 6月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	二〇二二
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构 湖南途顺律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201811074457

法律职业资格或律师资格证号 A20164301810225

发证机关

发证日期



持证人 张英

性别 女

身份证号 430181198905057360

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	





执业机构 湖南途顺律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201711296668

法律职业资格  
或律师资格证号 A20144307031579

发证机关

发证日期 2019年 0月 0日



持证人 毛嘉琳

性别 女

身份证号 430703199202199563

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇一九
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章
备案日期	2020年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇
考核结果	称 职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章
备案日期	2021年 05月 26日