

2025 年湖南省益阳市政府专项债券预期收益
与融资平衡方案（项目建设）

湖南省益阳市本批政府专项债券（项目建设）共涉及项目 1 个，本次拟发行政府专项债券资金总额为 600.00 万元，具体项目及本次发行金额及期限如下：

单位：万元			
区域	项目名称	本次发行 金额	发行期限 (年)
赫山区	益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目	600	15

2025 年湖南省政府专项债券(三十四期)
益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学
校）实训楼项目
预期收益与融资平衡方案

益阳市赫山区拟发行 2025 年政府专项债券 600.00 万元，
具体信息如下：

项目名称	债券名称	本次发行金额	本次发行期限	实施机构
益阳市卫生职业 技术学校（益阳 电子工业学校） 实训楼项目	2025年湖南省政府 专项债券(三十四期)	600.00	15年	益阳市卫生职业 技术学校

益阳市赫山区人民政府
2025 年 9 月 22 日

一、项目概况

（一）区域介绍

赫山区，原名益阳县，1994 年改县为区，位于湘中偏北，地理坐标为：北纬 28° 16′ 至 28° 53′，东经 112° 11′ 至 112° 43′。地处洞庭湖畔，东邻湘阴、望城，南界宁乡，西接桃江，北临资水，是全市的政治、经济、文化中心，区位优势优越。区境西南为雪峰山余脉，最高点碧云峰海拔 502 米；中部地面起伏平缓，丘岗与平原相间；东北部为滨湖平原，平坦开阔，耕地连片，土壤肥沃，为全区主要农产品基地。赫山区区域总面积 1285 平方公里（不含高新区），辖 12 个乡镇 4 个街道及 1 个工业园。259 个行政自然村、50 个社区居委会。总人口 86 万，其中农业人口 56.6 万。

赫山区地区 2022-2024 年财政经济数据

单位：亿元

项目	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值（GDP）	472.67	479.51	718.87
居民人均可支配收入（元）	47,957.00	49,732.00	51,771.00
一般公共预算收入	18.92	20.59	17.89
政府性基金收入	2.64	5.81	1.03
其中：国有土地出让收入	2.61	5.76	0.99
政府性基金支出	14.03	11.58	11.36
其中：国有土地出让支出	2.44	5.43	1.48

注：（数据来源于赫山区财政局）

（二）项目基本信息

项目基本情况表

项目名称	项目概况	建设内容	实施机构	批复文件
益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目	本项目位于湖南省益阳市资阳区幸福渠东路 223 号，整个项目总投资为 8,996.00 万元，根据项目具体情况，建设期 1 年，计划 2025 年 1 月初开工，2025 年 12 月底完工	项目建设规模及主要内容:新建卫生医疗实训楼，本次建设总建筑面积 16167.60 平方米。其中 1#实训综合楼 8978.58 平方米，2#实训综合楼 7189.02 平方米。配套建设供排水设施、供电设施、消防设施、垃圾收储、停车场等设施。添置实训用专业设备及教学软件、信息化管理系统等。	益阳市卫生职业技术学校	1.《关于益阳市卫生职业技术学校(益阳电子工业学校)扩建项目可行性研究报告的批复》（益赫发改社发[2024]45 号） 2、《关于同意调整益阳市卫生职业技术学校(益阳电子工业学校)扩建项目建设内容及投资规模的批复》（益赫发改社发[2025]9 号）

益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目已经通过国浩律师（长沙）事务所合法性审查。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

本项目作为益阳市重要职业院校的基础设施建设项目，不仅可以满足本校学生的实训教学需求，改善学校配套基础设施，更是为湖南省卫生行业、电子工业行业等培养高端技能人才、助力行业长期稳步发展所进行的战略性工作部署。

1、有利于全面培养技术人才，对接市场需求

教育机构应与高新技术企业合作，确保课程内容与市场需求同步更新。通过实习、实训和项目合作等方式，学生可以在实际工作环境中学习和应用知识，提高其职业技能和创

新能力。实践教学是培养高新技术人才的重要环节。通过实验室工作、案例分析、模拟企业运营等方式，学生可以将理论知识转化为实际操作能力，更好地理解 and 掌握高新技术，项目建设完善了学校实训教学设施，可以有效地培养出具有扎实理论基础、丰富实践经验和创新能力的高新技术人才，满足市场的需求，推动经济的持续发展。

2、促进区域经济持续协调发展

项目的建设有利于完善学校基础设施，提高办学质量，保证生源，可充分利用地域优势和专业优势，与区内企业充分合作，采取订单培养模式，培养学制教育在校生，短期培训在职技工。部分企业又可作为学生实习实训基地，施行校企联合办学。这样既拓宽了学院的办学途径，同时也解决了部分学生的就业困难，解决了益阳市内企业高技能人才短缺的问题。人才兴，企业旺。高技能人才的培养必将带来企业的高速度发展，从而促进区域经济持续协调发展。

（二）社会效益分析

1、优化了益阳的教育资源

本项目作为职业学校基础性建设投资项目，完善了益阳市教育基础设施建设，改善了益阳职业教育条件；通过项目建设全面提高了益阳市的办学能力和水平，能有效增加益阳市的人气聚集能力，促进益阳市的发展。

2、是一项民生工程，能促进社会和谐稳定

项目建设有利于落实教育优先发展的战略，有利于扩大教育规模，提高教育质量，促进益阳市教育事业高速发展，提高人民群众文化素质，贯彻科教兴国战略，为全面建设小康社会的目标提供充足的人力和智力保证，从而促进社会和谐和稳定。

3、有利于完善益阳职业教育的教学基础设施条件，促进其可持续发展

项目建成后，将满足益阳市职业技术学院不断发展的要求，可缓解当地学校学生多与基础设施不足的矛盾，有利于学校的稳定可持续发展，对提高益阳市职业教育的普及率，推动地区社会教育事业的发展产生深远的影响。

4、为解决劳动就业提供机会

由于我国目前正处于经济结构的调整时期，部分行业职工的下岗再就业也就在所难免，广开就业渠道、解决下岗职工的生活与再就业问题已成

（三）项目投资合规性与项目成熟度

1、项目合规性

本项目资金投向符合地方政府专项债券资金投向要求，具备合规性。

2、项目成熟度

益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目已完成立项批复，其他前期准备工作正有序进行，具备

一定的成熟度。

（四）债券资金需求合理性分析

项目拟申请政府专项债券 4,000.00 万元，本次拟申请发行 600.00 万元，后续申请发行 3,400.00 万元。根据 2025 年 8 月相同待偿期国债收益率算术平均值上浮 20% 进行预测，15 年期债券的预测利率为 2.28%。债券存续期间的融资本息 5,368.00 万元。债券存续期内，项目预期总收入 12,523.58 万元，预期总成本 5,825.61 万元，项目净收益即可用于融资平衡的资金为 6,697.97 万元，对融资本息的覆盖倍数为 1.25。当整个项目的净收益下降 10% 的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.01，能通过压力测试。当整个项目融资成本上升 10% 情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.14，仍然能通过压力测试。总体看，项目收益与融资能够实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。综上，本项目的债券需求具备合理性。

（五）项目事前绩效评价结果

相关部门对该项目建设政策依据、建设必要性、建设内容和规模数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、社会公众或服务对象满意度等事前绩效目标进行了评审。经评估论证，项目融资规模与项目收益平衡较好，相关审批手续完备、前期工作充分、具备开工条件且能够形成实物工作量和拉动有效投资。因此，事前评

估审核建议通过，可以申请发行政府专项债。

（六）项目存续期

本项目设计年限根据《建筑结构可靠度设计统一标准》GB50068 确定，普通房屋和构筑物，设计使用年限为 50 年，即预测项目存续期限为 50 年。本次债券发行期限为 15 年，预测项目存续期限大于专项债券发行期限。本项目为职业教育项目，项目设施使用年限超过 15 年，同时，结合项目收入预测表及成本预测表，项目使用者付费来源稳定，该项目在 15 年内产生的净收益对该项目发行债券本息和的覆盖比为 1.25，因此，本次债券存续期为 15 年时，符合项目的真实偿债能力和盈利能力。

（七）项目绩效目标

本项目在申请专项债券资金需求时，已设定绩效目标，并经项目主管部门审核后，并已报同级财政部门审定，情况如下：

项目名称	益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目				
主管部门及编码	益阳市卫生职业技术学校				
项目实施单位	益阳市卫生职业技术学校	项目负责人		联系电话	
项目资金	资金总额：8,996.00 万元				
	一、专项债券金：4,000.00 万元				
	二、其他资金：4,996.00 万元				
项目实施进度计划	项目实施内容		开始时间		完成时间
	新建卫生医疗实训综合楼，本次建设总建筑面积 16167.60 平方米。其中 1#实训综合楼 8978.58 平方米，2#实训综合楼 7189.02 平方米。配套建设供排水设施、供电设施、消防设施、		2025.01		2025.12

		垃圾收储、停车场等设施。添置实训用专业设备及教学软件、信息化管理系统等			
项目绩效目标		建设总建筑面积 16167.60 平方米卫生医疗实训综合楼及配套设施等			
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标及单位	绩效标准
	产出指标	数量指标	建筑面积	平方米	16167.6
			1#实训综合楼	平方米	8978.58
			2#实训综合楼	平方米	7189.02
		质量指标	建设质量标准	《民用建筑设计通则》 (GB50352-2005)	《民用建筑设计通则》 (GB50352-2005)
		时效指标	项目建设的工期	2025 年 1 月-2025 年 12 月	2025 年 1 月-2025 年 12 月
		成本指标	项目总投资	8,996.00 万元	8,996.00 万元
	效益指标	经济效益指标	15 年内产生的收入	万元	12,523.58
		社会效益指标	促进城市经济快速发展	长期有效	长期有效
			带动就业发展	长期有效	长期有效
		生态效益指标	改善了区域人居环境	长期有效	长期有效
		可待续影响指标	优化环境质量, 实现良性循环	长期有效	长期有效
			保障了居民身体健康	长期有效	长期有效
		社会公众或服务对象满意指标	社会公众满意度	(%)	90%
			居民满意度	(%)	90%

三、项目投资估算及资金筹措计划

(一) 投资估算依据:

- 1、设计单位提供的设计图纸;
- 2、《建设项目投资估算编审规程》(ECA/GC-2015);
- 3、《湖南省建设工程概算定额》(2001 年);
- 4、湖南省住房和城乡建设厅关于印发《湖南省政府投资建设工程项目估算指标》的通知(湘建价[2017]54 号);
- 5、2020 年《湖南省建设工程计价办法》;
- 6、2020 年《湖南省建设工程消耗量标准》, 包含: 2020

年《湖南

省房屋建筑与装饰工程消耗量标准》、2020 年《湖南省安装工程消耗量标准》等。

7、《湖南省建设工程计价依据动态调整汇编（2022 年度第一期）》的通知（湘建价[2022]146 号）；

本项目总投资为 8,996.00 万元，其中工程费用 7,701.40 万元，工程建设其他费用 749.6 万元，预备费 422.5 万元，建设期利息 122.5 万元。项目投资估算表如下：

项目投资估算表

单位：万元

序号	名称	概 算 价 值 (万元)					技术经济指标		
		建筑工程费	设备及工器具购置费	安装工程费	其他费用	合计	单位	数量	指标 (元/单位)
1	工程费用	5355.5		2345.8		7701.4	m2	16147.3	4769
1.1	1#综合实训楼	2791.1		664.7		3455.8	m2	8955.8	3859
1.1.1	基础工程	105.2				105.2	m2	8955.8	117
1.1.2	基坑支护工程	96.6				96.6	m2	8955.8	108
1.1.3	建筑工程	1811.5				1811.5	m2	8955.8	2023
1.1.4	装饰工程	777.7				777.7	m2	8955.8	868
1.1.5	给排水工程			78.9		78.9	m2	8955.8	88
1.1.6	暖通工程			187.8		187.8	m2	8955.8	210
1.1.7	电气工程			128.4		128.4	m2	8955.8	143
1.1.8	消防工程			97.4		97.4	m2	8955.8	109
1.1.9	弱电工程			137.3		137.3	m2	8955.8	153
1.1.10	电梯工程			28.7		28.7	m2	8955.8	32
1.1.11	抗震支架			6.2		6.2	m2	8955.8	7
1.2	2#综合实训楼	2308.2		567.9		2876.0	m2	7191.5	3999
1.2.1	桩及基础工程	113.6				113.6	m2	7191.5	158
1.2.2	基坑支护工程	183.4				183.4	m2	7191.5	255
1.2.3	建筑工程	1386.0				1386.0	m2	7191.5	1927
1.2.4	装饰工程	625.2				625.2	m2	7191.5	869
1.2.5	给排水工程			68.9		68.9	m2	7191.5	96
1.2.6	暖通工程			99.7		99.7	m2	7191.5	139
1.2.7	电气工程			149.1		149.1	m2	7191.5	207
1.2.8	消防工程			86.0		86.0	m2	7191.5	120
1.2.9	弱电工程			77.6		77.6	m2	7191.5	108

序号	名称	概 算 价 值 (万元)					技术经济指标		
		建筑工程费	设备及工器具购置费	安装工程费	其他费用	合计	单位	数量	指标 (元/单位)
1.2.10	电梯工程			81.6		81.6	m2	7191.5	113
1.2.11	抗震支架			5.0		5.0	m2	7191.5	7
1.3	总图与其他工程	256.3		496.9		753.2			
1.3.1	成品岗亭			2.1		2.1	m2	4.0	5125
1.3.2	道路工程	157.7				157.7	m2	3696.8	427
1.3.4	铺装工程	49.2				49.2	m2	1230.5	400
1.3.5	园林绿化工程	49.4				49.4	m2	2102.0	235
1.3.6	室外给水工程			27.9		27.9	m2	7029.3	40
1.3.7	室外电气工程			371.0		371.0	m2	7029.3	528
1.3.8	室外雨水及排水工程			90.4		90.4	m2	7029.3	129
1.3.9	室外弱电工程			5.6		5.6	m2	7029.3	8
1.4	信息化工程			616.4		616.4	项	1.0	6164000
1.4.1	信息化工程			616.4		616.4	项	1.0	6164000
2	工程建设其他费用				749.6	749.6	m2	16147.3	464.2
2.1	代建费				45.0	45.0			
2.2	工程勘察费和测量费				9.3	9.3			
2.3	设计费 (包含方案设计、初步设计、施工图设计、岩土工程设计)				115.8	115.8			
2.4	工程建设监理费				70.2	70.2			
2.5	全过程造价咨询				25.6	25.6			
2.6	建筑垃圾处理费				61.6	61.6			
2.7	场地准备费及临时设施费				77.0	77.0			
2.8	工程保险费				30.8	30.8			
2.9	前期工作咨询费				15.6	15.6			
2.10	工程质量检测费				53.9	53.9			

序号	名称	概 算 价 值 (万元)					技术经济指标		
		建筑工程费	设备及工器具购置费	安装工程费	其他费用	合计	单位	数量	指标 (元/单位)
2.11	环境影响咨询服务费				14.0	14.0			
2.12	建设工程交易服务费				5.0	5.0			
2.13	水土保持咨询费				22.5	22.5			
2.14	安全预评价及验收费				17.0	17.0			
2.15	节能评估费				8.0	8.0			
2.16	场地特种设备安全监督检测费				2.9	2.9			
2.17	招标代理服务费				13.0	13.0			
2.18	报建费				32.3	32.3	m2	16147.3	20
2.19	人防异地建设费				72.3	72.3	m2	807.4	896
2.20	绿色建筑项目咨询及标识评价费				10.0	10.0			
2.21	给水接入费				4.4	4.4			
2.22	建筑工人实名制管理费				38.5	38.5			
2.23	临时用电				5.0	5.0			
3	预备费				422.5	422.5	m2	16147.3	261.7
3.1	基本预备费				422.5	422.5			
4	建设投资	5355.5		2345.8	1172.1	8873.5	m2	16147.3	5495
5	建设期利息				122.5	122.5	m2	16147.3	75.9
6	建设项目总投资	5355.5		2345.8	1294.6	8996.0	m2	16147.3	5571.2

本次拟发行专项债券资金不用于项目征地拆迁、货币化安置及土地储备，也不用于无收益部分。

益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目总投资 8,996.00 万元，2025 年投入金额 8,996.00 万元，分年投资计划具体如下表所示：

项目投资分年计划表

单位：万元

序号	项目名称	总投资	2025 年
1	益阳市卫生职业技术学校 （益阳电子工业学校）实训楼项目	8,996.00	8,996.00

2025 年度，益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目分月投资计划具体如下表所示：

项目投资分月计划表

单位：万元

月度	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	-
投资金额	524.50	524.50	524.50	524.50	524.50	524.50	
其中：专项 债券金额	-	-					
月度	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	合计
投资金额	524.50	524.50	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	8,996.00
其中：专项 债券金额			1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	4,000.00

（二）项目资金筹措方案

益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目的资金来源主要为建设单位自筹、发行政府专项债券，项目总投资 8,996.00 万元，其中，资本金为 4,996.00 万元，

占总投资的 55.54%。本项目拟申请发行地方政府专项债券共计 4,000.00 万元,本次发行 600.00 万元，未来发行 3,400.00 万元,具体如下表所示：

项目资金筹措表

单位：万元

项目名称	总投资	资金来源							本次拟发行专项债券期限
		资本金/自有资金	已发行专项债券金额	本次拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	未来拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	其他融资	
益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目	8,996.00	4,996.00	-	600.00	-	3,400.00	-	-	15

四、项目收入和成本预测

（一）项目预期收入预测

本项目的收入主要为社会培训收入。

1、培训人数

益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）主要培训项目包括：职业技能培训、学生实习培训、继续就业培训等，同时根据益阳市各用人单位实际需求情况及就业人口状况，提供多层次全方位培训，培训期结束后对学员进行免费职业鉴定。

根据中研普华研究报告《2023 职业技能培训行业发展现状及前景分析》：“目前，中国高技术人才存在结构问题突出、人才断档等现象。2022 年，中国技能劳动者约 1.7 亿人，占就业人员总量的 21.3%，但其中高技能人才只有 0.5 亿人，

仅占就业人员总量的 6.2%，高级技工缺口高达上千万。而技能劳动者的求人倍率一直在 1.5:1 以上，高级技工的求人倍率达到 2:1 以上，供需矛盾突出”。

根据人力资源社会保障部、教育部、发展改革委、财政部印发的《“十四五”职业技能培训规划》（人社部发〔2021〕102 号），到 2025 年，要实现以下目标：①终身职业技能培训制度更加完善。深入实施职业技能提升行动，形成贯穿劳动者学习工作终身，覆盖劳动者职业生涯全程，适应就业创业和人才成长需要以及经济社会发展需求的终身职业技能培训制度，推进终身职业技能培训组织实施。②共建共享职业技能培训体系更加健全。健全职业技能培训共建共享机制，持续推动公共职业技能培训扩容提质，优化公共职业技能培训资源供给。加大政府、企业、社会等各类培训资源优化整合力度，提高培训供给能力，提升职业技能培训的精准性和实效性。③职业技能培训服务更加有效。培训与就业的衔接更加紧密，形成个人投入、企业支持、政府补贴共同投入的机制，鼓励社会资本投入，形成职业技能培训多元供给体系，市场引导和政府补贴的职业技能培训共同推进，职业技能培训公共服务力度更大、效率更高。开展补贴性职业技能培训（人次）达到 7500 万人次。

根据第七次全国人口普查结果，全国人口共 141178 万人，则职业技能培训人次占总人数比例为 5.31%，益阳常住人口 375.92 万人，按同等比例预计，开展补贴性职业技能培

训（人次）为 199613 人次。同时，根据人力资源社会保障部、国家乡村振兴局印发的《国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程实施方案》的通知（人社部发〔2021〕45 号），将职业教育培训协作纳入东西部协作和对口支援工作重要内容，把国家乡村振兴重点帮扶县作为帮扶重点，扩大东西部地区优质教育培训资源供给和输出。而益阳市将得到该政策的大力支持，本项目建成后可以提供康复治疗、职业卫生管理、健康服务与管理、营养师、保育护理、助产等职业技能培训，预计满足每年 5,000 人的培训人数需求。

本项目中职业技能培训的招生情况，出于谨慎性考虑，假定项目运营的第一年招生人数按正常招生计划的 50%进行测算、第二年按 55%，第三年 60%，第四年起按 60%人数进行测算。

2、培训价格

由于目前未出台指导性的收费文件，参考其他学校的培训通知，不同专业不同等级的培训费用从 3000 元/期-5000 元/期不等，本项目测算按 3000 元/期进行测算。

中国职业安全健康协会行政办文件

中安健协行办发〔2024〕32号

关于在长沙市举办职业卫生师培训班的通知

各有关单位：

为深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实习近平总书记等中央领导同志关于全民健康工作的一系列重要论述和指示批示精神及《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国职业病防治法》等有关法律法规要求，进一步强化政府职业卫生监管能力建设和企业职业卫生主体责任落实，尽快建设一支懂职业卫生技术、会职业卫生管理的专业队伍，全面提升职业卫生工作者的技能，最大限度地预防控制乃至最终消除职业病危害因素，切实保护广大劳动者的生命安全和职业健康，经研究，中国职业安全健康协会拟于2024年5月下旬在湖南省长沙市举办职业卫生师培训班。现将有关事项通知如下：

（三）学习研讨费。

1.学习研讨费用**3980元/人**（含授课费、资料费、书籍费、考评费等），食宿统一安排，费用自理。

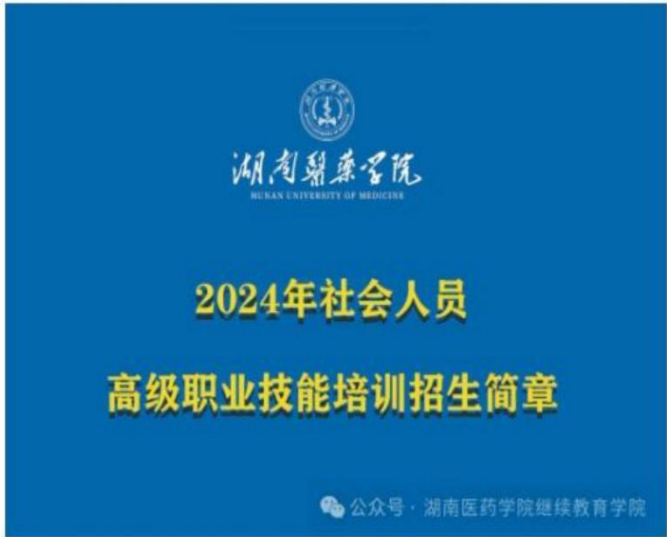
2.缴费方式可采取个人现场缴费或通过银行汇款两种方式。

开户名称：中国职业安全健康协会

开户行：中国工商银行股份有限公司北京惠新支行

湖南医药学院2024年社会人员高级职业技能培训招生简章

湖南医药学院继续教育学院 2024年03月08日 08:40 湖南



培训地点

湖南医药学院锦溪校区。

培训内容

根据《国家职业技能标准》和高级职业技能等级认定教材内容编制培训课程。培训共计7天，线上线下相结合。

结业考核

培训结束参加高级职业技能等级认定考试，考试分为理论知识和技能操作。满分为100分，60分及以上为合格。两项考试合格颁发高级职业技能等级认定证书。

证书与人力资源和社会保障部门联网查询系统对接，免费向社会提供证书查询服务。

职业技能等级认定证书查询网址：

<http://jndj.osta.org.cn/>

收费标准

3200元/人，含培训费、教材资料费等。不含高级等级认定费，学员食宿自理。

学员先提交报名资料，审核通过后通过手机银行自助缴费。

收款单位：湖南医药学院

账号：4300 1501 2720 5000 2417

开户行：中国建设银行股份有限公司怀化银建支行

备注：请注明“（姓名）高级职业技能培训”

丽江民族中等专业学校职业培训站培训项目收费公示

丽江民族中等专业学校 2024年10月25日 13:47 云南

丽江民族中等专业学校职业
培训站培训项目收费公示

培 训 项 目	课程名称	等级	授课方式	收费标准 (元/人)	收费依据
职 业 技 能 等 级 培 训	健康管理师	高级(三级)	理论+实践	4280	1.市场调节。2.根据云南省人力资源和社会保障厅和云南省财政厅关于加强职业技能培训管理规范化的通知文件。 3.所收费用包括教材费+培训费+认定费。
	公共营养师	中级(四级)	理论+实践	3280	
		高级(三级)	理论+实践	3580	
	育婴师	初级(五级)	理论+实践	3280	
		中级(四级)	理论+实践	3580	
		高级(三级)	理论+实践	4280	
	保育师	初级(五级)	理论+实践	3280	
		中级(四级)	理论+实践	3580	

项目债券存续期内总收入共计 12,523.58 万元，具体如下表所示：

益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目预期收入测算表

单位：万元

收入类别	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年
社会培训收入	707.55	778.30	849.06	849.06	849.06	849.06	849.06	849.06	849.06
合计	707.55	778.30	849.06	849.06	849.06	849.06	849.06	849.06	849.06

续：

收入类别	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年 1-9 月	合计
社会培训收入	849.06	849.06	849.06	849.06	849.06	849.06	12,523.58
合计	849.06	849.06	849.06	849.06	849.06	849.06	12,523.58

(二) 项目预期成本预测

根据同类经营调研情况，结合本项目实际运营情况，本项目总成本费用包括：职工薪酬、原材料费用、燃料及动力费、维修费用、管理费用、税费。

1、职工薪酬

项目劳动定员共 25 人，薪酬参考 2024 年湖南省各行业平均工资中教育业工资标准，本项目按照人均 9.8 万元测算，年增长 1%。

表 1 2024 年湖南省城镇非私营单位分行业门类就业人员年平均工资及增速

单位：元，%			
行 业	2024 年	2023 年	增长速度
合 计	97170	97015	0.2
农、林、牧、渔业	67438	62461	8.0
采矿业	74685	76366	-2.2
制造业	92376	91588	0.9
电力、热力、燃气及水生产和供应业	126312	123361	2.4
建筑业	71382	77149	-7.5
批发和零售业	84912	82358	3.1
交通运输、仓储和邮政业	109560	104658	4.7
住宿和餐饮业	52021	51869	0.3
信息传输、软件和信息技术服务业	159778	146253	9.2
金融业	139275	138760	0.4
房地产业	79430	79190	0.3
租赁和商务服务业	80449	73778	9.0
科学研究和技术服务业	123316	123027	0.2
水利、环境和公共设施管理业	70393	66987	5.1
居民服务、修理和其他服务业	90236	85200	5.9
教育	97717	98761	-1.1
卫生和社会工作	121943	127551	-4.4
文化、体育和娱乐业	115915	116331	-0.4
公共管理、社会保障和社会组织	93402	98212	-4.9

2、外购原材料

外购原材料主要为教材费用和其他成本，参考其他学校类似项目，教材费用和其他成本按收入的 5%估算。

表 教材费用和其他成本取费参照表

序号	项目名称	项目情况	计算说明
1	湖南省湘西州泸溪县职业教育中心建设项	总投资 45,887.16 万元	简按年营业收入的 5%估算

	目		
2	武冈市职业中专学校 校园项目	总投资 45000.00 万元	按年营业收入的 3% 估算
3	龙山县职教中心产教 融合实训基地	总投资为 24543.24 万 元	按年营业收入的 5% 估算
4	祁东县职业技术中等 专业学校项目	总投资为 59828.7 万 元	按年营业收入的 7% 估算

3、燃料及动力费

根据测算，项目年使用电量为 62.88 万 kW•h，电价参照生活用电收费，取 0.588 元/kW•h，根据测算，项目年使用水量为 6.51 万吨，水价参照益阳市发改局下发文件中规定的水价，非居民用水 2.43 元/吨，经测算年水电费为 52.8 万元。

益阳居民用电电费标准

用电分类		电价(元/度)
阶梯电价	第一档	0.588
	第二档	0.638
	第三档	0.888
峰谷电价	峰	-
	平	-
	谷	-
合表电价		0.604



1、益阳市自来水价格

（4）维修费用

根据《市政公用设施建设项目经济评价方法与参数》（<https://www.doc88.com/p-60499055679826.html>）等文件，按折旧费的 5.00% 计算。

（5）管理费用

管理费用主要包括办公费、差旅费和维修费等，根据同行业经营标准，根据《市政公用设施建设项目经济评价方法与参数》（<https://www.doc88.com/p-60499055679826.html>）等文件。按经营性收入的 2.00% 计算。

本项目债券存续期内本项目成本合计 5,825.61 万元，具体如下：

益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目运营成本及税费测算表

单位：万元

成本类别	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年 1-9 月	合计
营业成本 汇总	313.79	355.15	361.17	363.66	366.19	368.74	371.31	373.91	376.54	379.19	381.87	384.58	387.31	390.07	392.86	5,566.37
职工薪酬	245.00	247.45	249.92	252.42	254.95	257.50	260.07	262.67	265.30	267.95	270.63	273.34	276.07	278.83	281.62	3,943.74
维护修理 费	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	16.00	239.93
燃料及动 力费：	52.79	52.79	52.79	52.79	52.79	52.79	52.79	52.79	52.79	52.79	52.79	52.79	52.79	52.79	52.79	791.89
原材料费	35.38	38.92	42.45	42.45	42.45	42.45	42.45	42.45	42.45	42.45	42.45	42.45	42.45	42.45	42.45	626.18
税费	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2.66	6.11	8.77
其他支出	14.15	15.57	16.98	16.98	16.98	16.98	16.98	16.98	16.98	16.98	16.98	16.98	16.98	16.98	16.98	250.47
合计	327.94	370.72	378.15	380.65	383.17	385.72	388.29	390.90	393.52	396.18	398.85	401.56	404.29	409.71	415.96	5,825.61

五、项目融资平衡情况

（一）项目净收益

益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目预期总收入 12,523.58 万元，预期总成本 5,825.61 万元，项目净收益为 6,697.97 万元。

（二）项目融资还本付息情况

本项目拟申请政府专项债券 4,000.00 万元，本次拟发行 600.00 万元，未来拟发行 3,400.00 万元。根据 2025 年 8 月相同待偿期国债收益率算术平均值上浮 20% 进行预测，15 年期债券的预测利率为 2.28%。建设期债券利息由自有资金统筹安排，本金在债券到期时一次性偿还。每年付息一次，债券存续期内本息共计 5,368.00 万元。

益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目还本付息情况如下表所示：

项目专项债券还本付息情况表

单位：万元

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿 还本金	期末本金余额	当年偿还 利息	当年还本付息合 计
2025 年 9 月		600.00	-	600.00		-
2025 年 10 月	600.00	3,400.00	-	4,000.00		-
2026 年 3 月	4,000.00		-	4,000.00	6.84	6.84
2026 年 4 月	4,000.00		-	4,000.00	38.76	38.76
2026 年 9 月	4,000.00		-	4,000.00	6.84	6.84
2026 年 10 月	4,000.00	-	-	4,000.00	38.76	38.76

2027 年	4,000.00	-	-	4,000.00	91.20	91.20
2028 年	4,000.00	-	-	4,000.00	91.20	91.20
2029 年	4,000.00	-	-	4,000.00	91.20	91.20
2030 年	4,000.00	-	-	4,000.00	91.20	91.20
2031 年	4,000.00	-	-	4,000.00	91.20	91.20
2032 年	4,000.00	-	-	4,000.00	91.20	91.20
2033 年	4,000.00	-	-	4,000.00	91.20	91.20
2034 年	4,000.00	-	-	4,000.00	91.20	91.20
2035 年	4,000.00	-	-	4,000.00	91.20	91.20
2036 年	4,000.00	-	-	4,000.00	91.20	91.20
2037 年	4,000.00	-	-	4,000.00	91.20	91.20
2038 年	4,000.00			4,000.00	91.20	91.20
2039 年	4,000.00			4,000.00	91.20	91.20
2040 年 3 月	4,000.00			4,000.00	6.84	6.84
2040 年 4 月	4,000.00			4,000.00	38.76	38.76
2040 年 9 月	4,000.00		600.00	3,400.00	6.84	606.84
2040 年 10 月	3,400.00		3,400.00	0.00	38.76	3,438.76
合计	-	4,000.00	4,000.00	-	1,368.00	5,368.00

（三）项目融资平衡情况

本项目预期总收入 12,523.58 万元，预期总成本 5,825.61 万元，项目净收益即可用于融资平衡的资金为 6,697.97 万元。相关收益对融资本息的覆盖倍数为 1.25。

项目收益覆盖情况表

单位：万元

项目名称	预计用于融资平衡的相关收益	项目预计融资本金	项目预计融资本息	预计用于融资平衡的相关收益对融资本息的覆盖倍数
益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目	6,697.97	4,000.00	5,368.00	1.25

益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼

项目融资平衡情况已经通过中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所审计通过。

（四）压力测试

考虑到收入、成本因素变动对项目总债务融资本息覆盖倍数的影响，分析结果见下表：

单因素敏感性分析	-10%	0%	10%
收入变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.01	1.25	1.48
成本变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.36	1.25	1.14

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素，当整个项目的收入下降 10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.01，能通过压力测试。当整个项目的成本上升 10%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.14，仍然能通过压力测试。总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。

（五）现金流模拟分析

本项目于债券存续期内每半年付息一次，债券本金分 15 年期分期还本。根据上述项目总投资、运营收入、成本情况、偿债资金来源，对项目申请新增债券资金情况分析，本项目现金流预测见下表：

项目现金流预测表

单位：万元

序号	项目	合计	建设期	运营期					
			2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
1	现金流入	22,271.00	8,996.00	750.00	825.00	900.00	900.00	900.00	900.00
1.1	资本金	4,996.00	4,996.00						
1.2	债券资金流入	4,000.00	4,000.00			-			
1.3	运营收入	13,275.00		750.00	825.00	900.00	900.00	900.00	900.00
1.4	回收固定资产余值	-	-						
1.5	流动资金回收	-							
2	现金流出	20,189.61	8,996.00	419.14	461.92	469.35	471.85	474.37	476.92
2.1	建设投资	8,996.00	8,996.00						
2.2	运营成本	5,816.84		327.94	370.72	378.15	380.65	383.17	385.72
2.3	增值税	-							
2.4	税金及附加	8.77		-	-	-	-	-	-
2.5	运营期利息	1,368.00	-	91.20	91.20	91.20	91.20	91.20	91.20
2.6	债券本金	4,000.00							
3	净现金流量	2,081.39	-	330.86	363.08	430.65	428.15	425.63	423.08
4	累计净现金流量	2,081.39	-	330.86	693.94	1,124.59	1,552.75	1,978.38	2,401.46

续：

序号	项目	运营期								
		2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年 1-10 月
1	现金流入	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00
1.1	资本金									
1.2	债券资金流入									
1.3	运营收入	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00
1.4	回收固定资产余值									
1.5	流动资金回收									
2	现金流出	479.49	482.10	484.72	487.38	490.05	492.76	495.49	500.91	4,507.16
2.1	建设投资									
2.2	运营成本	388.29	390.90	393.52	396.18	398.85	401.56	404.29	407.06	409.84
2.3	增值税									
2.4	税金及附加	-	-	-	-	-	-	-	2.66	6.11
2.5	运营期利息	91.20	91.20	91.20	91.20	91.20	91.20	91.20	91.20	91.20
2.6	债券本金									4,000.00
3	净现金流量	420.51	417.90	415.28	412.62	409.95	407.24	404.51	399.09	-3,607.16
4	累计净现金流量	2,821.96	3,239.87	3,655.15	4,067.77	4,477.72	4,884.96	5,289.46	5,688.55	2,081.39

据项目现金流预测表，本项目期末累计现金结存额大于 0，项目存在资金缺口的风险较小。

六、潜在风险评估

项目存在影响社会稳定风险、工程建设风险、项目收益与预期存在差异风险等因素，通过实施单位采取合理可控的风险控制措施能够有效地规避、减轻相关风险的发生，经评估项目风险可控。

（一）项目风险分析

影响项目实施的风险与不确定性因素很多。这些因素可归纳为市场因素、环境因素、工程水文地质因素、资金因素、社会环境因素以及其它难以预料的因素。

1、市场供求风险

对学校的需求主要来源于两个方面：一方面是学生的需求，包括现有的在校学生对于学校的学习、生活和后勤等方面的空间环境需求和新生入学需求。另一方面是学校本身相关产业发展的空间的要求和完善学校配套设施的需求，如学校成果产业化引致的相关产业扩张，校办产业发展的趋势与规划等。从供给方面，需要充分考虑其他学校和其他项目对学校所造成的双重竞争，一是现有其他职业院校对本项目生源的竞争，随着各校办学规模的挖潜或招生能力的调整，其扩招能力纷纷加强并大部分每年扩招，其他学校在生源上对本项目的招生生源的竞争客观存在。二是本项目周边其他项目的竞争，如由于办学模式变化，生活、后勤社会化及其空间上的分离等，造成对本项目在空间需求方面存在的一定程度上的不确定因素。

如何保证生源，将是本项目能否如愿形成良好的经济效益和社会效益的重要保证。学生对于学校的选择毕竟是一项不能由本项目控制的行为。一旦学校的办学质量不高、配套设施不够完善或者管理不到位，造成社会影响力不够，都有可能造成招生生源不足，使本项目在某种程度上产生一定的市场供求风险。

2、环境影响风险

主要是项目工程建设在建设期间的施工活动和项目建成后营运期间对自然环境造成污染性破坏和对生态环境产生影响。施工期间，对空气的主要影响是尘污染，尘污染主要产生于施工中灰土拌和运输过程中材料及土石方的撒落、刮吹起尘等。项目营运期间，排水排污和机动车排放的尾气对周围水资源、大气等自然环境等产生的负面影响等，使项目不能顺利实施或需要增加大量投资进行治疗等。

3、工程风险

工程地质条件、水文地质条件和工程设计本身发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期延长所造成的损失。

4、社会影响风险

指外部协作条件及项目所在地互适程度可能出现的问题，如政府规划、交通运输、以及当地居民的配合程度。项目对社会各利益群体、当地组织机构及当地技术、文化环境带来的负面影响等，仍然存在外部配套设施没有如期落实的问题，致使投资项目不能发挥应有效益，从而带来风险。

5、资金风险

由于近几年建筑材料价格的上调和人工费的增长，导致该项目在实际操作过程中，可能面临建筑材料和人工费的增幅超过预期，从而产生不确定性因素的发生，使项目建设单位在资金使用上处于被动局面。

（二）项目风险应对

1、市场需求风险防范

科学统筹，树立长远发展的目标规划，同时加强管理，提高教学质量，全面提高学校的社会知名度，使学校对广大学生具有吸引力，保证生源，形成良好的市场建设发展，从而规避或者减少市场竞争风险。

2、环境风险防范

项目从规划到建设均要坚持结合城市的生态特点和可持续发展的原则要求，保护原有的环境，并做好其他环保措施，使项目建设对环境的影响程度降到最低。

3、工程风险防范

继续深入地质和水文条件的勘察工作，将不明朗因素降到最低；精心设计，合理有效地组织施工和管理，使项目的工程量、投资、进度控制在计划范围。

4、社会影响风险防范

做好项目管理工作，积极、及时、稳妥地处理好学校与所在地的各相关单位和当地居民的关系，通过沟通争取获得良好的社会协作条件和协作关系，使相关单位、当地居民理

解、支持和配合本项目的规划、建设和发展。

5、资金风险防范

在估算时考虑人工、材料、机械设备使用等费用、费率上涨的可能性，预留预备费使不因资金问题而影响项目顺利实施。

项目建设单位要根据项目建设需要，合理安排项目实施，做好项目资金安排与筹措计划，避免出现项目资金不到位的情况，从而保证项目的顺利实施。

总之，在项目实施全过程中，要时刻保持风险意识，争取在各团队的积极配合下，圆满完成项目施工建设任务。

七、还款保障措施

1、根据《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，专项债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还，不通过发行专项债券偿还。专项债务收支按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡。

2、根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。市县财政将根据《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议

约定向省级财政部门缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政部门按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出等措施偿债。未及时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政部门可以采取适当方式扣回。

八、主管部门责任

本项目主管部门是益阳市卫生职业技术学校。主管部门负责按照益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目工作要求并根据益阳市卫生职业技术学校（益阳电子工业学校）实训楼项目建设任务、成本等因素，建立本地区发行职业教育专项债券项目库，做好项目的规划期限、投资计划、收益和融资平衡方案、预期收入等测算，做好职业教育专项债券年度项目库与政府债务管理系统的衔接，配合做好职业教育专项债券发行各项准备工作，加强对项目实施情况的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度，如期实现专项收入等后续工作。

(本页无正文，为《2025年湖南省政府专项债券(三十四期)益阳市卫生职业技术学校(益阳电子工业学校)实训楼项目预期收益与融资平衡方案》之盖章页)

益阳市赫山区财政局



益阳市卫生职业技术学校



2025年9月22日