



湖南启元律师事务所

关于湖南省怀化市

2025年湖南省政府专项债券（三十八期）的

法律意见书



啓元律師事務所
Qiyuan Law Firm

湖南省长沙市芙蓉区建湘路 393 号世茂环球金融中心 63 层 410000

电话：(0731) 82953-778

传真：(0731) 82953-779

网站：www.qiyuan.com

致：怀化市财政局

湖南启元律师事务所（以下简称“本所”）接受怀化市财政局的委托，担任湖南省怀化市 2025 年政府专项债券项目（以下简称“本次发行”或“本次债券”）的专项法律顾问，为本次发行出具法律意见书。

本所根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库[2020]43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155 号文）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）等有关法律、法规及规章的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所对与出具本法律意见书有关的所有文件、资料进行了核查、验证。本所出具本法律意见书，是基于发行人已声明向本所提供的与本次发行有关的文件、资料均为真实、准确、完整，文件上的盖章与签字均为真实有效，复印件与原件一致。

本法律意见书仅根据截至本法律意见书签署日前已经存在或发生的事实，以及本所对该等事实的了解和对中华人民共和国有关法律的理解而发表法律意见。对于本法律意见书至关重要而本所无法得到完整证据支持的事实，本所依赖有关政府部门、发行人、会计师或其他机构出具的有关文件、资料发表法律意见。

本法律意见书仅就与本次发行有关的法律问题发表意见，并不对有关财务、评估等专业事项发表意见。本法律意见书对有关评估报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些数据或结论的真实性、准确性、完整性做出任何明示或默示保证，本所也不具有核查或评价该等数据或结论的适当资格。

本所律师为出具本法律意见书已履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实原则，对发行人的行为以及本次发行的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，

保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书仅供发行人为本次发行之目的而使用，本所同意发行人将本法律意见书作为本次发行的必备法律文件随同其他材料一同上报有关部门，并依法承担相应的法律责任。非经本所书面同意，本法律意见书不得用于其他任何目的。

正文

一、发行主体和发行依据

本次债券的发行主体是湖南省人民政府，由湖南省人民政府统一发行并转贷给怀化市及下属市县。

据此，本所认为，本次债券的发行主体符合法律法规的相关规定。

二、本次债券投资项目的实施机构

本次债券投资的项目为新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目，项目实施机构为新晃侗族自治县文化旅游广电体育局。

据此，本所认为，本次项目实施机构为依法设立、合法存续的政府机关，具备实施相应项目的主体资格。

三、本次债券投资项目的的基本情况

根据各市县提供的相关资料，并经本所律师核查，本次债券投资项目新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目的基本情况如下：

县市区	新晃侗族自治县
项目概况	项目估算总投资为 7,034.00 万元，建设地点位于怀化市新晃侗族自治县，建设期限为 1 年。开工日期为 2025 年 3 月。
建设内容	项目总用地面积 16666.75 平方米（合 25 亩），总建筑面积 9540 平方米，其中 1、新建龙溪古镇游客服务中心 3860 m ² ，建设游客驿站 4 处，观景平台 3 处，新建及提质改造生态停车场 10500 m ² ，配套新增充电桩 105 个，配套建设景区标识标牌，完成智能游客流量监测、景区动态展示系统等旅游智能管理设施建设，完善景区安防消防、区域内给排水、供电等配套基础设施善；2、新建古镇文化展示中心 4,030 m ² ，同时完善配套基础设施。
本次债券发行金额	1,400.00 万元
本次发行期限	15 年
实施机构	新晃侗族自治县文化旅游广电体育局

相关批复文件	1、《关于新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游集散中心建设项目可行性研究报告》的批复（晃发改审〔2023〕70号）； 2、《关于新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游集散中心建设项目可行性研究报告》变更的批复（晃发改审〔2025〕26号）； 3、关于《新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目初步设计概算》的批复（晃发改审〔2025〕32号）； 4、《关于新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游集散中心建设项目初步设计变更的批复》（晃建初设审〔2025〕4号）。
--------	--

据此，本所认为，本次债券投资项目已取得当前阶段所需的相关批复文件，符合产业政策及地区发展规划。

四、中介服务机构

（一）会计师事务所

本次发行的《项目预期收益与融资自求平衡专项评价报告》由中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所（以下简称“中兴财湖南分所”）出具。

中兴财湖南分所系依法注册成立的会计师事务所分所（统一社会信用代码：914301110959150342），现持有湖南省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，具有合法执业资格。

据此，本所认为，中兴财湖南分所具备为本次发行出具收益融资平衡专项报告的资格。

（二）律师事务所

本次发行的《法律意见书》由湖南启元律师事务所出具。

湖南启元律师事务所系经湖南省司法厅核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为 31430000G00383802M）的律师事务所，具有合法执业资格。

据此，本所认为，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

五、信息披露文件引用法律意见书中的相关内容的核查意见

本所律师对本次发行的《信息披露文件》中引用本法律意见书相关内容进行

了重点核查，认为《信息披露文件》对本法律意见书中相关内容的引用不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏。

六、项目收益与融资自求平衡情况

依据本项目《项目收益与融资自求平衡专项评价报告》的内容，中兴财湖南分所认为：在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本项目预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

据此，本所认为，本次债券投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

七、结论性意见

综上所述，本所认为：

（一）本次债券对应的投资项目已取得当前阶段所需的相关批复文件，符合产业政策及地区发展规划；项目实施单位为依法设立、合法存续的政府机关，具备实施相应项目的主体资格。

（二）为本次发行提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的业务资质，且信息披露文件完备，符合相关要求。

（三）本次发行符合《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关法律、法规的规定，不存在实质性法律障碍。

本法律意见书仅供发行人本次债券发行之目的使用，任何人不得将其用作任何其他目的。

本法律意见书正本一式陆份，由本所经办律师签字并经本所盖章后生效，壹份由本所留存，其余伍份交发行人，各份具有同等法律效力。

（本页以下无正文，下页为本法律意见书之签章页）

（本页无正文，为《湖南启元律师事务所关于湖南省怀化市 2025 年湖南省政府专项债券（三十八期）的法律意见书》之签章页）



负责人：

朱志怡
朱志怡

经办律师：

李荣

李 荣

经办律师：

成宓雯

成宓雯

签署日期：2025 年 10 月 29 日

执业机构 湖南启元律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301200310997547

法律职业资格
或律师资格证号 18200173080218

发证机关

发证日期



持证人 李荣

性 别 男

身份证号 430124197308282410



律师年度考核备案

考核年度	二〇二四
考核结果	称一职
备案机关	湖南省长沙市司法局 年度考核备案 专用章
备案日期	2025年06月 下一年度备案日期为2026年6月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 湖南启元律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14301202111360240

法律职业资格
或律师资格证号 A20174301240102

发证机关



发证日期



持证人 成奕雯

性别 女

身份证号 430124199411129261

律师年度考核备案

考核年度	二〇二〇二二
考核结果	称职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2024年07月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四
考核结果	称职
备案机关	湖南省长沙市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年06月

下一年度备案日期为2026年6月

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31430000G00383802M

湖南启元
律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准
予设立并执业。

发证机关：

湖南省司法厅

发证日期：

2024年03月01日

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码： 31430000G00383802M

湖南启元 律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：



01

律师事务所登记事项 (一)

名 称	湖南启元律师事务所
住 所	湖南省长沙市芙蓉区建湘路 393号世茂环球金融中心63层
负 责 人	朱志怡
组织形式	普通合伙
设立资产	10.0万元
主管机关	长沙市司法局
批准文号	湘司律(94)59号
批准日期	1994年07月12日

律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	李荣, 刘中明, 朱志怡, 刘长河, 陈金山, 周琳凯, 袁爱平, 廖青云, 邹棒, 丁少波, 许智, 彭龙, 莫彪, 黄靖珂, 周泰山, 谭闷然
-------	---



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二二
考核结果	合 格
考核机关	
考核日期	2023年 6月

考核年度	二〇二三
考核结果	合 格
考核机关	
考核日期	2024年 6月

考核年度	二〇二四
考核结果	合 格
考核机关	
考核日期	2025年 6月

