



湖南途顺律师事务所
关于 2025 年湘潭市第三批土储债项目 005 号
发行土地储备专项债
的
法律意见书

二零二五年十月

目录

第一部分 引言	4
一、释义	4
二、律师应声明的事项	4
第二部分 正文	6
一、本次债券发行的基本情况	6
（一）发行依据	6
（二）发行主体	6
二、土地储备机构的资格	6
（一）土地储备机构的基本信息	6
（二）土地储备机构的资格	6
三、本次债券发行对应的项目	7
（一）项目概况	7
（二）项目主管部门	7
（三）项目审批情况	7
四、法律风险	8
五、本次债券相关文件	9
六、中介服务机构	9
七、结论	10

湖南途顺律师事务所

关于 2025 年湘潭市第三批土储债项目 005 号发行土地储备专项债 的法律意见书

湖南途顺律师事务所（以下简称“本所”）作为本次地方政府专项债券的发行的特聘专项法律顾问，根据《中华人民共和国预算法》《土地储备管理办法》等法律、法规及规范性文件的有关规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

财政部	中华人民共和国财政部
发行人/省政府	湖南省人民政府
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《土地储备管理办法》	《地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）》
《专项评价报告》	《项目收益与融资自求平衡专项报告》
《融资方案》	《项目预期收益与融资平衡方案》
中兴财光华	中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所
本所	湖南途顺律师事务所
元	人民币元

二、律师应声明的事项

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规性进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应的法律责任。

2、本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等材料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了公司及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

3、本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、

审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

4、本法律意见书仅作为本次债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

5、本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6、本所同意将本法律意见书作为本次债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、本次债券发行的基本情况

(一) 发行依据

根据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定：经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

(二) 发行主体

本次债券的发行主体是湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级人民政府。

二、土地储备机构的资格

(一) 土地储备机构的基本信息

名称：湘潭市国土资源储备中心

统一社会信用代码：12430300448807873U

法定代表人：栗先

经费来源：财政补助

开办资金：4000 万元

宗旨和业务范围：承办市政府收回、收购国有土地使用权相关事宜；承办市本级范围内新增建设用地征收及经营性用地的储备；负责市本级储备土地前期开发和整理工作；负责市本级国土资源储备资金的筹集使用及管理。

有效期：自 2024 年 3 月 7 日至 2029 年 3 月 6 日

(二) 土地储备机构的资格

湘潭市国土资源储备中心的名录代码为 TC430300；批准单位为湘潭市机构编制委员会（潭编办[2003]34 号）；行政隶属是湘潭市国土资源局（现更名为“湘潭市自然资源和规划局”）。

本所律师认为，本次项目的实施方湘潭市国土资源储备中心系经批准成立、具有独立的法人资格，且被纳入自然资源部名录管理的土地储备机构，具

备土地整理、储备的主体资格。

三、本次债券发行对应的项目

（一）项目概况

本次发行的 2025 年湘潭市第三批土储债项目 005 号涉及的收储土地信息如下：

单位：亩、万元

序号	项目名称	四至范围	规划用途	收储面积	投资计划	本次发行金额
1	2025 年湘潭市第三批土储债项目 005 号	湖南省湘潭市经开区吉利东路以北、兴隆路以东	批发零售用地、城镇住宅用地	61.51	计划在 2025 年开始实施收储，本项目属于存量闲置土地收储项目，在土地入市时，已考虑支出共计 3,084.63 万元。其中：专项资金计提支出预计为 3,084.63 万元	1,300.00

（二）项目主管部门

统一社会信用代码	11430300MB1D454486
机构名称	湘潭市自然资源和规划局
机构性质	机关
机构地址	湘潭市雨湖区北二环线中路 6 号

（三）项目审批情况

- 湘潭市国土资源局对上述土地进行了勘测定界，绘制了《勘测定界确权图》。
- 湘潭市人民政府出局了《湘潭市人民政府关于同意申报 2025 年度第一批次土地储备专项债券项目的批复》，审批同意将本项目进行收储申报。

本所律师认为，本次债券发行对应的项目根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》、财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等相关法律规定，上述项目已取得立项批复等政府相关审批文件，符合相关产业政策及地区发展规划。

四、法律风险

1、利率风险

在本期专项债券续存期内，受国民经济总体运行状况和国家财政政策、货币政策等其他经济政策，以及国际经济环境变化等因素的影响，市场利率水平存在变动的可能性。市场利率的波动将给本期专项债券的投资带来一定价格风险。

2、流动性风险

本期专项债券发行后可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本期专项债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

3、偿付风险

本次债券根据“财预〔2016〕155号文”第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息，发行费用纳入政府性基金预算管理。本次债券偿付资金主要来自对应项目未来运营收益，偿债较有保障，偿付风险极低。但项目收益的实现易受到项目实施进度、运营情况等多种因素影响，存在一定的不确定性，将来有可能给本次债券偿付带来一定风险。

4、税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本次债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本次债券投资收益发生相应波动。

五、本次债券相关文件

1、信息披露文件

根据《融资平衡方案》记载并经本所律师核查，《融资平衡方案》包含了区域情况、债券情况、项目情况、资金平衡等主要内容。

2、专项评价报告

中兴财光华会计师事务所出具了《专项评价报告》，中兴财光华认为：在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的 2025 年湘潭市第三批土储债项目 005 号，预期土地出让收入能够合理保障偿还资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为，本期债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。

六、中介服务机构

（一）会计师事务所

中兴财光华作为专项评价机构为本期债券发行的审计机构并出具《专项评价报告》。

中兴财光华现持有长沙市雨花区市场监督管理局于 2022 年 1 月 14 日核发的统一社会信用代码为 914301110959150342 的《营业执照》、现持有湖南省财政厅于 2018 年 2 月 2 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：110102054301）。

本所律师认为：中兴财光华系依法成立且合法存续的审计机构，具备为本次债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的执业会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所为发行人本次债券发行的法律顾问，本所现持有湖南省司法厅核发的统一社会信用代码为 31430000MD0177292G 的《律师事务所执业许可证》，本法律意见书签字律师均持有合法有效的律师执业证书，本所及签字律师具备为本次

债券发行提供法律服务的资格。

本所律师认为：湖南途顺律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本次债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的执业律师均具备相应的从业资格。

七、结论

综上，在委托人以及其他委托人指定机构提供的相关资料所述法律事实的基础上，根据现行有效法律规定，本所律师认为：

- 1、土地储备机构均系经批准成立、具有独立的法人资格，且被纳入自然资源部名录管理的土地储备机构，具备土地整理、储备的主体资格。
- 2、本期债券投资项目已列入土地收储计划或经同级、省级人民政府批准。
- 3、本期债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益与融资自求平衡。
- 4、为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。
- 5、上述土地储备项目已通过本所合法性审核，本期债券发行的项目具备准入条件。

本法律意见书一式三份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《湖南途顺律师事务所关于2025年湘潭市第三批土储债项目005号发行土地储备专项债的法律意见书》签字盖章页）



负责人：

张英

张英

经办律师：

张英

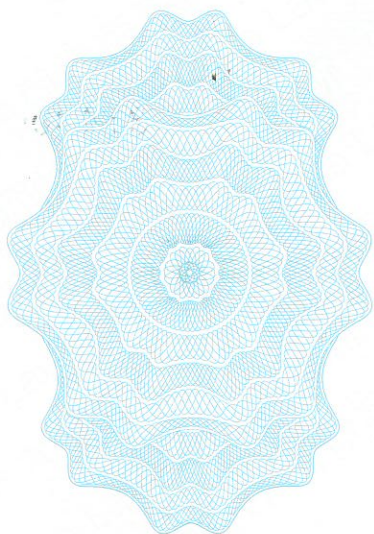
张英

经办律师：

毛惠琳

毛惠琳

签署日期： 2025 年 10 月 30 日



律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码： 31430000MD0177292G

湖南途顺 律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关： 湖南省司法厅

发证日期： 2022 年 0 月 16 日

证件专用章

律师事务所登记事项（一）

名 称	湖南途顺律师事务所
住 所	湖南省长沙市开福区新河路 470号湖南粮食中心批发市场 综合楼6楼609室
负 责 人	赵超
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	开福区司法局
批准文号	湘司许{2017}104号
批准日期	2017年06月26日

律师事务所登记事项（二）

合 伙 人	李赛男, 梁玉, 贾凌梅, 赵超
-------	------------------

律师事务所变更登记（二）

事项	变 更	日 期
负 责 人	湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 毛惠琳	2021年1月3日
	湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 张英	2023年12月29日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所变更登记（三）

加入合伙人姓名	日 期
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 沈旭 毛惠琳(出)	2020年3月25日
	年 月 日
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 易驰	2020年9月7日
	年 月 日
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 卢燕怡	2021年3月2日
	年 月 日
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 夏五星(出)	2021年7月28日
	年 月 日
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 李秋航(出)	2022年11月18日
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 张英	2023年12月27日
	年 月 日
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 邓观岳	2025年3月6日
	年 月 日

律师事务所变更登记 (六)

退出合伙人姓名	日期
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 贾凌梅 (1/1)	2020年4月9日
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 李赛男 梁玉 沈旭之	2020年9月7日
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 赵超	2021年3月4日
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 卢燕怡 (1/1)	2021年9月10日
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 易马也 (1/1)	2022年11月18日
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 夏五星	2023年12月27日
湖南省司法厅律师事务所 变更登记专用章 李莉	2024年3月6日
	年月日


律师事务所变更登记 (七)


[illegible]

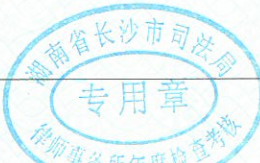
律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

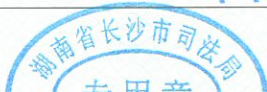

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇一八
考核结果	合 格
考核机关	
考核日期	2019年 5月

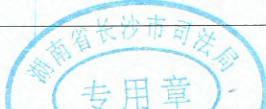
考核年度	二〇一九
考核结果	合 格
考核机关	
考核日期	2020年 6月

考核年度	二〇二〇
考核结果	合 格
考核机关	
考核日期	2021年 06月

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二一	
考核结果	合 格	
考核机关		
考核日期		2022. 6月

考核年度	二〇二二
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年 6月

考核年度	二〇二三
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年 6月

律师事务所处罚记录

[illegible]

备 注

注 意 事 项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录

核验网址：_____。

执业机构 湖南途顺律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201811074457

法律职业资格
或律师资格证号 A20164301810225

发证机关 湖南省司法厅
发证日期 2023年12月20日



持证人 张英

性 别 女

身份证号 430181198905057360

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	湖南途顺律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	14301201711296668		
法律职业资格 或律师资格证号	A20144307031579		
发证机关	湖南省司法厅	持证人	毛惠琳
发证日期	2019年 0月 0日	性 别	女
		身份证号	430703199202199563

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二二	考核年度	二〇二三
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关		备案机关	
备案日期	2023年08月	备案日期	2024年07月

执业机构 湖南途顺律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301201811074457

法律职业资格
或律师资格证号 A20164301810225

发证机关 湖南省司法厅
发证日期 2023年12月20日



持证人 张英

性 别 女

身份证号 430181198905057360

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	湖南途顺律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	14301201711296668	持证人	毛惠琳
法律职业资格 或律师资格证号	A20144307031579	性别	女
发证机关		身份证号	430703199202199563
发证日期	2019年 0月 0日		

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二二	考核年度	二〇二三
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关		备案机关	
备案日期	2023年08月	备案日期	2024年07月